

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ОЭСР/СИГМА

Клас Клаас

8-я ежегодная встреча старших должностных лиц в
области бюджетной политики стран центральной,
восточной и юго-восточной Европы
Талин, Эстония, 28-29 июня 2012 г.



A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU



EUROPEAN
COMMISSION



Что представляет собой СИГМА?

- Программа содействия совершенствованию государственного управления в странах Центральной и Восточной Европы
 - Совместная инициатива ЕС/ОЭСР
 - Основана в 1992 г
 - **В целях оказания содействия странам**
 - Кандидатам на вступление в ЕС
 - Потенциальным кандидатам на вступление в ЕС
 - Странам, входящим в политику соседства ЕС (с 2008 г.)
- в совершенствовании и укреплении государственного управления**
- Сотрудники: секторальные эксперты, представители различных стран, обладающих непосредственным опытом работы в области государственного управления





География СИГМА

A joint initiative of the OECD and the European Union, principally financed by the EU

Territoires de l'Europe

L'UE au 1^{er} janvier 2008 :

- États membres de l'Union européenne
- États candidats : les négociations n'ont commencé qu'avec la Croatie et la Turquie.
- États dont l'UE a reconnu la « vocation » à devenir membre
- États membres de la zone euro
- États membres de l'espace Schengen

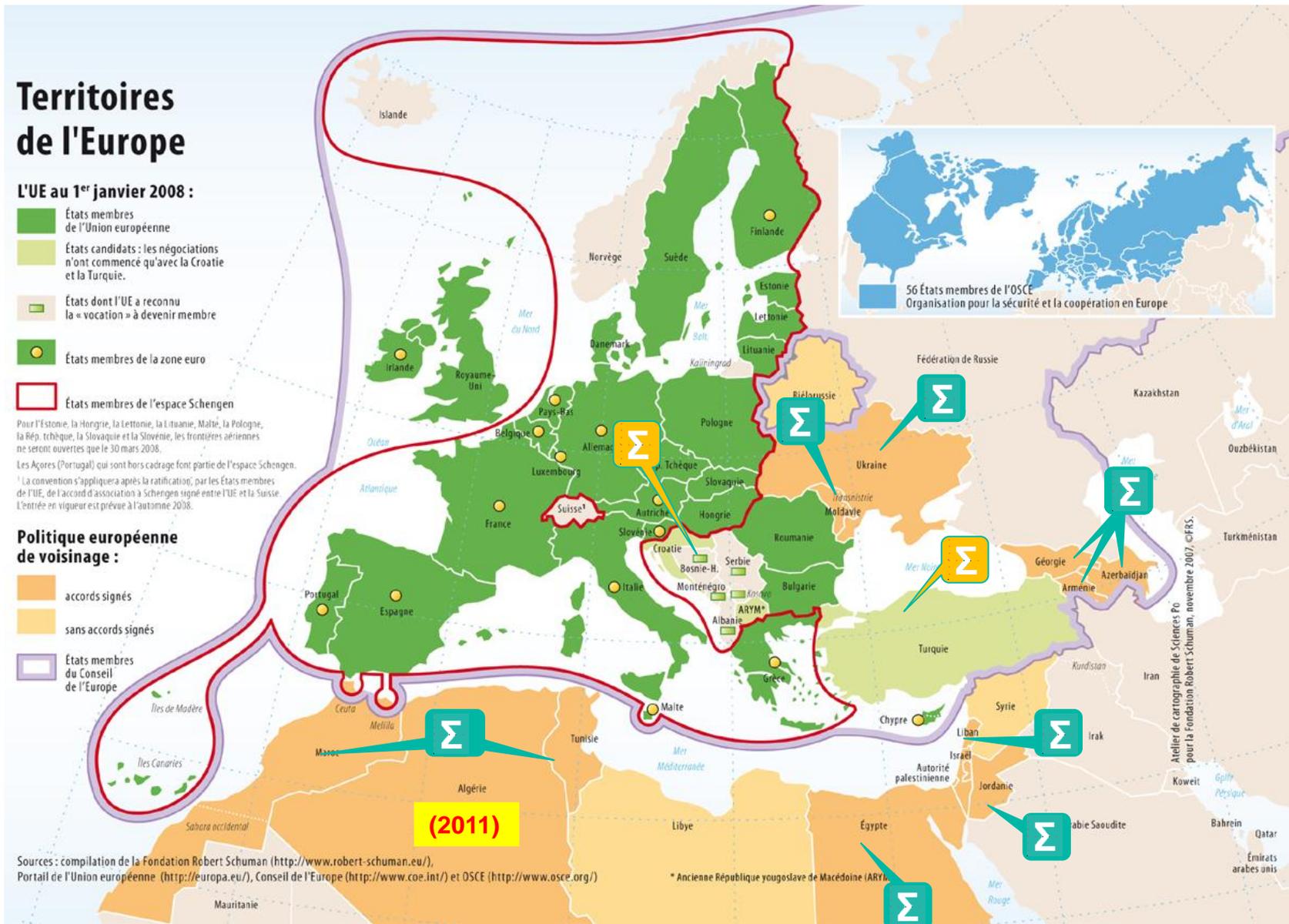
Pour l'Estonie, la Hongrie, la Lettonie, la Lituanie, Malte, la Pologne, la République tchèque, la Slovaquie et la Sloveenie, les frontières aériennes ne seront ouvertes que le 30 mars 2008.

Les Açores (Portugal) qui sont hors cadrage font partie de l'espace Schengen.

La convention s'appliquera après la ratification, par les États membres de l'UE, de l'accord d'association à Schengen signé entre l'UE et la Suisse. L'entrée en vigueur est prévue à l'automne 2008.

Politique européenne de voisinage :

- accords signés
- sans accords signés
- États membres du Conseil de l'Europe



Atelier de cartographie de Sciences Po pour la Fondation Robert Schuman, novembre 2007, ©FRS.

Области работы СИГМА

- Государственная служба и административное право
- Разработка и координация политики, управление регуляторной базой
- **Управление общественными финансами, включая:**
 - Систему среднесрочного прогноза расходов и бюджетное планирование
 - Управление казначейством
 - **Финансовое управление и контроль**
 - **Внутренний аудит**
 - **Внешний аудит**
 - **Государственные закупки**
 - Управление фондами ЕС



С кем мы работаем?

Как правило, партнерами СИГМА в странах являются :

- Генеральный Секретариат / Канцелярия правительства
- Министерства государственной администрации
- Иные министерства (например, юстиции)
- **Министерства финансов**
 - включая учреждения, в чьи обязанности входит управление фондами, полученными от ЕС
- **Высшие органы аудита**
- **Агентства по государственным закупкам**
- Парламенты
 - Включая парламентские комитеты по бюджету и финансам

Чем мы занимаемся?

- Создаем долгосрочные партнерства с нашими коллегами в странах
- Оказываем краткосрочную техническую помощь:
 - Поддержка в подготовке стратегий и планов реформ
 - Консультации при планировании более объемных проектов технической помощи
 - Мероприятия по повышению осведомленности
 - Обучение и консультирование основных менеджеров среднего звена в области администрирования
 - Анализ отдельных систем либо организаций (например, Высших аудиторских органов).
- В странах-кандидатах на вступление в ЕС, проведение ежегодной оценки системы государственного управления для ЕС
- Содействие в разработке политики, исследования в области государственного управления.



Что мешает успеху?

- Слишком сложные планы реформ
 - которые принимают страны региона
- Нереалистичные ожидания и амбициозные временные рамки
 - проект, которые планировался к осуществлению за 5 месяцев, может занять 2 года
- Реформы сектора управления общественными финансами проводятся в отрыве от общего контекста реформирования системы государственного управления
- Недостаточное внимание к осуществлению реформ
 - акцент зачастую ставится лишь на написании новых постановлений
 - незначительная база экспертного персонала в странах
 - зачастую лишь один человек разбирается в сути вопросов И стремится изменить положение дел
- Координирование действий среди доноров происходит на эпизодической основе
 - различные интересы доноров ведут к конкуренции
- Невнимание к различиям между странами



Пути движения вперед для ИГМА

- Больше акцента на странах
 - включая разработку стратегий, которые рассматривают реформы сектора управления общественными финансами в контексте общей системы государственного управления
- Большое количество мостов между конкретными областями государственного управления (например, между сектором управления общественными финансами и системой государственного управления в целом)
- Последовательность программы реформ, достаточное время для консолидации очередного этапа реформ перед переходом к следующему этапу.
- Большой акцент на разработке политики и оказании содействия странам в управлении процессом реформ, вплоть до их непосредственного осуществления
- Мы остаемся партнерством между ЕС и ОЭСР