

## КРАТКИЙ ОТЧЕТ О СОВМЕСТНОМ ЗАСЕДАНИИ ЛИДЕРСКИХ ГРУПП ВСЕХ ПРАКТИКУЮЩИХ СООБЩЕСТВ РЕМ PAL, ПРОШЕДШЕМ 1-3 ИЮЛЯ 2013 ГОДА

### ВВЕДЕНИЕ

С 1 по 3 июля лидерские группы всех трех практикующих сообществ РЕМ PAL (по



вопросам бюджета, казначейства и внутреннего аудита) и их ресурсные команды собрались на ежегодное совместное заседание всех практикующих сообществ в Бохинье, Словения. В состав участников вошли 17 представителей министерств финансов и казначейств из 12 стран-членов РЕМ PAL, 10 членов ресурсных команд и 2 эксперта Всемирного банка в области обследований. Заседание предоставило возможность лидерам сети обсудить достигнутые

результаты и начать подготовку к следующему пленуму всей сети РЕМ PAL, запланированному на май 2014 года. Лидеры РЕМ PAL также изучили механизмы проведения обследований по итогам мероприятий, чтобы определить, были ли надлежащим образом зафиксированы, включены в отчеты и использованы отзывы, чтобы гарантировать результативность РЕМ PAL в плане удовлетворения потребностей участников мероприятий. Секретариат РЕМ PAL предоставил

поддержку в организации логистики заседания и решении административных вопросов. Новый руководитель команды Секретариата активно участвовал в заседании в качестве участника ресурсной команды. Ниже в отчете приводятся выводы и решения, принятые на заседании.



### ДИСКУССИИ НА СЕМИНАРЕ

- Практикующие сообщества представили свою деятельность на следующий год, идентифицировали области, представляющие общий интерес, и договорились обменяться приглашениями на мероприятия с пересекающейся тематикой, чтобы обеспечить непрерывное сотрудничество между всеми практикующими сообществами. Они также поделились тем, как они использовали коммуникационные инструменты и как они были полезны для членов сети в плане понимания приоритетов, какие результаты были достигнуты, и какого рода продукты знаний были разработаны.



## ПОДГОТОВКА К ПЛЕНУМУ ВСЕХ ПРАКТИКУЮЩИХ СООБЩЕСТВ 2014 ГОДА

### Темы и под-темы

- После обсуждения возможных тем, которые будут рассматриваться на следующем совместном пленарном заседании всех практикующих сообществ в мае 2014 года, была достигнута договоренность, что основной темой станет **бюджетная прозрачность и подотчетность**, учитывая ее важность для обеспечения принципов «хорошего» государственного управления и ее значимость для всех практикующих сообществ. Лидеры PEM PAL изучили справочный документ по бюджетной прозрачности и провели обширные обсуждения в группах всех практикующих сообществ и на конкретных заседаниях отдельных практикующих сообществ относительно того, какие под-темы в рамках этой темы будут представлять наибольший интерес и смогут максимально помочь в их работе.
- На заседаниях отдельных практикующих сообществ была достигнута договоренность относительно следующего:

<p><b>Практикующее сообщество по вопросам казначейства (ТСОР)</b> хотело бы, чтобы на пленуме рассматривались следующие под-темы:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) Роль информационных технологий (ИТ);</li><li>2) Бухгалтерский учет и отчетность;</li><li>3) Риски, связанные с бюджетной прозрачностью. Россия согласилась продемонстрировать свою Комплексную информационную систему финансового управления (IFMIS) по пункту 1). ТСОР подготовит исследование по использованию ИТ в странах PEM PAL и организует площадку для обмена информацией. Джем Денер из Всемирного банка также будет приглашен для представления исследования о воздействии информационных систем на бюджетную прозрачность, в фокусе внимания будут страны PEM PAL.</li></ol>	<p><b>Практикующее сообщество по вопросам бюджета (ВСОР)</b> хотело бы, чтобы на пленуме рассматривались следующие под-темы:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) Кодексы и стандарты прозрачности;</li><li>2) Результаты сравнительной оценки прозрачности;</li><li>3) Будет продемонстрирована аналитическая работа, проделанная ВСОР.</li></ol> <p>PEMPAL свяжется с МВФ и ОЭСР относительно пересмотренных стандартов прозрачности, предлагая Россию в качестве практического примера, принимая во внимание тот факт, что они участвовали в качестве пилота для пересмотренного кодекса МВФ.</p> <p>ВСОР также подготовит сравнительную оценку прозрачности и представит руководства для граждан по бюджету и бюджетные порталы.</p>	<p><b>Практикующее сообщество по вопросам внутреннего аудита (IACOP)</b> хотело бы, чтобы на пленуме рассматривались следующие под-темы:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) Внутренний контроль, включая внутренний аудит, в качестве инструментов для обеспечения бюджетной прозрачности и подотчетности;</li><li>2) Управление рисками, включая оценку. IACOP может поделиться своим опытом в этих областях, но также рекомендует пригласить на заседание эксперта из страны с высоким уровнем развития.</li><li>3) Показатели эффективности.</li></ol> <p>IACOP также высказал пожелание организовать стенд для демонстрации своих продуктов <i>Wiki</i> и продуктов знаний.</p>
---	--	---

- В рамках заседаний практикующих сообществ было решено рассмотреть следующее содержание тем и под-тем:
  - Обеспечение определения ключевых концепций и терминологии.

- Связь между различными институтами управления государственными финансами (PFM) с точки зрения прозрачности (Министерство финансов, Высший орган финансового контроля, внутренний аудит, правительство, парламент, гражданское общество).
- Доказательство воздействия налогово-бюджетной и бюджетной прозрачности на управление госфинансами и бюджетную устойчивость.
- Презентации по глобальным стандартам / кодексам и исследованиям в области прозрачности (например, представить предстоящие Лучшие практики стран ОЭСР по бюджетной прозрачности и Кодекс налогово-бюджетной прозрачности МВФ).
- Презентация методологии оценки прозрачности (например, Индекс открытости бюджета, Оценка системы управления государственными расходами (PEFA), Отчет о соблюдении налогово-бюджетных стандартов и кодекса МВФ), а также результатов оценки прозрачности бюджета в странах-членах РЕМПАЛ. Также, по возможности здесь можно охватить прозрачность бюджетов на местном уровне и наличие информации об итоговых результатах, достигнутых с использованием бюджетных средств (а также, информации о государственном и муниципальном долге). Кто-нибудь из ЕС также может представить результаты в Компендиуме ЕС по государственному внутреннему контролю.
- Краткое представление различных стандартов прозрачности и их использования для различных целей. Сверка стандартов бухгалтерского учета со стандартами отчетности в различных методологиях (то есть, СГФ, Европейская интегрированная система национальных счетов, План счетов, Международные стандарты бухгалтерского учета в государственном секторе (МСУГС).
- Изучение практики включения нефинансовых данных в отчетность (лучшие мировые примеры из Южной Африки, Новой Зеландии, Австрии). Включить информацию о результатах и об эффективности бюджетных расходов на всех этапах бюджетного процесса.
- Представление Исследования ОЭСР по практике бюджетного учета и аудита, чтобы определить, сможет ли в будущем быть полезным участие в исследовании для Практикующего сообщества по внутреннему аудиту (IACOP) и Практикующего сообщества по казначейству (TCOP). Также можно рассмотреть возможность проведения собственного тематического опроса РЕМПАЛ до мероприятия, или обновить соответствующую информацию в существующих рейтингах прозрачности (если это осуществимо).
- Демонстрация рейтинга и прогресса стран-членов РЕМПАЛ по Индексу открытости бюджета, а страны с наивысшим рейтингом (лучшие 4) могут кратко представить свои достижения и подходы.





- Будут представлены методологии и примеры Руководства для граждан по государственному бюджету.
- Влияние информационной системы финансового менеджмента (FMIS) и других информационных решений на бюджетную прозрачность, включая демонстрацию новаторских способов того, как электронные технологии могут способствовать повышению осведомленности общественности и увеличению общественного участия в составлении бюджета. Могут быть продемонстрированы страновые примеры электронных бюджетов, бюджетные порталы, и электронные системы государственных закупок.
- Могут быть продемонстрированы результаты участия Практикующего сообщества по бюджету (BCOP) в Исследовании ОЭСР бюджетных правил и процедур (на стенде практикующего сообщества или презентация).
- Можно рассмотреть возможность представления специфических для каждого практикующего сообщества презентаций или демонстрации на стендах работы каждого практикующего сообщества. В начале заседания Секретариат продемонстрирует видеоклип (визитную карточку), чтобы продемонстрировать работу PEMPAL.

### Формат мероприятия

- Была достигнута договоренность, что, в идеале, мероприятие должно длиться 2,5 дня. Кроме того, пол дня можно выделить для культурной программы, и пол



дня - для заседания Координационного комитета (в общей сложности, основная программа мероприятия продлится 3,5 дня). Дополнительные специализированные заседания практикующих сообществ также могут быть приурочены к основной повестке дня. Практикующее сообщество по внутреннему аудиту (IA COP) попросило запланировать два дня специально для IACOP –

для деятельности рабочих групп до пленарного заседания всех практикующих сообществ.

- Следует пригласить представителей каждого практикующего сообщества из 22 стран-членов, наряду с ресурсными командами и международными экспертами, с учетом общего количества участников приблизительно 180 человек или более. В первые два дня мероприятия должны быть общие презентации утром – общий обзор, и один – два страновых практических примера, а после обеда должна быть разбивка на малые группы для дискуссий. Утро третьего дня должно быть посвящено подведению итогов и представлению результатов. Также следует продемонстрировать страновые практические примеры посредством стендов или плакатов.
- Докладчики должны получить четкие указания относительно сферы охвата, длительности презентации и количества слайдов. Следует подготовить справочную записку для каждой сессии по лучшим практикам, и относительно того, что делают практикующие сообщества в связи с темой (это должно быть подготовлено Исполнительными комитетами практикующих сообществ и их ресурсными командами).

## МЕХАНИЗМЫ СБОРА ОТЗЫВОВ

- Лидеры PEM PAL поделились информацией о том, как они использовали механизмы обратной связи (сбора отзывов) о мероприятиях PEM PAL. Общий вопросник (изначально подготовленный институтом Всемирного банка) был модифицирован ресурсными командами практикующих сообществ, для того чтобы он соответствовал природе мероприятия, а затем он был преобразован в электронную форму. Далее Секретариат рассылает ссылку на опрос всем участникам после каждого мероприятия, а отзывы отражаются в отчете, составленном независимым источником, приглашенным Всемирным банком. Исполнительные комитеты всех практикующих сообществ изучили эти отчеты и вместе со своими ресурсными командами попытались внедрить предложенные усовершенствования. Секретариат также отчитывается по ключевым параметрам, используя результаты опросов, в своих ежеквартальных и ежегодных отчетах о результатах работы PEM PAL, которые также передаются донорам и всем ключевым партнерам PEM PAL.



- После изучения представленных Всемирным банком результатов анализа 18 из этих опросов, проведенных PEM PAL на протяжении последних трех лет, лидерская группа согласилась, что механизм опросов был ценным источником информации для сбора и анализа отзывов от членов, для идентификации улучшений и для мониторинга тенденций в динамике. На протяжении последних трех лет эти вопросники были разосланы 949 участникам, в это число вошли 549 представителей стран-членов PEM PAL. Общие результаты опросов были очень позитивны, и лидеры PEM PAL были довольны выявленными тенденциями (в частности, со средним рейтингом удовлетворенности по всем мероприятиям 4,7 из 5).
- Были выявлены возможности для улучшений, например, доля ответивших на опросы в среднем составила 58% по всем мероприятиям (несмотря на то, что между разными мероприятиями были значительные вариации). По результатам анализа было выяснено, что более опытные участники считали, что они с большей готовностью могут применять полученные знания в своей работе, что позволяет сделать вывод о том, что для использования подхода коллегиального обучения в полной мере требуется время. Состоялись дискуссии о том, как более активно идентифицировать и курировать тех новых членов. Эти дискуссии сформируют основу для проведения непрерывного анализа членства и управления, которым занимаются лидерские группы практикующих сообществ и их ресурсные команды.
- В ответ на результаты анализа лидеры PEM PAL решили более активно продвигать идею важности заполнения рассылаемых после мероприятий вопросников, чтобы, как мы надеемся, увеличить количество ответивших в ходе опроса. Они также решили, что следует разработать набор стандартных



вопросов, чтобы оптимизировать процесс и гарантировать, что конкретные основные вопросы не будут стерты из-за итерационной природы процесса. Было предложено, чтобы в начальном пригласительном электронном почтовом сообщении, в котором содержится электронная ссылка, также должно указываться продолжительность опроса (то есть, количество вопросов), а также время, которое потребуется на заполнение вопросника. Также следует внедрить фильтры, чтобы проводить различия между различными видами респондентов (например, участник, принимающая страна, член ресурсной команды (консультант), секретариат). Чтобы обеспечить получение отзывов в



более полном масштабе, также было предложено, чтобы Исполнительный комитет и (или) ресурсная команда подготовили резюме содержания отчета по отзывам (разослав ссылку на документ) и особо подчеркнули, какие действия будут предприняты в ответ на любые предложенные членами РЕМ PAL усовершенствования. Также следует добавить вопросы о качестве синхронного и

письменного перевода. И, наконец, следует поддерживать баланс между вопросами, связанными с организационными аспектами (логистикой), и вопросами, касающимися технического содержания.

- Также участники поделились информацией о подходах, используемых лидерами практикующих сообществ для сбора отзывов во время мероприятий,



и было решено, что это дополняет механизм официального электронного опроса, и это следует сохранить, если практикующие сообщества считают это полезным.

### СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

Исполнительные комитеты практикующих сообществ будут держать в курсе относительно подготовки к совместному пленарному заседанию всех практикующих сообществ 2014 года через их назначенных представителей, а

также во время заседания будут собраны отзывы, которые послужат основой для подготовки к мероприятию. Первое заседание этого Организационного комитета<sup>1</sup> состоится в сентябре.

- По просьбе лидеров практикующих сообществ будет пересмотрен механизм проведения опросов после мероприятий. Секретариат, через консультации с экспертами по проведению опросов и с ресурсными командами практикующих

<sup>1</sup> Организационный комитет для этого мероприятия включает делегатов от каждого практикующего сообщества, госпожу Обри в качестве координатора разработки содержания, членов ресурсных команд, и господина Баухмюллера, представляющего Секретариат.



сообществ, разработает стандартный набор вопросов для каждого типа мероприятия.

Полный набор материалов заседания можно найти на веб-сайте PEMPAL, пройдя по следующей ссылке: <http://www.pempal.org/event/read/86>