

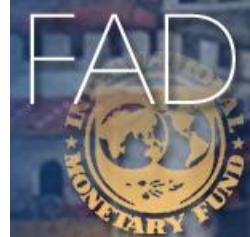
Ambrogio Lorenzetti; *The Effects of Good Government on the City Life*; Fresco; Palazzo Pubblico, Siena (Italy)

# VIII Godišnji sastanak visokih budžetskih zvaničnika iz zemalja centralne, istočne i jugoistočne Evrope (OECD)

Brian Olden

Talin, Estonija  
28-29. juni 2012.





# Nova vizija MMF-a u vezi sa izgradnjom kapaciteta

- Ekonomске teškoće u mnogim delovima sveta, uključujući i zemlje centralne, istočne i jugoistočne Evrope su značajno povećale potrebu za tehničkom pomoći i obukom od strane MMF-a
- Inauguracioni sastanak Konsultativne grupe donatora je održan tokom Prolećnih sastanaka MMF-a i Svetske banke u 2012.
  - Okupilo se blizu pedeset predstavnika tridesetak donatorskih agencija i drugih razvojnih partnera
- Objedinjavanje tehničke pomoći i aktivnosti obuke, to jest, formiranje Instituta za razvoj kapaciteta, 1. maja 2012.
  - Spajanje bivšeg Instituta MMF-a i Kancelarije za upravljanje tehničkom pomoći



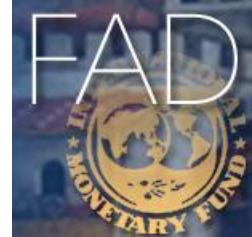
# Nova vizija MMF-a u vezi sa izgradnjom kapaciteta

- Aktivnosti MMF-a vezane za izgradnju kapaciteta usmeriti ka temama koje imaju jasan uticaj na makro ekonomiju i izbegavati dupliranje aktivnosti drugih davaoca tehničke pomoći
  - Izgradnju kapaciteta integrisati u aktivnosti nadzora i finansijske pomoći MMF-a
  - Agilnost – najveća snaga MMF-a je sposobnost da brzo reaguje na krizu u zemljama članicama
- Tehnička pomoć je usmerena na ključne oblasti ekspertize
  - Makroekonomска politika, poreska politika i upravljanje prihodima, upravljanje potrošnjom, monetarna politika, sistem deviznog kursa, stabilnost finansijskog sektora, zakonodavni okvir, makroekonomска i finansijska statistika
  - Regionalni pristup tehničkoj pomoći
    - Uključivanje regionalnih savetnika u jugoistočnu Evropu

# Model tehničke pomoći MMF-a

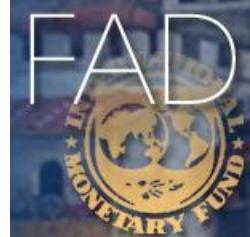
- Tehničku pomoć uglavnom pružaju zaposleni i konsultanti u kancelarijama, direktno ili preko regionalnih centara za tehničku pomoć i stručnjaka na terenu, sa ciljem obezbeđivanja kvalitetnih saveta
- Tehnička pomoć kao podrška dijalogu MMF-a koji se sprovodi u kontekstu bilateralnog, regionalnog i multilateralnog nadzora i pojedinačnih programa
- U poslednjih nekoliko godina, veća pažnja se posvećuje analizi problema i osmišljavanju politike odgovora na probleme, vodeći računa o mogućnostima sprovođenja
- Veće angažovanje na srednji i dugi rok

# **ULOGA MMF-A U UPRAVLJANJU JAVNIM FINANSIJAMA U REGIONU CENTRALNE, ISTOČNE I JUGOISTOČNE EVROPE (CESEE)**



- Tehnička pomoć Odeljenja za fiskalna pitanja (FAD) u oblasti upravljanja javnim finansijama (PMF) je usmerena na:
  - Sveobuhvatnu procenu sistema za upravljanje javnim finansijama
  - Osnovne reforme sistema za upravljanje javnim finansijama
  - Naprednije reforme
  - Priprema zakonodavnog i regulatornog okvira, i
  - Restruktuiranje centralnih finansijskih agencija
- Aktivno delovanje u zemljama centralne, istočne i jugoistočne Evrope (naročito jugoistočne Evrope) u poslednjih nekoliko godina
  - Odgovor na krizu i podrška programskim i nadzornim aktivnostima su značajno uvećani
  - Cilj je da se kratkoročnim savetima pomogne postizanje fiskalne konsolidacije u okviru dugoročnih strategija reforme

# ULOGA MMF-A U UPRAVLJANJU JAVNIM FINANSIJAMA U REGIONU CENTRALNE, ISTOČNE I JUGOISTOČNE EVROPE (CESEE)



- **Regionalni savetnik za upravljanje javnim finansijama u Centru za finansijsku izvrsnost u Ljubljani pokriva 11 zemalja jugoistočne Evrope**
  - Cilj programa je da olakša izgradnju ili omogući dalji razvoj kapaciteta za primenu strateškog upravljanja fiskalnim sistemom i unapredi povezane procese upravljanja javnim finansijama
  - Pod pokroviteljstvom Vlade Japana
  - Takođe pokriva oblast upravljanja prihodima
  - Deluje prema potrebi
- **Tehnička pomoć drugim zemljama centralne, istočne i jugoistočne Evrope**
  - Akcenat je trenutno na razvoju kapaciteta za osmišljavanje i sprovođenje programa fiskalne konsolidacije kako bi se obezbedila dugoročna fiskalna održivost

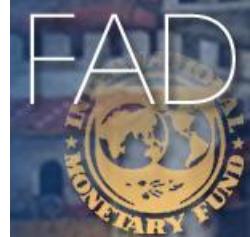


# Tekući napor za koordinaciju radnih programa organizacije

- **Dijalog sa drugim davaocima tehničke pomoći**
- **Povećana uloga donatora u finansiranju tehničke pomoći MMF-a**
  - Korišćenje raspoloživih unutrašnjih resursa za tehničku pomoć
  - Izbegavanje dupliranja savetodavnih aktivnosti drugih donatora
  - Jačanje saradnje sa donatorima i drugim davaocima tehničke pomoći
- **Saradnja sa institucijama koje se bave edukacijom**
  - Centar za finansijsku izvrsnost, Slovenija
  - MMF-ov Joint Vienna Institute (JVI)
- **Učešće u programima koje sponzorišu donatori**
  - Npr. događaji u okviru mreže PEMPAL (SB)

# Slabosti tekućih aktivnosti koordinacije

- **Nedovoljno informacija o tome ko šta radi i gde?**
  - Davaocima tehničke pomoći je često teško da razaznaju ko šta radi
  - Strateško pružanje tehničke pomoći u odnosu na potrebe “gašenja požara”
  - Ne postoje “standardi” za savete
- **Potrebno je da državni organi razviju aktivniji (vlasnički) odnos prema inicijativama tehničke pomoći koju finansiraju donatori**
  - Državni organi često ne doživljavaju strategije za reformu upravljanja javnim finansijama u potpunosti kao svoje vlasništvo
  - Donatori upravljaju aktivnostima
- **Ponekad zemlje koriste priliku da iskoriste ono što im nudi veći broj davaoca**
  - Problem preklapanja u nekim oblastima, dok neke oblasti upravljanja javnim finansijama mogu ostati nepokrivene



# Rešavanje postojećih slabosti i poboljšanje koordinacije

- Aktivnostima tehničke pomoći treba da upravljaju državni organi
- Planovi reforme sa definisanim odgovornostima za donatore i institucije za izgradnju kapaciteta
  - Manje “korišćenja prilike”, više dogovora o ulogama i odgovornostima različitih aktera
  - Više realnosti u smislu onoga što je zaista ostvarivo
    - Politički kontekst
    - Ograničenja kapaciteta
    - Redosled i prioriteti reformi
- Bolje integrisanje tehničke pomoći sa programima obuke
  - MMF/CEF model kao dobar primer
  - Veće iskorišćavanje regionalnih resursa i učenje na osnovu iskustava drugih zemalja