



ГЧП в Республике Чехия

Таллинн

28 – 29 июня 2012



Министерство финансов
Республики Чехия



ГЧП в Республике Чехия

1. Назначение
2. Цели
3. Опыт и трудности
4. Самооценка основ управления ГЧП



1. Назначение ГЧП

Две основные группы ГЧП

- Проводится подготовительная работа в соответствии с Законом о концессиях или Законом о государственных закупках (или более ранней комбинации ЗК и ЗГЗ)
 - Пилотные проекты
 - Региональные и муниципальные проекты концессий
- Другие ГЧП
 - Начаты до вступления в силу Закона о концессиях
 - В их основе лежат другие законы



1. Назначение ГЧП

Проекты на государственном уровне

- I этап пилотных проектов ГЧП – январь 2005
 - Центральный военный госпиталь в Праге
 - „AIRCON“ – Дорога, соединяющая аэропорт Рузине с центром Праги
- II этап пилотных проектов ГЧП – август 2005
 - Шоссе D3
 - Суд и прокуратура в Усть-над-Лабем
 - Охраняемая тюрьма в Рапотице
- Другие крупные проекты государственного уровня
 - Больница На Хомолце в Праге
 - Университетский кампус «Jana Evangelisty Purkyně» в Усть-над-Лабем
 - Административное здание для Министерства промышленности



1. Назначение ГЧП - AirCon NET

- Министерство транспорта
- Полная модернизация железной дороги Прага – Кладно (30 км), с новым путем, соединяющим с аэропортом Праги (5 км)
- Пересмотр существующей технической документации и обновление КЭО (краткого экономического обоснования)
- В настоящее время проект остановлен



1. Назначение ГЧП

Центральный военный госпиталь в Праге, НЕТ

- Министерство обороны и Центральный военный госпиталь
- Строительство, содержание и обеспечение проживания для сотрудников нанимающего органа, жилье гостиничного типа, информационный центр, приемный покой, парковка, бассейн и дополнительные услуги, которых в настоящее время не хватает в Центральном военном госпитале
- КЭО – зима 2007 г., конкурентный диалог, 2 последних ценовых предложения – 11/2009, подписан контракт о концессии - 5/2010, 8/2011 – отменен



1. Назначение ГЧП D3 / R3 ДА

- Министерство транспорта
- Новое шоссе «в чистом поле» D3 на юге Чехии (42 км оперативно-эксплуатационных работ, 114 км строительных и оперативно-эксплуатационных работ); пересмотр КЭО
- Сейчас готовится новая комплексная Стратегия для транспортных ГЧП
- В настоящее время проект модернизируется
- Государственный бюджет Чехии 2012 9 млн. подготовительных расходов



1. Назначение ГЧП

Охраняемая тюрьма в Рапотице НЕТ

- Министерство юстиции
- Тюрьма «в чистом поле» на 500 заключенных (безопасность гарантируется государственным органом)
- Оплата - повременная
- Утверждение правительством КЭО в мае 2008
- Ожидается эффективность расходования в размере 12,6%
- Проект отменен (в июне 2011)



1. Назначение ГЧП

Судебный орган, Усть-над-Лабем ДА

- Министерство юстиции
- Строительство, содержание и эксплуатация здания суда в Усть-над-Лабем – внимание уделяется только инфраструктуре и поддержке
- Утверждение правительством КЭО в мае 2008
- Ожидаемая эффективность расходования 8,4%
- Оценка Высшим аудиторским органом (Счетной палатой)



1. Назначение ГЧП

Административное здание МПТ

ПОКА НЕТ

- Министерство промышленности и торговли
- Главная цель проекта – найти и обеспечить подходящий участок, проект, строительство и работу нового административного здания для 9 госорганов при МПТ, а также продать 13 имеющихся зданий. Учреждения будут переведены из имеющихся 13 зданий в новое помещение
- КЭО подтвердило эффективность ГЧП
- Проект был отложен до его одобрения Правительством



1. Назначение ГЧП

Типы муниципальных контрактов ГЧП

- 82 заявления в минфине (9. 5. 2012)
- Водоснабжение и канализация (57 контрактов; доля в общем объеме концессионных контрактов – прибл. 86%);)
- Центральное отопление (6 контрактов; доля в общем объеме концессионных контрактов – прибл. 6%)
- Социальные и медицинские услуги (2 контракта; доля в общем объеме концессионных контрактов – прибл. 2%)
- Освещение общественных мест
- Организация свободного времени
- Общественный транспорт
- Помещения для парковки
- ...



1. Назначение ГЧП

Пример городских проектов

- Многоцелевой спортивный центр в городе Тачов
- Автобусные остановки в Усть-над-Лабем
- Уличное освещение в Праге
- Дома престарелых в городе Высоке Мыто и Литомерице
- Помещение для парковки в Пльзен и Градец Кралове
- Школьное питание в Рицань
- Водопользование в Острава, Писек, Пльзен...



1. Назначение ГЧП

Объем концессионных контрактов т.е. ГЧП в рамках Закона о концессиях

Предмет контракта	Расчетная стоимость контракта (CZK)	Доля от итоговой суммы всех контрактов, заключенных на этом уровне (%)	Количество утвержденных
Водопользование	44 713 683 515	86	57
Энергетика	2 941 404 000	6	6
Социальные услуги	999 831 000	2	2
Другое	3 402 714 618	6	17
ИТОГО	52 057 633 133	100	82



1. Назначение ГЧП

Стоимость Контрактов о госзакупках

- До апреля 2012 - 40 миллиардов CZK.
- Последняя поправка к Закону о госзакупках, утвержденная парламентом (вступила в силу в апреле 2012), отменила обязательное условие раскрывать все потенциальные обязательства по проектам ГЧП



2. Цели использования ГЧП

- Нет общеинфраструктурных плановых установок
- Компетенция министерств как ответственных органов, принимающих решения
- Альтернативная форма финансирования, в основном, инвестиционных проектов
- В соответствии с концепцией эффективности расходования средств



3. Опыт и трудности, связанные с ГЧП

- Реализация муниципальных проектов становится более эффективной, чем реализация проектов на государственном уровне
- Отсутствие поддержки от политических представителей
- Отсутствие стратегической концепции
- Плохая коммуникация с общественностью и СМИ



3. Опыт и трудности, связанные с ГЧП

- Недооценка подготовительного процесса (спецификация услуги, недооцененные расходы и время, необходимое на подготовку, финансирование, передача рисков...)
- Финансовый кризис
- Слабо разделенные полномочия (минфин, Министерство регионального развития)
- Законодательство (разные правила для госзакупок и ГЧП, слишком много изменений)



3. Опыт и трудности, связанные с ГЧП

- Существующие проблемы – текущая ситуация
- +
 - Несколько десятков муниципальных проектов
 - Организационная структура, законодательство, методология
- -
 - Нет «живых» проектов на государственном уровне
 - Несколько неудач дискредитировали ГЧП
 - Изменения в законодательстве касательно Закона о госзакупках
 - Позиция Центра ГЧП



4. Структура управления ГЧП самооценка на основе Принципов ГЧП

Рекомендация I. А.:

«Учредить четкую, предсказуемую и легитимную организационную структуру при поддержке компетентных, обеспеченных властей»

- Основные институциональные роли и обязанности ясно предусмотрены в законе и методологии минфина +
- Сотрудники госорганов учатся передовым практикам +
- Центр ГЧП как центр передачи знаний в области ГЧП не выполняет свою роль -



4. Структура управления ГЧП самооценка на основе Принципов ГЧП

Рекомендация I.B.:

**Обосновать выбор Государственно-частных партнерств эффективностью
расходования**

- На высшем политическом уровне устанавливаются приоритеты в отношении инвестиционных проектов центрального правительства
- На соответствующем уровне устанавливаются приоритеты в отношении региональных и муниципальных проектов, а органы центрального правительства не имеют права вмешиваться, за исключением тех проектов, которые финансируются из госбюджета
- Минфин опубликовал методологию эффективности расходования
 - Центральные госорганы обязаны использовать эту методологию при подготовке своих проектов ГЧП
 - Методология эффективности расходования рекомендуется к использованию региональными и муниципальными органами



4. Структура управления ГЧП самооценка на основе Принципов ГЧП

Рекомендация I.C.:

Использовать бюджетный процесс на условиях прозрачности с целью минимизации налогово-бюджетных рисков и гарантии добросовестности закупочного процесса

- Последним изменением Закона о госзакупках, утвержденным Парламентом (вступило в силу в апреле 2012), было отменено обязательство раскрывать все потенциальные обязательства по проектам ГЧП => трудность для минфина вносить изменения в бюджетное законодательство (цель: обеспечить бюджетную прозрачность ГЧП)
- Добросовестность аукционного процесса гарантируется Законом о госзакупках



Будущие проекты ГЧП





Посетите наш вебсайт

www.mfcr.cz => Public services => PPP

- Законодательство
- Методология
- Проекты
- События
- Контакты



Благодарю за внимание

Министерство финансов
Letenská 15
118 10 Prague 1
irena.valkova@mfcz.cz