

Практикующее сообщество по бюджету (ПСБ)

Наши достижения

Гелардина Продани, Председатель ПСБ
Встреча исполнительных комитетов ПС, Бохин,
июль 2013 г.

УЧАСТНИКИ И СОСТАВ

- Представители 21 стран участвуют в мероприятиях ПСБ
- В составе исполнительного комитета 8 человек, включая представителей:
 - Албании, Армении, Беларусь, Боснии и Герцеговины, Хорватии, Российской Федерации и Турции

МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ В ЭТОМ ГОДУ

- Пленарное мероприятие в Албании, посвященное отдельным аспектам **программно-целевого бюджетирования**, в Тиране, 25-28 февраля, в котором приняли участие 81 человек из 21 страны.
- Учебная поездка в Грузию, посвящённая **информационным системам в бюджетном планировании**, 15 - 18 апреля; участвовали 6 стран.
- Учебная поездка в Великобританию, посвященная **реформе финансирования государственного образования**, 23 - 25 апреля; участвовали 6 стран.





Учебная поездка в Минфин Грузии, апрель 2013 г.



**В Казначействе Великобритании,
апрель 2013 г.**

МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВЕДЕННЫЕ В ЭТОМ ГОДУ (продолжение)

- **Семинар по бюджетному опросу ОЭСР** 26 июня в Риге, Латвии; приняли участие 10 стран
- Участие Исполнительного комитета ПСБ в семинаре ОЭСР для высших должностных лиц в области бюджетной политики, 27-28 июня в Риге, Латвии

ПРЕДЫДУЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- Участие в мероприятиях, организованных другими ПС (представители ПСБ приняли участие в мероприятии ПСК в 2012 г. в Москве, посвященному использованию информационных систем в казначействе)
- Пленарные мероприятия
 - Бохинь, Словения по **программно-целевому бюджетированию** (2012)
 - Минск, Беларусь, по **капитальному бюджетированию** (2011)
 - Совместное мероприятие PEMPAL по **подотчетности менеджеров и исполнению бюджета** (2011)
- Участие во встрече ОЭСР для высших должностных лиц в области бюджетной политики в 2012 г. (Таллин)

ТЕМЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ В БУДУЩЕМ

- Стратегическое планирование и бюджетирование
- Мониторинг и оценка программ
- Анализ государственных расходов
- Программно-целевое бюджетирование на местном уровне
- Межбюджетные трансферы
- Роль парламента

ВОЗМОЖНЫЕ ТЕМЫ ДЛЯ СОВМЕСТНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПС

- Прозрачность бюджета
- Взаимоотношения между основными участниками бюджетного процесса (включая, Минфин, правительство, парламент, органы внутреннего аудита, высшие органы аудита, гражданское общество)
- Нарращивание потенциала (образовательные учреждения по УГФ)
- Статус реформ УГФ – использование PEFA (систем оценки гос. расходов) и иных систем оценки
- Стратегическое планирование ПСБ (рекомендации по итогам оценки)



ИНСТРУМЕНТЫ КОММУНИКАЦИИ

- Ежеквартальные встречи исполнительного комитета, проводимые через видеоконференции и системы аудио-связи Всемирного банка
- Более регулярные совещания ресурсной группы ПСБ (Майя, Найда и Диана) по скайпу
- Большая часть корреспонденции между мероприятиями осуществляется по эл. почте
- Задача – использование вики, но, принимая во внимание необходимость использования трех языков в рамках работы исполнительного комитета, необходимо подумать об эффективной организации работы
- Размещение статей на вебсайтах МВФ (блог УГФ), PEMPAL и Всемирного банка по мероприятиям ПСБ

ОСНОВНЫЕ ПРОДУКТЫ ЗНАНИЙ

- ПСБ принимает участие в **опросе ОЭСР по бюджетной практике и процедурам**, который расширит базу данных ОЭСР и позволит проводить сравнение по бюджетным учреждениям 97-и стран
- Были подготовлены **обзоры по реформам**, в целях поддержки мероприятий, например, доклад о реформировании системы финансирования образовательного сектора в Великобритании перед обучающим визитом в эту страну
- **Результаты тематических опросов, проводимых при подготовке к мероприятиям**, дают информацию о статусе реформ УГФ в странах-членах. Данные опросы проводились по направлениям программно-целевого бюджетирования и капитального бюджетирования
- **Международные руководства и другие материалы в области УГФ переведены на языки PEMPAL** (например, Кодекс МФФ по передовой практике, передовая практика ОЭСР в области прозрачности бюджета, руководство по бюджетированию, ориентированному на результат, Марка Робинсона, «зеленая книга» Великобритании (оценка капитальных проектов)).

МЕХАНИЗМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАТНОЙ СВЯЗИ ОТ УЧАСТНИКОВ

- ПСБ использует опросники **до и после проведения мероприятий** с целью получения обратной связи
 - Опросы *до* проведения мероприятий по реформам УГФ позволяют сравнить положение дел в странах. Ресурсная группа представляет результаты на пленарных заседаниях.
 - Опросы *после* проведения мероприятий в целях получения оценки участников об успешности мероприятий (с использованием стандартного опроса, видоизмененного ресурсной группой для целей того или иного мероприятия. Анализируются отчеты об оценке, выявляются области возможного совершенствования, которые используются при планировании последующих мероприятий).
- В рамках **ежегодных пленарных мероприятий**, собирается информация о приоритетах УГФ от стран-членов, которая затем используется исполнительным комитетом при разработке **планов действий ПСБ**

МЕХАНИЗМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАТНОЙ СВЯЗИ ОТ УЧАСТНИКОВ

- В рамках пленарных заседаний, ПСБ **разбивается на группы**, в рамках которых ряд стран обсуждает от одного до трех вопросов, касающихся систем УГФ. Результаты обсуждений представляются в рамках общего мероприятия. Участникам нравится такой механизм, и они стремятся отводить на него больше времени.
- В рамках пленарного заседания 2013 г., исполнительный комитет апробировал новый подход, используемый ПСВА, при котором участники принимают на себя **лидерские роли в целях получения обратной связи от своих коллег**.
 - Мы рассматриваем возможность использования этого механизма на будущих пленарных заседаниях как ценный и приятный способ сбора информации
 - Участники наделяются большим объемом лидерской роли и ответственности, что позволяет вносить прямой вклад в формирование повестки дня в будущем и создавать добавочную стоимость в своей работе.
 - Кроме того, в этом есть своя веселая сторона.....

Ничего не остановит бюджетников
в работе... льет ли за окном дождь



Или светит солнце!



Наш Исполнительный комитет
продолжает работать после 19.15! Мы
выбрали правильных людей!



И все мы можем работать с 8
утра до 6.15 вечера, не теряя
сил!



ОСНОВНЫЕ СТРАТЕГИИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПСБ

Ответ на рекомендации по итогам оценки сети PEMPAL за 2012 г:

- **Укрепление лидеров ПСБ** – новый исполнительный комитет ПСБ, председатель и зампредседателя выбраны после мероприятия в Бохине в 2012 г.
- Обучение по развитию лидерских качеств и укреплению сообщества было проведено для нового Исполнительного комитета в феврале 2013 г.
 - Для исполнительного комитета ПСБ подготовлен отчет экспертов по ПС с возможными сценариями его развития и рекомендациями
- **Больше продуктов знаний** – представители исполнительного комитета ПСБ провели тесные консультации с ОЭСР по включению стран PEMPAL в опрос по бюджетной практике и процедурам
 - 15 из 21 стран принимают участие в опросе.

ОСНОВНЫЕ СТРАТЕГИИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПСБ (продолжение)

- **Определить краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные задачи ПСБ** в контексте стратегии PEMPAL на 2012-2017 гг, матрицы результатов и исследования Всемирного банка в области УГФ.
 - Мы планируем рассмотреть этот вопрос на совместном пленарном заседании ПС в 2014 г.
- **Обеспечить качество участия** – осуществлять наблюдение за качеством участия с целью обеспечения качественного участия в мероприятиях ПСБ
 - Был проведен анализ участников в контексте предыдущих событий весной 2012 г.
 - Практика отбора участников была усовершенствована во время подготовки к пленарному заседанию ПСБ в Тиране в 2013 г.
 - Члены исполнительного комитета, несущие ответственность за разработку подходов по расширению круга участников, были назначены в феврале 2013 г.

РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА УЧАСТИЯ

- Было проанализировано участие в мероприятиях ПСБ за последние 2 года (т.е. по совместному мероприятию ПС в Загребе по вопросам управленческой подотчетности, пленарному заседанию ПСБ по капитальному бюджетированию в Минске, пленарному заседанию ПСБ по вопросам программно-целевого бюджетирования в Бохине)
- Несмотря на ограничения в наличии данных, выяснилось, что **мероприятия ПСБ привлекают целевую аудиторию и участников** (т.е. должностных лиц из Министерств финансов на уровне руководящего состава и техническом уровне, в чью сферу ответственности входят вопросы, касающиеся бюджета)
 - Участие политического уровня (заместитель министра и выше) находится на низком уровне
- **Растущая тенденция участия.** 35 участников ПСБ в Загребе, 43 в Минске, 56 в Бохине, 58 в Тиране. Уровень повторного участия высок.
- По итогам независимой оценки сети РЕМРАЛ была вынесена рекомендация о необходимости более активного подхода к вопросам участия.

РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА УЧАСТИЯ – ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

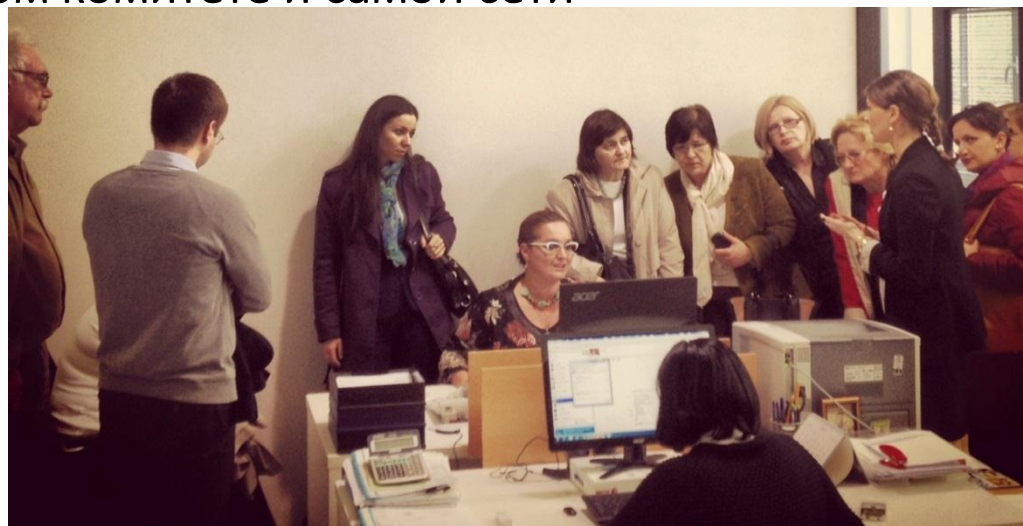
- Анализ затруднен, поскольку информация, предоставленная участниками по функциональным областям их работы, зачастую неясна
 - **Качество информации об участниках улучшилось** перед мероприятием в Тиране за счет пересмотра формата приглашений, поступающих от Секретариата
- Списки участников будут периодически анализироваться
 - Будет предоставляться резюме для исполнительного комитета ПСБ и руководящего комитета PEMPAL. **Будут разработаны стратегии участия по мере необходимости.**
- Будет осуществлен анализ организационных структур Минфина в целях предоставления информации для дальнейшего процесса приглашения участников

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ ПСБ

- ПСБ включает в себя опытных профессионалов – практиков в бюджетной области
- Страны-участники сталкиваются с многими *общими* проблемами в ходе проведения реформ
- Бюджет – ключевой документ политики правительства; следовательно, ПСБ является важным механизмом обмена информацией и содействия ходу реформ в области УГФ
- Сильный исполнительный комитет и ресурсная группа
- ПСБ был инертен в 2009-2010 гг и за последние два-три года он стал значительно активнее благодаря совместным усилиям исполнительного комитета и ресурсной группы

ВЫЗОВЫ В РАБОТЕ ПСБ

- На уровень участия в сети оказывает негативное влияние природа бюджетного процесса и бюджетный календарь:
 - Участники предпочитают проводить только одно пленарное мероприятие в год. Проблема заключается в оказании эффективного содействия в таких условиях. Тенденция идет к организации более компактных, целевых мероприятий.
- Необходимость организации перевода в значительных объемах, принимая во внимание использование трех языков в исполнительном комитете и самой сети



Вопросы?

Спасибо за внимание

