



Недавние события в управлении бюджетом в ЕС

Преподнесенные кризисом уроки: от пакета из шести законопроектов до договора о бюджетной стабильности

Кризис помог увидеть истину



Всеобъемлющие меры ЕС в ответ на кризис



Три этапа усиления экономического и финансового управления в ЕС

Первый этап: Пакет из шести законопроектов

Важная реформа управления в экономической и
бюджетной сфере ЕС

Второй этап: пакет из двух законопроектов

Более строгие нормы для зоны евро

Последний этап: Международный договор

Отражение правил ЕС на национальном уровне



Ключевая реформа экономического управления

Бюджетные правила

Предупреждение грубых ошибок в мерах политики:
введение понятия контрольного показателя по расходам

Основное внимание значительному уменьшению соотношению долга и ВВП, а не только уровню дефицита

Меры укрепления на национальном уровне:
минимальные требования к параметрам бюджета стран-членов

Контроль исполнения

Новый пакет санкций

Макроэкономический надзор

Новые правила для предупреждения и исправления макроэкономического дисбаланса

Контроль исполнения

Новые меры для контроля исполнения

Пакет из шести законопроектов: Обеспечение пруденциальной бюджетной политики



Где мы находились?

- ✓ Центральная концепция Пакта стабильности и роста – среднесрочная бюджетная цель (СБЦ) = численное значение структурного дефицита, которой обеспечивается
 - (i) резерв безопасности для недопущения превышения показателя 3% ВВП;
 - (ii) устойчивость публичных финансов или быстрый прогресс на пути устойчивости
 - (iii) возможность стабилизации в ходе цикла
- ✓ Путь корректировки по отношению к СБЦ = 0,5% ВВП; выше в благоприятные времена и ниже в неблагоприятные времена.
- ✓ Контроль исполнения через групповое давление (рекомендации Совета).

Пакет из шести законопроектов: Обеспечение пруденциальной бюджетной политики



Извлеченные уроки:

- Центральная концепция базируется на структурном балансе, за которым не ведется наблюдение → сложности с оценками, запаздывание и т.д. ...
- Нет количественной оценки отклонения, контроль исполнения через групповое давление → не достаточно строгий

Нововведение: двухпорная структура: правило по расходам и структурный баланс

= оперативное руководство относительно пути корректировки для достижения СБЦ

Определение: рост расходов не должен превышать ориентировочные темпы потенциального роста ВВП

- ✓ При значительных отклонения от этого правила (= 0,5% ВВП за один год или в среднем 0,25% ВВП за два года подряд) → рекомендация сделать корректировку/сократить + процентный депозит для страны-члена зоны евро
- ✓ Статьи о защитных мерах: отклонения от правил возможны в случае чрезвычайных событий или серьезного экономического спада в зоне евро или ЕС в целом.

Пакет из шести законопроектов: Корректировка бюджетного дисбаланса



Где мы находились? Процедура превышения дефицита начиналось на основании критерия дефицита (3% of GDP)

Извлеченные уроки: Не обеспечивалось сокращение отношения долга к ВВП

Нововведение: Операционализация критерия соотношения долга

= Количественный контрольный показатель для достаточного уменьшения отношения долга к ВВП

= дистанция до предусмотренного в Договоре ориентировочного показателя в размере 60% ВВП сокращается за три предыдущие года в среднем на 1/20 в год,

Или

= требуемое сокращение произойдет в прогнозируемом 2 летнем периоде при условии неизменяемых мер политики.

- Следует принять во внимание эффект цикличности
- несоблюдение количественного контрольного показателя не означает автоматического включения в **EDP** → полная оценка важных факторов.

Пакет из шести законопроектов: новый набор санкций



Этап процедуры	Санкция
Корректировка в отношении СБЦ / несоблюдение правила в отношении расходов	Процентный депозит 0,2% ВВП
Открытие EDP	Беспроцентный депозит 0,2% ВВП
Непринятие эффективных мер для сокращения избыточного дефицита	Штраф 0,2% ВВП
Повторяющееся непринятие эффективных мер для сокращения избыточного дефицита	Штраф 0,2% ВВП + переменный компонент

Пакет из шести законопроектов: усиление ответственности стран



Где мы находились?

- ✓ Значительный разброс качества национальных бюджетных норм
- ✓ В значительной степени разумной налогово-бюджетной политике могут способствовать хорошо продуманные бюджетные нормы
- ✓ Бюджетные нормы ЕС в недостаточной степени закреплены в национальных системах

Извлеченные уроки:

Необходимость укрепления ответственности стран и наличия единых требований к правилам и процедурам бюджетных систем стран-членов

Нововведение: минимальные характеристики для национальных бюджетных систем

- ✓ Учет и статистическая отчетность
- ✓ Правила составления прогнозов для бюджетного планирования
- ✓ Конкретные для каждой страны количественные бюджетные правила
- ✓ Бюджетные процедуры
- ✓ Среднесрочный бюджетный план
- ✓ Независимый мониторинг и анализ
- ✓ Регулирование бюджетных отношений между различными секторами органов государственного управления
- ✓ Выполнение к концу 2013 г., а для зоны евро – политическое обязательство перенести эти положения в национальное законодательство к концу 2012 г.

Пакет из двух законопроектов



Более строгие нормы для зоны евро

Усиленный мониторинг

Общие положения по

- *Мониторингу и оценке проектов бюджетных планов и*
- *Обеспечение сокращения превышения дефицита стран-членов, относящихся к зоне евро*

Усиленный надзор за странами-членами, имеющими слабое финансовое состояние

Укрепление экономического и бюджетного надзора стран-членов зоны евро,

- *Переживающих серьезные трудности или*
- *Находящихся под угрозой возникновения серьезных трудностей в части финансовой стабильности*

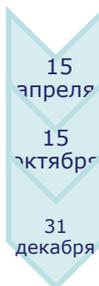
Пакет из двух законопроектов: Более строгие нормы для зоны евро



Обоснование/ извлеченные уроки

Закрепление основных принципов Европейской системы в национальной системе с целью усиления ответственности

Более точная координация ключевых этапов подготовки национальных бюджетов



• Опубликованы среднесрочные бюджетные планы.

• Опубликованы проект закона о бюджете органов государственного управления и независимый макроэкономический прогноз, на основании которого составлен проект бюджета.

• Приняты и опубликованы законы о бюджете органов государственного управления.

Нововведения

Общие бюджетные правила

- Бюджетные правила в численном выражении, касающиеся бюджетного баланса с внедрением СБЦ в национальные бюджетные процессы
- Ведущее мониторинг учреждение (бюджетный совет)
- Независимый макроэкономический прогноз

Общие сроки составления бюджета

Пакет из двух законопроектов



Обоснование/ извлеченные уроки

Обеспечение надлежащей интеграции директив Европейской Комиссии в национальный процесс подготовки бюджета:

- *Обеспечение национальным парламентам независимой оценки*
- *Предоставление оценки общей ситуации*

Обеспечение своевременного и устойчивого сокращения избыточного дефицита

Нововведения

Проекты бюджетных планов представляются до 15 октября

• КОМИССИЯ

- Может запросить пересмотр проекта в случае серьезных нарушений Европейских правил
- Мнение при необходимости

• Министры финансов => Обсуждение на основании общей оценки

Более тщательный мониторинг стран-членов, включенных в EDP

- Всеобъемлющая и регулярная отчетность, включая аудит качества статистики
- Любая дополнительная информация по запросу Совета Министров ЕС
- В случае риска невыполнения сокращения в срок, 12 → дополнительные рекомендации

Пакет из двух законопроектов



Новый план бюджетного управления в евро зоне: вариант для стран, выполняющих все правила



Новый шаг: Международный договор



25 стран-членов (все, кроме Чешской Республики и Великобритании)

Для вступления в силу требуется ратификация 12 странами-членами зоны евро (ратифицирован Грецией, Португалией, Словенией и Польшей; 31 мая – референдум в Ирландии)

3 основные раздела:

Координация экономической политики

- Координация планов важных экономических реформ в странах-членах зоны евро
- Координация планов выпуска долговых обязательств

Усиление управления

- Евро саммиты, встречи на высшем уровне, должны проводиться, по крайней мере, два раза в год
- Назначение президента Евро саммита (руководителями государств или правительств стран-членов зоны евро)

и ... Договор о стабильности, координации и управлении в экономическом и валютном союзе

Договор о стабильности: Отражение правил ЕС на национальном уровне



Общий бюджет органов государственного управления должен быть сбалансированным или профицитным

- Реализация среднесрочных целей (СБЦ) ЕС на национальном уровне
- Автоматический запуск механизма сокращения при значительных отклонениях от цели (как в ПСР), обследуемых независимыми учреждениями
- ... но отклонения разрешаются в случае «исключительных обстоятельств» (как в ПСР)

Усиление корректировки бюджетного дисбаланса

- Изменение правила голосования
- Программа экономического партнерства для обеспечения устойчивого эффективного сокращения избыточного дефицита через проведение структурных реформ

Контроль и обеспечение исполнения

- Правила в национальном законодательстве через положения об «обязательном и постоянном характере, предпочтительно в конституции»
- Если страной-членом положения не перенесены в национальное законодательство надлежащим образом, вопрос будет передан в Суд Европейского Союза (возможность финансовой санкции в размере до 0,1% ВВП)
- Соблюдение национальных правил контролируется на национальном уровне независимым учреждениями



Commission
européenne

Спасибо!