



Srednjoročni okviri budžetiranja: Kako oživeti zlatnu ribicu?

OECD-ov Sastanak viših budžetskih
zvaničnika zemalja Centralne, Istočne i
Jugoistočne Evrope, Varšava, 21. i 22. maj 2015.

www.rozpocetvarada.sk



www.rozpocetvarada.sk

Pregled

- Srednjoročni budžetski okvir = zlatna ribica koja umire?
- 5 koraka za oživljavanje zlatne ribice

Glavna poruka

- Fiskalni okvir EU je verovatno i dalje otporan na flagrantna odstupanja od osnovano utemeljenih politika, ali i dalje postoje snažni argumenti za ulaganje više napora na nacionalnom nivou
- Potrebno je da izgradimo konsenzus u vezi nacionalnih *operativnih* fiskalnih pravila kako bi napravili osnovicu za srednjoročne okvire budžetiranja
 - Pronalaženje ispravne ravnoteže između jednostavnosti, osnovanosti, transparentnosti i fleksibilnosti
 - Napredno gledanje, usmereno ka cilju koji je konzistentan sa fisklanom održivošću
 - Nadgledano od strane nacionalnih nezavisnih fiskalnih institucija ³

Srednjoročni budžetski okvir = Zlatna ribica?



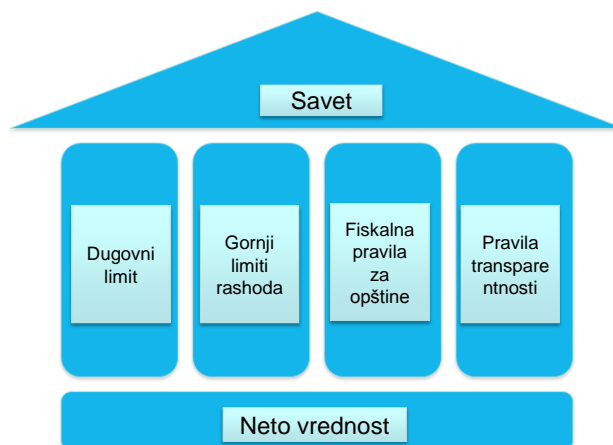
- Predvidljivost ✓
- Obaveznost ✓
- Transparentnost ✓
- Delotvornost ✓

Srednjoročni budžetski okvir = Zlatna ribica koja umire?

1. Pokušaji da se ubije više muva jednim udarcem putem COM-a
 - ➡ poželjna fiskalna trajektorija je zamagljena izmaglicom višestrukih pravila, izuzetaka i tumačenja
 - ➡ gornji rashodni limiti više nisu deo CSR-a
2. Uvećana nesigurnost nakon krize
 - ➡ povećana averzija prema automativnosti u formulisanju politika
 - ➡ više kratkovidosti i improvizacije u budžetiranju

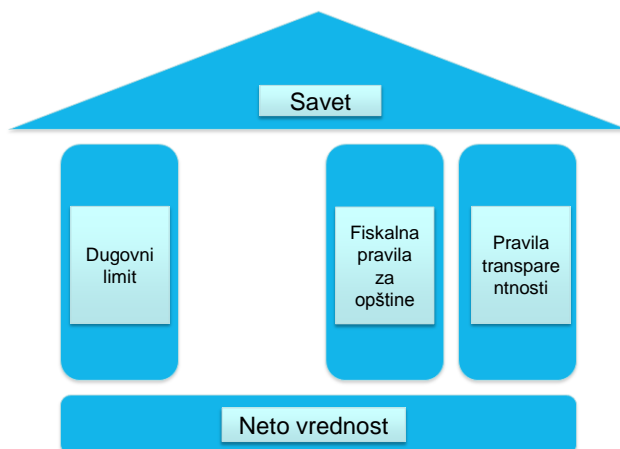
5

Planirani slovački fiskalni okvir



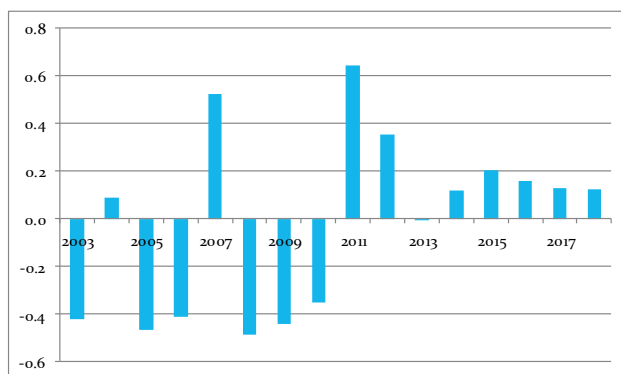
6

Stvarni slovački fiskalni okvir



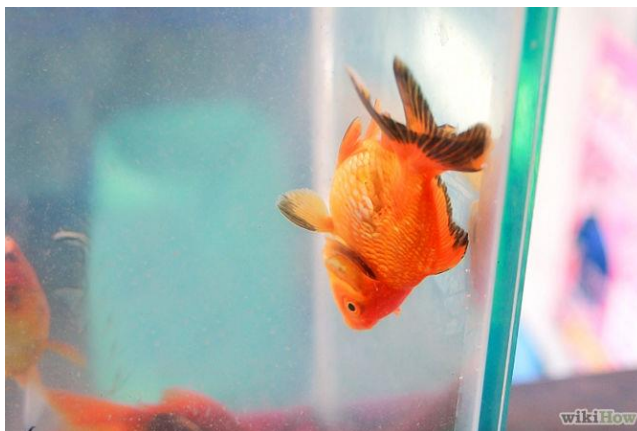
7

Slovačka: Jednokratne mere (procent BDP-a)



8

Korak 1: Ima li šanse da se oživi zlatna ribica?



9

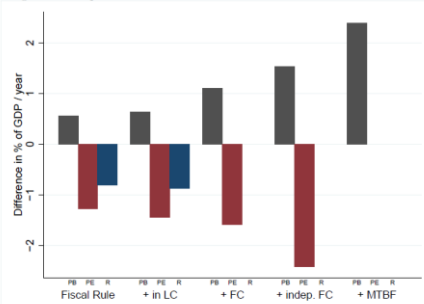
Korak 1: Ima li šanse da se oživi zlatna ribica?

1. Imamo solidnu zakonsku potporu
 - Procedura “Six-Pack” (pakovanje od šest pravila, pet uredbi i jedna direktiva, u slučaju prekomernog deficita) – numerička fiskalna pravila i srednjoročni budžetski okviri
 - “Fiskalni kompakt”
 - Prethodno postojeće nacionalno zakonodavstvo
2. Imamo osnovani argument
 - Puno više rada sa, te iskustvo u oblasti fiskalnih pravila

10

Nerlich i Reuter (2013): „Nalazimo dosta podržavajućih elemenata u zaključku da numerička fiskalna pravila pomažu kod unapređivanja primarnog bilansa, a da budžetski uticaj može nadalje biti osnažen kada je podržan radom nezavisnih fiskalnih saveta i delotvornim srednjoročnim budžetskim okvirom“.

Figure 3: Comparison of estimated coefficients for various fiscal frameworks



**Korak 2:
Staviti zlatnu ribicu u hladnu vodu**



Korak 2: Staviti zlatnu ribicu u hladnu vodu

- Pokušati da se koristi maksimalni prostor u postojećem okviru kako bi se promovisao adekvatni srednjoročni budžetski okvir
 - Objaviti scenarija koja navode pravilo o nemogućnosti promene politika
 - Pozvati da trogodišnje projektovani budžeti sadrže suštinski važne podatke
 - Koristiti Fiskalni kompakt i sa njim u vezi izveštaje koji se odnose na mere politika kako bi se definisala trajektorija
 - Koristiti ostala nacionalna pravila (ukoliko je moguće) radi promovisanja konvergencije prema cilju

13

Korak 3: Ukloniti prljavštinu sa zlatne ribice



14

Korak 3: Ukloniti prljavštinu sa zlatne ribice

1. Popraviti metodologiju cikličnog prilagođavanja (pristup disagregacije)
2. Definisati jednokratne i privremene mere
3. Suprostaviti se kratko-terminizmu: uvesti dugoročne argumente u kratkoročne analize

➔ važni elementi dobrog srednjoročnog budžetskog okvira zasnovanog na pravilima

15

Korak 4: Otvoriti škrge



16

Korak 4: Otvoriti škrge

- Predložiti nacionalno operativno pravilo
 - Izgraditi poznate, proverene koncepte
 - Zasnovano na određenom strukturalnom indikatoru koji je povezan sa analizama dugoročne održivosti
 - Izraženo kao serije nominalnih gornjih limita rashoda
 - Dozvoliti korišćenje automatizovanih stabilizatora i strogo definisati izuzetke
 - Evaluirati prošle i ažurirati gornje limite kako bi se adekvatno pratilo ispunjavanje ciljeva

17

Korak 5: Staviti zlatnu ribicu u okruženje gde postoji cirkulacija vode



18

Korak 5: Staviti zlatnu ribicu u okruženje gde postoji cirkulacija vode

- Testirati predlog u stručnom forumu
- Izgraditi konsenzus kod političara - stručnjaka u oblasti

19

Rezime

- Ideja o srednjoročnom budžetskom okviru prolazi kroz težak period, ali i dalje postoje vrlo dobri argumenti kako bi se isti zadržao
- Ima dosta toga šta možemo da uradimo bez promene okvira
- Nacionalna operativna pravila su ključni nedostajući element i trebali bismo da ciljamo ka upotpunjavanju ovog nedostatka

20



Council for Budget
Responsibility

Imricha Karvaša 1
Bratislava 1
811 35
Slovakia



www.rozpoctovarada.sk

Hvala vam na pažnji!