

Восьмое ежегодное совещание высших должностных лиц в бюджетной сфере стран ОЭСР- ЦЕЮВЕ

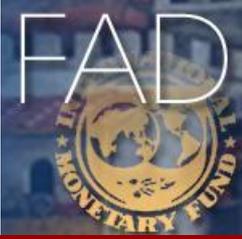
Брайан Олден

Таллинн, Эстония

28-29 июня 2012

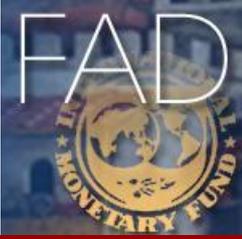


Новый взгляд МВФ на создание компетенций

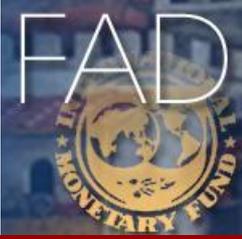


- Экономические трудности, переживаемые во многих уголках мира, в том числе в странах ЦЕЮВЕ, предъявляют высокий спрос к МВФ на техническую помощь и обучение
- На инаугурационной встрече Совещательной группы доноров, состоявшейся во время весенних совместных совещаний МВФ и Всемирного банка в 2012 г.
 - Собрались около 50 представителей из 30 донорских организаций и других партнеров по развитию
- Первого мая 2012 г. в результате объединения технической помощи и мер обучения был создан [Институт развития компетенций](#)
 - В нем объединились бывший Институт МВФ и Офис управления технической помощью

Новый взгляд МВФ на создание компетенций



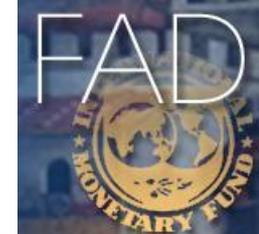
- **В своих усилиях по созданию компетенций МВФ сосредоточится на темах, имеющих выраженный макроэкономический эффект, и будет стараться избегать дублирования мер, предпринимаемых другими организациями технической помощи**
 - Меры по созданию компетенций должны быть интегрированы в другие направления работы МВФ – надзор и кредитование
 - Они должны осуществляться в скором темпе – главная сильная сторона МВФ заключается в его способности немедленного реагирования на кризисы в странах-членах
- **Техническая помощь (ТП) сосредоточена на главных областях специализации**
 - Макроэкономическая политика, налоговая политика и администрация доходов, управление расходами, валютная политика, система валютного курса, стабильность финансового сектора, правовые основы, макроэкономическая и финансовая статистика
 - Региональный подход к ТП
 - В том числе региональные советники в ЮВЕ



Модель ТП от МВФ

- ТП в основном предоставляется сотрудниками и консультантами из головных офисов, либо напрямую, либо через региональные центры ТП и экспертов в своей области, чтобы обеспечить высокое качество консультаций
- ТП оказывается в рамках поддержания политического диалога Фонда, проводимого в контексте двустороннего, регионального и многостороннего надзора, а также по программам
- В последние годы больший упор стал делаться на анализ проблем и разработку политики, с учетом способностей к исполнению
- Больше ответственности в среднесрочной-долгосрочной перспективе

Роль МВФ в УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В СТРАНАХ РЕГИОНА ЦЕЮОВЕ



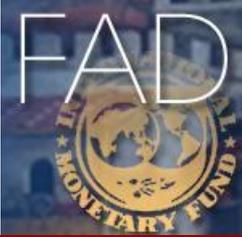
- **ТП Налогового Департамента в области УГФ направлена в основном на:**
 - Всестороннюю оценку систем УГФ
 - Базовые системные реформы УГФ
 - Более продвинутые реформы
 - Создание проектов законов и нормативов, и
 - Реструктуризацию центральных финансовых органов
- **Активно работает в регионе ЦЕЮОВЕ (особенно в ЮВЕ) в последние несколько лет**
 - Сильно увеличился объем работы в связи с антикризисными мерами и поддержкой работы по программам и надзору
 - Стремится привязать краткосрочные консультации в области финансовой консолидации к долгосрочным стратегиям реформы

Роль МВФ в управлении государственными финансами в странах региона ЦЕЮВЕ



- **Региональный советник в области УГФ работает в Центре повышения квалификации в области финансов в Любляне; в его ведении находятся 11 стран ЮВЕ**
 - Цель программы – помочь в развитии или дальнейшем продвижении стратегических компетенций управления в налогово-бюджетной сфере, а также в укреплении связанных процессов УГФ
 - При спонсорской поддержке правительства Японии
 - Занимается также и вопросами администрации доходов
 - Руководствуется потребностями на местах
- **ТП другим странам ЦЕЮВЕ**
 - В настоящее время основное внимание уделяется развитию способностей проектировать и исполнять программы налогово-бюджетной консолидации, чтобы обеспечить долгосрочную финансовую устойчивость

Текущие усилия по координации рабочих программ организаций



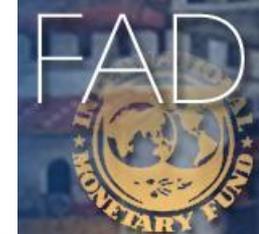
- Текущий диалог с другими организациями, оказывающими ТП
- Повышенная роль доноров в финансировании ТП от МВФ
 - Распоряжается внутренними ресурсами, доступными для технической помощи
 - Помогает избежать двойного консультирования от разных доноров
 - Укрепляет сотрудничество с донорами и другими организациями, оказывающими техническую помощь
- Сотрудничество с учебными заведениями
 - Центр повышения квалификации в области финансов, Словения
 - ОВИ МВФ
- Участие в программах, спонсируемых донорами
 - Напр., мероприятия сети ПЕМ ПАЛ Всемирного Банка

Недостатки существующих усилий по координации



- **Недостаток понимания того, кто, чем и где занимается?**
 - Нередко организациям, оказывающим ТП, бывает трудно определить, кто и что делает
 - Применять стратегический подход к оказанию ТП, а не «тушить пожары»
 - Отсутствие стандартной базы для консультирования
- **Власти страны должны проявлять более активную заинтересованность в инициативах ТП, финансируемой донорами**
 - Нередко власти страны мало участвуют в разработке стратегий реформы в области УГФ
 - Доноры определяют повестку дня
- **Иногда странам нравится «снимать сливки» в виде советов от ряда организаций, оказывающих помощь**
 - Риски накладываются один на другой – другие проколы в УГФ могут остаться без внимания

Исправление имеющихся недостатков и улучшение координации



- **Власти страны должны формировать запросы технической помощи**
- **Планируемые реформы с целевой ответственностью доноров и организаций, занятых созданием компетенций**
 - **Меньше заниматься «снятием сливок», больше работать над согласованием ролей и обязанностей разных заинтересованных лиц**
 - **Больше реализма в плане того, что реально можно достигнуть**
 - **Политический контекст**
 - **Ограниченные компетенции**
 - **Выстраивание реформ в логическую последовательность и согласно приоритетам**
- **Лучшая интеграция ТП и учебных программ**
 - **Модель МВФ/СЕФ – хороший пример**
 - **Более широкое использование региональных ресурсов, учиться на опыте других стран**