



RAHANDUSMINISTEERIUM

Эстония: резервные фонды здравоохранения и долгосрочная устойчивость

Карл-Эрик Тендер
Департамент государственного бюджета
21.05.2015

Темы

Резервные фонды здравоохранения и их цель

Использование резервных фондов

Рассматриваемые инициативы

**Долгосрочная устойчивость:
здравоохранение, резервы и другие вопросы**

Эстонский фонд здравоохранения имеет три типа резервов (1):

Законный резерв

➤ Цель – снизить риски, могущие возникнуть в связи с потенциальными макроэкономическими изменениями.

➤ Составляет 6% от бюджета фонда здравоохранения (формируемого за счет ежегодных бюджетных отчислений в размере как минимум 2% бюджета).

➤ **Может использоваться только в исключительных ситуациях, требуется разрешение правительства.**

3

Эстонский фонд здравоохранения имеет три типа резервов (2):

Резерв на риски

➤ Цель – снизить риски, возникающие в связи с обязательствами, возложенными на систему здравоохранения.

➤ Формируется из бюджета фонда здравоохранения, составляет 2% от бюджета здравоохранения.

➤ **Может использоваться с одобрения надзирающего совета фонда здравоохранения.**

4

Эстонский фонд здравоохранения имеет три типа резервов (3):

Кассовый резерв

➤ Формируется из доходов прошлых лет (избыток от более крупных налоговых поступлений по сравнению с бюджетным прогнозом).

➤ Вопрос об использовании доходов, перенесенных из предыдущих периодов, решается надзирающим советом и прописывается в годовом бюджете.

Министр финансов (как член надзирающего совета) следит за тем, чтобы план расходов в здравоохранении и использование резервов соответствовали государственной бюджетной стратегии.

5

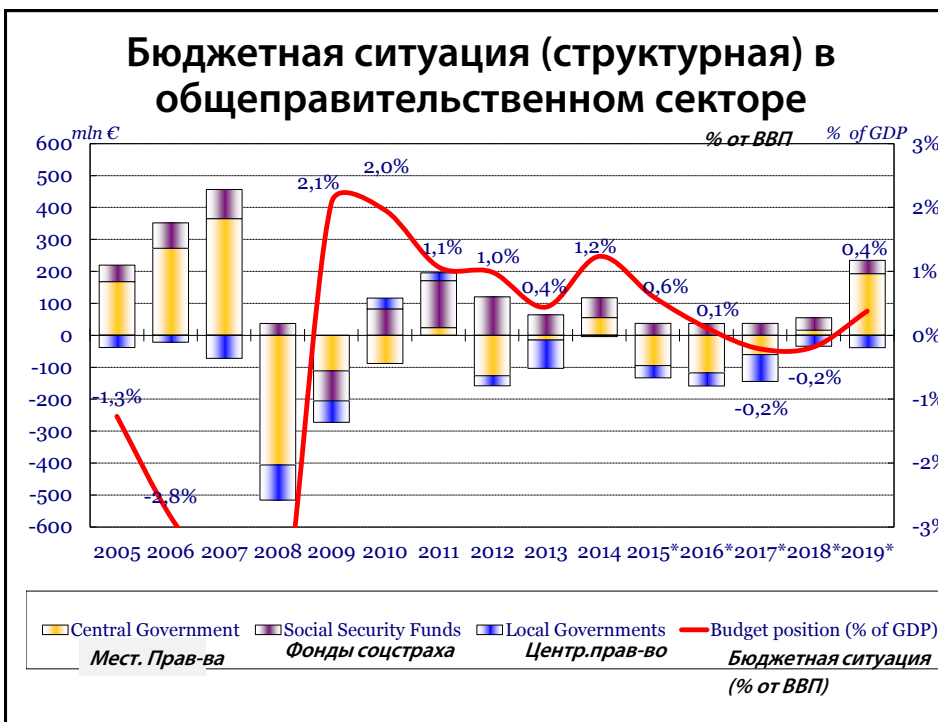
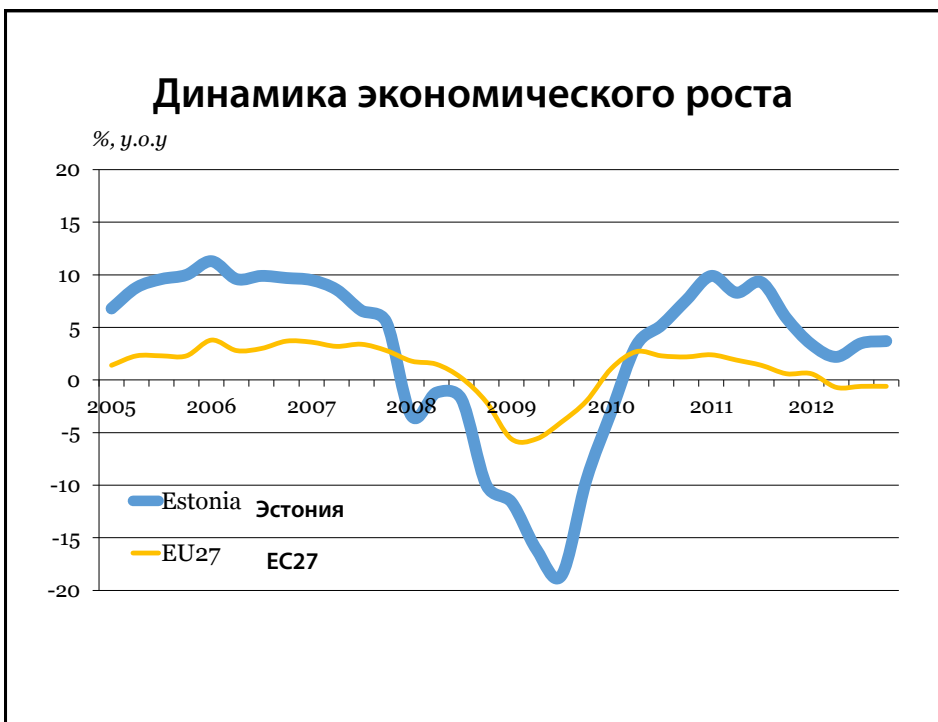
Текущая ситуация:

✓ Эстонский фонд здравоохранения имеет резервные фонды, составляющие приблизительно 25% от годовых расходов.

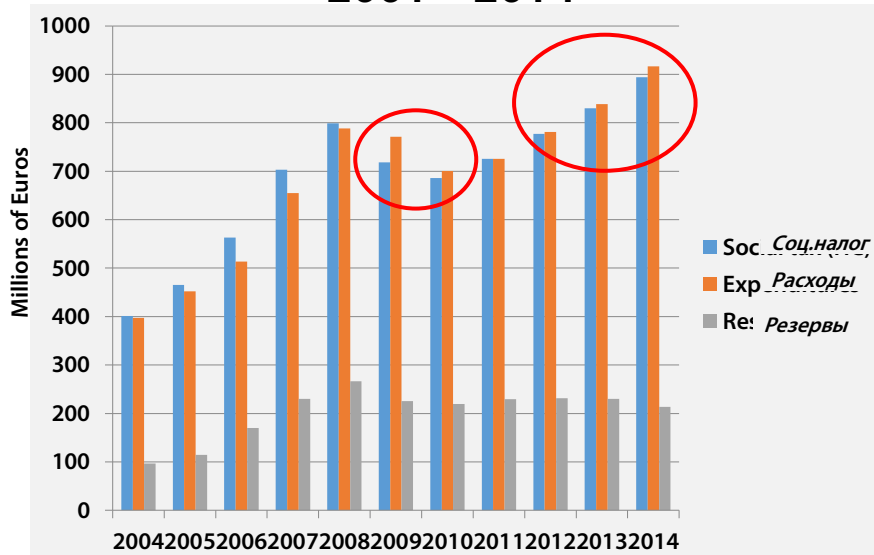
✓ Цены на медицинское обслуживание вернулись к докризисному уровню

✓ Повышение заработной платы привело к повышению расходов

6



Социальный налог и расходы ЭФЗ, 2001 – 2014



Во время экономического кризиса в 2009 г., когда упали налоговые поступления, возникла действительная необходимость в использовании резервных фондов здравоохранения (1)

➤ Доходы в здравоохранении сократились на 10%-15%, и восстановились в 2011.

➤ Возможные меры, рассмотренные в целях поддержания бюджетного баланса :

- Резервы на расходы и поступления, перенесенные из предыдущих периодов;
- Сокращение доступа к услугам здравоохранения;
 - Снижение цен на услуги здравоохранения;
 - Сокращение денежных пособий на пациентов.

Во время экономического кризиса в 2009 г., когда упали налоговые поступления, возникла действительная необходимость в использовании резервных фондов здравоохранения (2)

➤ Больницы были вынуждены использовать резервы.
 ➤ Правительство настаивало на том, чтобы резервы на финансирование дефицита не были устойчивы в долгосрочной перспективе и нашло выход из ситуации за счет сокращения бюджета.

Фонд здравоохранения сократил расходы следующим образом:

- сократив стоимость услуг здравоохранения на 6%;
- разрешив увеличить списки очередности на получение специализированной медицинской помощи;
- временно сократив больничные и стоматологические пособия.

11

Выводы

Консолидация оправдывает себя даже в относительно краткосрочной перспективе, по крайней мере в маленькой, открытой и гибкой экономической системе

Оценивайте риски и готовьтесь, делая резервы на случай кризиса до того, как он случается

Во время кризиса используйте имеющееся время для выбора разумных решений и не откладывайте действия

Буферные фонды понадобятся в будущем : они дают передышку, когда она больше всего нужна, а рыночные условия кредитования находятся на подъеме

Если нужны сокращения, постарайтесь равномерно распределить это бремя между поставщиками услуг и застрахованным населением

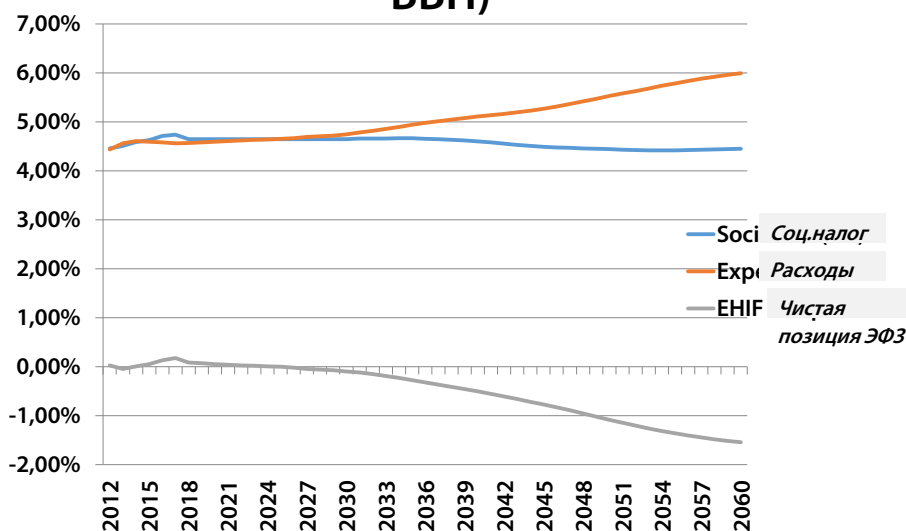
Берегите долгосрочную устойчивость системы здравоохранения

После кризиса:

- ✓ С 2014 г. реализованы на законных основаниях минимальные финансовые требования ЕС.
- ✓ Чтобы достичь бюджетного баланса, для каждого учреждения общеправительственного сектора составляются финансовые правила.
- ✓ Бюджетная ситуация Фонда здравоохранения должна быть согласована с государственной бюджетной стратегией и предусмотрена государственным законом о бюджете.
- ✓ Резервные фонды управляются Государственным казначейством, которое гарантирует в любое время все платежи из Фондов по основным направлениям деятельности.

13

Фонд медицинского страхования (% ВВП)





RAHANDUSMINISTEERIUM

Благодарю за внимание!

Карл-Эрик Тендер
karl-erik.tender@fin.ee