

UČINCI I REFORMSKI PRIORITETI UPRAVLJANJA JAVNIM FINANSIJAMA (PFM) U REGIONU EVROPE I CENTRALNE AZIJE (ECA)

**Mešoviti sastanak rukovodilaca Zajednica
prakse PEM PAL
juli 2013. godine**

**Elena Nikulina, Viši specijalista za oblast
javnog sektora, Svetska banka**

This map was produced by the Map Design Unit of The World Bank. The boundaries, colors, denominations and any other information shown on this map do not imply, on the part of The World Bank Group, any judgment on the legal status of any territory, or any



Ciljevi / Opseg

Predstavljanje zaključaka analize Svetske banke u vezi performansi PFM u zemljama Evrope i Centralne Azije (ECA region), koristeći raspoložive podatke:

- CPIA Indeks Svetske banke (Indeks za procenu politika i institucija zemlje)
- PEFA izveštaji (Ocena javnih rashoda i finansijske odgovornosti)
- Indeks Otvorenog budžeta

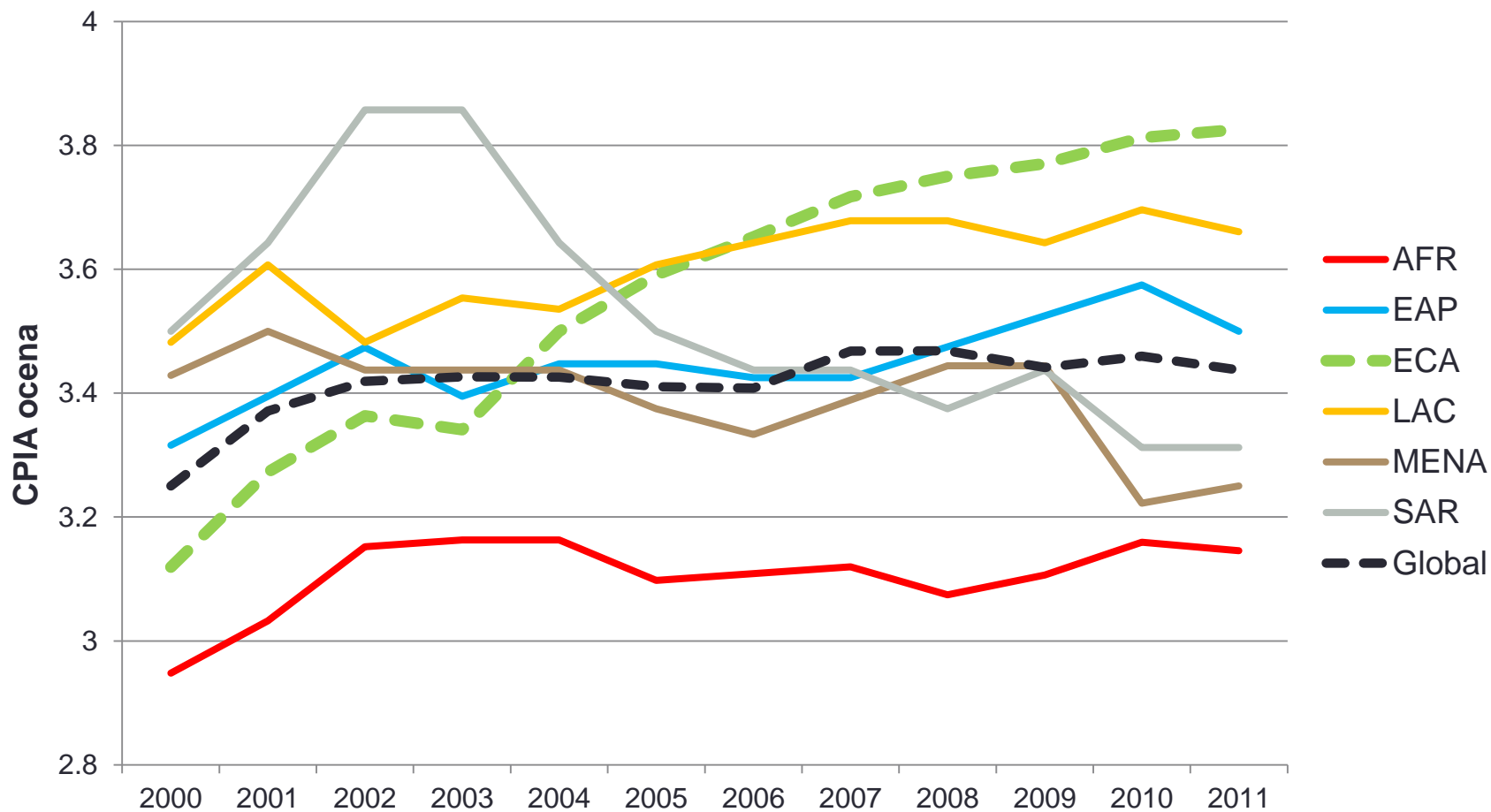
Identifikovanje regionanih pitanja i izazova u oblasti PFM

Predloženi reformski prioriteti PFM

Vezasa aktivnostima PEM PAL

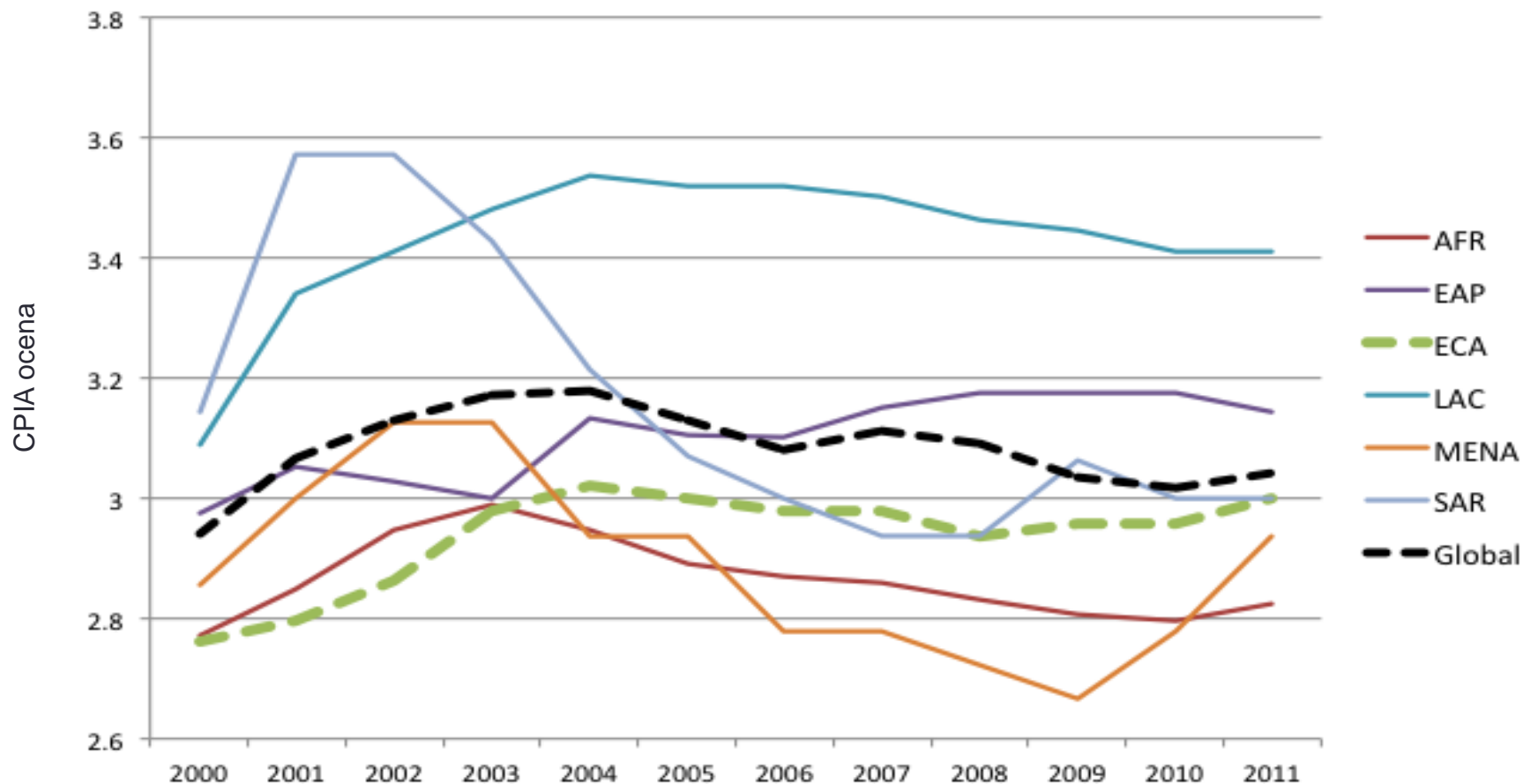
PFM učinci

CPIA P13: Kvalitet budžeta i finansijskog upravljanja

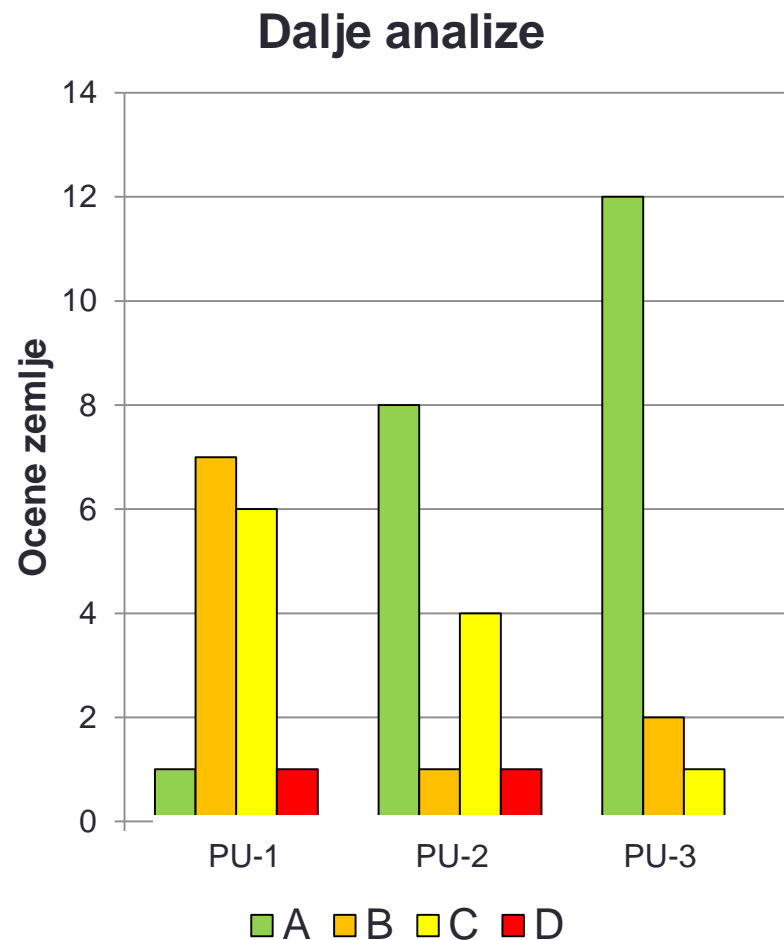
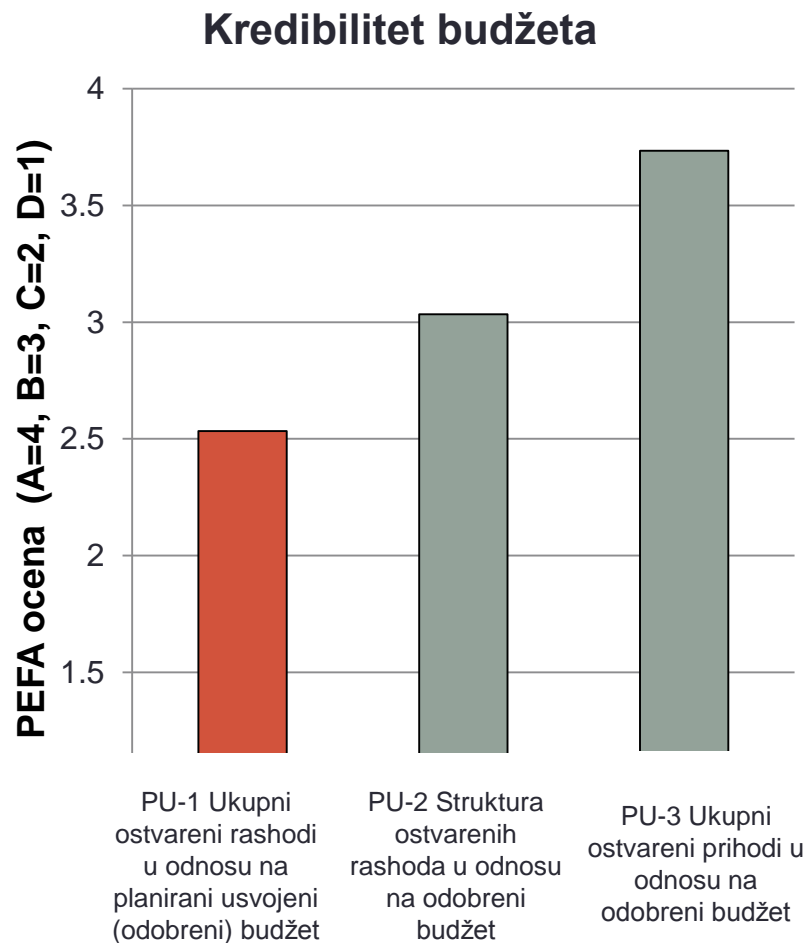


PFM učinci

CPIA 16: Transparentnost, odgovornost i korupcija

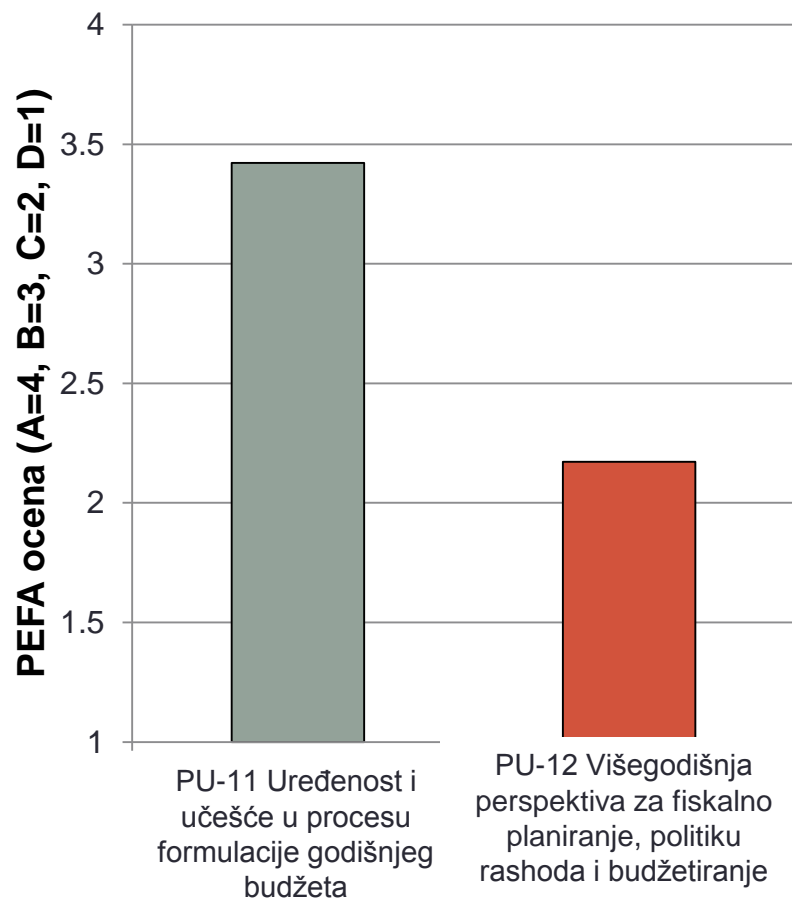


Kredibilitet budžeta

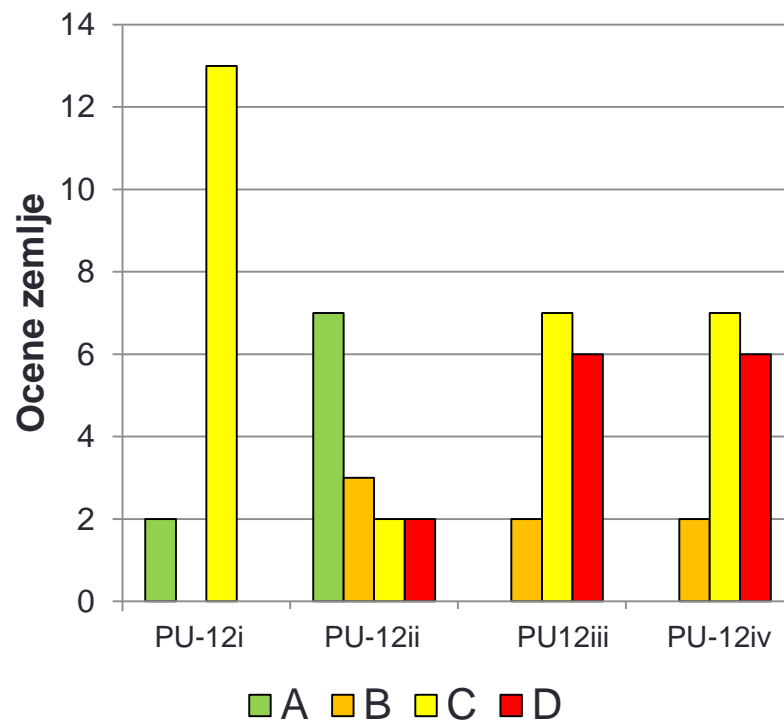


Budžetiranje zasnovano na merama politika

Prosečna ocena ECA regiona

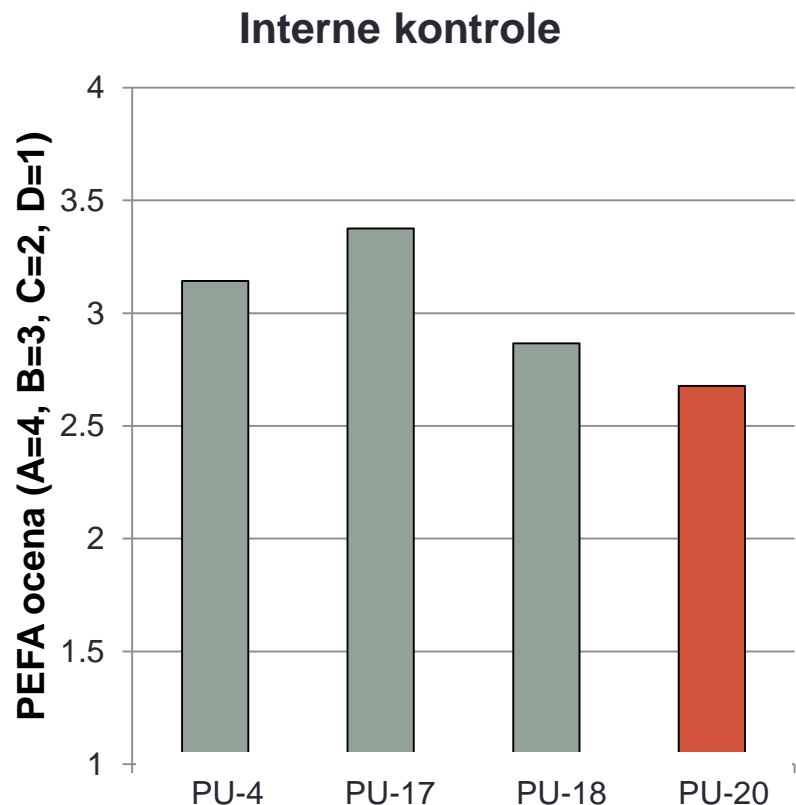


Dekompozicija PU-12

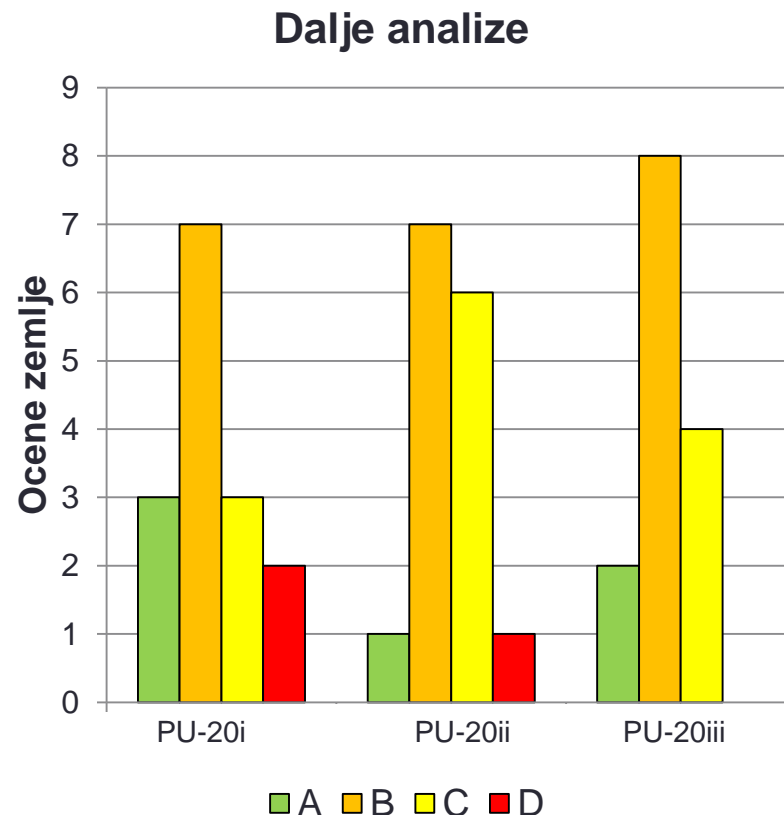


- (i) Višegodišnje fiskalne projekcije i funkcionalne alokacije
- (ii) Opseg i učestalost analiza održivosti duga
- (iii) Postojanje sektorskih strategija sa višegodišnjim troškovima tekućih i investicionih rashoda
- (iv) Veze između investicionih budžeta i procena budućih rashoda

Interne kontrole

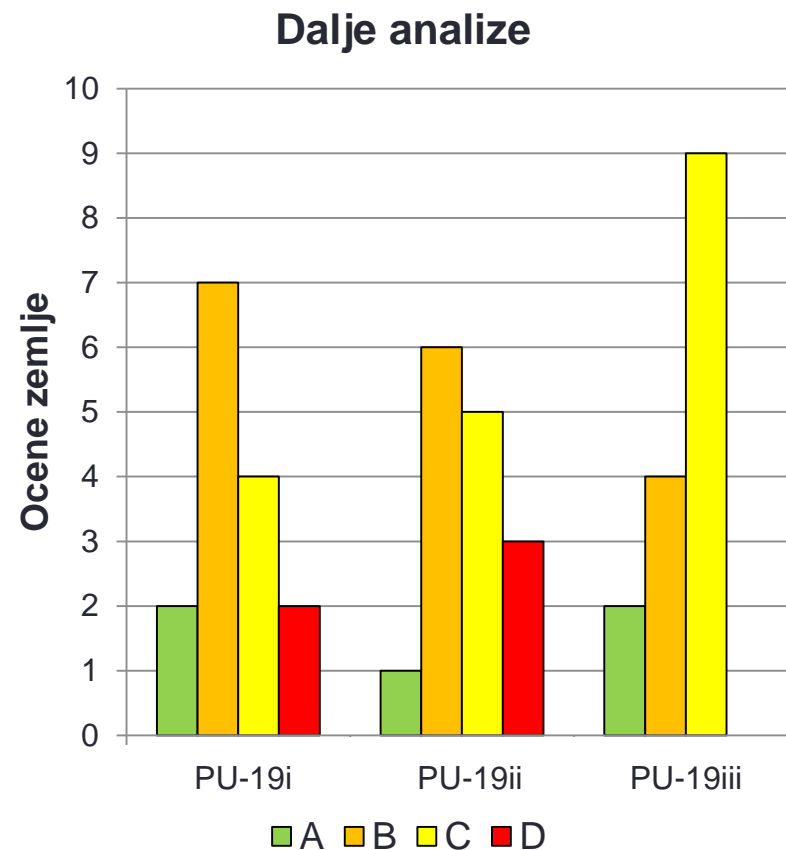
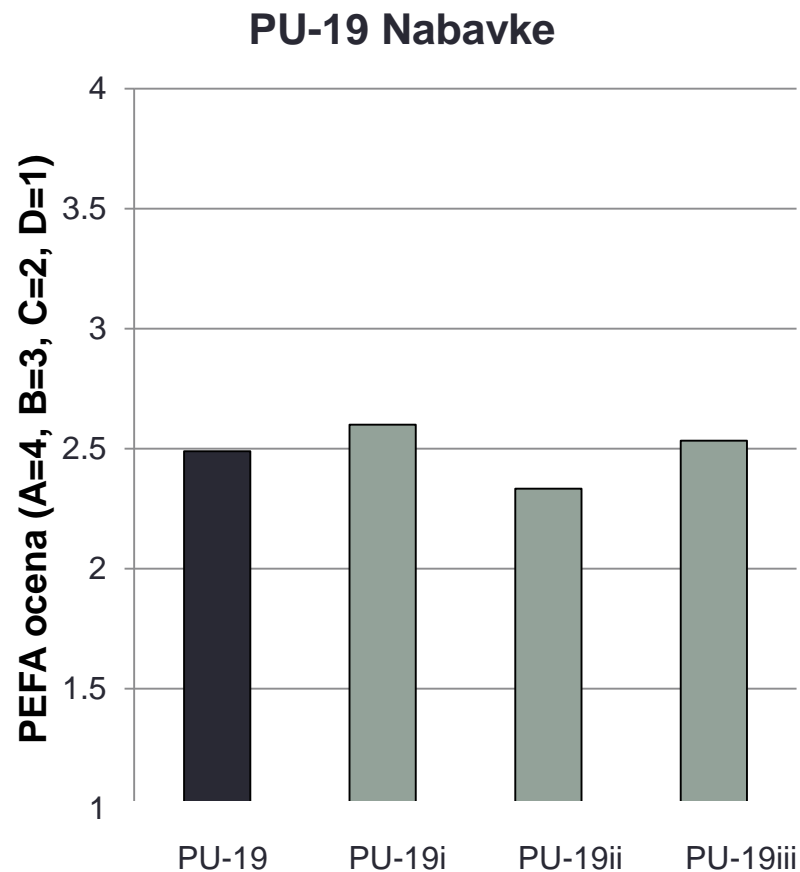


- PU-4 Stanje i praćenje (monitoring) neizmirenih obaveza na strani rashoda
PU-17 Evidencija i upravljanje stanjem gotovine, dugom i garancijama
PU-18 Efikasnost kontrole plata
PU-20 Efektivnost interne kontrole rashoda koji se ne odnose na plate



- (i) Efektivnost kontrola na strani rashodnih obaveza
(ii) Sveobuhvatnost, relevantnost i razumevanje ostalih pravila / procedura internih kontrola
(iii) Stepen usaglašenosti sa pravilima za procesuiranje i beleženje transakcija

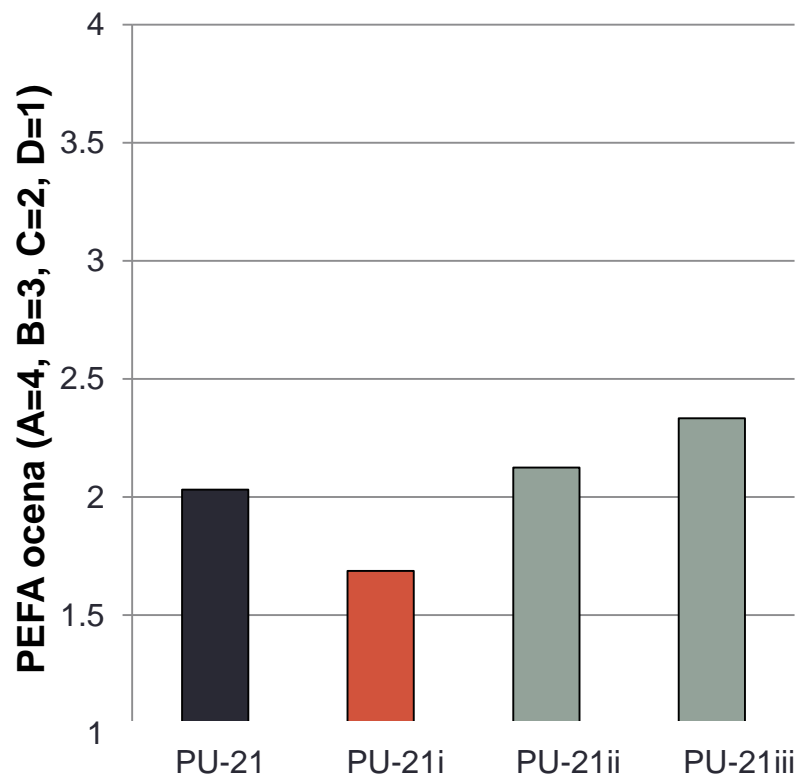
Nabavke



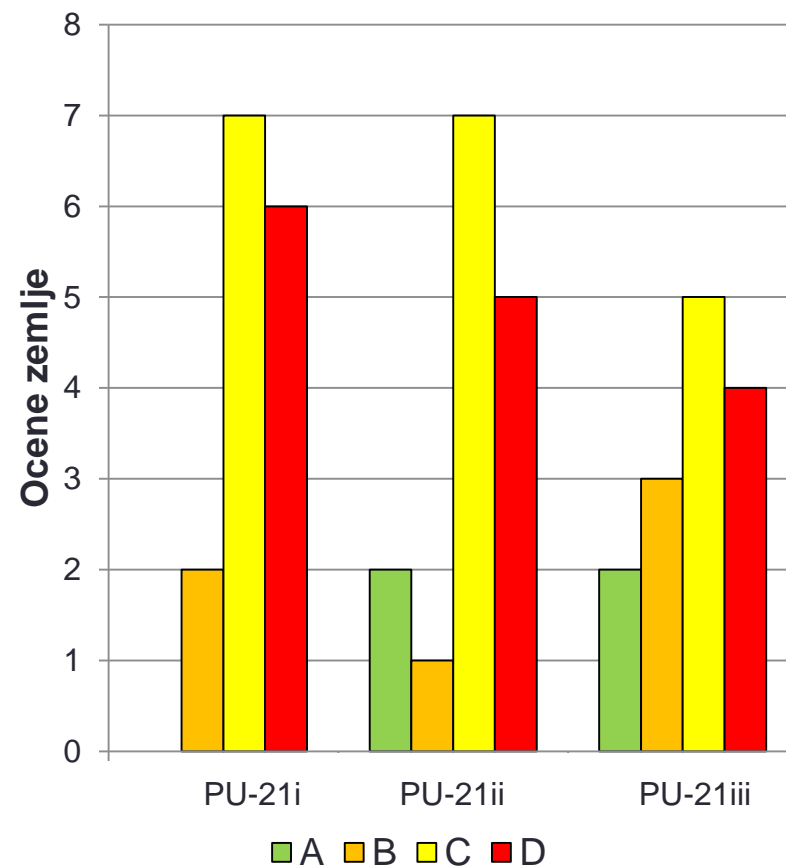
- (i) Dokaz o primeni javnog nadmetanja za dobijanje ugovora koji prelaze nacionalno uspostavljeni monetarni cenzus (prag) za male kupovine (procenat od broja dodeljenih broja ugovora koji prelaze utvrđeni cenzus / prag)
- (ii) Obim opravdanja za primenu manje konkurentnih metoda nabavki
- (iii) Postojanje i funkcionisanje mehanizama žalbi na nabavke

Interna revizija

PU-19 Interna revizija



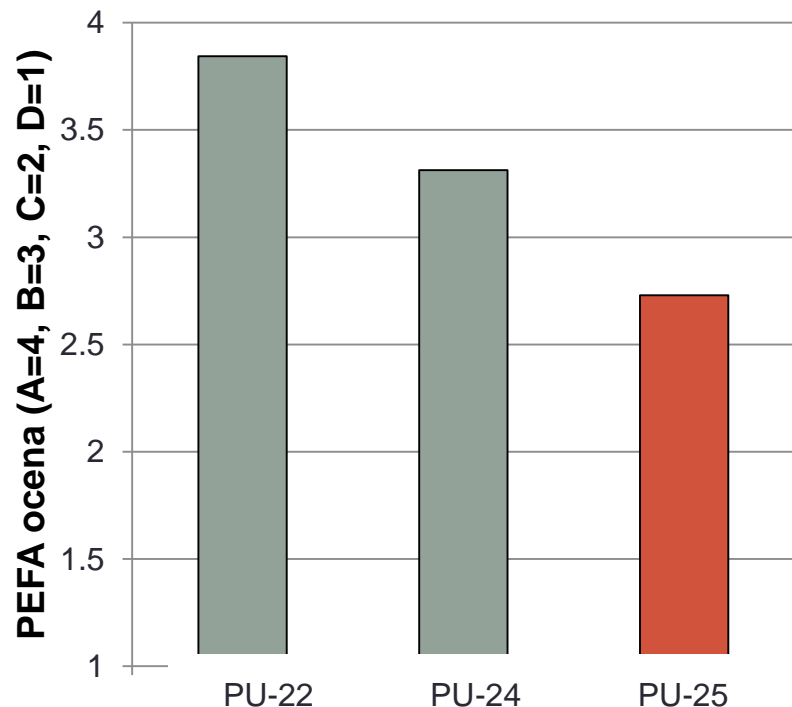
Dalje analize



- (i) Pokrivenost i kvalitet funkcije interne revizije
- (ii) Učestalost i distribucija izveštaja
- (iii) Obim u koje rukovodioci u obzir uzimaju nalaze interne revizije

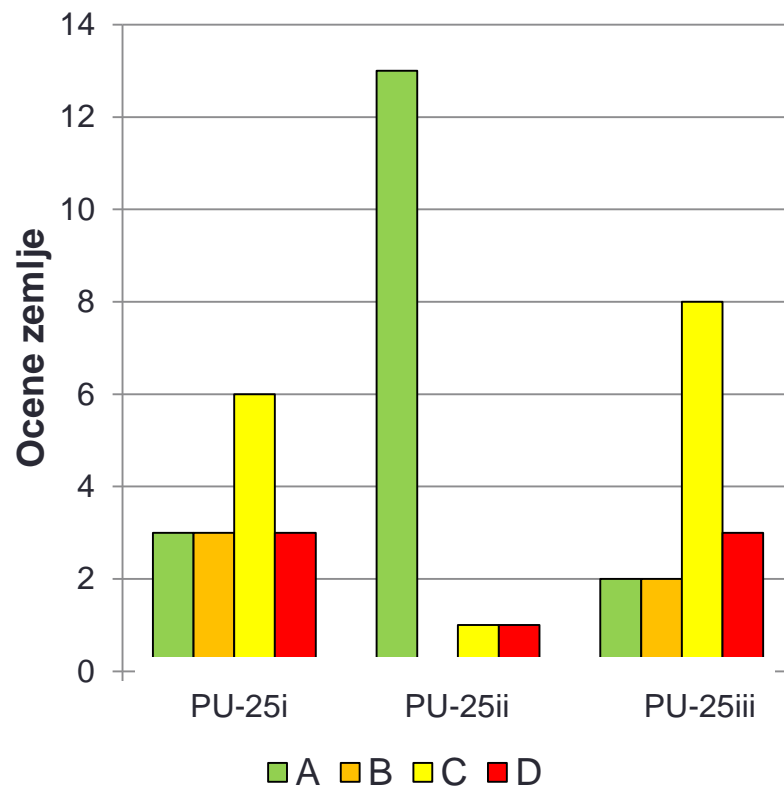
Računovodstvo, beleženje i izveštavanje

Računovodstvo i finansijsko izveštavanje



PU-22 Blagovremenost i redovnost sravnavanja računa
PU-24 Kvalitet i blagovremenost budžetskih izveštaja u toku godine
PU-25 Kvalitet i blagovremenost godišnjih finansijskih izveštaja

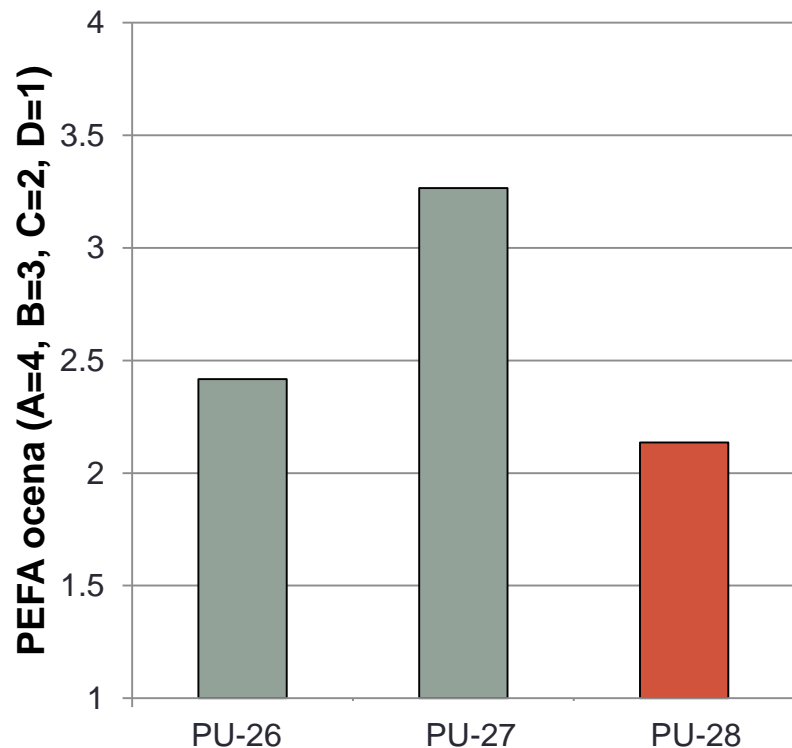
Dalje analize



(i) Kompletnost finansijskih izveštaja
(ii) Blagovremenost podnošenja finansijskih izveštaja
(iii) Korišćeni računovodstveni standardi

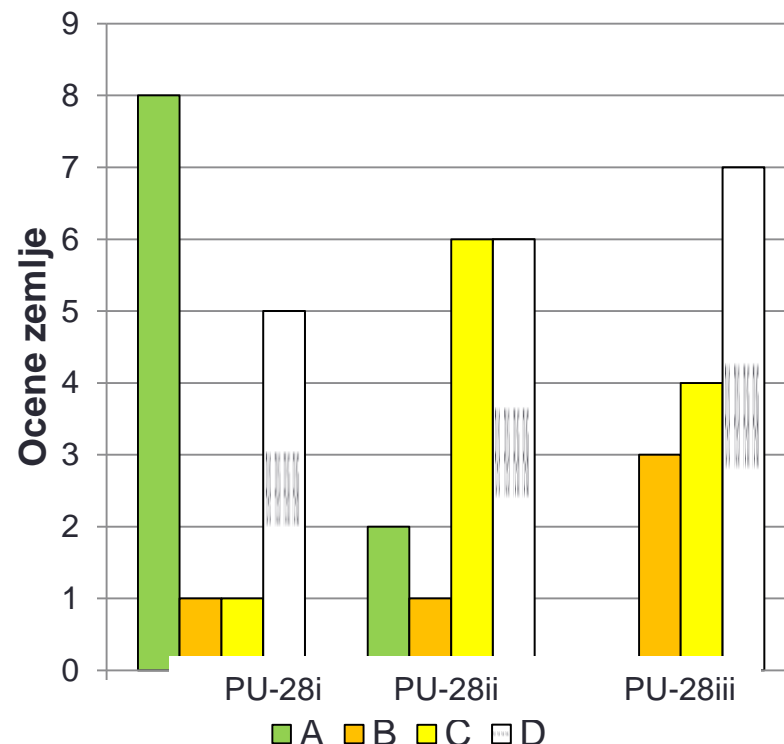
Spoljni nadzor i revizija

Eksterna (spoljna) revizija i nadzor



PU-26 Obim i priroda revizije i preduzimanje mera u skladu sa preporukama eksterne revizije
PU-27 Zakonodavni nadzor godišnjeg zakona o budžetu
PU-28 Zakonodavni nadzor izveštaja eksterne revizije

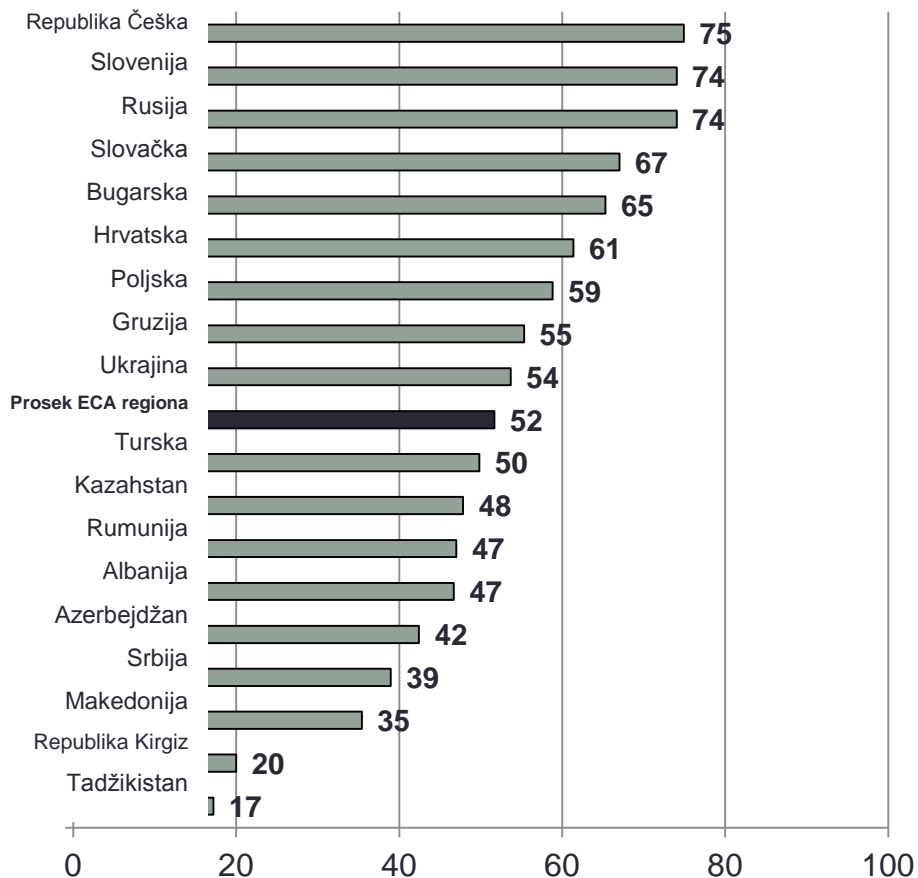
Dalje analize



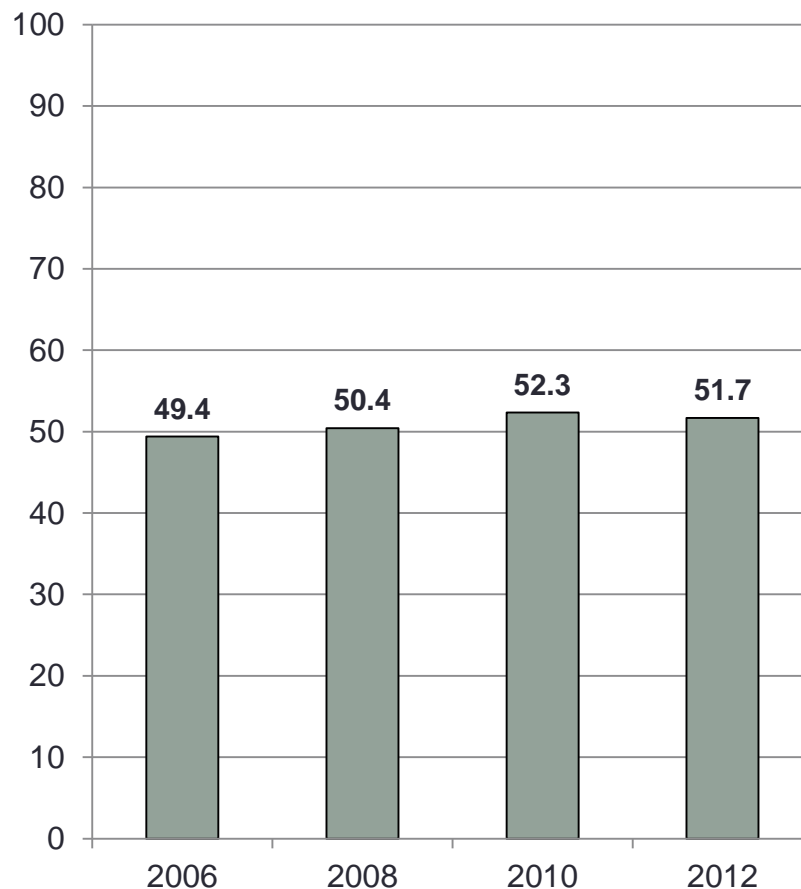
- (i) Blagovremenost analize revizorskih izveštaja od strane zakonodavnog tela (za izveštaje koji su dobijeni u okviru poslednje tri godine)
- (ii) Obim saslušanja u vezi ključnih nalaza sprovedenih od strane zakonodavnog tela
- (iii) Izdavanje preporučenih aktivnosti od strane zakonodavnog tela i implementacija od strane izvršnih organa vlasti

Fiskalna transparentnost

Indeks otvorenosti budžeta 2012

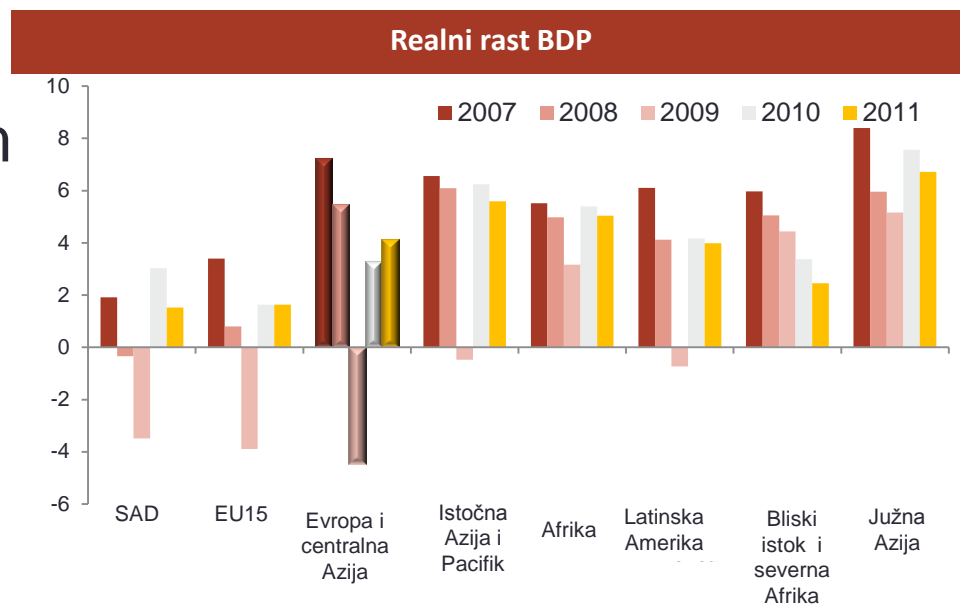


ECA prosek protekom vremena

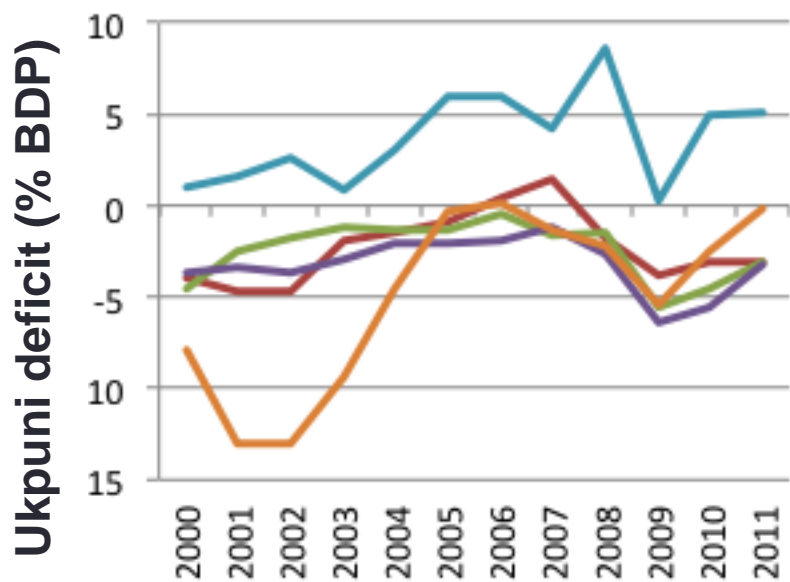


Strateški izazovi fiskalnoj stabilnosti i budućem prosperitetu zemalja ECA regiona?

- Spor projektovani rast
 - Potreba za investiranjem u infrastrukturu i veštine radi povećanja konkurentnosti

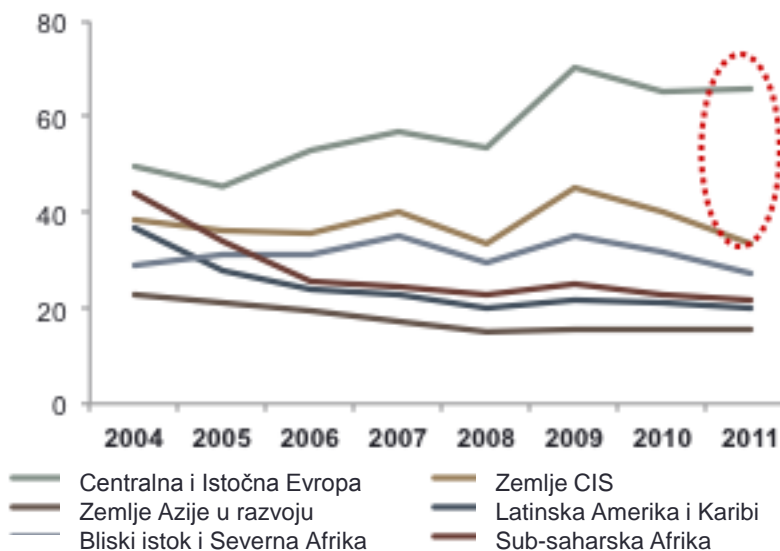


Fiskalne neravnoteže i dug



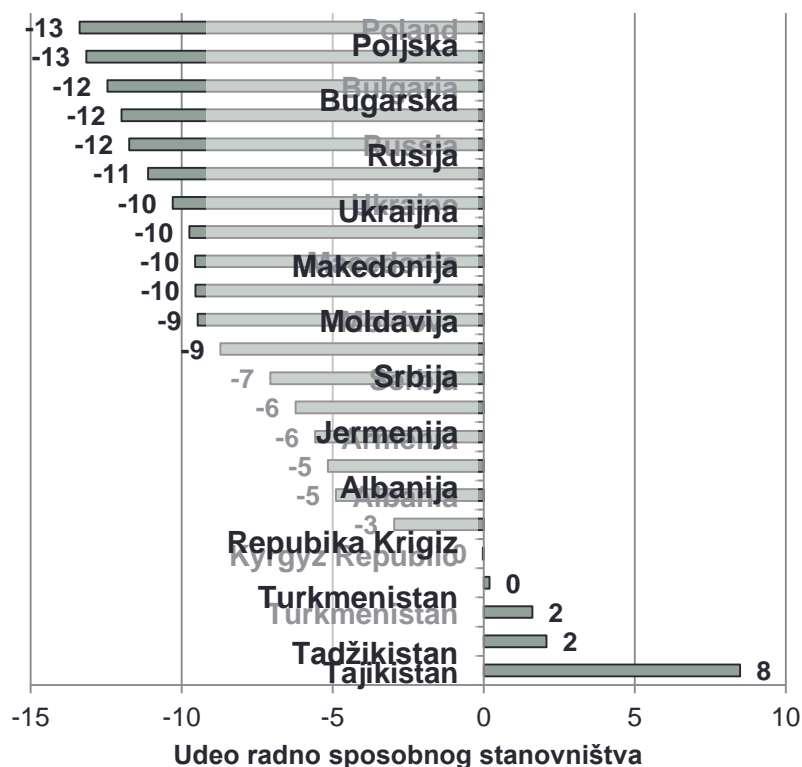
- Balkan
- CIS (Zajednica nezavisnih država) i južni Kavkaz
- EU10 + 1
- Rusija i izvoznici nafte
- Turska

Spoljni dug (javni i privatni)



Loša demografija

Projektovane izmene u udelu radno sposobnog stanovništva, 2010 - 2050



- Pritisak na diskrecioni budžet
- Reforma programa davanja na osnovu zakonskih prava kako bi se osigurala održivost
- Rebalansiranje prihoda (smanjivanje poreza na plate)
- Među-generacijska pitanja jednakosti

ECA prioriteti za reformu PFM

Dugoročna budžetska održivost

- Upotreba srednjoročnih / dugoročnih pravila budžetiranja i fiskalnih pravila
- Upravljanje dugom i neizmirenim obavezama (uključujući lokalnu samoupravu)
- Rukovođenje preduzećima u državnom vlasništvu i sa njima povezanim fiskalnim rizicima
- Reforma programa naknada (davanja) na osnovu zakonskih prava kako bi se osigurala održivost

• Proširivanje poreske osnovice i poboljšanje naplate poreza

Budžetska efikasnost – unapređeno ostvarivanje sa manje uloženi resursa

• Oriјentacija prema rezultatima kod budžetiranja (srednjoročni okvir rashoda, programsko budžetiranje)

• Investiranje u informaciono upravljanje (IFMIS)

• Unapređena evaluacija i upravljanje kapitalnim projektima

• Podrška novih modela pružanja usluga (uključujući javno privatna partnerstva)

• Umanjenje rasipanja i korupcije kod javnih nabavki

Jačanje PFM na nižim nivoima vlasti radi podrške decentralizaciji

• Kontrola duga i neizmirenih obaveza

• Modernizacija transfera i grantova

• Upravljanje EU fondovima (strukturnim, kohezionim, namenskim za oblast klimatskih promena, itd)

• Izgradnja kapaciteta

Poboljšanje fiskalne transparentnosti i odgovornosti

• Modernizacija internih kontrola i razvoj interne revizije

• Jačanje nezavisne revizije i nadzora

• Unapređenje kvaliteta i dostupnosti budžetske informacije (kvalitet računovodstvenih sistema, budžet za građane, IFMIS, itd.)

• Unapređenje konsultacija i participacije građana

Veza prema aktivnostima PEM PAL

- Sve teme koje su Zajednice prakse PEM PAL identifikovale kao prioritetne u njihovim planovima aktivnosti su među predloženim reformskim prioritetima PFM za zemlje ECA regiona.
- Zajednice prakse bi mogle da koriste listu predloženih reformskih prioriteta kao referentu kada ubuduće budu radile reviziju svojih planova aktivnosti.
- Budžetska efikasnost, kao i fiskalna transparentnost i odgovornost su dve oblasti od prioritetnog interesa za članove PEM PAL mreže koje se poklapaju sa predloženim PFM prioritetima za region.
- Tema “Budžetska transparentnost”, predložena od strane MinFin Rusije i ZPB za plenarni sastanak maja 2014. godine, je među PFM reformskim prioritetima za region i jedna od dimenzija od prioritetnog interesa za zemlje članice PEM PAL mreže.

KOMENTARI – PITANJA ?



This map was produced by the Map Design Unit of The World Bank. The boundaries, colors, denominations and any other information shown on this map do not imply, on the part of The World Bank Group, any judgment on the legal status of any territory, or any

