



JPP u Republici Češkoj

Talin

28 – 29. juna 2012.



Ministarstvo finansija
Republika Češka



JPP u Republici Češkoj

1. Primena u praksi
2. Ciljevi
3. Iskustvo i izazovi
4. Samoprocena okvira za upravljanje JPP



1. Pímena JPP u praksi

Dve osnovne grupe JPP

- Pripremljena u skladu sa Zakonom o koncesiji ili Zakonu o javnim nabavkama (ili ranije kombinacijom ova dva zakona)
 - Pilot projekti
 - Regionalni i opštinski projekti - koncesije
- Ostala JPP
 - Pokrenuta pre nego što je Zakon o koncesiji stupio na snagu
 - U skladu sa drugim zakonima



1. Primena JPP u praksi

Projekti na državnom nivou

- **I. faza realizacije pilot projekata JPP – januar 2005.**
 - JPP „AIRCON“ – Povezivanje aerodroma Ružine sa centrom Praga
- **II. faza realizacije pilot projekata JPP – avgust 2005.**
 - Izgradnja autoputa D3
 - Zgrada suda i tužilaštva u Usti nad Labem
 - Kazneno popravna institucija / zatvor sa nadzorom, Rapotice
- **Drugi veliki projekti na državnom nivou**
 - Bolnica Na Homolce u Pragu
 - Studentski kampus - Univerzitet Jan Evangelista Purkyne, Usti nad Labem
 - Upravna zgrada za potrebe Ministarstva industrije i trgovine



1. Primena JPP u praksi - AirCon NE

- Ministerstvo saobraćaja
- Revitalizacija postojeće železničke saobraćajnice Prag - Kladno (30 km) i izgradnja nove linije do aerodroma Prag (5 km)
- Pregled postojeće tehničke dokumentacije i unapređivanje OBC
- Projekat je trenutno stopiran



1. Primena JPP u praksi

Centralna vojna bolnica, Prag NE

- Ministarstvo odbrane i Centralna vojna bolnica
- Izgradnja, održavanje i korišćenje objekata za smeštaj osoblja naručioca uključujući: smeštaj hotelskog tipa, informativni centar, ulazni objekat, parking, bazen i dodatne usluge koje trenutno nedostaju Centralnoj vojnoj bolnici.
- OBC - zima 2007, dijalog sa ponudjačima, 2 konačne ponude – 11/2009, potpisan ugovor o koncesiji - 5/2010, 8/2011 – otkazan



1. Praksa

D3 / R3 DA

- Ministerstvo saobraćaja
- Autoput D3 (grinfild) na jugu Češke (korišćenje i održavanje - 42 km, izgradnja, korišćenje i održavanje - 114 km); redefinisavanje OBC
- Priprema se nova sveobuhvatna Strategija JPP za saobraćaj
- Projekat se trenutno revidira
- Državni budžet za 2012 - pripremni troškovi iznose 9 mil. čeških kruna



1. Primena JPP u praksi

Kazneno popravna ustanova / zatvor sa nadzorom, Rapotice NE

- Ministarstvo pravde
- Grinfild projekat – kazneno popravna ustanova / zatvor za 500 zatvorenika (nadzor vrše javni nadležni organi)
- Naknade – naknada na osnovu raspoloživosti
- Vlada je usvojila OBC u maju 2008.
- Očekivana “vrednost za uloženi nivac” (VfM) 12,6%
- Projekat je otkazan (juna 2011.)



1. Primena JPP u praksi Sud pravde, Usti nad Labem DA

- Ministarstvo pravde
- Izgradnja, održavanje i korišćenje objekta u Usti nad Labem – (predmet pažnje su logističke usluge i infrastruktura)
- Država je dala saglasnost za OBC u maju 2008.
- Očekivana “vrednost za novac” (VfM) 8,4%
- Ponovna procena x Državna revizorska institucija



1. Primena JPP u praksi

Upravna zgrada Ministarstva industrije i trgovine NE JOŠ

- Ministarstvo industrije i trgovine
- Glavni cilj projekta je pronalaženje i obezbeđivanje adekvatne lokacije, projektovanje, izgradnja i korišćenje nove upravne zgrade za smeštaj devet javnih ustanova Ministarstva industrije i trgovine, i prodaja postojećih 13 objekata. Javne ustanove će biti preseljene iz postojećih 13 objekata u novu zgradu
- U OBC je dokazana efikasnost JPP
- Projekat je odložen pre dobijanja saglasnosti Vlade



1. Primena JPP u praksi

Vrste ugovora o JPP na nivou lokalne samouprave

- 82 izveštaja Ministarstva finansija (9. 5. 2012)
- Voda i komunalni otpad (57 ugovora; udeo u ukupnoj vrednosti ugovora o koncesiji – oko 86%)
- Centralno grejanje (6 ugovora; udeo u ukupnoj vrednosti ugovora o koncesiji – oko 6%)
- Socijalne i zdravstvene usluge (2 ugovora; udeo u ukupnoj vrednosti ugovora o koncesiji - oko 2%)
- Gradska rasveta
- Sportski i rekreativni objekti
- Javni prevoz
- Parking servis
- ...



1. Primena JPP u praksi Primeri lokalnih projekata (grad)

- Višenamenski sportski centar u gradu Tachov
- Autobuska stajališta u Usti nad Labem
- Gradska rasveta u Pragu
- Dom za stare u gradovima Vysoke Myto i Litomerice
- Parking prostor u Plzenu i Hradec Kralove
- Školska kantina u Ricany
- Vodosnabdevanje u Ostravi, Piseku, Plzenu...



1. Primena JPP u praksi

Vrednost ugovora o koncesiji, odnosno JPP u skladu sa Zakonom o koncesiji

Predmet ugovora	Procenjena vrednost ugovora (češke krune)	Udeo u ukupnoj vrednosti svih sklopljenih ugovora na ovom nivou (%)	Broj odobrenih ugovora
Voda	44 713 683 515	86	57
Energija	2 941 404 000	6	6
Socijalne usluge	999 831 000	2	2
Drugo	3 402 714 618	6	17
UKUPNO	52 057 633 133	100	82



1. Primena JPP u praksi Vrednost ugovora o javnim nabavkama

- Do aprila 2012 - 40 milijardi čeških kruna
- Zadnjim izmenama Zakona o javnim nabavkama usvojenim od strane Parlamenta (primena od aprila 2012) ukinuta je obaveza obelodanjivanja rezervisanih obaveza za projekte JPP



2. Ciljevi primene JPP

- Ne postoje ciljevi opšteg infrastrukturnog plana
- Nadležnost ministarstava – donosioci odluka
- Oblik finansiranja najvećeg broja investicionih projekata
- Koncept JPP je u skladu sa konceptom „vrednost za novac“



3. Iskustvo i izazovi sa projektima JPP

- Realizacija opštinskih projekata je efikasnija od sprovođenja projekata na nivou države
- Nedostaje politička podrška
- Nedostaje strateški koncept
- Nedovljna komunikacija sa javnošću i medijima



3. Iskustvo i izazovi u vezi sa projektima JPP

- Nedovoljna pažnja se posvećuje pripremi (specifikacija usluga, potcenjivanje troškova i vreme pripreme, finansiranje, prenošenje rizika...)
- Finansijska kriza
- Nejasna podela nadležnosti (MoF, MfRD)
- Zakonski okvir (različita pravila za javne nabavke i JPP, previše izmena)



3. Iskustvo i izazovi u vezi sa projektima JPP

- Sadašnji problemi – trenutna situacija
- +
 - Nekoliko desetina opštinskih projekata
 - Institucionalni okvir, zakonski okvir, metodologije
- -
 - Ne postoji ni jedan „živ“ projekat na nivou države
 - Nakon nekoliko neuspešnih projekata koncept JPP je diskreditovan
 - Izmene pravnog okvira – Zakon o javnim nabavkama
 - Položaj Centra za JPP



4. Samoprocena okvira za upravljanje JPP prema principima JPP

Preporuka I. A.:

„Uspostavite jasan, predvidiv i zakonit institucionalni okvir koji će imati podršku nadležnih organa sa razvijenim kapacitetima“

- Jasne uloge i odgovornosti institucija, koje su predviđene zakonom i metodologijama Ministarstva finansija +
- Zaposleni u organima javnog sektora su edukovani i osposobljeni u skladu sa dobrom praksom +
- Centar za JPP kao centar znanja o JPP ne vrši svoju ulogu -



4. Samoprocena okvira za upravljanje JPP prema principima JPP

Preporuka I.B.:

Bazirajte svoj izbor projekata javno-privatnog partnerstva na konceptu „vrednost za novac“:

- Prioritete investicionih projekata na državnom nivou određuju najviši politički zvaničnici
- Prioriteti za regionalne i opštinske projekte se određuju na nivou regiona i opština. Državne institucije nemaju pravo da se mešaju, osim u slučaju kada je reč o projektima koji se finansiraju sredstvima iz državnog budžeta
- MoF je objavilo Metodologiju za procenu „vrednosti za novac“
 - Centralne državne institucije imaju obavezu da koriste ovu metodologiju za pripremu projekata JPP
 - Metodologija za procenu „vrednosti za novac“ se preporučuje i regionalnim i opštinskim institucijama



4. Samoprocena okvira za upravljanje JPP prema principima JPP

Preporuka I.C.:

Sprovedite budžetski proces na transparentan način kako bi smanjili fiskalne rizike i obezbedili integritet procesa javnih nabavki

- Zadnjim izmenama Zakona o javnim nabavkama usvojenim od strane Parlamenta (primena od aprila 2012) ukinuta je obaveza obelodanjivanja rezervisanih obaveza za projekte JPP => izazov za Ministarstvo finansija da izmeni zakon (cilj: da obezbedi transparentnost JPP)
- Integritet tenderskog postupka se obezbeđuje Zakonom o javnim nabavkama



Budući projekt JPP





Posetite naš vebsajt

www.mfcr.cz => Javne usluge => JPP

- Zakonodavstvo
- Metodologije
- Projekti
- Dešavanja
- Kontakti



Hvala na pažnji

Ministarstvo finansija

Letenská 15

118 10 Prag 1

irena.valkova@mfcz.cz