


Projekat “Budžet za građane u Rusiji”

Zamenik ministra finansija Ruske Federacije

Alexey Mihailovich Lavrov

MoF Russia



 MφI 2

Svrha budžeta za građane

Opšti cilj projekta je da građanima omogući uvid u relevantne podatke o budžetu i izvršenju budžetskih sredstava, prezentovane u formatu koji je korektan, tačan i razumljiv.

<p>Za državu</p> <ul style="list-style-type: none">• Informisanje građana o donetim odlukama• Obezbeđivanje transparentnosti i otvorenosti budžetskog procesa• Izgradnja poverenja građana u državu• Uključivanje građana u donošenje odluka	<p>Za OCD, lokalne vlasti, stručnjake koji koriste podatke o budžetu</p> <ul style="list-style-type: none">• Pristup informacijama o budžetu• Mogućnost pouzdanijeg poređenja podataka o budžetu• Širenje tržišta i kvalitetnije stručne konsultantske usluge	<p>Za građane</p> <ul style="list-style-type: none">• Bolja informisanost o budžetskim prioritetima i glavnim komponentama budžeta• Upućenost u javne/socijalne usluge• Vršenje javne kontrole nad budžetskim rashodima• Korišćenje podataka u obrazovne svrhe• Mogućnost uticaja na odluke o upravljanju javnim sredstvima
--	--	--

Očekivanja od ključnih ciljnih grupa

Studenti, đaci	<ul style="list-style-type: none"> • Korišćenje informacija u obrazovne svrhe • Materijali za pripremu modela predavanja za nastavu
Mediji, novinari	<ul style="list-style-type: none"> • Sredstvo koje omogućava vizualizaciju informacija u publikacijama i drugim štampanim materijalima
Privreda	<ul style="list-style-type: none"> • Projekcije razvoja privrede zasnovane na projekcijama razvoja države
Aktivno stanovništvo	<ul style="list-style-type: none"> • Interaktivne usluge koje omogućavaju učešće građana u budžetskom procesu i određeni uticaj na postojeće stanje
Mladi	<ul style="list-style-type: none"> • Viši nivo znanja o budžetu
Socijane grupe	<ul style="list-style-type: none"> • Informisanost o javnim/socijalnim uslugama koje su dostupne građanima
Stranci	<ul style="list-style-type: none"> • Informacije koje omogućavaju promovisanje stranih ulaganja, poređenje životnog standarda sa budžetskim okvirom

Principi budžeta za građane

- **Budžet za građane – dokument koji prati zakon o budžetu i izveštaj o izvršenju budžeta;**
- **Instrument koji se stalno unapređuje;**
- **Kombinacija različitih oblika prezentacije (od slika do interaktivnih oblika informisanja) sa osnovnim minimalnim zahtevima vezanim za tekstualni sadržaj (u svrhu poređenja podataka);**
- **Dokument pisan jezikom koji je razumljiv najširoj javnosti – mogućnost fokusiranja na potrebe različitih ciljnih grupa.**

Rezultati projekta “Budžet za građane” u 2013.

Poruka predsjednika Ruske Federacije u pogledu budžeta i budžetske politike za period 2014-2016.

“Počev od 2013, na svim nivoima upravljanja, redovno će se objavljivati (t.j. postavljati na internetu) publikacije/vodiči kroz budžet za građane. Ovi dokumenti pisani lako razumljivim jezikom omogućit će građanima da bolje razumeju na koji način i u koje svrhe se planiraju i koriste javni resursi.”

Mesec	Najvažniji momenti
Juli	•Odobren sastav Radne grupe zadužene za budžet za građane od strane ministra finansija Ruske Federacije A.G. Siluanova.
Avgust	•Zajednička Uredba (br. 86n/357/468) Ministarstva finansija Rusije, Ministarstva regionalnog razvoja i Ministarstva ekonomskog razvoja od 22. avgusta 2013, kojom se odobravaju Metodološka uputstva za predstavljanje budžeta konstitutivnih entiteta Ruske Federacije, lokalnih budžeta i izveštaja o izvršenju budžeta u formatu koji je lako razumljiv za građane.
April-Oktobar	•Analizirana iskustva u pogledu pripreme i objavljivanje budžeta za građane na nivou konstitutivnih entiteta Ruske Federacije i lokalnih samouprava/opština.
Oktobar	•Objavljen prikaz/sema prvog Federalnog budžeta za građane u Ruskoj Federaciji
Oktobar-Novembar	• Radna grupa je održala: - 4 okrugla stola na kojima je vođena rasprava o nacrtu Federalnog budžeta za građane; - Takmičenje za najbolji predlog budžeta za građane.
Novembar	•Nacrt Federalnog budžeta za građane usvojen na sastanku vladinog Odbora za koordinaciju otvorenih aktivnosti vlade.
Decembar	•Objavljena ažurirana verzija Budžeta za građane uz Federalni zakon o federalnom budžetu za 2014, br. 349-Φ3, od 2. decembra 2013, i Plan za 2015. i 2016. (dobijene preporuke od Državne Dume i Saveta Federacije Federalne skupštine Ruske Federacije). •Izveštaj o rezultatima Budžeta za građane u 2013. prosleđen Vladi Ruske Federacije.

Pouke stečene na osnovu početnih iskustava u vezi sa objavljivanjem budžeta za građane

http://www.minfin.ru/common/upload/library/2013/12/main/Budzheta_dlya_grazhdan_k_349-FZ.pdf

Dokument	Statistika “skidanja” dokumenta (od 01.04.2014.)
Budžet za građane uz Nacrt Zakona o federalnom budžetu za 2014. i Plan za 2015. i 2016.	5.171 puta
Budžet za građane uz Federalni zakon o federalnom budžetu za 2014, br. 349-Φ3, od 2. decembra 2013, i Plan za 2015. and 2016.	7.248 puta

Neadekvatan sadržaj dokumenta
(preko 200 slajdova)

Neprikladnost različitim ciljnim grupama

Ograničena dostupnost
(nisu iskorišćene sve mogućnosti, dokument je dostupan u PDF formatu jedino na sajtu Ministarstva finansija i Otvorene vlade)

Ograničena mogućnost korišćenja informacija o budžetu za analitičke i druge svrhe

Slaba vizualizacija Prikazane informacije nisu dovoljno razumljive

Nije bilo povratnih informacija i mogućnosti da se utiče na budžetski proces
(navedeni su samo kontakti odgovornog lica)

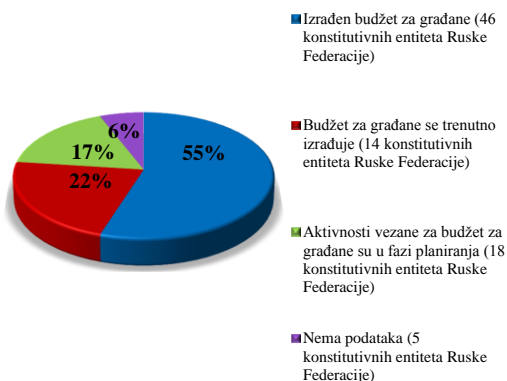
Glavne oblasti delovanja/aktivnosti u vezi sa projektom "Budžet za građane" u 2014.

1.	Usvajanje modularnog pristupa za izradu budžeta za građane, uključujući dodatne preporuke za regionalni i lokalni nivo.
2.	Sprovođenje aktivnosti koje će dovesti do što bolje ocene na osnovu budžeta za građane kao jednog od kriterijuma za izračunavanje Indeksa otvorenosti budžeta.
3.	Izrada smernica za pripremu, razmatranje i objavljivanje nacrta godišnjeg federalnog budžeta i godišnjeg izveštaja o izvršenju budžeta u formatu budžeta za građane.
4.	Bolja vizualizacija podataka i veća funkcionalnost portala za budžete za građane (interaktivni rečnik, kalkulator budžeta, "simulator budžeta", budžetski kalendar, itd.)
5.	Zajednički rad sa stručnjacima i lokalnim organizacijama na identifikaciji ciljnih grupa i utvrđivanju zahteva vezanih za informacije koje se odnose na određene grupe.
6.	Postavljanje svih budžeta za građane (federalni, regionalni i lokalni) na jedinstveni portal budžetskog sistema (www.budget.gov.ru).

Analiza iskustava u pogledu izrade i objavljivanja budžeta za građane na nivou konstitutivnih entiteta Ruske Federacije

Metodološkim uputstvima (uredba br.86n/357/468, od 22. avgusta 2013) za predstavljanje budžeta konstitutivnih entiteta Ruske Federacije, lokalnih budžeta i izveštaja o izvršenju budžeta u formatu koji je lako razumljiv za građane, nisu propisana **striktna pravila za izradu budžeta za građane na regionalnom i lokalnom nivou.**

Podaci o budžetima za građane na nivou konstitutivnih entiteta Ruske Federacije u 2013.



- ✓ Ukupno, 78 konstitutivnih entiteta Ruske Federacije je predstavilo Ministarstvu finansija Rusije informacije o aktivnostima u vezi sa pripremom budžeta za građane.
- ✓ Jedan broj konstitutivnih entiteta Ruske Federacije ima višegodišnje iskustvo u predstavljanju informacija za građane u formatu koji je lako razumljiv, uključujući Krasnodarski region (od 2005), Krasnojarski region (od 2008) i Altajski region (od 2010).
- ✓ Budžeti za građane se izrađuju u obliku prezentacija (PPP) i publikacija/vodiča, kao i u obliku portala ili delova portala.
- ✓ Budžeti za građane se izrađuju i objavljuju na lokalnom nivou (publikacije/vodiči kroz budžet za građane je objavilo 14 opština u Rjazanjskoj oblasti, a materijale za nacrt lokalnih budžeta su pripremili Krasnodarski region i Nenetski autonomni okrug).

9

Primeri dobre prakse u pogledu pripreme budzeta za građane

	Konstitutivni entiteti Ruske Federacije
1.	Altajski region
2.	Krasnojarski region
3.	Altajaska republika
4.	Republika Saha (Jakutska)
5.	Kurganska oblast
6.	Krasnodarski region
7.	Ivanovska oblast
8.	Penzjanska oblast
9.	Udmurtska republika
10.	Adigejska republika



Бюджет для граждан
К проекту закона Алтайского края «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
Верхний 2013 г.



ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ
ЖИВЫЕ ЦИФРЫ
Республика Алтай
2009-2016 гг.



Бюджет для граждан
К проекту закона Курганской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»




БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН
К проекту Закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»


10

Primeri dobre prakse u konstitutivnim entitetima Ruske Federacije (Web Portal)

Konstitutivni entiteti Ruske Federacije	Web Portal
Čuvaška republika	http://mfin.cap.ru/
Astrahanska oblast	http://www.astrakhan.ifinmon.ru/
Omska oblast	http://www.omsk.ifinmon.ru/
Oblast Tula	http://dfto.ru/
Grad Moskva	http://budget.mos.ru/
Grad St. Petersburg	http://fincom.spb.ru/
Hantijsko-Mansijski autonomni okrug (Yugra)	http://www.monitoring.admhmao.ru/



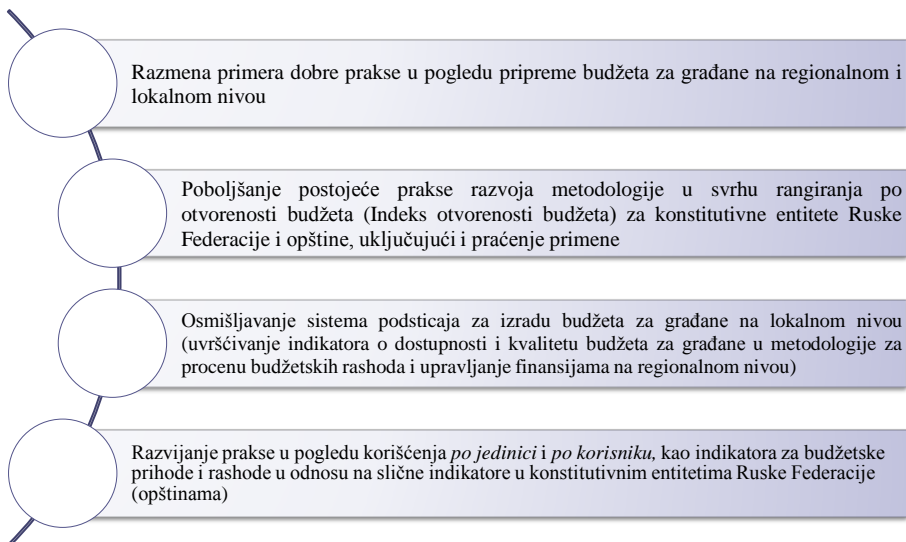
Чувашская Республика
Министерство финансов
Министерство финансов Чувашской Республики



Министерство финансов
Мониторинг Расходов
Мониторинг Расходов



Moguće oblasti saradnje između Ministarstva finansija Rusije, regionalnih finansijskih tela i ekspertske zajednice na unapređivanju budžeta za građane



Hvala vam na pažnji!