**Участие БС PEMPAL во встрече руководителей бюджетных ведомств стран ОЭСР в рамках сети по вопросам ориентации на эффективность и результаты**

**26-27 ноября 2018 года**

**Париж (Франция)**

1. В период с 26 по 27 ноября 2018 года небольшая делегация бюджетного сообщества PEMPAL (БС) из Рабочей группы по программно-целевому бюджетному планированию (РГПЦБ) совершила поездку в Париж (Франция) для участия в ежегодной встрече руководителей бюджетных ведомств стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в рамках сети по вопросам ориентации на эффективность и результаты. Во встрече приняли участие члены БС из двух стран, которые руководят работой РГПЦБ (Российская Федерация и Болгария). Делегацию сопровождала ресурсная группа БС в составе Ирины Щербина (старший специалист по государственному сектору) и Найды Чаршимамович Вукотич (консультант, член ресурсной группы БС).
2. Сеть ОЭСР по вопросам ориентации на эффективность и результаты проводит ежегодные совещания, цель которых – повышение результативности и эффективности распределения ресурсов и управления финансами в государственном секторе путем оказания содействия странам-членам в разработке и осуществлении реформ в области бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), и управления по результатам. Эта сеть служит важной платформой для рабочей группы БС по программно-целевому бюджетному планированию (РГПЦБ), предоставляя странам PEMPAL возможность обмениваться опытом и сравнивать свой прогресс в области программного бюджетирования и БОР с практикой стран ОЭСР, а также знакомиться с последними тенденциями в этой сфере и обсуждать эти тенденции.
3. Участие БС в рассматриваемой встрече отражает продолжение сотрудничества РГПЦБ с ОЭСР, которое представляет собой важный ресурс информации о программном бюджетировании и БОР. В частности, цель участия РГПЦБ в этой встрече состояла в том, чтобы узнать о текущем состоянии и планах ОЭСР в области бюджетирования, ориентированного на результат, а также выступить с презентацией о состоянии БОР в странах-членах PEMPAL и соответствующих тенденциях.
4. Сессии в рамках встречи были посвящены следующим темам: i) международные тенденции в сфере бюджетирования, ориентированного на результат (с презентациями практики ОЭСР и стран PEMPAL); ii) обзоры бюджетных расходов (с презентациями министерств финансов Новой Зеландии, Эстонии, Нидерландов и Германии); iii) использование информации о результатах в целях управления (с презентациями ОЭСР и министерств финансов Норвегии, Эстонии и Новой Зеландии); iv) повышение качества и усиление воздействия, оказываемого годовой отчетностью (с презентациями Секретариата Казначейства Канады, Казначейства Великобритании и Государственного управления по аудиту Латвии). Кроме того, в рамках сессии, посвященной использованию информации о результатах для целей управления, были организованы дискуссионные группы. Наконец, во время мероприятия был презентован документ «Лучшая практика бюджетирования по результатам в странах ОЭСР». Представители БС участвовали в подготовке этого документа в ходе дискуссий, состоявшихся на прошлогодней встрече членов данной сети ОЭСР.
5. Вклад РГПЦБ в повестку встречи сети ОЭСР текущего года состоял в презентации предварительных итогов проводимого ОЭСР Обследования практики бюджетирования, ориентированного на результат. В 2018 году бюджетное сообщество оказывало содействие в проведении обследования в странах-членах PEMPAL во второй раз, после раунда обследования 2016 года. РГПЦБ в четвертый раз участвовала в ежегодных встречах данной сети ОЭСР, а выступить с презентацией на встрече ее пригласили во второй раз (ранее на встрече 2017 года РГПЦБ презентовала свой продукт знаний, посвященный использованию показателей эффективности в странах PEMPAL).
6. Руководитель РГПЦБ Николай Бегчин из Министерства финансов Российской Федерации и член ресурсной группы БС Найда Чаршимамович Вукотич выступили с презентацией в рамках сессии, посвященной международным тенденциям в развитии бюджетирования, ориентированного на результат. На этой же сессии состоялась презентация результатов Обследования практики БОР по странам ОЭСР за 2018 год, проведенная отделом ОЭСР по бюджетированию и государственным расходам.
7. Презентация БС началась с краткого обзора PEMPAL и бюджетного сообщества с указанием их приоритетов и видов деятельности. Также была представлена актуальная информация о сотрудничестве БС с ОЭСР с кратким изложением содержания сотрудничества. Докладчики пояснили, что ценное долговременное сотрудничество сложилось главным образом благодаря участию БС в заседаниях руководителей бюджетных ведомств стран ОЭСР Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (ЦВЮВЕ), в то время как работа сети по вопросам ориентации на эффективность и результаты служит важным информационным источником для функционирования РГПЦБ.
8. В текущем году в обследовании практики БОР приняли участие в общей сложности 14 стран PEMPAL (Армения, Республика Беларусь, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Грузия, Казахстан, Косово, Кыргызская Республика, Молдова, Россия, Сербия, Украина и Узбекистан). 13 из этих стран также участвовали в раунде обследования 2016 года. Участие в обследовании, которое проводится одновременно в том же формате, что применяется ко всем странам ОЭСР, способствует выполнению одной из трех приоритетных задач БС, установленных на период действующей Стратегии PEMPAL, - расширению массива информации о странах-членах PEMPAL, доступной в международном масштабе. В частности, результаты обследования позволяют проводить региональные и международные сравнения, а также выявлять инновационные подходы и примеры передовой практики в области БОР и программного бюджетирования. Кроме того, страны, принявшие участие в предыдущем раунде обследования в 2016 году, получают возможность отслеживать достигнутый прогресс и последние тенденции.
9. В презентации были обозначены ключевые тенденции и различия в практике стран ОЭСР и членов PEMPAL, а также основные тенденции, отмеченные в странах PEMPAL в 2018 году по сравнению с 2016 годом. Что касается результатов обследования за 2018 год, отмечалось, что почти во всех странах PEMPAL в настоящее время введены обязательные системы бюджетирования по результатам, что отражает более широкий и единообразный охват рамочных систем в странах PEMPAL по сравнению со странами ОЭСР, где также зафиксирована тенденция к введению обязательных комплексных систем. В то же время страны PEMPAL чаще всего характеризуют свою практику бюджетирования по результатам как «презентационный» подход (предусматривающий представление информации в составе бюджетных документов), в то время как в странах ОЭСР действует подход к бюджетированию, в котором выделение средств косвенно увязано с достижением результатов. Ответственность за установление целевых показателей - как в странах PEMPAL, так и в ОЭСР - в основном возлагается на линейные министерства/агентства; при этом в странах PEMPAL чаще отмечается более сильная роль главного исполнительного органа и министерства экономики/планирования.
10. Что касается количества программ и показателей, то здесь как в ОЭСР, так и в странах PEMPAL наблюдаются смешанные тенденции, при этом в странах PEMPAL чаще отмечается тенденция к сокращению количества показателей. Аналогичным образом, зафиксированы неоднозначные тренды в части использования информации о результатах, при этом расширение использования такой информации руководителями программ, министрами, государственными служащими высшего звена, и особенно членами парламента несколько чаще отмечалось в странах ОЭСР, чем в странах PEMPAL. В результате использования практики бюджетирования по результатам как в странах PEMPAL, так и в ОЭСР в наибольшей степени усовершенствован такой аспект управления бюджетом, как прозрачность целей программ.
11. Трудности, связанные с внедрением систем БОР воспринимаются как более существенные в странах PEMPAL по сравнению со странами ОЭСР, особенно те, что связаны с начальными стадиями реализации соответствующих систем. По сравнению с 2016 годом, страны PEMPAL в большей степени осознают проблемы, касающиеся лидерства/заинтересованности и формулирования показателей и целевых ориентиров. Были обозначены пять основных проблем, выявленных в странах PEMPAL: отсутствие культуры ориентации на результат, недостаточный уровень лидерства/ заинтересованности, некачественно сформулированные показатели и целевые ориентиры, нехватка адекватных и своевременных данных, дефицит ресурсов.
12. В странах ОЭСР при принятии бюджетных решений чаще, чем в странах PEMPAL, проводятся обзоры и оценка бюджетных расходов. В странах ОЭСР эти инструменты получают все более широкое распространение и постоянно развиваются и совершенствуются. Большинство стран PEMPAL также планируют вводить и (или) совершенствовать эти инструменты и более широко использовать их в процессе принятия бюджетных решений. В частности, тема обзоров бюджетных расходов выбрана РГПЦБ в качестве основной темы деятельности на предстоящий период. В планы рабочей группы входит потенциальный ознакомительный визит в одну из стран с развитой (и применимой в странах PEMPAL) практикой проведения обзоров расходов. Также планируется возможная подготовка продукта знаний с рекомендациями для стран PEMPAL по практике обзоров бюджетных расходов.
13. Презентация БС была воспринята очень хорошо. Представители БС обсудили затронутые темы с делегатами ОЭСР после презентации, а также участвовали в обсуждениях на остальных сессиях встречи и в дискуссионных группах.
14. Все материалы встречи доступны здесь: https://www.pempal.org/events/bcop-participation-oecd-senior-budget-officials-performance-and-results-network-meeting-0 and <http://www.oecd.org/gov/budgeting/14thannualmeetingoftheoecdseniorbudgetofficialsperformanceresultsnetworkoecdparis26-27november2018.htm>