



МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ПАРТНЕРСТВО
Открытые бюджеты. Меняют жизнь.

*Презентация Уоррена Крафчика, Исполнительного директора
Международного бюджетного партнерства*

План презентации

1. В чем польза прозрачности бюджета и участия (открытого бюджетирования)?
2. Как Обследование открытости бюджета (ООБ) измеряет открытость бюджетирования?
3. Как обстоят дела с практикой открытого бюджетирования в странах РЕМПАЛ, и как РЕМПАЛ может стать мировым лидером по части прозрачности бюджета?
4. Как обстоят дела с участием общественности в бюджетном процессе в странах РЕМПАЛ, и как РЕМПАЛ может стать мировым лидером по части участия?

1. В чем польза открытого бюджетирования?

- Помогает привлекать более дешевые международные кредиты
- Улучшает практику управления долгом и бюджетную дисциплину
- Разоблачает коррупцию и расточительство и повышает эффективность/результативность государственных расходов
- Обеспечивает равенство путем сочетания общественных ресурсов с общественными приоритетами
- Помогает укрепить доверие к правительству и обеспечить граждан голосом и достоинством

2. Как Обследование открытости бюджета измеряет открытость бюджетирования?

Обследование открытости бюджета:

- Комплексная оценка:
 - ✓ доступа общественности к своевременной и полноценной информации о бюджете в рамках бюджетного процесса
 - ✓ возможности участия общественности в бюджетном процессе
 - ✓ степени надзора: законодательных органов и внешних аудиторов
- На основании международных согласованных принципов надлежащего финансового управления (принципов, одобренных ОЭСР, МВФ, ИНТОСАИ, МБП)
- Независимый, объективный, сравнительный инструмент исследования

Как проводилось обследование открытости бюджета?



www.InternationalBudget.org

5

Как ООБ обеспечивает качество данных?

1. Обследование проводится независимыми исследователями, которые являются экспертами в области бюджетной системы и практики страны.
2. МБП проверяет заполненные вопросники на предмет внутренней согласованности и точности на основании общедоступных данных.
3. Коллегиальная оценка проводится двумя независимыми анонимными экспертами в каждой стране.
4. У правительств есть возможность пересмотреть результаты своей страны.
5. МБП рецензирует любые отличия в выборах ответов исследователями и референтами от лица правительств.
6. МБП проводит проверку на согласованность между странами.
7. Все данные и комментарии включены в обследование и опубликованы в Интернете.

Индекс открытости бюджета и Индекс участия

Чтобы выяснить уровень открытости бюджета в странах РЕМПАЛ, мы воспользуемся двумя сводными системами измерений:

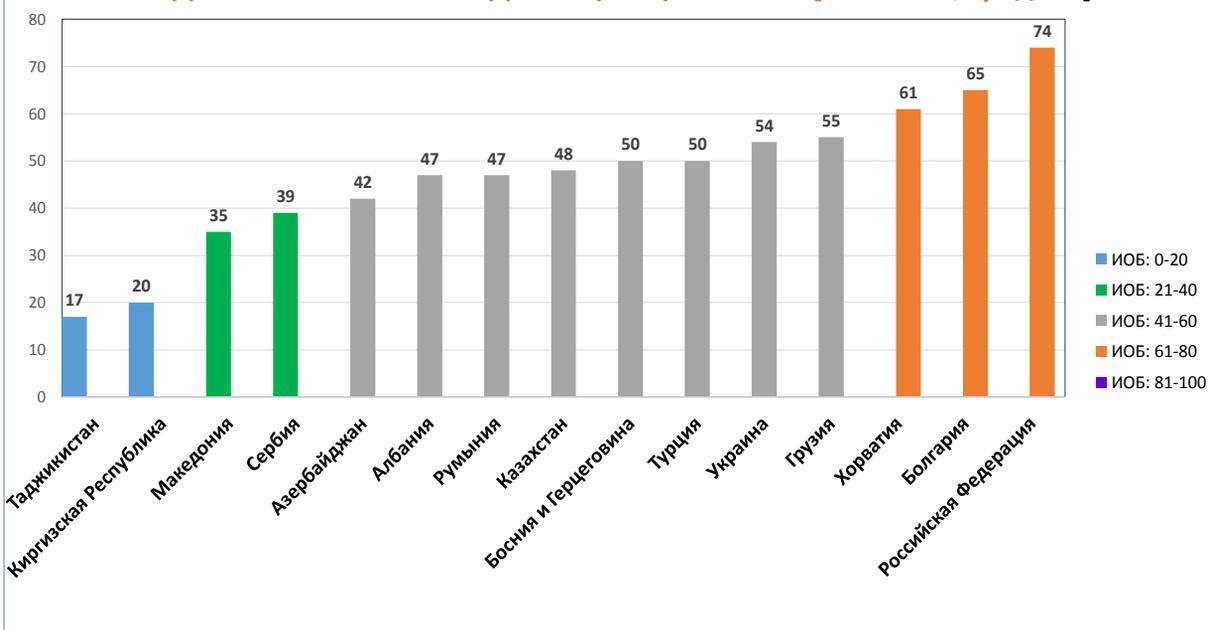
Индекс открытости бюджета: Среднее арифметическое ответов на 95/125 вопросов ООБ касаются подготовки и публикации правительствами 8 основных бюджетных документов: Заявления о бюджетной политике, проекта бюджета на утверждение законодательным органом, принятого бюджета, текущих отчетов, среднегодового отчета, отчета на конец года, отчета аудитора и бюджета для граждан.

Индекс участия: Среднее арифметическое ответов на 12/125 вопросов касаются усилий правительства (исполнительного, законодательного органов, ВОФК) по вовлечению граждан в процесс принятия решений по бюджетным вопросам и мониторинг исполнения бюджета.



www.InternationalBudget.org | 7

ИНДЕКС ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА (ИОБ) за 2012 г. [макс: 100, сред: 43]



3. Как обстоят дела с практикой открытого бюджетирования в странах PEMPAL?

Средняя по PEMPAL немного выше, чем средняя по миру согласно ИОБ:

В мире: 43/100

PEMPAL: 46,9/100

Результаты PEMPAL больше сосредоточены вокруг “некоторой” информации:

В мире: Самый высокий (НЗ 93) и самый низкий (0)

PEMPAL: 8/15 стран набрали от 40 до 60 баллов; 3 страны - между 60 и 80 баллами, ни одной страны с подробной информацией или нулевым показателем.

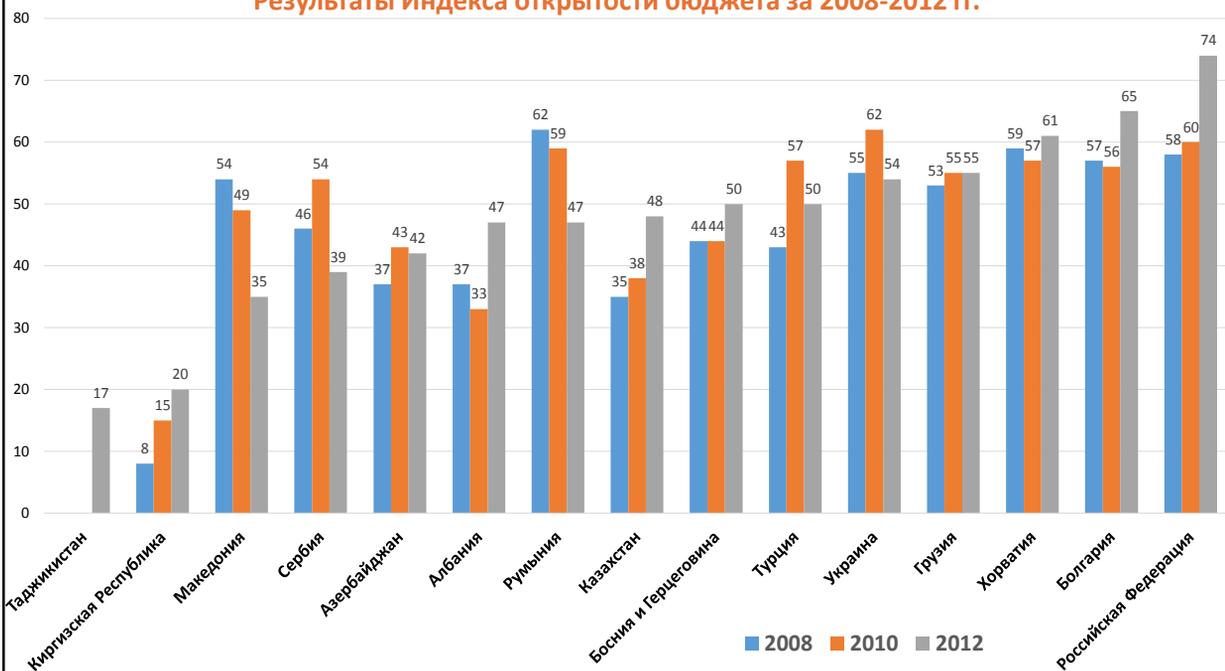


INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP
Open Budgets. Transform Lives.

www.InternationalBudget.org

9

Результаты Индекса открытости бюджета за 2008-2012 гг.



Изменения в части прозрачности бюджета: 2006 - 2012 гг.

Средний темп роста по ООБ

- 2006–2012 гг. >> 40 стран улучшили показатели в среднем на 10 пунктов
- Самое показательное улучшение пришлось на период с 2006 по 2008 гг., серьезный спад произошел в 2010-12 гг.
- Крутой подъем зарегистрирован в 14 странах с низким результатом (среднее повышение на 16 пунктов, например, Афганистан, ДРК, Гондурас, Либерия)

Рост РЕМПАЛ за 2008-2012 гг.

- 2008-10 гг. >> 10/14 в среднем улучшили результат на 3,2 пункта
- Наилучшие результаты по повышению: Албания (10), Казахстан (13), Киргизия (12), Россия (16)
- По четырем (4) странам результат снизился, три (3) остались на том же уровне
- Темпы развития снизились в 2010-12 гг.



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP
Open Budgets. Transform Lives.

www.InternationalBudget.org

11

ВЫЗОВ

Тенденция в странах РЕМПАЛ - положительная, но еще есть над чем работать

- Средняя по РЕМПАЛ и 9 из 14 стран все еще не дотягивают до 50%
- Устойчивое, но медленное повышение прозрачности бюджета, но рост замедляется в 2010-2012 гг.
- 4 страны предоставляют минимальную или скудную информацию
- В 8 странах, предоставляющих "некоторую" информацию, все еще наблюдаются значительные пробелы по части информирования

Какие шаги может предпринять страны РЕМПАЛ в течение последующих двух лет, чтобы стать мировым лидером по части прозрачности бюджета?



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP
Open Budgets. Transform Lives.

www.InternationalBudget.org

12

Страна	Заявление о бюджетной политике	Проект бюджета на утверждение	Бюджет для граждан	Принятый бюджет	Текущие отчеты	Среднегодовой отчет	Отчет на конец года	Отчет аудитора
Албания	●	●	●	●	●	●	●	●
Азербайджан	●	●	●	●	●	●	●	●
Босния и Герцеговина	●	●	●	●	●	●	●	●
Болгария	●	●	●	●	●	●	●	●
Хорватия	●	●	●	●	●	●	●	●
Грузия	●	●	●	●	●	●	●	●
Казахстан	●	●	●	●	●	●	●	●
Киргизская Республика	●	●	●	●	●	●	●	●
Македония	●	●	●	●	●	●	●	●
Румыния	●	●	●	●	●	●	●	●
Россия	●	●	●	●	●	●	●	●
Сербия	●	●	●	●	●	●	●	●
Таджикистан	●	●	●	●	●	●	●	●
Турция	●	●	●	●	●	●	●	●
Украина	●	●	●	●	●	●	●	●

● Общедоступно
● Для внутреннего пользования
● Не подготавливается

Как PEMPAL может добиться существенных успехов в сфере прозрачности бюджета?

1. Выполнить минимальные стандарты, установленные Партнерством в области открытого правительства

- Всем странам PEMPAL подготавливать и публиковать проект бюджета на утверждение и отчет аудитора. Чтобы соответствовать этому стандарту, Таджикистану нужно публиковать проект бюджета и отчет аудитора, а Киргизской Республике отчет аудитора. Обе страны уже подготавливают эти отчеты для внутреннего пользования.

План действий в области прозрачности бюджета (продолжение)

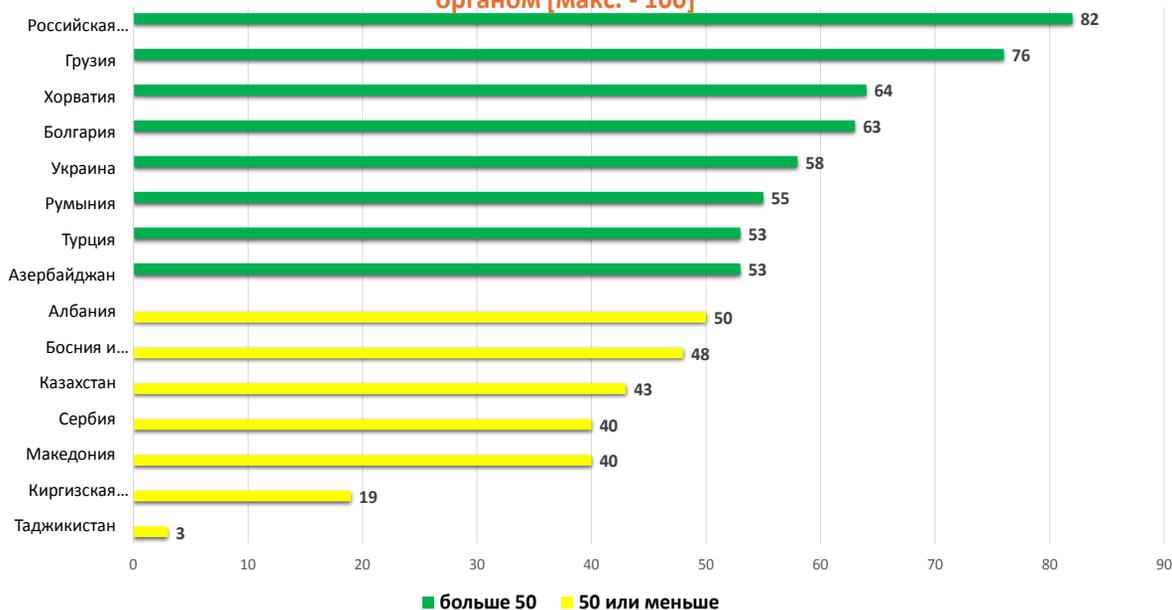
2. Опубликовать больше из 8 основных бюджетных документов (например, Бюджет для граждан, Среднегодовой анализ (СГА))

- Только в Казахстане подготавливается Бюджет для граждан. Любая страна может это делать на основании уже имеющейся информации.
- 4 страны публикуют СГА, 4 не публикуют СГА, а 7 не подготавливают СГА.

3. Улучшить наполненность проекта бюджета (и отчета на конец года)

- Наполненность проекта бюджета является основным фактором, влияющим на показатель ИОБ, в связи со значительным количеством вопросов, касающихся проекта бюджета.

Всеобъемлемость проекта бюджета на утверждение законодательным органом [макс. - 100]



Типичные упущения в проекте бюджета на утверждение

- **Повествовательные и количественные макроэкономические допущения** (в15):
 - Данные об инфляции, реальном ВВП и процентных ставках
 - Анализ чувствительности, показывающий влияние измененных допущений (11)
- **Непредвиденные обязательства (например, правительственные кредитные гарантии)** (в42)
 - Заявление о намерениях/обоснование каждого обязательства (7)
 - Новые гарантии или страховые обязательства на бюджетный год
 - Общее количество непокрытых гарантий на конец периода
- **Налоговые льготы** (в45)
 - Обоснование, список получателей, смета упущенных доходов (10)
- **Нефинансовые данные (по всем административным подразделениям)**
 - Ресурсы, результаты и итоги
- **Государственные предприятия**

4. Как обстоят дела с участием в странах PEMPAL?

*Связь между прозрачностью, участием и подотчетностью.
Консенсус о важности прозрачности, но явное отставание по части участия*

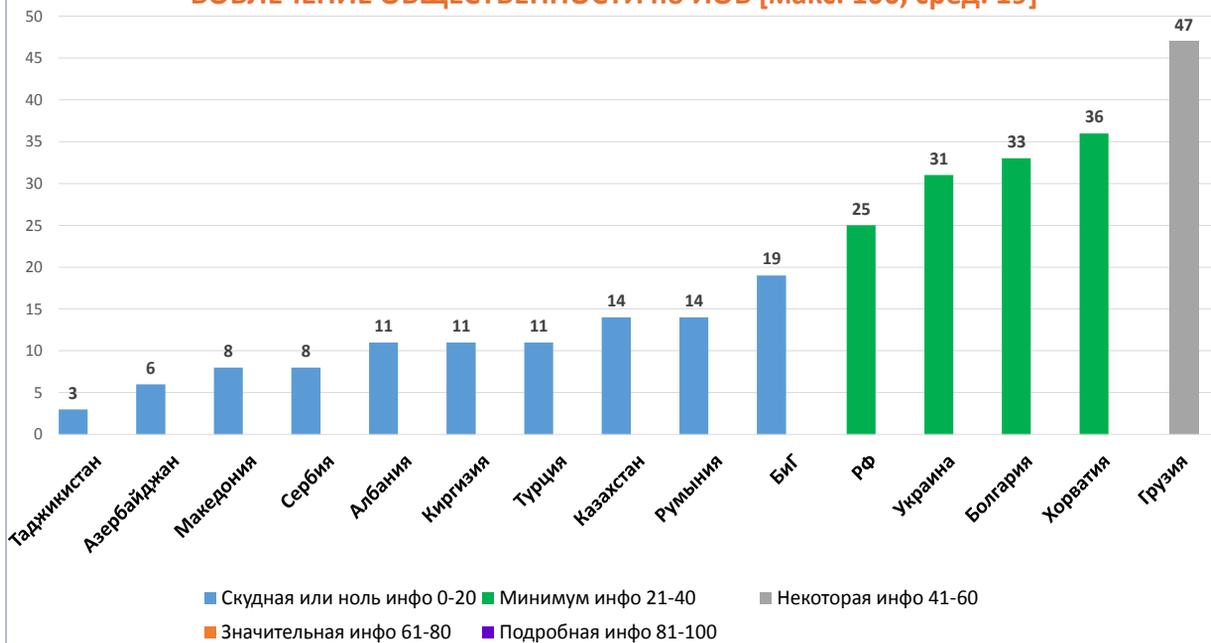
Чрезвычайно низкий средний показатель по миру >> 19/100

- Только Южная Корея обеспечивает широкое участие (92/100)
- 83 страны предоставляют очень ограниченные или ноль возможностей (33 и ниже)

PEMPAL

- Аналогично мировым показателям, средняя по PEMPAL = 18,5/100
- Наивысший показатель в Грузии >> 47/100
- Ни в одной стране выше 50/100; в 10 странах ниже 20/100

ВОВЛЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ по ИОБ [макс: 100, сред: 19]



Как РЕМРАЛ может добиться существенных успехов по части участия в бюджетном процессе?

Принципы надлежащей практики участия:

- Обеспечить параллельные механизмы на протяжении бюджетного процесса
- Привлечение всех составляющих правительства - исполнительного, законодательного органов, ВОФК, омбудсмена.
- Обеспечение нормативно-правовой базы для участия
- Заблаговременное оглашение целей
- Предоставление обратной связи

Появление надлежащей практики участия

Несмотря на общие низкие результаты, несколько стран (включая из числа РЕМПАЛ) внедряют практику эффективного участия.

- В трех странах РЕМПАЛ существуют строгие формальные требования к участию (Румыния, Россия, Украина)
- В трех странах РЕМПАЛ налажено хорошее взаимодействие ВОФК с общественностью (Б-Г, Болгария, Украина)

Чему РЕМПАЛ может научиться у других стран мира?



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP
Open Budgets. Transform Lives.

www.InternationalBudget.org

21

Принятие мировых рекомендованных практик в странах РЕМПАЛ

- **Шаги исполнительной власти**
 - Выезды по всей стране для сбора информации об условиях на местах от местных представителей власти и населения (Южная Корея)
 - Министерские и отраслевые консультации с общественностью о приоритетах бюджета с использованием традиционных и новых технологий (Кения, Южная Африка)
 - Консультации с общественностью по вопросам исполнения бюджета и предоставления услуг посредством отчетных бланков граждан, общественных консультаций, горячих линий для сообщения об уклонении от уплаты налогов (Новая Зеландия и Индия)
- **Шаги законодательной власти**
 - Проводить открытые слушания в законодательном органе для обсуждения заявления о бюджетной политике и проекта бюджета; возможности для комментариев общественности и представление доказательств
 - Проводить общественные слушания для обсуждения годового отчета аудитора
 - Широко рекламировать слушания в местных СМИ и передавать по общественному радио/ТВ



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP
Open Budgets. Transform Lives.

www.InternationalBudget.org

22

Принятие мировых рекомендованных практик в странах РЕМПАЛ (продолжение)

• Шаги высшего органа финансового контроля

- Система запроса аудита со стороны граждан - ВОФК консультируется с общественностью в целях определения приоритетных сфер для проведения проверки (Южная Корея) и обучает общественность наблюдать за выполнением рекомендаций аудита (Колумбия)
- ВОФК использует ТВ, печатные СМИ и ведомственные журналы для публикации доступных заключений аудитора (Индонезия)
- Система оповещения о мошеннических действиях и общественный Интернет-сайт с информацией о жалобах, причастном органе, предмете обвинения, мерах и результате (Филиппины)
- ВОФК работает с общественностью в целях проведения совместных или параллельных аудиторских проверок государственных расходов (Индия, Филиппины)



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP
Open Budgets. Transform Lives.

www.InternationalBudget.org

23

Повышение прозрачности бюджета и участия в странах РЕМПАЛ: План действий

Прозрачность

- **Первоначальные шаги:** публиковать проект бюджета, отчет аудитора, СГА и бюджет для граждан
- **Промежуточные шаги:** улучшить наполненность проекта бюджета и отчета на конец года, уделяя особое внимание прозрачности госпредприятий
- **Последующие шаги:** публиковать зарплаты госслужащих, раскрывать активы; собственников добывающей промышленности

Участие

- **Первоначальные шаги:** Открыть законодательный орган для общественных дебатов; ВОФКу открыть горячие линии для сообщений о мошеннических действиях
- **Промежуточные шаги:** Исполнительной власти создать официальный форум для сбора предложений от граждан по бюджетным приоритетам, а также их отзывов о предоставлении услуг
- **Последующие шаги:** ВОФКу установить совместные или параллельные аудиторские проверки с ОГО



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP
Open Budgets. Transform Lives.

www.InternationalBudget.org

24