

Indeks otvorenosti budžeta Ruske Federacije: ciljevi i dostignuća

Direktor Odeljenja za budžetsku politiku

ILIJA ALEKSANDROVIČ SOKOLOV

Минфин России

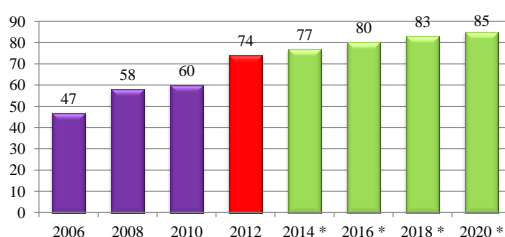


2

Dinamika Indeksa otvorenosti budžeta

Dinamika Indeksa otvorenosti budžeta za Rusiju u 2006-2020. g.

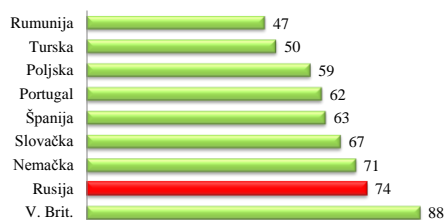
- ✓ Rusija je popravila svoj indeks sa 60 od 100 poena u 2010. godini na 74 poena u 2012. godini i zauzela 10. mesto među 100 ispitanih zemalja sa prosečnim indeksom od 43 poena od 100 (i to je više puta konstatovano u anketama o otvorenosti budžeta koje je organizovalo Međunarodno partnerstvo za budžet).



* Ciljne vrednosti su u skladu s državnim programom Ruske Federacije "Upravljanje javnim finansijama i regulacija finansijskih tržišta"

- ✓ Kao rezultat toga, u skladu sa metodologijom ankete Rusija je u 2012. godini uključena u grupu zemalja koje pružaju "znatnu količinu informacija o budžetskom procesu za širu javnost".

Poređenje zemalja na osnovu njihovog Indeksa otvorenosti budžeta u 2012. g.



Analiza faktora rasta Indeksa otvorenosti budžeta

Period	Lista dodatno podnetih informacija
2006-2008. Priraštaj indeksa je 11 poena	<ul style="list-style-type: none"> O rashodima federalnog budžeta po vrstama resorskih i funkcionalnih klasifikacija O ulozima u osnovni kapital državnih korporacija O međusobnom odnosu između rashoda federalnog budžeta i ciljeva aktivnosti Vlade Ruske Federacije
2008-2010. Priraštaj indeksa je 2 poena	<ul style="list-style-type: none"> O izvorima poreskih i neporeskih prihoda federalnog budžeta Evidentiranje srednjoročnih rashoda u Zakonu o budžetu Objašnjenje razloga za odstupanja između odobrenih vrednosti (uključujući i promene tokom godine) i krajnjih vrednosti budžetskih prihoda i rashoda prilikom sastavljanja godišnjeg izveštaja o izvršenju budžeta
2010-2012. Priraštaj indeksa je 14 poena	<ul style="list-style-type: none"> O rashodima federalnog budžeta po ekonomskoj klasifikaciji Evidentiranje srednjoročnih rashoda u Zakonu o budžetu Prikazivanje analitičke alokacije rashoda federalnog budžeta po državnim programima

Dinamika količine pruženih informacija o osam ključnih dokumenata vezanih za budžet

Odeljak upitnika		2006.	2008.	2010.	2012.
Dokument	Odgovarajući dokument u Ruskoj Federaciji	Poena			
1. Izveštaj o fiskalnoj strategiji (glavni pravci budžetske politike)	1. Glavne odredbe budžetske politike	67	89	89	78
2. Predlog budžeta koji priprema izvršna vlast (Nacrt federalnog budžeta)	2. Nacrt federalnog budžeta za narednu fiskalnu godinu i period planiranja (u daljem tekstu: Zakon o budžetu)	34	56	56	82
3. Usvojeni budžet	3. Zakon o budžetu	Nije proce njen	100	100	100
4. Budžet za građane	4. Glavne odredbe Zakona o budžetu u formatu koji je pristupačan za građane	0	100	0	0
5. Izveštaji u toku tekuće godine	5. Kvartalni izveštaji o izvršenju federalnog budžeta	89	96	96	96
6. Polugodišnji pregled	6. Napomena sa objašnjenjima uz izveštaj o izvršenju federalnog budžeta za prvu polovinu tekuće fiskalne godine	67	0	0	0
7. Završni račun budžeta	7. Izveštaj o izvršenju federalnog budžeta tokom godine	50	27	57	70
8. Izveštaj revizije	8. Mišljenje Revizorskog veća Ruske Federacije o izveštaju o izvršenju federalnog budžeta	83	83	67	67

Mere usmerene na poboljšanje rejtinga Rusije u pogledu Indeksa otvorenosti budžeta na srednji rok

Strateški cilj programa Vlade Ruske Federacije "Upravljanje javnim finansijama i regulacija finansijskih tržišta" jeste da se dostigne **85 %** vrednosti Indeksa otvorenosti budžeta do 2020. godine.

Ruska Federacija će postati članica grupe zemalja koje "pružaju građanima obimne informacije o budžetu" (u donjoj tabeli su prikazani uporedni podaci za 2012. godinu) kada dostigne vrednost Indeksa od 81.

Dokument	Novi Zeland	Južna Afrika	V. Britanija	Švedska	Francuska	Norveška	Ruska Federacija
Mesto u rejtingu	1	2	3	4	5	6	10
Izveštaj o fiskalnoj strategiji	100	100	100	100	100	0	78
Predlog budžeta koji priprema izvršna vlast	93	92	93	85	83	89	82
Usvojeni budžet	100	100	33	100	100	100	100
Budžet za građane	67	58	42	92	25	75	0
Izveštaji u toku tekuće godine	83	97	90	93	87	90	97
Polugodišnji pregled	92	100	75	0	67	100	0
Završni račun budžeta	97	83	90	87	90	53	70
Izveštaj revizije	95	76	76	100	81	95	67

Procene potpunosti informacija izvršene su na osnovu prosečnih poena dobijenih na podgrupu pitanja iz ankete "Indeksa otvorenosti budžeta za 2012. godinu". Prosečan broj poena između 0-20 znači retke ili nikakve informacije, 21-40 minimalne informacije, 41-60 neke informacije, 61-80 znatne informacije, a 81-100 obimne informacije..

Potencijal za rast Indeksa [1]. Budžet za građane

Preporuka Međunarodnog partnerstva za budžet: *Pripremiti i objaviti Budžet za građane.*

Budžet za građane

(pitanja 109-112 Ankete o otvorenosti budžeta za 2012. godinu)

Da bi se obezbedio najveći mogući broj poena na pitanja iz upitnika potrebno je sledeće:

- Budžet za građane mora da uključuje informacije o 6 tema (budžetski proces, naplata prihoda, prioritetni rashodi i njihova alokacija, posebne informacije o rashodima po sektorima i ciljnim programima, kontakt informacije za povratne informacije od građana, ekonomske prognoze);
- Budžet za građane distribuirati na više od tri načina (koristeći internet, bilborde, radio, TV, itd);
- Organ izvršne vlasti mora da obezbedi široku interakciju sa različitim ciljnim grupama populacije radi sagledavanja njihovih potreba kako bi se one evidentirale u budžetu za građane;
- Budžet za građane mora da se objavi u sve četiri faze budžetskog procesa: planiranja i usvajanja Zakona o budžetu, njegovog izvršenja i verifikacije).

Potencijal za rast Indeksa [2]. Polugodišnji pregled

Preporuka Međunarodnog partnerstva za budžet: *Objaviti Polugodišnji pregled.*

Polugodišnji pregled

(pitanja 73-76 Ankete o otvorenosti budžeta za 2012. godinu)

Da bi se obezbedio najveći mogući broj poena na pitanja iz upitnika potrebno je poboljšati napomenu sa objašnjenjima uz izveštaj o izvršenju federalnog budžeta za prvu polovinu tekuće fiskalne godine u sledećim oblastima:

- dopuniti sadržaj izveštajnim podacima vezanim za praćenje implementacije državnih programa Ruske Federacije za prvih šest meseci;
- uključiti analizu makroekonomske situacije na osnovu stvarnih podataka i materijala pripremljenih za izradu polugodišnjeg izveštaja o izvršenju federalnog budžeta;
- dopuniti sadržaj verifikovanom prognozom rashoda i prihoda za celu fiskalnu godinu;
- dopuniti sadržaj informacijama o ekonomskim problemima i predloženim merama da se oni reše, i predlozima u vezi sa budžetskom politikom;
- dopuniti sadržaj verifikovanom ekonomskom prognozom za celu fiskalnu godinu koja je pripremljena na osnovu analize aktuelnih tekućih ekonomskih indikatora a takode i na osnovu ažurirane prognoze.

Aktivnosti predviđene Akcionim planom Ministarstva finansija Rusije za 2014-2018. godinu

#	Dugoročni cilj 03. Obezbeđivanje otvorenosti i transparentnosti upravljanja javnim finansijama	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
1.	Puštanje u komercijalni rad jedinstvenog portala budžetskog sistema Ruske Federacije.		01.01.2015.			
2.	Objavlivanje informacija na Jedinstvenom portalu budžetskog sistema Ruske Federacije od strane entiteta RF i formacija opštinskih jedinica.		83 entiteta Ruske Federacije	300 najvećih formacija opštinskih jedinica	Sve formacije opštinskih jedinica	
3.	Objavlivanje glavnih odredbi Federalnog zakona o federalnom budžetu za narednu fiskalnu godinu i period planiranja u formatu "Budžeta za građane".	15.12.2014.	15.12.2015.	15.12.2016.	15.12.2017.	15.12.2018.
4.	Objavlivanje ilustriranog izdanja koje se odnosi na izvršenje federalnog budžeta za izveštajnu godinu na web sajtu Ministarstva finansija Rusije.	April, septembar	April, septembar	April, septembar	April, septembar	April, septembar
5.	Objavlivanje godišnjeg izveštaja o najboljim praksama razvoja "Budžeta za građane" u entitetima Ruske Federacije na web sajtu Ministarstva finansija Rusije.	20.11.2014.	20.11.2015.	20.11.2016.	20.11.2017.	20.11.2018.
6.	Objavlivanje napomene sa objašnjenjima uz polugodišnji izveštaj o izvršenju federalnog budžeta na web sajtu Ministarstva finansija Rusije.	najkasnije 01.10.2014.	najkasnije 01.10.2015.	najkasnije 01.10.2016.	najkasnije 01.10.2017.	najkasnije 01.10.2018.
7.	Usvajanje metodoloških preporuka za entitete Ruske Federacije i formacije opštinskih jedinica u vezi sa procedurom za objavljivanje finansijskih i drugih informacija o budžetu i budžetskom procesu shodno slobodnom pristupu sa jedinstvenog portala budžetskog sistema Ruske Federacije.	01.12.2014.				
8.	Usvajanje procedure za godišnje pripremanje, razmatranje i objavljivanje glavnih odredbi federalnog zakona o budžetu za narednu fiskalnu godinu i period planiranja u formatu "Budžeta za građane".	01.12.2014.				