



РЕСПУБЛИКА ТУРЦИЯ
Министерство финансов
Управление по разработке
стратегий

Общая административная структура

Фехан Эргюнь – специалист по финансам

Процесс Государственного финансового менеджмента

Мелек Эрджан Деде- специалист по финансам

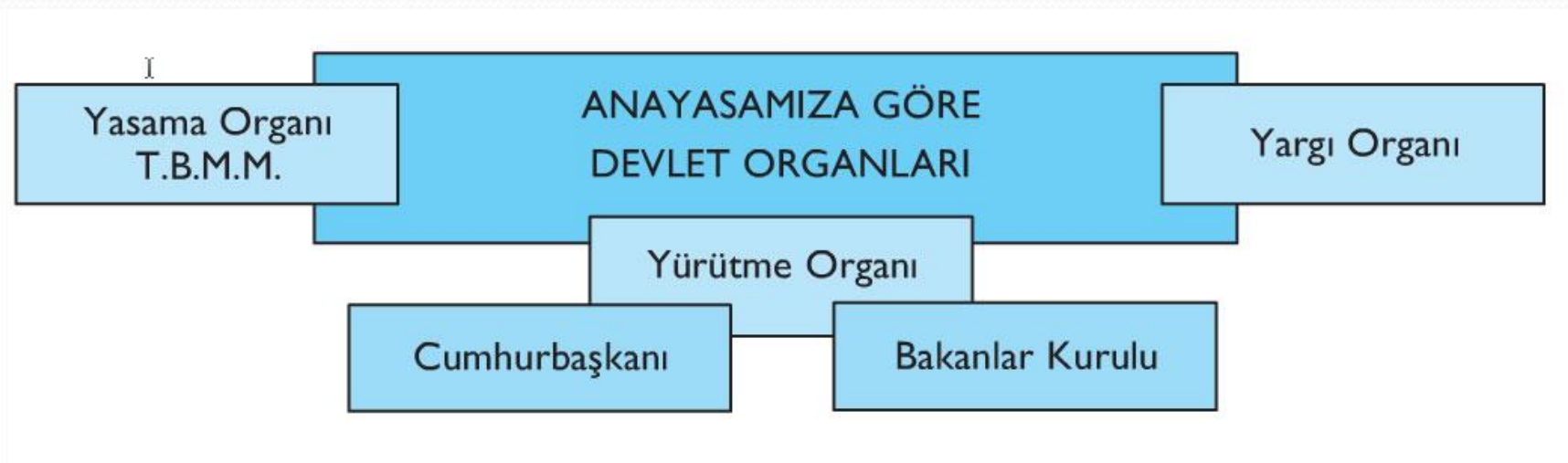
19.11.2013 г.



План презентации

- Административная структура Турции
- Центральные и провинциальные организации
- Организационная структура и задачи министерства финансов
- Реформа общественного финансового менеджмента и закон № 5018
- Процесс общественного финансового менеджмента и их игроки
- Процесс бюджета

Государственная структура



Законодательный орган –
Великое национальное
собрание Турции

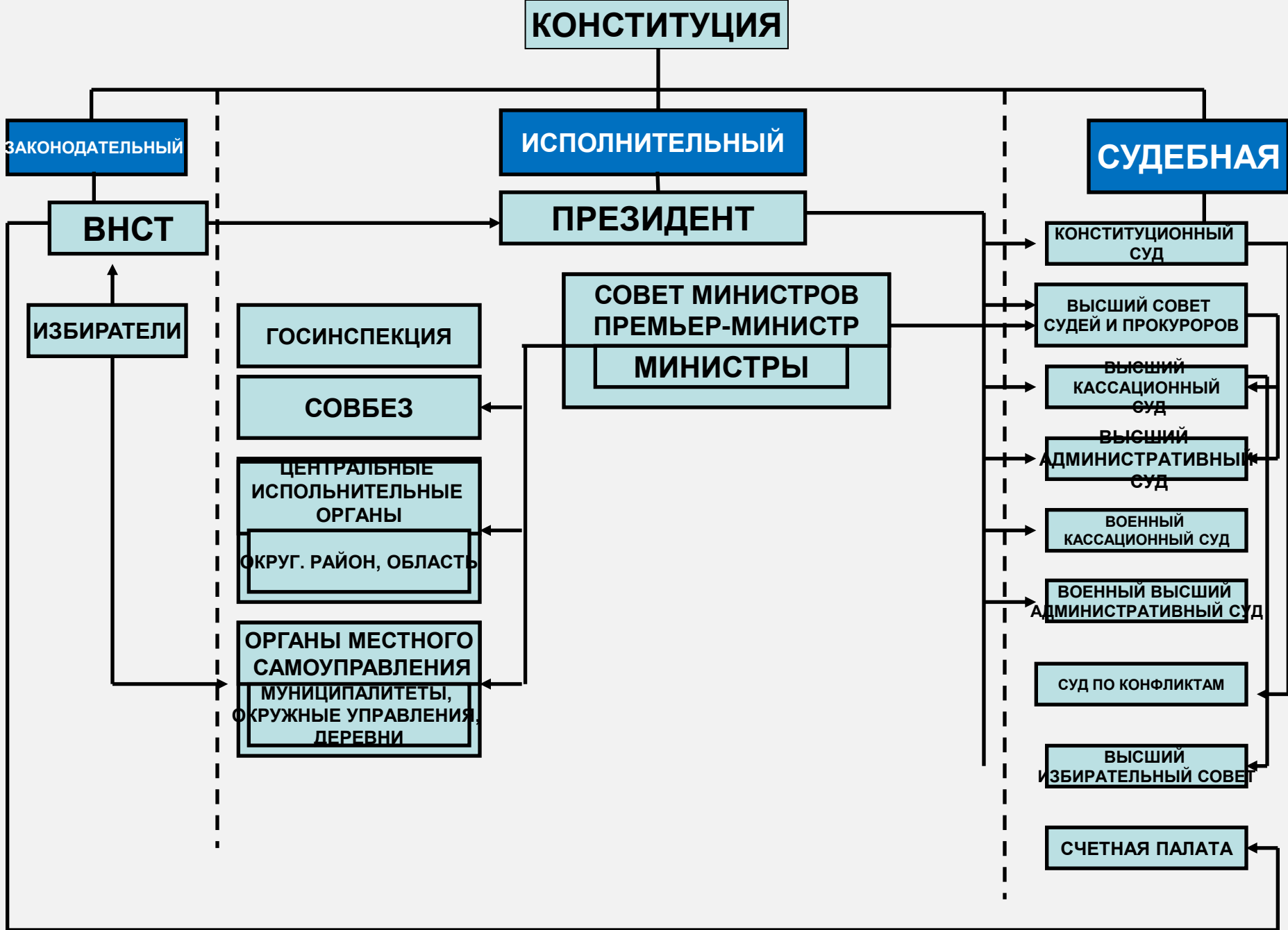
Государственные органы по
конституции

Органы
правосудия

Исполнительный орган

Президент

Совет министров



АДМИНИСТРАТИВНАЯ СТРУКТУРА РЕСПУБЛИКИ ТУРЦИЯ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- Президент
- Кабинет министров
- Министерства
- Дополнительные органы

- Высший кассационный суд
- Счетная палата
- Совет национальной безопасности

ПРОВИНЦИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- Округи
- Уезды
- Районы
- Региональные органы

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Округные специальные управления
- Муниципалитеты

ОРГАНЫ ПО ОКАЗАНИЮ УСЛУГ

- Деревни
- Вузы
- Государственные экономические предприятия
- Органы соц. безопасности

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

- Адвокатские коллегии
- ТПП
- Прочие

НЕЗАВИСИМЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

- Совет по фондовым рынкам
- Банковский регуляторный орган и т.п.

Общая административная структура

Центральное управление

- ЦУ удовлетворяет нужды общего характера, касающихся всего общества.
 - Правосудие, оборона, безопасность, социальное обеспечение, национальное образование, финансы, казначейство т.п.
- Считаются государственным юридическим лицом.
- Решения принимаются в центре и реализуются центральными органами.
- Государственные доходы собираются центральным органом и средства распределяются среди центральных структур и органов местного управления по мере их нужд.
- Центральная администрация для выполнения своих задач имеет организационные структуры в центре (столице) и в провинции.

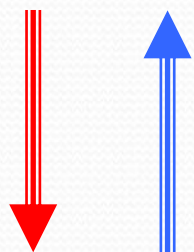
Органы местного самоуправления

- ОМСУ удовлетворяют нужды общего характера на местном уровне.
 - Транспорт, охрана окружающей среды, уборка, благоустройство, здравоохранение, социальные помощи и т.п.
- Являются отдельным юридическим лицом, имеют собственный бюджет и средства.
- Исполнительные решения принимаются вне центральной структуры, в плане иерархии не подчиняются центру. Контролируются центральным органом лишь в рамках законодательства.
- Имеют автономию в соответствии со спецификой оказываемых общественных услуг.
- Органы местного самоуправления имеют свои органы принятия решения и исполнительные структуры и соответствующие собственные доходв. Одновременно они получают долю от общего бюджета.

Отношения между центром и провинцией

Центральная структура

ПОЛИТИКА
ПРАВИЛА
РЕСУРСЫ
КОНТРОЛЬ



ИТОГИ
ОТЧЕТ

**ПРОВИНЦИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА
(81 ОКРУГ, 892 РАЙОНА)**

УСЛУГИ



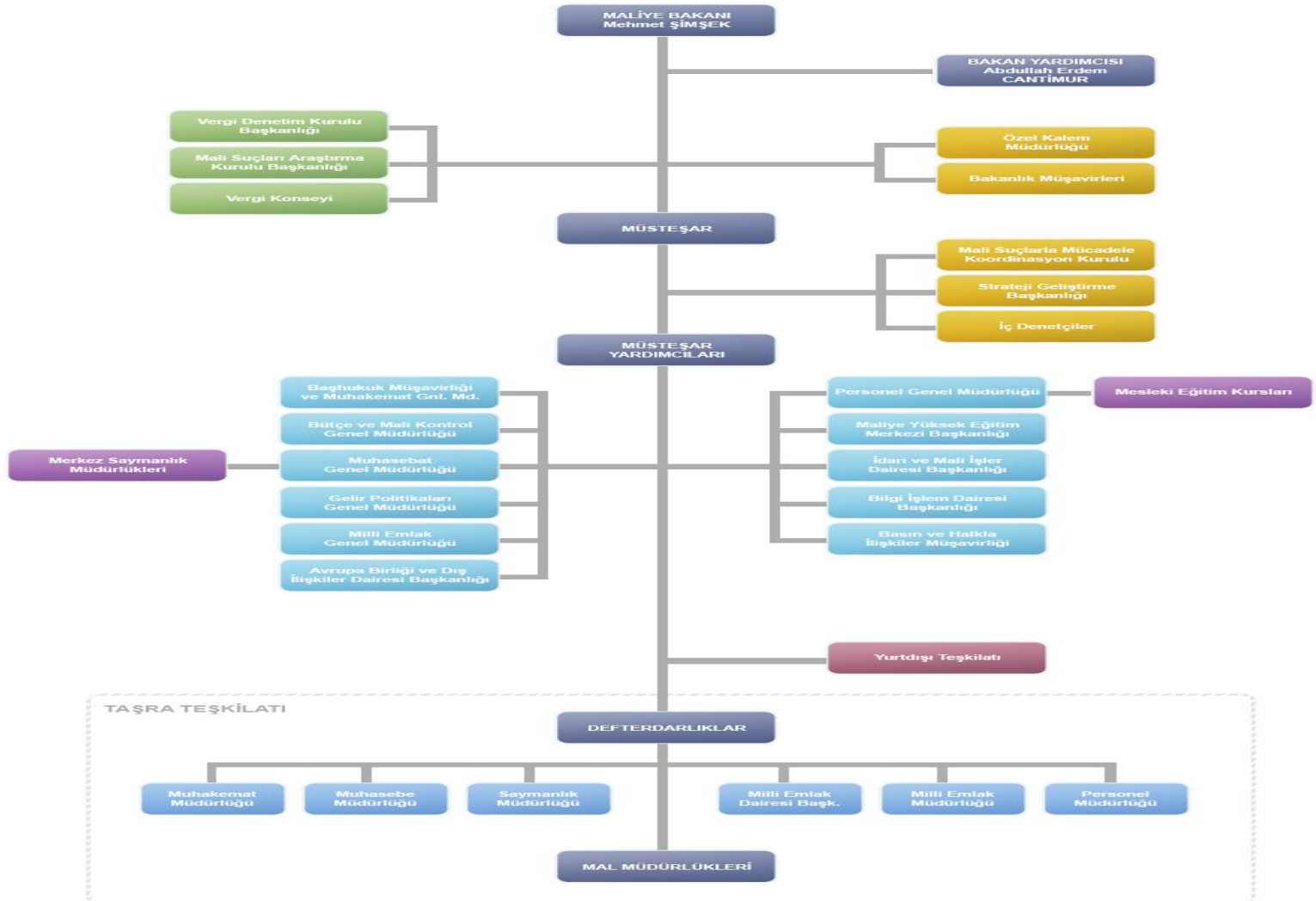
ГРАЖДАНЕ

Администрация

- Министр
- Первый замминистра
- Генеральный директор

- Назначенные (губернатор, районный руководитель)
- Избранные (Мэры)

Организационная структура Министерства финансов



Задачи и функции Министерства финансов

1. Разработка, менеджмент и финансовый контроль бюджета
2. Разработка /усовершенствование/ политики доходов
3. Бухгалтерский учёт, отчеты и контроль данных по доходам и расходам
4. Менеджмент, приобретение, реализация и сдача в аренду государственного имущества и недвижимостей
5. Государственные услуги юридического консалтинга и разбирательства
6. Услуги по предотвращению отмывания средств, полученных в результате незаконной деятельности
7. Финансовые вопросы и контроль, инспекция и проверка в сфере налогообложения

Государственный финансовый менеджмент и процессы бюджета

Реформы в сфере государственного финансового менеджмента

- Реформы государственного финансового менеджмента осуществляются для осуществления трёх основных целей:
 - Укрепить бюджетную дисциплину и необходимых элементов в системе,
 - Определять стратегические приоритеты и на этой основе выделять соответствующие государственные ресурсы
 - Увеличение результативности деятельности государственного сектора
- Как?
 - Путём контролирования государственных ресурсов;
 - планирования выделяемых средств;
 - Менеджмента ресурсов.

Закон № 5018 о государственном финансовом менеджменте и контроле

- Закон № 5018 был принят 10 декабря 2003 г. и вступил в силу в 2006 году.

Ключевые понятия

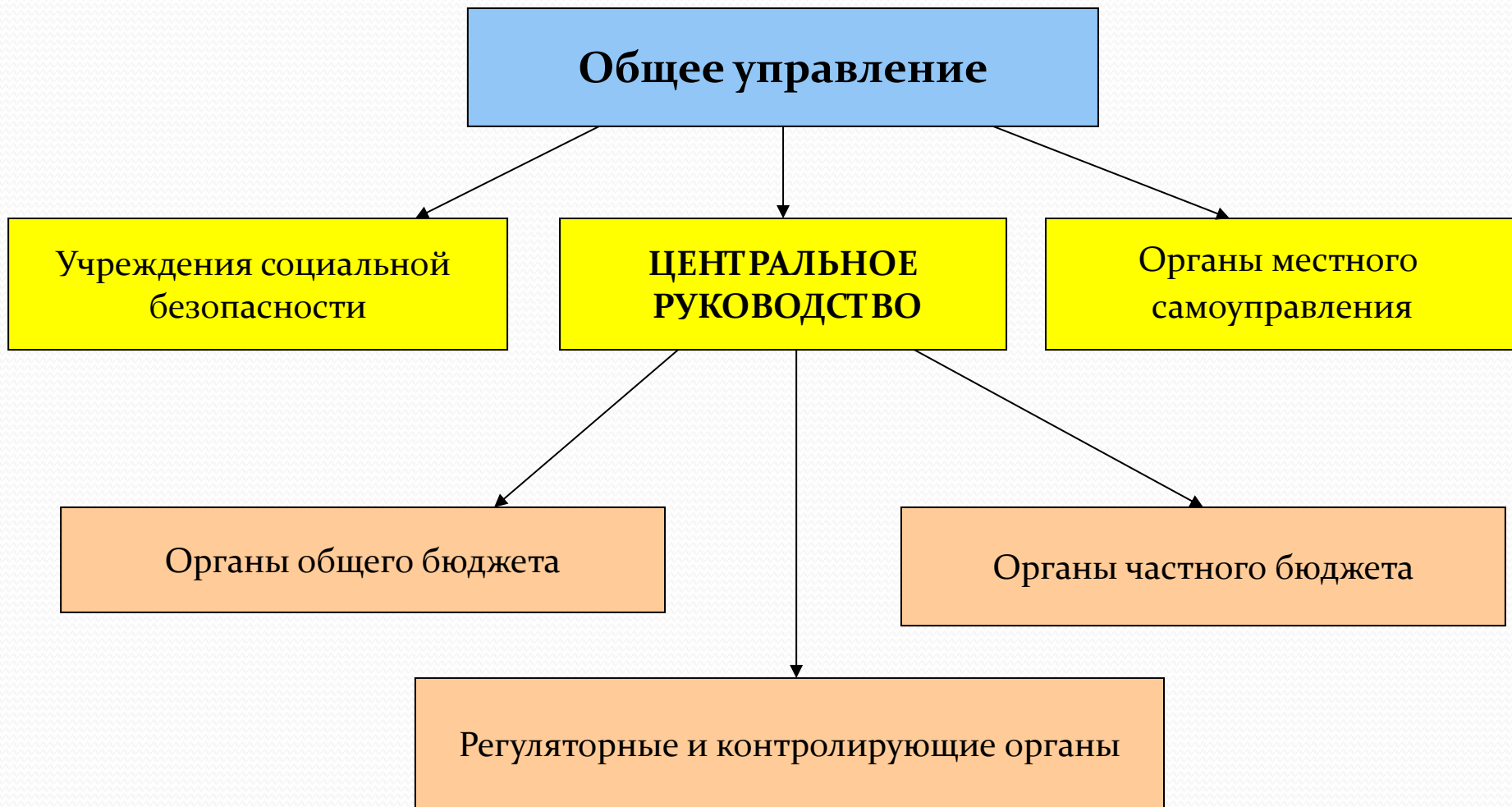
- Модель ответственности управления
- Эффективное, экономичное и продуктивное использование ресурсов
- Стратегическое планирование
- Разработка бюджета на основе результативности
- Многолетнее бюджетирование
- Отчетность
- Финансовая открытость
- Бухгалтерский учёт на основе разграничения расходов/доходов будущих периодов
- Внутренний контроль
- Внутренняя инспекция
- Содержательный /внешний/ аудит

Цели закона № 5018

Законом № 5018 О государственном финансовом менеджменте и контроле преследуется цель:

- Обеспечить дисциплину в системе государственного финансового менеджмента;
- Укреплять отчетность и прозрачность;
- Обеспечить эффективность, продуктивность и экономичность в использовании и государственных ресурсов;
- Устранять рассеянность в системе;
- Создавать систему государственного финансового менеджмента и контроля, которая соответствует международным стандартам и нормам ЕС.

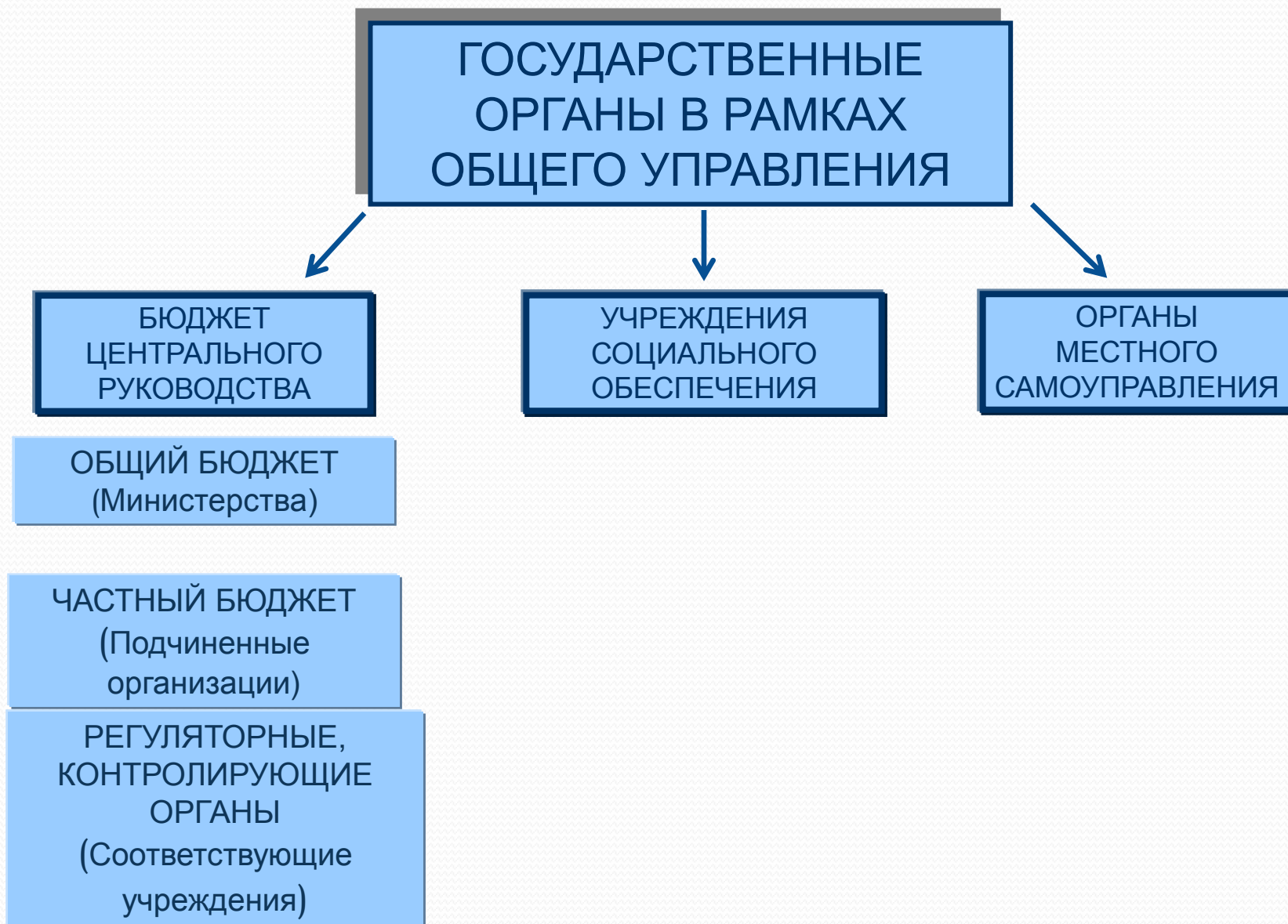
Охват закона по органам



Охват закона с точки зрения финансового менеджмента и бюджета

- Прекращается практика составления общего и дополнительного бюджетов и разрабатывается бюджет центрального руководства, который включает бюджеты органов общего бюджета, органов частного бюджета и регуляторных и контролирующих органов
- Государственные органы в рамках общего управления подчиняются одной общей системе финансового менеджмента и контроля
- Бюджеты составляются сроком на три года
- Все доходы и расходы органов будут указаны в бюджете

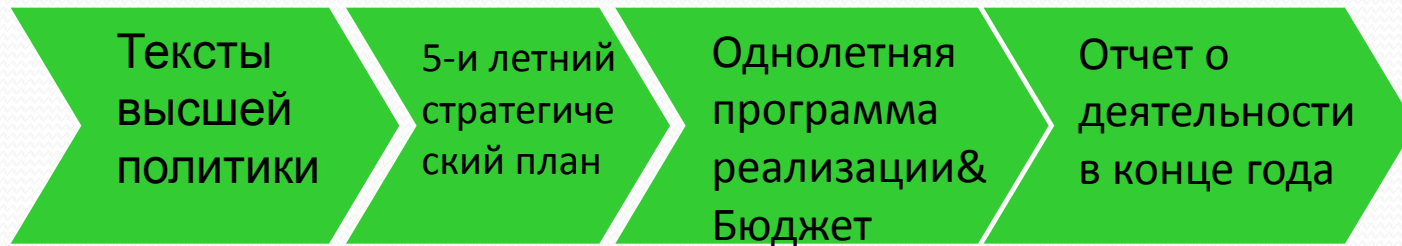
Охват бюджета



Охват закона с точки зрения работ и операций

- Структура и функционирование государственного финансового менеджмента
- Разработка и реализация государственных бюджетов
- Бухгалтерский учёт и составление отчетов всех финансовых операций
- Финансовый контроль

Процесс финансового менеджмента

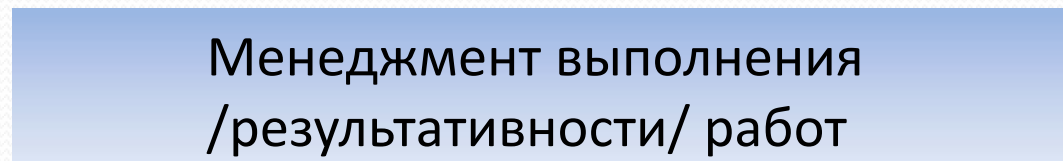
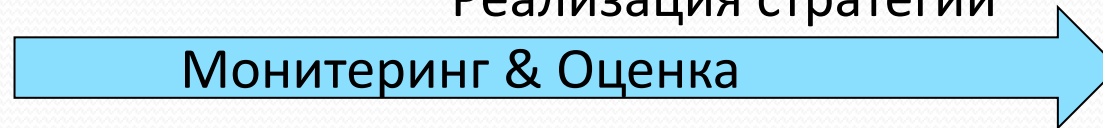


Разработка политики

Гармонизация

Бюджетные лимиты и приоритетизация

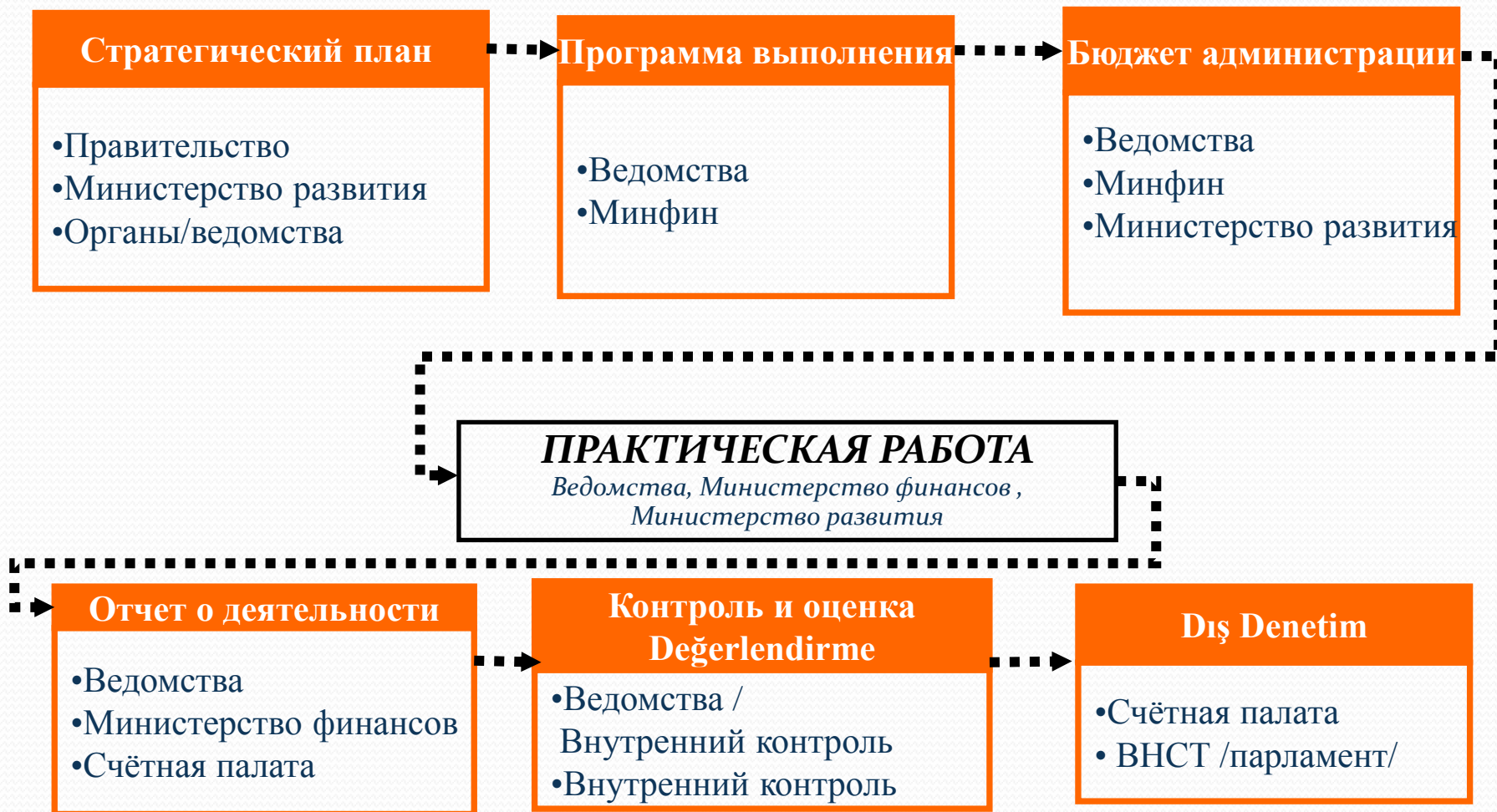
Реализация стратегии



Функционирование государственной финансовой системы



Игроки государственного финансового менеджмента



Финансовый менеджмент и структура внутреннего контроля



*В государственных органах общего бюджета услуги учёта предоставляются Минфином.

Процесс бюджета





Спасибо за внимание