



Пленарное заседание Казначейского сообщества REMPAL
Тирана, май 2015

**Поддержка Казначейской системы Албании и ее
расширение (SETS): обмен опытом и выводы**

Сенка Мавер, Лидер группы SETS

Задачи SETS

— Дальнейшее укрепление казначейских функций и операций в поддержку реформы УГФ в Албании

- * Модернизировать существующую автоматизированную систему и процедуры бухгалтерского учета, отчетности, контроля и мониторинга
- * Предоставить онлайн доступ к бюджетным организациям, чтобы получать информацию в реальном времени об их финансовой ситуации и операциях
- * Способствовать расширению самостоятельности и подотчетности отраслевых министерств в вопросах управления собственными бюджетами

Задачи SETS (продолжение)

- Способствовать наращиванию компетенций путем учебных курсов и технической помощи
 - * Организовать учебу для сотрудников минфина, отраслевых министерств и других ведомств, где используется ИСУФ
 - * Нанять специалистов и составить техническое задание для международных и внутренних тендеров
 - Заложить основу для дальнейших реформ в области ИСУФ / УГФ
- Напр.: электронные фактуры • программное бюджетирование • бухучет по методу начисления

 Austrian
Development Cooperation

3

SETS: институциональное устройство

- Работа началась в апреле 2011 г.
- Реализация: Австрийское Агентство Развития (ADA) + минфин
- Бюджет (с апреля 2011 по октябрь 2015): 1,5 миллиона евро

Помощь от: EU IPA (организация Международных Профессиональных Бухгалтеров ЕС), ADA, минфин Албании

- SETS Координационный комитет

Участие : минфин • Делегация ЕС в Албании • ADA • Офис премьер-министра • Министерство интеграции • другие заинтересованные стороны (Налогово-таможенная Администрация, ВБ, МВФ, и т.д.)

 Austrian
Development Cooperation

4

SETS: Пять важных выводов обобщение

- В целях обеспечения логичности и последовательности решений, касающихся ИСУФ, необходимо их координировать со всеми действующими структурами в госадминистрации
- Позаботиться о создании надлежащей и компетентной технической структуре по ИКТ, чтобы обеспечить непрерывное и ровное функционирование и «железа», и программ
- Собрать человеческие ресурсы с нужными компетенциями, чтобы полностью воспользоваться всеми доступными решениями ИСУФ
- Информировать о преимуществах и функциях автоматизированной и интегрированной ИСУФ
- Сообщать о результатах реформы другим заинтересованным сторонам, чтобы заручиться их поддержкой

 Austrian
Development Cooperation

5

SETS Выводы

1. Координировать, чтобы добиться логичности и последовательности решений ИСУФ

Зачем?

- Чтобы убедиться, что решения ИСУФ связаны с более широким контекстом реформ в области государственной администрации и государственных финансов (Стратегия УГФ)
- Задачи и решения реформ в области ИСУФ многоплановые и непростые для понимания
- Бюджетные организации (напр., отраслевые министерства, местные органы власти) должны убедиться в преимуществах решений ИСУФ

Проблемы

- Добиться общего понимания и надлежащей последовательности действий между разными задействованными структурами
- Сократить случаи дублирования и сделать так, чтобы уже имеющиеся решения могли быть использованы в разных организациях
- Не допустить предвзятых решений в освоении возможностей ИСУФ

 Austrian
Development Cooperation

6

SETS Выводы

2. Создать адекватную техническую структуру ИТ для обеспечения бесперебойной и ровной работы

Зачем?

- Структура ИТ требует постоянного обновления и модернизации
- Автоматизация с помощью надлежащей структуры ИТ повышает прозрачность и контроль финансовой информации
- Чтобы наладить одновременную работу всех компонентов и свести к минимуму случаи, когда какие-то элементы системы необходимо запускать отдельно (вручную)

Проблемы

- Подготовка надежных расчетов расходов/сроков
- Медленный закупочный процесс, особенно по «железу»
- Технологические новшества могут сказаться на проектировании конфигурации в ходе реализации проекта (напр., модель клиент-сервер против веб-решения)

SETS Выводы

3. Собрать кадры с нужными компетенциями, чтобы полностью пользоваться всеми доступными решениями ИСУФ

Зачем?

- Одной лишь автоматизации недостаточно; необходимы подготовленные сотрудники, умеющие планировать, внедрять и контролировать планирование и исполнение бюджета
- Основные сотрудники Казначейства/ ИТ / отраслевых министерств / бюджетных отделов, в т.ч. старшие должностные лица, должны разбираться в концепциях УГФ, чтобы уметь вводить финансовую информацию, извлекать и анализировать нужные данные, составлять и использовать отчеты
- Решения с открытым исходным кодом (в отличие, напр., от кастомизированной COST) могут помочь снизить затраты, но для них нужна надлежащая внутренняя структура

Проблемы

- Длительные процедуры найма нового персонала
- Нужно заботиться о том, чтобы у главных должностных лиц было достаточно времени и возможностей для обучения и работы с новыми технологиями
- Снижение зависимости от внешних экспертов и решений COST

SETS Выводы

4. Информировать о преимуществах и функциях автоматизированной и интегрированной ИСУФ

Зачем?

- Наладить четкую коммуникацию и взаимодействие (напр., управление фондом заработной платы на госслужбе, управление доходами, внешняя помощь, и т.д.)
- Создавать новые идеи по совершенствованию ИСУФ и процессам принятия решений
- Снизить сопротивление изменениям с помощью курсов, семинаров, и т.д.

Проблемы

- Изменение темпа реализации по отдельным компонентам может плохо сказаться на других компонентах
- Разные цели и установки в разных компонентах
- Стремиться к постоянному развитию и расширению ИСУФ, с одной стороны, и справляться с постоянными изменениями в регуляторной основе УГФ, с другой

SETS Выводы

5. Сообщать о результатах реформы другим заинтересованным сторонам, чтобы заручиться их поддержкой

Зачем?

- Заботиться о последовательности и согласовании следующих шагов (напр., Координационный комитет)
- Обеспечить дополнительное и бесперебойное финансирование для последующей модернизации
- Оценить результаты проекта ИСУФ по ряду показателей (напр., регулярность, эффективность, точность отчетности; PEFA), изучение степени удовлетворенности пользователей; внешние оценки, и т.д.

Проблемы

- Неопределенность с донорским финансированием влияет на процесс прогнозирования и может привести к нежелательной задержке в работе проекта
- Степень важности того или иного показателя может меняться, и могут понадобиться дополнительные показатели
- Результат проектов ИСУФ нельзя отделить от результата параллельных реформ