

Право на информацию и прозрачность бюджета в Мексике: декада достижений и вызовов

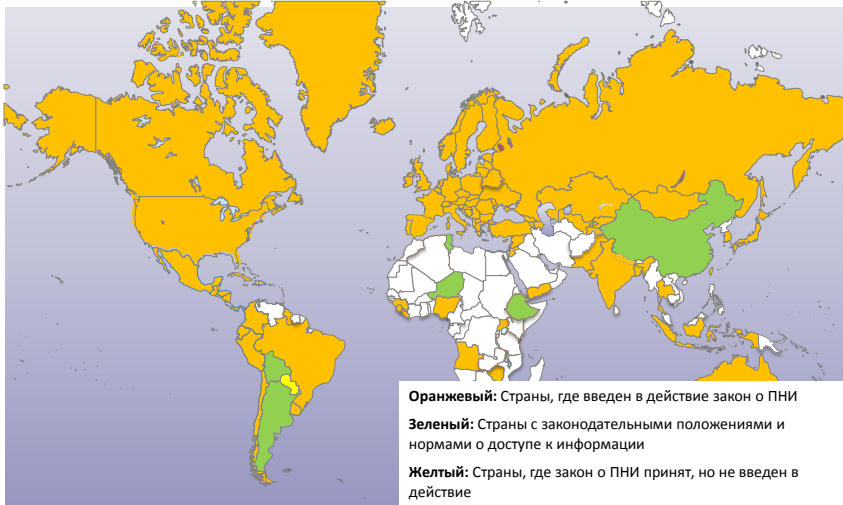
Хуан Пабло Герреро - бывший Комиссар по информации
и Генеральный секретарь

Федеральный институт по вопросам доступа к
информации и защиты персональных данных (IFAI)

Содержание

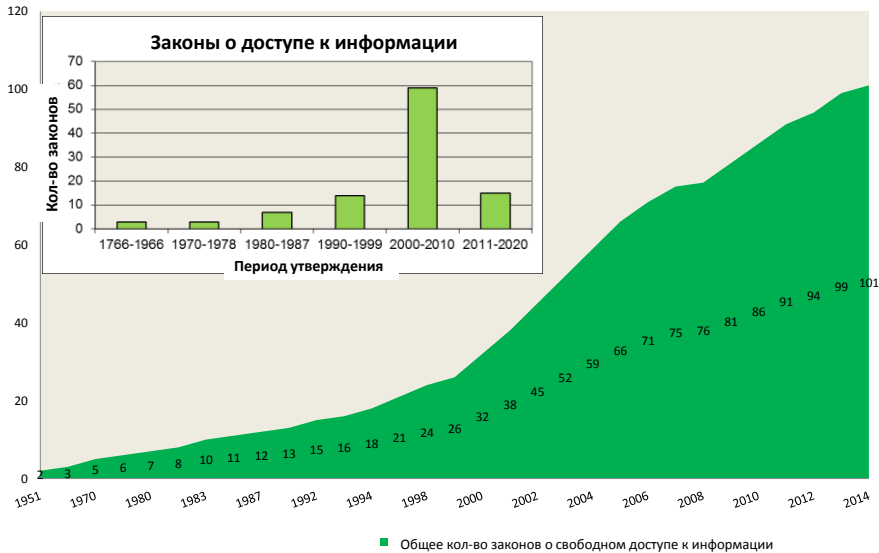
- I. Право на информацию (ПНИ) и прозрачность:
глобальные тенденции
- II. Обзор ПНИ в Мексике
- III. ПНИ: Передовая практика правовых норм
- IV. Общественные институты в Мексике
- V. Десять лет использования ПНИ
- VI. Воздействие прозрачности
- VII. Новая фаза в 2014 г. - Конституционные
поправки

I. Обзор ПНИ в мире – 101 нормативное положение



Давид Банисар, март 2013 г.; IFAI, январь 2014 г.

I. Обзор ПНИ в мире – 101 закон о ПНИ



ПНИ + прозрачность: яркие глобальные тенденции

- С 90-х годов прозрачность и ПНИ входят в сферу особого внимания властей
- Нерациональное распределение ресурсов, фиксированный бюджет, неустойчивость компенсационных выплат, угрожающие уровни долга и финансового риска, коррупция: налогоплательщики должны следить за тем, на что идут деньги

Глобальное распространение ПНИ и прозрачности

- Потенциал государственных институтов: подотчетность, разделение полномочий, необходимость повысить результативность
- Гражданское общество: ключевое заинтересованное лицо в доверии, верховенстве закона, развитии с активным участием
- Растущая важность ПНИ - интернет, мобильные телефоны, социальные сети, открытые данные, коммуникационная революция

II. Обзор ПНИ в Мексике



II. ПНИ в Мексике: Благоприятный контекст

- 70-летняя система однопартийного правления перестала существовать в 2000 году
- Открытое правительство: обязательство, взятое на себя в рамках избирательной кампании претендентом-победителем (Президент Висенте Фокс, 2000-2006 гг.)
- Вовлечение гражданского общества в законодательный процесс: 3 инициативы (левых, исполнительной власти, Оахакской группы) и важные открытые дебаты
- Ключевые высокопоставленные лица не знали, что подразумевает ПНИ (Минфин; Минюст)

III. Конституционные принципы в модели лучших практик

Максимальное раскрытие

Четко установленные исключения и регулярная проверка на ущерб

Применимость ПНИ ко всем ветвям Федерального правительства
(без исключения)

Защита личной жизни и персональных данных

Бесплатное предоставление ПНИ

Ускоренные процедуры: четко установленные временные рамки на
ответ и обжалование

Независимый надзорный орган (ННО) с юридически
обязывающими полномочиями

Жалобы могут повлиять на отсутствие ответа со стороны госоргана
или другие способы непредоставления информации

ННО: Правовое предписание содействовать реализации ПНИ

Проактивное раскрытие соответствующей государственной
информации

IV. Общественные институты

Федеральный институт по вопросам доступа к информации и защиты персональных данных (IFAI)

- Независимый надзорный орган - квазисудебный административный суд (решения, обязательные для исполнения)
- Решает жалобы и определяет, надо ли раскрывать информацию общественности
- Заявители всегда могут обратиться к судебной власти
- Следственные полномочия и требование открытого слушания, по необходимости
- Обязательство помочь заявителю (*лишенные гарантии жалобы*)
- Может проверить секретную информацию в любое время
- Может инициировать процесс административной ответственности против должностных лиц



IV. Общественные институты

Широкое применение информационных технологий



INFOMEX: Пользователи могут запрашивать информацию и подавать жалобы в IFAI по электронной почте без необходимости предъявлять удостоверение личности, чтобы обосновать свой запрос.

Поисковик типа Google для запроса общественной информации и решений IFAI; пользователи могут ввести ключевые слова и фразы в систему, которая выдаст найденные результаты

Система онлайн, посредством которой у граждан есть доступ к проактивно раскрываемой государственной информации

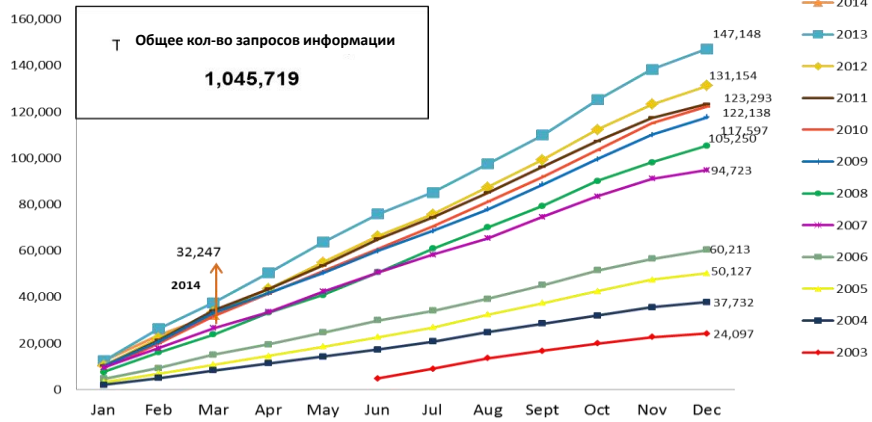
V. Десять лет использования ПНИ

Основные результаты: доверие и эффективность

- Любой человек в любое время в любом месте может запросить информацию через интернет
- Анонимность: госслужащих интересует лишь является ли информация открытой или нет; их не беспокоит, кто ее запрашивает и зачем
- Снижение риска домогательств или ответных действий; результаты - за менее, чем 4 месяца

№ Кол-во запросов информации, поданных the Федеральному правительству

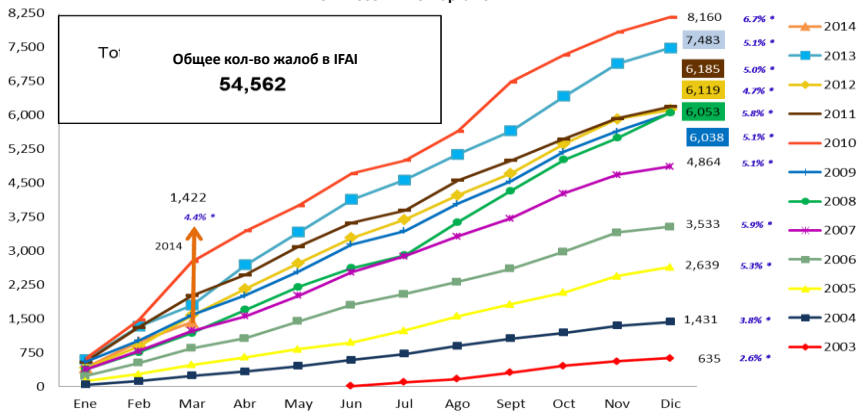
12 июня 2003 г. – 20 марта 2014 г.



СООБЩЕНИЕ ИСТОЧНИК: CV

A Обращения в IFAI с жалобами на федеральные органы*

12 июня 2003 г. – 20 марта 2014 г.

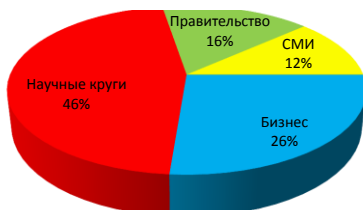


* Ratio to requests: Соотношение к поданным запросам информации

ИСТОЧНИК SOURCE: IFAI DGCV

% запросов информации в разбивке по роду занятий заявителей

12 июня 2003 г. – 28 февраля 2014 г.

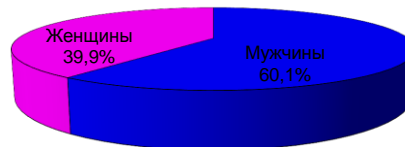


Источник: IFAI DGCV

* Категории «Другое» и «Нет информации» не включены в график.

% запросов информации в гендерной разбивке

12 июня 2003 г. – 28 февраля 2014 г.



Источник: IFAI DGCV

VI. Воздействие прозрачности

Немыслимое раскрытие информации до 2002 г.:

- Раскрывались протоколы и повестки дня заседаний, заседаний, электронные сообщения из Офиса президента
- Список гостей + расходы на день рождения Президента
- Копии чеков на президентские покупки в магазинах женских товаров (\$\$\$ в Cartier, Louis Vuitton, Dior)
- Кампания энергетической реформы 2014 г. объясняет, как снизятся затраты на газ и электричество

VI. Воздействие прозрачности

- ПНИ - фундаментальное право, оказывающее положительное воздействие на жизнь людей:
 - Дает доступ к информации об истории болезни или пенсии
 - Позволяет доступ к основным государственным услугам: помимо прочего, к бюджетам образования и здравоохранения и сельскохозяйственным субсидиям
 - Обеспечивает соблюдение закона: нормативно-правовые рамки, разрешения, лицензии, концессии и проч.
 - Позволяет проводить мониторинг бюджетных расходов

VII. Конституционные поправки (2004 г.): Основные характеристики

1. Связывает все органы государственной власти по всей стране в рамках единого режима доступа к информации: 3 ветви власти, 3 уровня правительства, политические партии, автономные структуры, общественно-благотворительные фонды и любое частное или юридическое лицо или объединение, которое получает и тратит государственные средства или исполняет акты государственной власти
2. IFAI становится конституционно автономным органом, издающим заключительные резолюции для государственных структур, которые имеют обязательную юридическую силу и неоспоримы

VII. Усилия, направленные на открытость бюджета (ОБ)

1. Всесторонность: информация должна быть полной, обновленной и исторической
2. Важная информация: своевременная, простая, доступная и в удобном для пользования формате
3. Диалог: ОГО, научные круги и специалисты по бюджетным вопросам должны внести свой вклад, а также предоставить замечания и комментарии
4. Консультация: предоставляемая информация должна соответствовать спросу: какая информация нужна гражданам?
5. Соответствие и воздействие международных инструментов оценки ОБ
 - Кодекс прозрачности в бюджетно-налоговой сфере (МВФ) / Лучшие практики бюджетной прозрачности (ОЭСР)
 - Государственные расходы и финансовая подотчетность (Всемирный банк)/ Арушская декларация Всемирной таможенной организации (ВТамО)
 - Инициатива открытости бюджета; Индекс открытости бюджета / Инициатива прозрачности в добывающей промышленности (ЕИП)

Хорошие практики предоставления информации в рамках открытости бюджета



США



www.recovery.gov

Данные о распределении ресурсов "Акта о восстановлении", включая контракты, займы, залоги и бюджетных получателей



Бразилия



Федеративный портал

Лучшие практики проактивного раскрытия информации, доступ к широкому спектру полезной информации, "истории успеха", тематические данные с географической привязкой



Австралия



План экономических стимулов

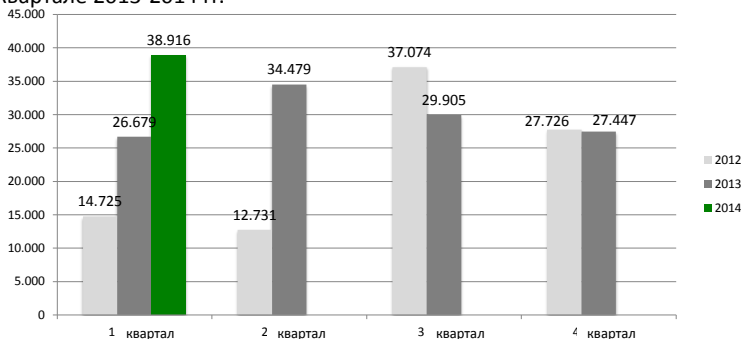
Портал данных о государственных инвестициях по отраслям (жилье, коммуникации, гидротехника, железная дорога и т.д.) на платформе с географической привязкой.

Министерство финансов Мексики: Портал прозрачности бюджета (ПБ)



www.transparenciapresupuestaria.gob.mx

• Статистика: количество посещений выросло на 28,5% с 2012 по 2013 гг., на 46% в 1^{ом} квартале 2013-2014 гг.



Задача

• Портал ПБ Мексики - Содержание

Повышение прозрачности УГФ

- Государственная финансовая статистика
- Перечисления местным органам самоуправления
- Аналитическая информация об исполнении бюджета
- Квартальные отчеты в открытых форматах файлов
- Отчет на конец года

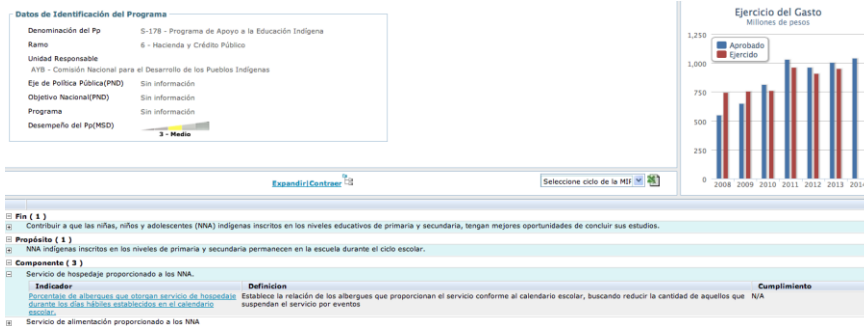
Язык граждан в целях бюджетной прозрачности

- Бюджет для граждан
- Отчет на конец года для граждан
- Часто задаваемые вопросы
- Глоссарий
- Социальные сети

Бюджетная прозрачность по вопросам, отвечающим интересам граждан

- Инвестиционные проекты
- Информация о результативности (показатели и цели)
- Внешние оценки
- Помощь на восстановление после стихийных бедствий

- **Специальная функция:** Портал ПБ предоставляет информацию о системе оценки результативности бюджета, включая внешнюю оценку социальных программ и общественно-государственной политики (1000+), а также программных показателей (757).



- **Распределение инвестиций и общественных работ:** Портал ПБ предоставляет информацию о распределении средств специального фонда инвестиций и стихийных бедствий
- Возможно скачивание в открытых форматах файлов
- Эти инструменты влекут положительные перемены во внутренних процессах Минфина, направленные на повышение эффективности бюджета



Открытые данные



- **Фактор граждан:** Разные версии бюджета для граждан в целях объяснения закона о бюджете (с 2010 г.), проекта бюджета (с 2012 г.) и годового отчета (2013 г.)



- Эти документы и Портал ПБ появились в результате консультаций и диалога со специализирующимися ОГО, и их содержание значительно улучшилось с момента первого издания в 2010 году. Существенные идеи поступают также из запросов/предложений через Портал ПБ.
- Один из основных каналов распространения бюджета для граждан - Налоговая служба, в приложении к подтверждению о получении налоговой декларации. С 2014 г., плакаты о прозрачности бюджета вывешиваются в помещении Налоговой службы и Службы информационного взаимодействия.

Содержание бюджета для граждан

- Оценка роста
- Общие расходы
- Источники доходов, включая долг - дефицит
- Функциональная классификация
- Административная классификация
- Экономическая классификация
- Основные инвестиционные проекты
- Меры по сокращению расходов
- Информация системы оценки результативности (т.е. процентное соотношение расходов и показателей результативности)
- Страницы в социальных сетях и контактная информация
- Ссылки на дополнительную информацию и смежные темы

Все данные по расходам представлены на текущий и прошедший бюджетные годы.

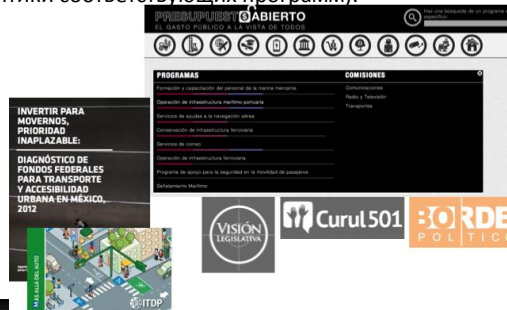


Диалог с ОГО

•Открытые форматы файлов позволили ОГО повторно использовать и продвигать соответствующие вопросы

- Информация о результативности бюджета по программам через социальные сети связана с законодательными обсуждениями будущих ассигнований в целях подотчетности представителей в рамках утверждения бюджета.
- ОГО представили рекомендации по общественно-государственной политике (как то устойчивое городское развитие, оказывающее воздействие на правила применения политики соответствующих программ).

Благодаря введению этих инициатив прозрачности бюджета, Мексика - одна из стран, которые предоставляют "важную информацию о бюджете", согласно Индексу открытости бюджета за 2012 г.



Благодарю Вас!
**Федеральный институт по вопросам
 доступа к информации и защиты
 персональных данных**

guerrero@fiscaltransparency.org