



## Анализ расходов и результатов

Представлено: Ронетт  
Энджела  
28 ноября 2014 года

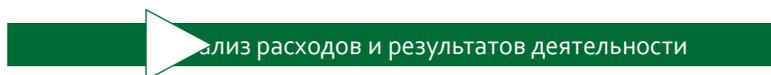
## Общая информация



- Ограниченные возможности бюджетно-налоговой политики еще больше сокращать неравенство и уровень бедности, необходимость сосредотачивать усилия на совершенствовании оплаты труда

**Но также** качество государственных расходов

- Более высокая эффективность услуг
- Лучшее понимание возможных мер политики и более подходящих решений





# Темы



## Городское развитие: жилье и общественный транспорт

- Предоставление жилья – основные жилищные программы
- Быстрое подтверждение неформальной актуализации сделки
- Система общественного транспорта в 5 городских районах

## Сельское хоз-во

- Реституция земли
- Институты микрофинансирования сельского хоз-ва в Южной Африке (MAFISA)

## Промышленность и МСП

- Зоны промышленного развития (IDZ)
- Технологические инкубаторы SEDA
- Эффективное партнерство научных советов с частным сектором
- Предложения по распространению широкополосных частот



# Темы



## Обучение и образование

- Повышение квалификации учителей (INSET)
- Национальный фонд навыков
- Орган по обучению в государственном секторе
- Программа развития ремесел
- Национальная школа госуправления

## Иностранные миссии и иммиграция

- Основные факторы затрат в иностранных миссиях
- Недостаточная компетенция в вопросах миграционной политики

## Другое

- PanSALB, the CRL и Языковая служба Министерства искусства и культуры
- Регистрация служб социального обеспечения

щая сумма в 100 млрд рэндос

# Жилье



	Действующие субсидии	Удельные затраты
RDP	R90 362	R253 720
Совершенствование неформального урегулирования		
Ректификация фонда RDP	R33 769	R140 432
Коммунальное жилье	R25 696	R127 882
Социальное жилье	R330 000	R356 375

## Ситуация в настоящее время

- Исследование показывает, что в год предоставляется 123 000 квартиры
- NDoHS публикует информацию о 254 000 квартирах
- В настоящее время не хватает примерно для 2 миллионов домохозяйств
- В проекте на 20 лет, рост еще на 1 миллион домохозяйств



# Жилье



## Вопросы для рассмотрения

- При существующих темпах потребуется 30 лет для того, чтобы удовлетворить потребности
- Для удовлетворения существующих и прогнозируемых потребностей в рамках параметров политики потребуется :
  - 1,4 триллиона рэндов в течение 20 лет
  - 600 млрд рэндов в течение 10 лет
- Для удовлетворения потребностей за 10 лет потребуется расходовать 60 млрд рэндов в год, В настоящее время расходуется 15 млрд в год



# Общественный транспорт

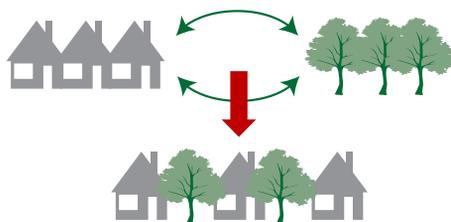


## В настоящее время

- Частные и государственные расходы на общественный транспорт в 6 крупнейших городах 26 млрд рэндов в год - 70% за счет оплаты проезда
- Такси перевозит 67% пассажиров, субсидий нет
- Фрагментарный процесс принятия решений в транспортной области
- Ограничения из-за последствий апартеида в городах

## Вопросы для размышления

Интегрированные решения в области жилья и транспорта



# Повышение квалификации учителей (новая политика)



Действ. Расходы		Предлагаемые сокращения затрат	Экономия
Расходы в провинциях	R631 м	Кол-во учебных дней в 3-летнем цикле сокращено с 45 до 30 дней	R879 м
Сценарий применения всех мер политики		Целевой показатель в 30% всех учителей, а не 100%	R3,6 млрд
Новая программа ежегодно	R12,2 млрд	Соотношение слушатель - преподаватель на курсах Learner сократилось с 1:20 до 1:30	R437 м
Разовые инфраструктурные расходы	R6,7 млрд	Больше краткосрочных курсов, только 10% курсов с проживанием во время учебы (а не 80%)	R257 м
Прагматический сценарий		Проведение 20% (а не 10%) курсов во время школьных каникул, меньше замен	R42 м
Новая программа ежегодно	R2,3 млрд	Учителям не возмещают транспортные расходы на поездки на Комитеты профессионального обучения	R884 м
			R6,1 млрд



## Повышение квалификации учителей (новая политика)



### Вопросы для обсуждения

- Предложенные меры политики предполагает значительные расходы – дополнительное бремя на местные бюджеты
- Сценарий, предусматривающий все меры (12.2млрд в год) против прагматического сценария (2.2млрд рэндов в год)
- Нужен реалистичный план реализации на национальном уровне – 8-летняя перспектива
- Требуется интенсивное управление из местных офисов – самое слабое звено в цепи



## Процессы управления социальным обеспечением



расходы в наст. время		Предлагаемые сокращения расходов	Экономия
Министерство соцразвития	R23	Сочетание процессов регистрации	R217
Региональные управления соцразвития	R227	Нет возобновлений	R102
<i>итого</i>	R250	Цель - 5% объектов для оценки	R60
<b>Полный пакет мер</b>		Сокращение показателя инспектирования до 2 в год	R75
На национальном уровне	R62	Использование вспомогательных соцработников	R54
На региональном	R1 060	Перемещение других небольших заданий + дополнительные изменения	R106
<i>итого</i>	R1 122	<i>Экономия промежуточным итогом</i>	R614
<b>Прагматический сценарий</b>			
На национальном уровне	R58		
На региональном	R369		
<i>итого</i>	R427		

### Ситуация в настоящее время

- Ограниченный бюджет, при этом высокие транспортные расходы и расходы на семинары
- Реальные затраты связаны с инспекциями, обеспечением качества и обеспечением соблюдения требований



## Процессы управления социальным обеспечением



### Вопросы для рассмотрения

- Необходимы стандартные операционные процедуры регистрации организаций социальной помощи
- Избегать дублирования процессов
- Региональные управления социального развития должны усилить надзорную функцию
- Необходим процесс апелляции на местном уровне



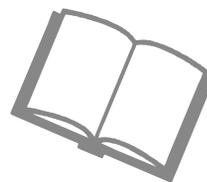
## Национальная школа госуправления **ГТАС**

	Расходы	доходы	Дефицит финансирования
Затраты согласно первоначальным предложениям	R7.4млр	д	
Предлагаемый доход в размере 1% фонда зарплаты всех министерств		R4.6млр	R2.8млрд
За исключением базового образования, здравоохранения, обороны, исправительных учреждений, полиции, МИДа, Парламента	R2.2млр	R1.1млр	R1.1млрд
Основные факторы затрат :			
Цель – обучить не 60%, а 40% действующих госслужащих в год	R1.9млр	д	R900m
Повышение коэффициента слушатель преподаватель 40:1 до 60:1	R1.8млр	д	R782m
Исключение элитного обучения для 1% новичков при удельных затратах в R217 000 в год	R1.6млр	д	R593m
Принято решение передать ср-ва GSETA в Национальную школу госуправления		R420m	R23m



## Вопросы для размышления

- Расширение программы должно быть поэтапным, сначала нужно добиться успеха, а потом выделять дополнительные ср-ва
- Предлагается, что большая часть преподавания будет осуществляться бесплатно госслужащими, занимающие высокие должности. Эквивалентная стоимость времени госслужащих составляет 600 млн рэндов
- Первоначальный полный пакет стоил 52 млрд рэндов, консультативный комитет немедленно адаптировал свои предложения



## Ключевые выводы



### Нереалистичные ожидания в области расходов

- Программы реализации мер политики разработаны без надлежащего понимания сопряжённых с ними расходов
- Возможность страны и правительства реализовать программы

### Различие между целями программы и ее реализацией

- Зависимость от пути
- Не признавалась важность изменений внешней среды



# Ключевые выводы



Отсутствие интеграции с местными органами власти

- Заявленные намерения, но ограниченный прогресс
- Недостаточно комфортно с филиалами?

Отсутствие руководства,, бюрократические преграды

- Организации сосредоточены на себе – высокие расходы на корпоративные услуги



# Ключевые выводы



Меры по финансированию дефицита

- Прекратить финансировать дефицит-бюджетное давление в будущем

Обучение

- Активное информирование
- Международные нормы и масштаб проблем в ЮАР



**Анализ результатов  
Ассигнование расходов  
Модель расходов**

**GTAC**



“Там, где нет плана, планом  
становится бюджет.

Если план не по карману или  
нереалистичен, то бюджет  
становится планом”

*Алан Шик*

**GTAC** government  
technical advisory  
centre  
National Treasury  
REPUBLIC OF SOUTH AFRICA



Анализ расходов и результатов  
деятельности

ВОПРОСЫ?