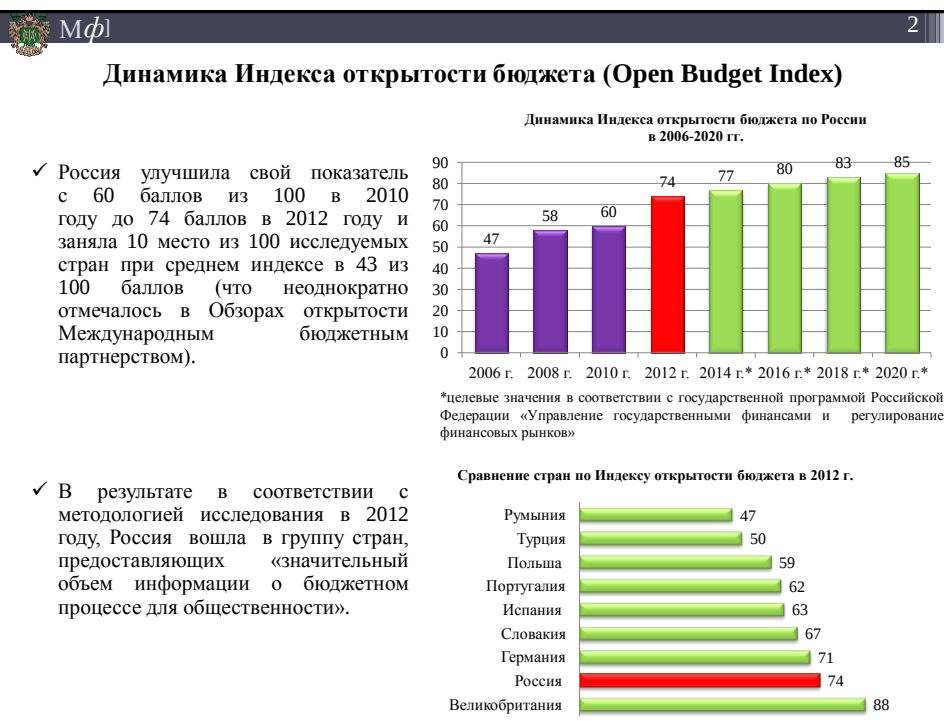


Индекс открытости бюджета Российской Федерации: достижения и перспективы

Директор Департамента бюджетной
политики

СОКОЛОВ ИЛЬЯ АЛЕКСАНДРОВИЧ

Минфин России



Анализ факторов роста Индекса открытости бюджета

Период	Перечень информации, предоставляемой дополнительно
2006 - 2008 гг. Прирост индекса 11 баллов	- о расходах федерального бюджета в разрезе ведомственной и функциональной классификаций - о взносах в уставные капиталы государственных корпораций - о взаимосвязи расходов федерального бюджета с целями деятельности Правительства Российской Федерации
2008 - 2010 гг. Прирост индекса 2 балла	- об источниках налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета - отражение в законе о бюджете расходов на среднесрочный период - разъяснение причин отклонений между утвержденными значениями (включая изменения в течение года) и итоговыми значениями по доходам и расходам бюджета в составе ежегодного отчета об исполнении бюджета
2010 - 2012 гг. Прирост индекса 14 баллов	- о расходах федерального бюджета в разрезе экономической классификации - отражение в законе о бюджете расходов на среднесрочный период - представление аналитического распределения расходов федерального бюджета по государственным программам

Динамика объема предоставляемой информации по восьми ключевым документам о бюджете

Раздел Анкеты		2006	2008	2010	2012
Документ	Соответствующий документ в Российской Федерации	Баллы			
1. Предварительное бюджетное заявление (Основные направления бюджетной политики)	1. Основные направления бюджетной политики	67	89	89	78
2. Бюджетное предложение Правительства (проект федерального бюджета)	2. Проект федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее – закон о бюджете)	34	56	56	82
3. Утвержденный бюджет	3. Закон о бюджете	не оценивался	100	100	100
4. Бюджет для граждан	4. Основные положения закона о бюджете в формате, доступном для граждан	0	100	0	0
5. Текущие отчеты	5. Ежеквартальные отчеты об исполнении федерального бюджета	89	96	96	96
6. Полугодовой отчет	6. Пояснительная записка к отчету об исполнении федерального бюджета за I полугодие текущего финансового года	67	0	0	0
7. Годовой отчет	7. Отчет об исполнении федерального бюджета за год	50	27	57	70
8. Аудиторский отчет	8. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета	83	83	67	67

МФП							5
Мероприятия по повышению рейтинга России по Индексу открытости бюджета в среднесрочной перспективе Стратегическим целевым ориентиром государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» является достижение значения Индекса открытости бюджета 85% к 2020 г. При достижении значения Индекса в 81 балл (запланировано на 2018 год) Российская Федерация войдет в группу стран «предоставляющих обширную информацию гражданам о бюджете» (сравнительные данные по ним за 2012 год представлены в таблице.)							
Документ	Новая Зеландия	Южная Африка	Великобритания	Швеция	Франция	Норвегия	Российская Федерация
Место в рейтинге	1	2	3	4	5	6	10
Предварительный проект бюджета	100	100	100	100	100	0	78
Проект бюджета исполнительной власти	93	92	93	85	83	89	82
Утвержденный бюджет	100	100	33	100	100	100	100
Гражданский бюджет	67	58	42	92	25	75	0
Текущие отчеты об исполнении бюджета	83	97	90	93	87	90	97
Полугодовой отчет	92	100	75	0	67	100	0
Годовой отчет	97	83	90	87	90	53	70
Аудиторский отчет	95	76	76	100	81	95	67
Оценки за полноту информации рассчитываются из средних баллов, полученных по подгруппе вопросов из исследования «Индекса открытости бюджета 2012». Средний балл между 0-20 (недостаточно информации); 21-40 (минимальный объем); 41-60 (средний объем); 61-80 (значительный объем); 81 – 100 (обширный объем).							

МФП							6
Резервы для роста Индекса [1]. Бюджет для граждан Рекомендация МБП: <i>Составлять и публиковать Гражданский бюджет.</i> Бюджет для граждан (вопросы 109-112 Обзора Открытости Бюджета за 2012 год) Для обеспечения самых высоких баллов по вопросам анкеты необходимо: - чтобы бюджет для граждан включал в себя информацию по 6 темам (бюджетный процесс, сбор доходов, приоритетные расходы и их распределение, специальная информация о расходах по отраслям и целевым программам, контакты для обратной связи для граждан, экономические прогнозы); - распространять бюджет для граждан более чем тремя способами (с использованием интернета, биллбордов, радио, тв и т.д.); - исполнительному органу власти проводить широкое взаимодействие с разными целевыми группами населения в целях выявления их потребностей для отражения в бюджете для граждан; - чтобы бюджет для граждан был опубликован на всех четырех стадиях бюджетного процесса: планирование и утверждение закона о бюджете, исполнение и его проверка).							

Резервы для роста Индекса [2]. Полугодовой отчет

Рекомендация МБП: Публиковать Полугодовой отчет.

Полугодовой отчет

(вопросы 73-76 Обзора Открытости Бюджета за 2012 год)

Для обеспечения самых высоких баллов по вопросам анкеты необходимо усовершенствовать пояснительную записку к отчету об исполнении федерального бюджета за I полугодие текущего финансового года по следующим направлениям:

- дополнить содержание отчетными данными мониторинга реализации государственных программ Российской Федерации за I полугодие;
- включить анализ макроэкономической ситуации, исходя из фактических данных и материалов, подготавливаемых для составления полугодового отчета об исполнении федерального бюджета;
- дополнить содержание уточненными прогнозами расходов и доходов на весь финансовый год;
- дополнить содержание информацией о проблемах экономического характера и предложениями мер по их решению, а также новыми предложениями по бюджетной политике;
- дополнить содержание уточненным экономическим прогнозом на весь финансовый год, составленного исходя из анализа фактических экономических показателей на данный момент, а также обновленных прогнозов.

Мероприятия, предусмотренные Планом деятельности Минфина России на 2014-2018 годы

№	Долгосрочная цель 03. Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Единый портал бюджетной системы РФ введен в промышленную эксплуатацию.		01.01.2015			
2.	Обеспечена публикация информации на Едином портале бюджетной системы РФ субъектами РФ и муниципальными образованиями.		83 субъекта РФ	300 крупнейших муниципальных образований	все муниципальные образования	
3.	Основные положения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период опубликованы в формате «Бюджета для граждан».	15.12.2014	15.12.2015	15.12.2016	15.12.2017	15.12.2018
4.	Иллюстрированное издание об исполнении федерального бюджета за отчетный год размещено на сайте Минфина России.	апрель, сентябрь	апрель, сентябрь	апрель, сентябрь	апрель, сентябрь	апрель, сентябрь
5.	Ежегодный доклад о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах РФ опубликован на сайте Минфина России.	20.11.2014	20.11.2015	20.11.2016	20.11.2017	20.11.2018
6.	Пояснительная записка к полугодовому отчету об исполнении федерального бюджета опубликована на сайте Минфина России.	не позднее 01.10.2014	не позднее 01.10.2015	не позднее 01.10.2016	не позднее 01.10.2017	не позднее 01.10.2018
7.	Методические рекомендации для субъектов РФ и муниципальных образований по порядку публикации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, подлежащей размещению в открытом доступе на едином портале бюджетной системы РФ утверждены.	01.12.2014				
8.	Порядок ежегодной подготовки, обсуждения, опубликования основных положений федерального закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в формате «Бюджета для граждан» утвержден.	01.12.2014				