



Реформирование национальной налогово-бюджетной системы – вынесенные уроки и дальнейшие шаги





Конституционный закон N 493/2011 о бюджетной ответственности

- принят 8 декабря 2011 г. Национальным Советом, вступил в силу 1 марта 2012 г.
- ключевой задачей налогово-бюджетной политики Словакии является обеспечение долгосрочной устойчивости государственных финансов. Вокруг этой задачи обретен широкий политический консенсус.
- нейтральность по отношению к различным взглядам на роль государства в экономике и способов достижения этой цели





Конституционный закон N 493/2011 о бюджетной ответственности

В соответствии с новым законом

- был создан Совет по фискальной ответственности в качестве независимого органа, уполномоченного вести наблюдение над и оценку бюджетных показателей правительства
- устанавливается максимальный лимит государственного долга к ВВП, а также описываются меры, которые необходимо принять в случае, если долг превышает определенный уровень





Конституционный закон N 493/2011 о бюджетной ответственности

- устанавливает правила транспарентности в процессе подготовки бюджетов учреждений государственного сектора,
- устанавливает правила транспарентности за счет обязательного раскрытия определенных данных и расширения содержания бюджетов учреждений гос. сектора и заключительного баланса в качестве основных бюджетных документов





Конституционный закон N 493/2011 о бюджетной ответственности

- ужесточает правила налогово-бюджетной политики для местных органов власти, которая включается в бюджет государственного сектора отдельной статьей и управление которой оказывает значительное влияние на доходность либо убыточность всего государственного сектора





Совет по фискальной ответственности

- независимое учреждение, задача которого состоит в наблюдении и оценке экономического развития Республики Словакия и оценке выполнения правил бюджетной ответственности
- состоит из трех членов (которые в этом году избираются впервые тремя пятыми голосов членов Национального Совета)





Совет по фискальной ответственности

- составляет и публикует отчет о долгосрочной устойчивости налогово-бюджетной системы. Отчет включает в себя базовый сценарий и устанавливает, в срок до 30 апреля и не позднее 30 дней после утверждения программы деятельности правительства, показатель долгосрочной ежегодной устойчивости.
- ежегодно в срок до 30 августа составляет и представляет на рассмотрение Национального Совета отчет, в котором содержится оценка хода внедрения правил финансовой ответственности за предыдущий финансовый год, в соответствии с данным законом





Лимит правительственного долга

- составляет 50% ВВП
- если уровень задолженности государственного сектора достигает пороговой величины в 40% от ВВП, правительство обязано принять меры, которые зависят от фактического уровня долга (фактический уровень долга – это госдолг, объемы которого публикуются Евростатом в его уведомлениях за весну и осень).





Лимит правительственного долга

- если правительственный долг превышает лимит в 50% от ВВП, правительство обязано запросить вотум доверия у Национального Совета



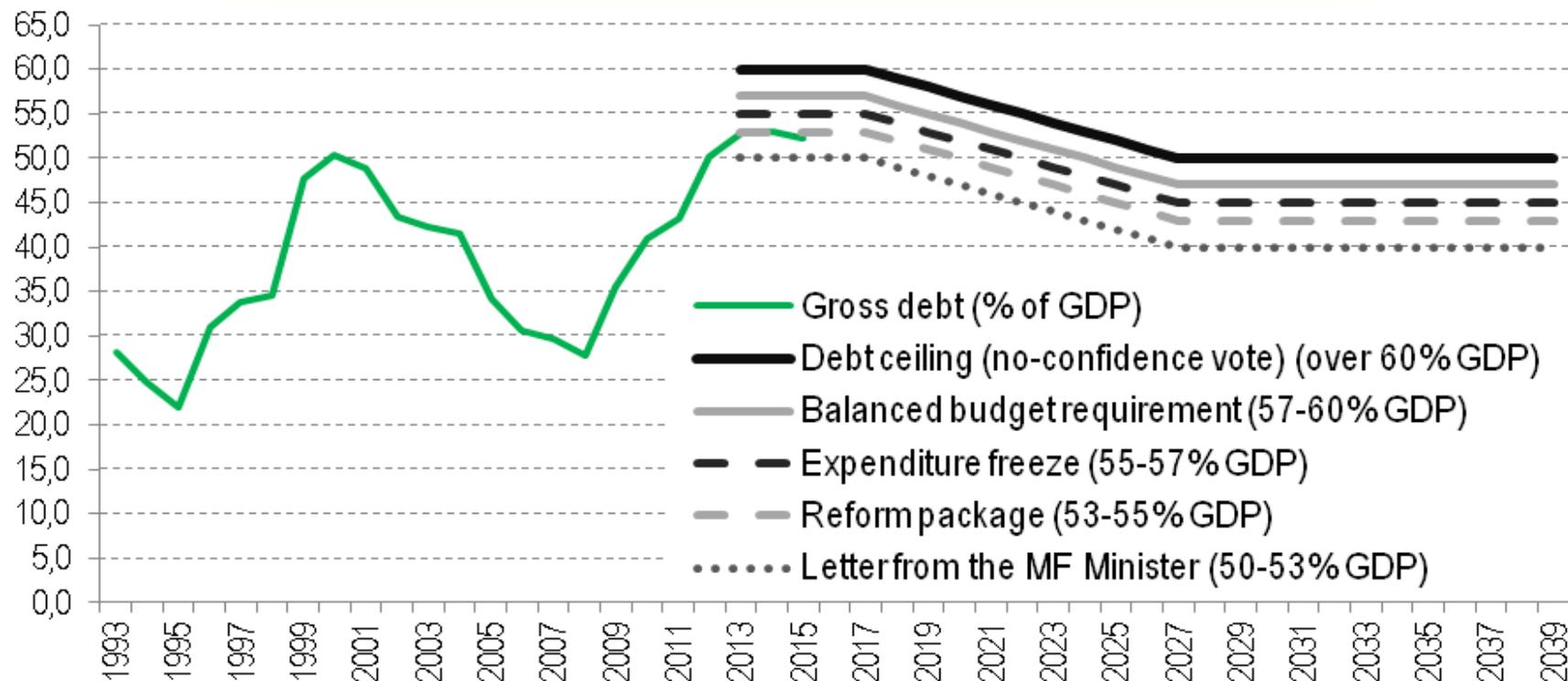


Лимит правительственного долга

- К 2017 г, максимальный лимит правительственного долга установлен на уровне 60% от ВВП, а начиная с 2018 и по конец 2027 г, максимальный лимит правительственного долга должен снижаться на один процент каждый год по сравнению с предыдущим финансовым годом
- Лимит долга, который будет применяться с 2028 года, составляет 50% от ВВП



Лимит правительственного долга





Положения, позволяющие избежать санкций

Закон включает в себя несколько статей, при наступлении которых применение санкций приостанавливается на 3 года:

- значительный экономический спад
- программа вывода из кризиса банковского сектора
- стихийное бедствие
- системы международных гарантий
- объявление войны либо военных действий





Заключение

- Основные слабые точки текущих фискальных институтов и инструментов – это их дефицитная тенденция, отсутствие механизма, обеспечивающего контрцикличность фискальной политики, асимметричность информации и отсутствие доверия к ней, негибкость, отсутствие транспарентности и все еще значительное пространство для «креативного» бухучета.





Заключение

- Новое законодательство, вместе с лимитом расходов (в процессе разработки) призвано в максимально возможной мере устранить эти недочеты и создать такую систему регулирования, соблюдение правил которой позволит выйти на уровень долгосрочного устойчивого управления экономикой Республики Словакия.





Спасибо за Ваше внимание

