

Public Expenditure Management
Peer Assisted Learning



ДЕНЬ 2:
ГРУППА 1

1

Public Expenditure Management
Peer Assisted Learning

Группа 1
Албания
Армения
Босния и Герцеговина
Румыния
Сербия
Хорватия
Черногория

2



Обобщение результатов дискуссии по вопросу 1: пересмотр расходов

1. Сначала мы уделили время разъяснению того, что такое пересмотр расходов в отличие от менее подробных анализов, которые осуществляет минфин.
2. Ни одна из наших стран до сих пор не производила пересмотр расходов.
3. Хорватия в настоящее время проходит глубокий пересмотр расходов по пяти целевым направлениям (здравоохранение, субсидии, налоговые расходы, ведомства и заработная плата), который будет осуществляться комитетами, составленными из сотрудников минфина, соответствующих отраслевых министерств и внешних экспертов, а Албания планирует пересмотр энергетических расходов.
4. Однако, несмотря на то что страны пока не провели полномасштабный пересмотр расходов, во всех странах был усовершенствован анализ расходов из необходимости найти источники сбережений в будущих бюджетах и, если нужно, в изменении бюджетного баланса.

3



Обобщение результатов дискуссии по вопросу 1: пересмотр расходов

5. Чаще всего конкретные меры определялись в рамках регулярных процедур ежегодного утверждения бюджета и навязывались согласно лимитам, принятым правительством.
6. В большинстве стран этот процесс анализа расходов осуществлялся под руководством минфина, но были сделаны попытки расширить сотрудничество с бюджетными организациями.
7. Как правило, бюджетные организации вначале не решаются предлагать сбережения средств, но затем, когда минфин завоевывает доверие к себе, а бюджетные организации понимают, что иначе сбережения будут им навязаны минфином/парламентом, они начинают лучше сотрудничать и сами определяют источники сбережений.
8. В нескольких странах было решено оградить отдельные области расходов от сбережений (социальные льготы, капитальные расходы).

4

Обобщение результатов дискуссии по вопросу 1: пересмотр расходов

9. В большинстве стран (кроме Албании), показатели эффективности пока не использовались как основа для вынесения решений о мерах бюджетной консолидации. Однако большинство стран планируют уделить больше внимания информации об эффективности, чтобы на этой основе в будущем определять источники эффективных сбережений.
10. Кроме того, в нескольких странах международные организации, например, Всемирный Банк, помогают изыскать сбережение средств от крупных структурных реформ (напр., в здравоохранении).
11. В дополнение к запланированному уже повышенному вниманию к использованию показателей эффективности, в будущие планы входит также более тесная связь стратегического и бюджетного планирования. Это поможет лучше расставить приоритеты, что в свою очередь должно привести к еще более высокому сбережению средств (за счет эффективности).

5

Обобщение результатов дискуссии по вопросу 2: факторы успеха ФК

1. Трудно назвать факторы успеха для пересмотра расходов, так как его осуществляют из-за необходимости экономии средств, а результаты будут успешными, только если граждане не будут оторваны от государственных услуг из-за необходимой экономии.
2. Должны быть поставлены четкие стратегические задачи, связанные с бюджетным процессом, чтобы направлять задачи пересмотра расходов.
3. Нужно уделить достаточно времени пересмотру расходов. К этому нужно относиться как к инструменту повышения эффективности и производительности, а не как к инструменту достижения быстрой экономии средств.
4. Образ мышления в наших странах тоже проблема, так как граждане привыкли к масштабным государственным расходам. Это сильно усложняет бюджетную консолидацию. Вот почему правительственно должно выработать коммуникационную стратегию. Важно, чтобы правительство умело ясно и достоверно общаться с гражданами и рынками.
5. Еще одним осложняющим фактором в наших странах, из-за их размера и большой зависимости от внешней среды, является то, что даже если правительство предпринимает правильные меры, они могут так и не привести к улучшению.
6. **Политическая воля и доверие необходимы!**

6



Спасибо!