



БЮДЖЕТИРОВАНИЕ ДЛЯ ФИСКАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И БЮДЖЕТНОЕ ПРОСТРАНСТВО

11^я Ежегодная встреча старших должностных лиц,
ответственных за бюджет, из региона ЦВЮВЕ (CESEE –
SVO)
Варшава, 21 мая 2015 года

Себастьян Барнс

Советник главного экономиста, ОЭСР
Член Фискального консультативного совета
Ирландии (IFAC)




Сколько имеется фискального пространства?



Макроэкономические прогнозы

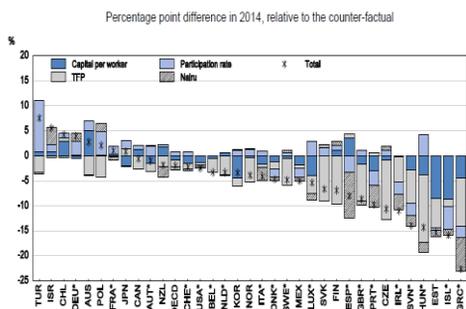
Обязательства по расходам

Изменения в политике могут оказать влияние на рост



Среднесрочные прогнозы важны, но являются неопределенными

ОЭСР – пересмотр после кризиса



Верная схема для роста ВВП Ирландии



Инвестировать в то, чтобы делать лучшие прогнозы

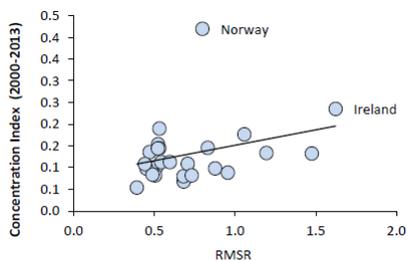
Всегда очень неопределенно

Чрезвычайно важна осмотрительность

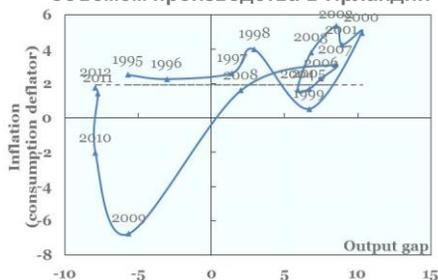


Небольшие, быстро растущие, очень открытые экономики: неопределенность и дисбалансы

Неопределенность данных (RMS) и концентрация промышленности в производстве



Инфляция и разрывы между фактическим и потенциальным объемом производства в Ирландии



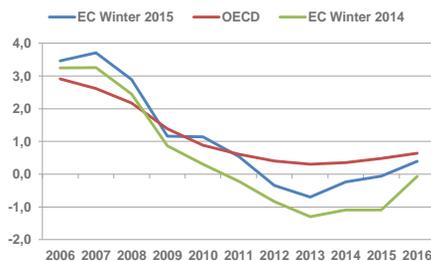
Более высокая неустойчивость и неопределенность

Риски дисбалансов, которые трудно выявить



Может помочь выбор методологий

Потенциальный рост ВВП для Испании



Низкая цикличность, подходящая концепция для государственных финансов

- Например, подход к инвестициям и безработице

Устойчивость к изменениям данных

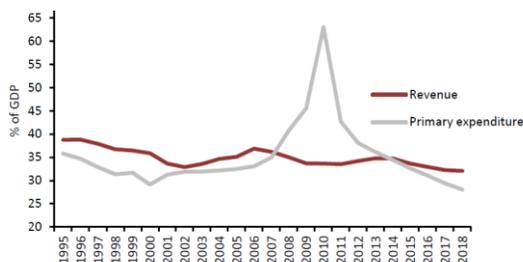
Не полагаться на единственный метод

- Рассматривайте другие переменные, помимо ВВП, например, баланс текущих счетов, кредит



Обязательства по расходам – необходимы реалистичные среднесрочные планы

Ирландия: прогнозируемые доходы и расходы



Необходим четко сформулированный план на среднесрочный период

Следует избегать использования технических / бюрократических допущений

- «Никаких изменений в политике»

Необходима реалистичная оценка затрат, связанных с обеспечением нынешнего уровня услуг

- «денежная иллюзия»



Давление, связанное с вопросами здравоохранения и демографии

Сценарий	Допущения, связанные с расходами на здравоохранение
Прогнозы ЕК	Демографические + удельная эластичность реальных доходов
ОЭСР «сдерживание затрат»	Здоровое старение, эластичность доходов = 0,8, остаточная развивается в перспективе
ОЭСР «давление, связанное с затратами»	Здоровое старение, эластичность доходов = 0,8, остаточная = 1,7 % из расчета в год

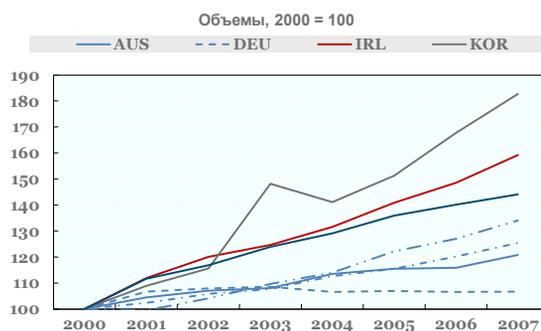
Методология ЕК является хорошей точкой отсчета

Но, полезно взглянуть на допущения

Весьма высока неопределенность



Избегать накопления расходов



Закрывать социальные обязательства и более высокой заработной плате

Избегать реформ

Чрезмерные инвестиции



Вызовы, связанные с коммуникацией: как управлять ожиданиями

Риски

- Трудно сдерживать давление, связанное с расходами
- Краткосрочные в «хорошие времена»
- Мягкие бюджетные ограничения
- Трудно изменить, после того как взяты обязательства, даже на раннем этапе

Необходима очень четкая и последовательная база

- Варианты для того, чтобы сохранить деньги на повестке дня – средства, правила и т. д.

Необходимо масштабное “право собственности” в отношении государственных финансов

- Максимальная прозрачность

IFIs (фискальные советы) могут помочь разрешить проблему, связанную с коммуникацией



Оптимальная структура долга и бюджетные основы

Долг должен быть основной среднесрочной задачей политики

Компромисс между стабилизацией и достижением целей, связанных с долгом

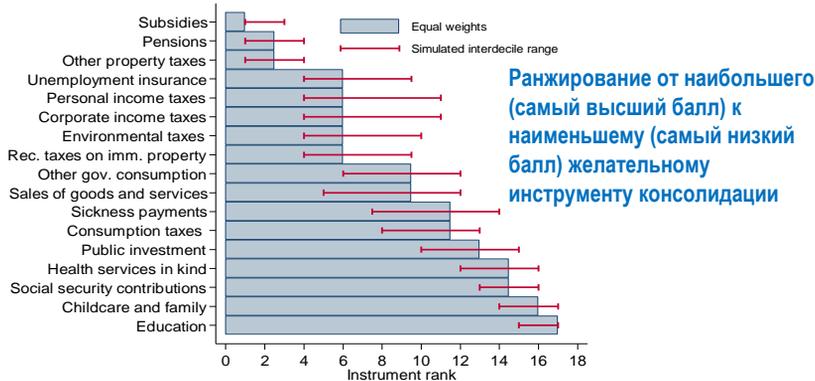
- Факторы, специфические для страны:
 - Изначальный уровень долга
 - Реализация фискальной политики
 - (Экзогенная) макроэкономическая нестабильность
 - Рыночные восприятия критического уровня долга
 - Также зависит от качества расходования средств и воздействия со стороны предложения

Наиболее эффективными представляются правила сбалансированности бюджета в сочетании с правилами бюджетных расходов (Гишар и др. (Guichard et al.), 2007 год)



Взаимодействие между ростом и политиками

Иерархия фискальных инструментов



Примечание: Ранжирование основано на оценке, содержащейся в Таблице 2. Баллы +1 и -1 присваиваются каждому знаку + и - соответственно, каждой цели присваивается значение, и полученный в результате показатель используется для ранжирования инструментов. Балл каждого индивидуального инструмента, основанный на оценке в Таблице 2, сохраняется с вероятностью 3/4 или увеличивается на +1 с вероятностью 1/8 или уменьшается на -1 с вероятностью 1/8. Значения (вес), в диапазоне от 0,15 до 0,55 каждый и дающие в сумме единицу, были присвоены каждой цели. Значения были ограничены – они должны были быть не менее 0,15, поскольку каждая цель считается важной. Всего было проведено 40 000 жеребьевок.

Источник: Courède, Goujard and Pina (2014).



Как управлять фискальным пространством



Устойчивые институты и прозрачность могут помочь в достижении всех трех целей



Перечень ссылочных документов

(Ollivaud and Turner, 2014), "[The Effect of the Global Financial Crisis on OECD Potential Output](#)", [Воздействие глобального экономического кризиса на потенциальный результат ОЭСР] OECD Economics Department Working Paper 1166

(de la Maisonneuve and Oliveira Martins, 2013), "[A Projection Method for Public Health and Long-Term Care Expenditures](#)", [Метод проецирования для расходов на публичное здравоохранение и долгосрочную медицинскую помощь] OECD Economics Department Working Paper 1048

(Fall *et al.*, *forthcoming*), Government Debt and Fiscal Frameworks

(Guichard *et al.*, 2007), "What Promotes Fiscal Consolidation: OECD Country Experiences", [Что продвигает фискальную консолидацию: опыт стран ОЭСР] OECD Economics Department Working Paper 553

<http://www.oecd.org/economy/>

www.fiscalcouncil.ie