

**29 сентября члены бюджетного сообщества PEMPAL приняли участие в вебинаре МБП «Прозрачность отраслевых бюджетов при принятии мер реагирования на пандемию COVID-19»**

Основываясь на текущей работе гражданского общества, которое отстаивает необходимость улучшения предоставления государственных услуг за счет отслеживания и контроля общественных финансов, Международное бюджетное партнерство (МБП) совместно с организациями гражданского общества провело пилотную оценку **прозрачности бюджетов** в секторах **здравоохранения и образования** в рамках Обзора открытости бюджета 2019 года.

Г-жа Салли Торберт, старший специалист по программам МБП, представила результаты оценки по отраслевому модулю ООБ-2019, а г-жа Джоанн Босворт, руководитель отдела общественных финансов и местного управления Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) выступила с презентацией о важности прозрачности бюджетов в отдельных секторах. Своим опытом также поделились эксперты из Аргентины, ЮАР и Бенина.

В условиях пандемии COVID-19 возникает много проблем в части прозрачности отраслевых бюджетов, но одновременно открываются возможности по повышению их прозрачности. Правительства всех стран мира принимают масштабные меры по осуществлению расходов для борьбы с пандемией, выделяя средства для финансирования мероприятий в системе здравоохранения и смягчения экономического воздействия, особенно с учетом того, что пандемия может усилить неравенство, уже существующее в обществе. Крайне важно обеспечивать прозрачность принимаемых бюджетных и фискальных мер. Наличие детализированной информации о бюджетных средствах, выделяемых на экстренные меры, и об осуществляемых расходах – как расходах на систему здравоохранения, так и на другие экстренные меры – позволит гражданскому обществу и широкой общественности контролировать, как принимаются бюджетные решения и как расходуются государственные средства.

В этих условиях ЮНИСЕФ и Международное бюджетное партнерство (МБП) организовали глобальное виртуальное мероприятие по обмену информацией с целью распространения результатов Обзора открытости бюджета по компоненту «прозрачность отраслевых бюджетов» в рамках дискуссии о мониторинге исполнения бюджетных расходов на здравоохранение и образование в условиях пандемии, а также с целью подборки примеров хорошей практики, применяемой странами в этом отношении.

Вместе со своими партнерами МБП исследовало этот вопрос на примере расходов в секторах здравоохранения и образования в 28 странах из тех, что были включены в последний Обзор открытости бюджетов. Сводные результаты, отчет и дополнительная информация доступны на странице сайта МБП, посвященной прозрачности отраслевых бюджетов: [IBP Sector Budget Transparency webpage](#).

Хотя полученные результаты основываются на информации за период до COVID-19, они четко указывают на необходимость размещения в открытом доступе детализированной бюджетной информации в отраслевом разрезе. Понимание того, оказывают ли расходы государства запланированное воздействие, особенно важно в период нынешнего кризиса в здравоохранении и в фискальной сфере. В ходе вебинара были представлены следующие ключевые результаты и рекомендации для правительств:

- включение в бюджетные документы детальной дезагрегированной информации по административной и функциональной классификации по каждому сектору;
- совершенствование отчетности; информация должна отражать предлагаемые, утвержденные и фактические расходы с использованием согласующихся форматов, позволяющих проводить сравнение расходов по всему бюджетному циклу, включая трансферты, предоставляемые на осуществление отраслевых расходов через внебюджетные фонды, государственные корпорации и субнациональные правительства; а также
- разъяснение связи между политикой, бюджетами и эффективностью деятельности – формирование устойчивых рамок основ эффективности деятельности с определением показателей, целевых значений показателей и конечных результатов, увязанных с бюджетными расходами.

Участники вебинара сочли, что ключевыми отраслями для реализации инициатив по обеспечению открытости бюджета являются отрасли социального сектора, включая средства, выделяемые на детей. Прозрачность в социальном секторе крайне важна при принятии мер реагирования на пандемию COVID-19, а нижеперечисленные рекомендации могут увеличить выгоды от прозрачности для всех заинтересованных сторон:

1. **Правительства** могут расширять взаимодействие с гражданским обществом в процессе мониторинга реализации экстренных мер реагирования на пандемию COVID-19 посредством определения и предоставления конкретной детализированной информации, необходимой гражданскому обществу для участия в формировании бюджетов по отдельным секторам.
2. **Гражданское общество** может расширять использование доступной информации и формировать коалиции, чтобы сообща отстаивать необходимость предоставления правительством той или иной дополнительной информации.
3. **Международные организации** могут расширять оказание поддержки правительствам и объединениям гражданского общества в проведении реформ для повышения прозрачности, а также облегчать доступ к необходимым площадкам и возможностям для сотрудничества.

Как уже отмечалось, дополнительную информацию можно найти на [странице сайта МБП, посвященной прозрачности отраслевых бюджетов](#).

#### ССЫЛКИ на ресурсы:

1. Чтобы узнать больше об отслеживании расходов, измерении оказываемого воздействия и поддержке контроля, осуществляемого законодательными органами и высшим органом аудита, приглашаем к участию в предстоящей серии наших вебинаров: <https://www.internationalbudget.org/learning-series/>
2. Ссылка на портал Перу по обеспечению прозрачности финансов: <https://www.mef.gob.pe/es/portal-de-transparencia-economica>
3. ЮНИСЕФ недавно опубликовал блог о важности обеспечения прозрачности отраслевых бюджетов с примерами соответствующей деятельности: <https://blogs.unicef.org/blog/budgeting-better-future-for-every-child/>

4. Дополнительная информация о результатах оценки прозрачности отраслевых бюджетов: <https://live-international-budget-partnership.pantheonsite.io/open-budget-survey/sector-budget-transparency>
5. Ссылки на примеры практики Мьянмы и Сомалиленда в последнем блоге ЮНИСЕФ: <https://blogs.unicef.org/blog/budgeting-better-future-for-every-child/>
6. Данные о трансфертах средств на борьбу с Covid-19 в Перу доступны по следующей ссылке: <https://apps5.mineco.gob.pe/coronavirus/Navegador/default.aspx>
7. Примеры деятельности ЮНИСЕФ по повышению прозрачности бюджета, проводимой в Египте совместно с Министерством финансов:
  - Серия «Прозрачность бюджета»: <https://uni.cf/2X6c8UA>
  - Видео: <https://bit.ly/2Da7kq5>
  - Доступная информация о расходах государственного бюджета, относящихся к COVID-19, и ассигнованиях на 2020-2021 ф.г.: <https://bit.ly/3f36Hfi>
8. О роли законодательных органов в формировании и контроле над исполнением бюджета во время пандемии COVID-19: примеры из Латинской Америки: <https://www.internationalbudget.org/2020/06/role-of-the-legislature-in-formulating-and-monitoring-the-budget-during-the-covid-19-pandemic-examples-from-latin-america/>
9. Бенин повышает прозрачность бюджета и уровень общественного участия во время кризиса: <https://www.internationalbudget.org/2020/08/benin-as-a-regional-leader-expanding-fiscal-transparency-and-inclusion-during-a-time-of-crisis/>
10. Примеры участия гражданского общества в бюджетном процессе во время пандемии COVID-19: <https://www.internationalbudget.org/2020/06/civil-society-organizations-around-the-world-advocate-for-transparent-and-just-responses-to-covid-19/>
11. Портал открытых данных о бюджете, разработанный Национальным казначейством ЮАР совместно с организациями гражданского общества: [www.vulekamali.gov.za](http://www.vulekamali.gov.za)
12. Руководство Глобальной инициативы по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере (GIFT): <http://www.fiscaltransparency.net/covid19/>
13. Как гражданское общество может отслеживать использование денежных средств, выделяемых на противодействие пандемии COVID-19: <https://www.internationalbudget.org/2020/07/our-money-our-responsibility-how-civil-society-can-follow-the-covid-19-money-trail/>

*Настоящий краткий отчет о мероприятии подготовлен г-жой Айнурой Бакайбаевой, сопредседателем рабочей группы БС по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (Узбекистан).*