**КОНЦЕПЦИЯ и ПРОГРАММА**

**Пленарного заседания БС PEMPAL**

**2018 г.**

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ, ПОДОТЧЕТНОСТИ И ОТВЕСТВЕННОСТИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫх расходов:**

**Тенденции в межбюджетных отношениях, бюджетировании, ориентированном на результат, и участии общественности в бюджетном процессе**

**14 -16 марта 2018 г.**

**Вена(Австрия)**

**Справочная информация**

**Сеть по взаимному обучению и обмену опытом в управлении государственными финансами (PEMPAL) ставит перед собой целью обеспечить более эффективное и результативное использование государственных ресурсов государствами-членами сети из регионов Европы и Центральной Азии (ЕЦА)** засчёт внедрения надлежащих и усовершенствованных практических методик УГФ, разрабатываемых, пропагандируемых или предоставляемых для практического применения при помощи сети PEMPAL. Достижение этой цели обеспечивается путём предоставления профессионалам УГФ эффективно действующей платформы для взаимного обучения и обмена опытом, при помощи которой профессионалы-практики из систем УГФ стран-членов объединяются в сеть и тесно взаимодействуют друг с другом, что позволяет им укреплять собственные профессиональные возможности, создавать научно-практические и сопоставительные аналитические разработки и обмениваться ими.[[1]](#footnote-2) Бюджетное сообщество сети PEMPAL сосредоточивает свои усилия на совершенствовании бюджетной политики и методологии. Сеть PEMPAL ([www.pempal.org](http://www.pempal.org)) была основана в 2006 году при содействии Всемирного банка и нескольких доноров, а в настоящее время финансовую поддержку ей оказывают Всемирный банк, Министерство финансов Российской Федерации и Государственный секретариат Швейцарии по экономическим вопросам (SECO).

**Бюджетное практикующее сообщество (БС) сети PEMPAL под руководством Исполнительного комитета БС[[2]](#footnote-3) проводит ежегодные пленарные заседания для своих членов** для обсужденияобщих проблем реформирования системы государственных финансов. В дополнение к этим ежегодным заседаниям, сообщество организует деятельность двух рабочих групп, в которых работают представители 21 страны-участницы. Эти группы занимаются вопросами «бюджетной грамотности и прозрачности бюджета» и «программного бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат», периодически проводя очные заседания, но более регулярно взаимодействуя в режиме видеоконференций. Для более глубокого изучения реформ в конкретных странах также организуются учебно-ознакомительные поездки в эти страны. За период с2013 по 2017 г. БС провело более 40 мероприятий, ориентированных на взаимное обучение и обмен опытом. Для получения более подробной информации см. <https://www.pempal.org/event/budget>

**Темой пленарного заседания БС в 2018 году является *«Повышение эффективности, подотчётности* *и ответственности* *в системе* *государственных расходов:* *тенденции в межбюджетных отношениях, бюджетировании, ориентированном на результат, и участии граждан в бюджетном процессе»*.** Исполнительный комитетБС избрал такую тематическую направленность пленарного заседания, исходя из анализа приоритетов в области УГФ стран-участниц БС. Эта информация о приоритетах была получена от 18 стран-участниц сообщества в апреле 2017 г. в виде их предложений по формированию плана работы на 2017-2018 г.г. Исполнительный комитет пришёл к выводу, что две темы, находящиеся в центре внимания рабочих групп БС (программное и ориентированное на результат бюджетирование и бюджетная прозрачность, бюджетная грамотность и участие граждан в бюджетном процессе), остаются приоритетными для БС и должны стать предметом дискуссии на ежегодном пленарном заседании. Кроме того, участники проявили серьёзную заинтересованность в анализе тенденций межбюджетных отношений.

**Правительства стран во всём мире всё более активно сосредоточивают усилия на повышении эффективности государственных расходов с целью обеспечения более высокой отдачи от использования государственных средств и повышения устойчивости систем государственных финансов.** Всетри темы пленарного заседания мотивированы соображениями эффективности. На фоне растущих ожиданий граждан в условиях бюджетных ограничений возникает нагрузка на ресурсы, в связи с чем необходимо повышать ответственность и подотчётность в области государственных расходов. Использование информации о результативности использования бюджетных средств для принятия бюджетных решений и активизация участия общественности в бюджетном процессе вносят свой вклад в повышение уровня бюджетной ответственности, подотчётности и эффективности. В то же время соображения, касающиеся способности органов власти субнационального уровня формировать и/или реализовывать меры политики, наилучшим образом соответствующие потребностям населения, находятся в центре внимания процесса бюджетной децентрализации вне зависимости от его глубины и правовой формы (т.е. применения федеральных или унитарных механизмов).

**Несмотря на низкий уровень и уязвимость бюджетных ресурсов на субнациональном уровне, органы власти этого уровня в большинстве стран региона ЕЦА выстраивают деятельность таких ключевых секторов государственной политики, как здравоохранение, образование, элементы системы социальной защиты, а также финансируют местную инфраструктуру, что в результате приводит к их серьёзной зависимости от распределения государственных налогов и межбюджетных трансфертов**. По своей сути, делегирование полномочий по принятию бюджетных решений на уровень органа власти, который находится ближе к налогоплательщику и получателю услуг, способствует как формированию мер государственной политики, более точно отвечающих местным предпочтениям, так и становлению более строгой системы ответственности и подотчётности[[3]](#footnote-4). Следовательно, обеспечение соответствия предоставляемых субнациональными органами власти услуг запросам граждан требует общей эффективности межбюджетных отношений, равномерности распределения ресурсов и стабильности межбюджетных трансфертов**.** Управление такими трансфертами – это сложная задача, и в разных странах существует широкое многообразие применяемых практических подходов. Международные организации отмечают что затронувший многие страны недавний глобальный кризис вскрыл слабые места в координации межбюджетного взаимодействия[[4]](#footnote-5). К ряду критически важных вопросов политики, связанных с межбюджетными отношениями, относятся, например, i) роль централизованной налогово-бюджетной- политики, степень гармонизации бюджетной политики на разных уровнях, размеры и функциональное назначение трансфертов из центрального бюджета в бюджеты субнациональных уровней , ii) институциональные механизмы взаимодействия органов управления бюджетом на центральном и субнациональном уровнях и степень ограничения субнациональных органов в их деятельности и процедурах.[[5]](#footnote-6). Осуществляемое в настоящее время внедрение в странах PEMPAL бюджетирования, ориентированного на результат, подсказывает дополнительные темы для обсуждения: например, каковы принципы результативности, закладываемые в структуру трансфертов? Как структура трансфертов отражает среднесрочную и долгосрочную устойчивость? Как можно отслеживать и решать проблемы, возникающие на этапе исполнения бюджета?

**В большинстве стран PEMPAL продолжается процесс внедрения программного бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат. Эти страны серьёзно заинтересованы в использовании показателей эффективности в ходе бюджетного процесса.** Использованиеинформации об эффективности позволяет правительствам повышать результативность решений о распределении бюджетных средств, способствуя выбору приоритетов для их расходования, основанному на данных. Показатели эффективности позволяют сместить акцент при выделении бюджетных ассигнований от исходных данных (например, зарплаты и капиталовложения) в сторону непосредственных результатов и итогов. Таким образом, определение показателей эффективности и установление их базовых и целевых значений фактически преобразуют ожидаемые по программам/мерам политики результаты в инструмент мониторинга. Непрерывный и осуществляемый в текущем режиме процесс сбора и анализа данных об эффективности помогает государственным органам понимать, в какой степени реализуются планируемые в рамках политики/государственных программ задачи и выявлять потенциальные потребности в их коррекции. Хотя единого согласованного определения бюджетирования, ориентированного на результат, не существует, такое определение находится в процессе разработки, который ориентирован на принятие в расчёт различных уровней использования показателей эффективности при принятии решений о бюджетных ассигнованиях. ОЭСР в настоящее время определяет ориентированное на результат бюджетирование как «использование информации о результативности в качестве информационной основы для принятия бюджетных решений либо в форме прямых вводимых в решения о бюджетных ассигнованиях параметров, либо в форме учитываемых при планировании бюджета контекстуальной информации и/или вводимых параметров, а также в качестве средства повышения прозрачности, ответственности и подотчётности в ходе всего бюджетного процесса за счёт предоставления общественности информации о планируемых задачах по повышению эффективности и достигнутых результатах »[[6]](#footnote-7). В Рекомендациях ОЭСР по управлению бюджетами правительствам, в частности, предлагается на постоянной основе представлять информацию об эффективности в отчёте о бюджете таким образом, чтобы была очевидна информационная подоплёка и рациональный контекст финансовых ассигнований»; при этом отмечается, что информация об эффективности должна (i) ограничиваться данными по небольшому количеству актуальных показателей по каждой программе или направлению политики; (ii) излагаться в ясном и лёгком для понимания виде; (iii) позволять отслеживать результаты относительно целевых показателей и проводить сопоставление с международными и иными критериями; (iv) чётко показывать связь со стратегическими целями всего государства [[7]](#footnote-8).

**Страны-члены PEMPAL также стремятся к совершенствованию механизмов участия общественности в налогово-бюджетной политике и бюджетном процессе.** Более активное участие общественности способствует сдвигам в распределении ресурсов и положительным изменениям в системе оказания государственных услуг населению (особенно, в социальных секторах)[[8]](#footnote-9). Глобальная инициатива по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере (GIFT) отмечает, что механизмы общественного участия повышают уровень оспоримости структуры и реализации бюджетной политики; ослабляют влияние политической элиты и способствуют повышению эффективности системы подотчётности[[9]](#footnote-10). Под участием общественности понимаются разнообразные способы прямого взаимодействия общественности (включающей в себя граждан, организации гражданского общества (ОГО), научные круги и других негосударственных действующих лиц) с органами государственной власти по вопросам формирования политики и её реализации. Участие может осуществляться в «очном» режиме посредством общения, обсуждений или внесения предложений в процессе принятия решений или посредством общения в письменном виде, в том числе через Интернет[[10]](#footnote-11). GIFT подчёркивает, что основная цель участия общественности – принести пользу населению и повысить эффективность использования государственных ресурсов, поскольку такое участие основано на получении откликов от населения в целях совершенствования системы, и опирается на широкую и разнообразную аудиторию заинтересованных сторон[[11]](#footnote-12). Индекс открытости бюджета Международного бюджетного партнёрства также всё более активно учитывает фактор общественного участия при оценке открытости бюджетов стран. Методика обследования открытости бюджета недавно была пересмотрена с учётом Принципов GIFT по участию в системе управления государственными финансами с целью отражения в нём более требовательных норм, касающихся общественного участия.[[12]](#footnote-13). Кроме того, в 2014 году МВФ внес изменения в Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере, включив в него принцип участия общественности. В 2016 году также подверлась пересмотру Программа в области государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA) и в настоящее время включает в себя компонент «участие общественности». В разработанном ОЭСР Инструментарии по обеспечению прозрачности бюджета, представленном в 2017 году, этому вопросу также уделяется большое внимание.

**Задачи и формат заседания**

**Перед заседанием поставлены следующие ключевые задачи**:

* Предоставить странам-участницам БС возможность ***проанализировать подходы и тенденции в сфере межбюджетных отношений*,** ознакомитьсяс достижениями в этой сфере в странах ОЭСР и обсудить возможные подходы и варианты действий для стран PEMPAL;
* Предоставить широкому кругу членов БС возможность проанализировать практические методы и подходы, которые в течение последнего года находились в центре внимания рабочих групп БС – ***использование показателей эффективности в бюджетировании, ориентированном на результат,*** и ***участие общественности*.** Получитькомментарииот членов БС по итогам разработанных недавно рабочими группами БС продуктов знаний:
  1. Показатели эффективности в странах PEMPAL: тенденции и трудности (подготовлено Рабочей группой по программному бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат (БОР) )
  2. Участие общественности в налогово-бюджетной политике и бюджетном процессе – пути формирования и/или укрепления механизмов в странах PEMPAL (подготовлено Рабочей группой БС по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета).
* Проинформировать членов БС о результатах деятельности БС, достигнутых за период после проведения предыдущего пленарного заседания, и о приоритетах стран, данные о которых были получены в ходе предшествовавшего заседанию опроса, для помощи в подготовке Плана работы БС на 2018-2019г.г.

**Мероприятие будет проводиться в течение 2,5 дней.** Мероприятие начнётся в День 0, в течение которого состоятся заседание Исполнительного комитета БС и заседание Ресурсной группы БС, как показано в таблице, представленной ниже, и более подробно описано в программе мероприятия (см. ***Приложение 1)***.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Обзор** | **ДЕНЬ 0 (13 марта)** | **ДЕНЬ 1 (14 марта)** | **ДЕНЬ 2 (15 марта)** | **ДЕНЬ 3 (16 марта)** |
| **Темы утренней части повестки дня** | Прибытие членов Исполкома и Ресурсной группы БС | Заседание Исполкома БС | **Использование показателей эффективности в бюджетировании, ориентированном на результат** (День РГ по программному -бюджетированию и БОР , ) | **Участие общественности** (День РГ по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета) |
| **Темы повестки второй половины дня** | Заседание Ресурсной группы БС | **Межбюджетные отношения** | **Дискуссионные группы** | **Дискуссионные группы** |

**Две рабочие группы БС будут вести некоторые части повестки дня и расскажут участникам о проделанной ими работе по данным темам, а также обсудят планируемую на будущее работу с широким кругом членов сообщества**. Аналогичный формат был впервые апробирован на предыдущем пленарном заседании и получил поддержку членов БС. Такой подход к программе ежегодного пленарного заседания также отражает зрелость сети, благодаря которой в настоящее время значительная часть деятельности БС осуществляется рабочими группами.

В День 1 после краткого обзора достижений PEMPAL и БС за прошедший год будут с докладами выступят представители Всемирного банка, , Секретариата PEFA и ОЭСР, а в качестве международного практического опыта будет изучен пример Австрии:

* **Всемирный банк подготовит вводный доклад о ключевых концепциях, проблемах и трудностях в странах PEMPAL, который подготовит почву для дискуссии о межбюджетных отношениях**. Будет представлен обзор ключевых концепций и основных проблем, которые необходимо учитывать в сфере межбюджетных отношений .[[13]](#footnote-14). Кроме того, будут представлены результаты предшествовавшего мероприятию мини-опроса представителей стран PEMPAL о главных с их точки зрения проблемах в межбюджетных отношениях, что позволит обозначить рамки дискуссий в течение остальной части рабочего дня.
* **Секретариат PEFA выступит с докладом об охвате вопросов бюджетных отношений на субнациональном уровне и межбюджетных отношений в рамках Программы PEFA и объяснить, какие именно показатели и как оцениваются,** т.е. какие стандарты используются для оценки. PEFA используется правительствами как отображение состояния дел с эффективностью управления госфинансами на определённый момент, а также даёт общую основу для анализа эффективности УГФ на национальном и субнациональном уровнях государственного управления[[14]](#footnote-15). В частности, по показателям PEFA оценивается эффективность субнациональных органов власти, имеющих прямые связи с центральным правительством, в части трансфертов в субнациональные бюджеты и отчётности о бюджетных рисках.
* **ОЭСР выступит с докладом о бюджетной децентрализации в странах ОЭСР.** Сеть ОЭСРпо бюджетному федерализмунедавно завершила два важных исследования: «Бюджетный федерализм 2016: пути реального внедрения децентрализации» и «Учреждения, действующие в сфере межбюджетных отношений: трудности после 2015 г.».
* **Министерство финансов Австрии** представит вниманию аудитории конкретный пример того, как в сфере межбюджетных отношений Австрии действуют соответствующие механизмы, применяются практические методы работы и используется приобретённый опыт. Для стран PEMPAL опыт Австрии особенно интересен, поскольку в этой стране , как считается, действует хорошо развитый механизм межбюджетной координации, о чем говорится в упомянутом исследовании ОЭСР, посвящённом учреждениям, действующим в сфере межбюджетных отношений.

Учитывая тот факт, что это первый случай обсуждения Бюджетным сообществом темы межбюджетных отношений, было решено, что наилучшим подходом к организации этой половины дня пленарного заседания будет презентация докладов международных организаций и рассмотрение примера страны-члена ОЭСР. По итогам дискуссий, которые состоятся в ходе пленарного заседания, БС изучит потенциал для продолжения работы по данной теме.

**В течение Дня 2 вниманию участников будет представлен обзор недавних достижений Рабочей группы по программному бюджетированию и БОР , при этом особый акцент будет сделан на недавно проведённый пересмотр показателей эффективности.** Кроме того, будут представлены наилучшие практики и уроки, извлечённые из опыта стран ОЭСР в области бюджетирования, ориентированного на результат. В частности, повестка дня будет включать в себя следующее:

* **Информацию о достижениях и планах Рабочей группы по программному бюджетированию и БОР , послужит в качестве введения в тему Дня 2** и будет представлена председателем Рабочей группы г-ном Николаем Бегчиным из Министерства финансов Российской Федерации.
* **Будет представлен предварительный продукт знаний Рабочей группы *«Показатели эффективности в странах: тенденции и трудности »*.** Это поможет в выявленииобщих тенденций и проблем в странах PEMPAL и в формировании дискуссий о главном направлении деятельности рабочей группы на последующий период, а также дискуссий по темам, предусмотренным для обсуждения в течение остальной части Дня 2.
* **ОЭСР выступит с докладом о новых «Передовых практиках ОЭСР в области бюджетирования, ориентированного на результат».** Этот документ подготовлен Рабочей группой руководителей бюджетных ведомств стран-членов ОЭСР. Он содержит описание семи передовых практик, каждая из которых снабжена 3-6 более конкретными рекомендациями, и сопровождается концептуальной справкой, содержащей краткое объяснение фактов, послуживших основанием для принятия данной практики, и практическими примерами из стран-членов ОЭСР. Особое внимание будет уделено обсуждению передовых практик, связанных непосредственно с показателями эффективности. Документ находится на завершающей стадии разработки, и для коллег из ОЭСР будет важно выслушать комментарии членов БС PEMPAL.

**Будут представлены примеры применения показателей эффективности в двух странах из региона PEMPAL.** Выступят Сербия и Россия как две страны, принявшие участие в пересмотре показателей эффективности, которые четко определили показатели эффективности и накопили опыт, которым они могут поделиться с коллегами из других стран-членов PEMPAL. Заседание будет сосредоточено на примерах стран PEMPAL, так как сразу вслед за этим пленарным заседанием Рабочая группа по программному бюджетированию и БОР планирует 13 марта провести отдельный однодневный семинар для обсуждения бюджетирования, ориентированного на результат, в Австрии с участием Министерства финансов Австрии . Австрия провела реформы в сфере бюджетирования, ориентированного на результат, и её представители уже делились полученным опытом с БС в 2013 году. Это дало бы странам-участницам БС возможность получить свежую информацию о ходе реформ в Австрии в области бюджетирования, ориентированного на результат, и учесть опыт, приобретённый страной в использовании показателей эффективности для принятия бюджетных решений. В проекте «Передовых практик бюджетирования, ориентированного на результат» ОЭСР уделено особое внимание некоторым аспектам австрийского опыта в данной области. Вот лишь некоторые из тем, которые представляют интерес для членов Рабочей группы: роли министерства финансов и профильных министерств в установлении и отслеживании показателей эффективности, фактическое использование информации об эффективности для принятия бюджетных решений и бюджетных ассигнований, связи между стратегическим планированием и бюджетированием через информацию об эффективности (в том числе на самом высоком государственном уровне) и связи с субнациональным уровнем государственного управления.

**В ходе Дня 3 будут рассмотрены недавние достижения Рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета в области анализа достижений стран-членов PEMPAL и других стран мира по обеспечению участия общественности в бюджетном процессе**. В частности, повестка Дня 3 будет включать в себя следующее:

* **Информацию о ходе работы и планах Рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета в качестве вводной части программы Дня 3**.
* **Представление обзорной информации о ходе работы над продуктом знаний Рабочей группы *«Участие общественности в налогово-бюджетной политике и бюджетном процессе – пути формирования и/или укрепления механизмов в странах PEMPAL»*.** Эта информацияпоможет прояснить определения общественного участия и его преимущества, выявить передовые практики как в масштабах региона, так и всего мира, и задать тон дискуссиям в отношении основного направления деятельности этой рабочей группы на последующий период.
* **МБП выступит с презентацией о самых последних результатах обследования открытости бюджета , уделив особое внимание аспектам участия общественности.** МБПнедавно расширило охват вопросов участия общественности в рамках обследования открытости бюджета и в своей презентации представит обзор выводов, сделанных на основании опроса, впервые проведённого в 2017 году в этой расширенной версии. Говоря конкретнее, опрос в настоящее время включает в себя 18 основанных на Принципах GIFT вопросов, касающихся участия общественности, и целью их включения в опрос является получение информации об официальных механизмах участия, действующих на общегосударственном уровне. В Обследовании более высокие баллы присваиваются странам, обеспечивающим взаимодействие правительств с гражданами, оценивается, кто именно участвует, с какой целью, каковы масштаб, ожидаемые результаты и график такого участия. Кроме того, опрос отражает наличие или отсутствие краткого описания/отчёта/отзывов о полученных предложениях. В этом докладе, основанном на выводах Обследования 2017 года, будут изложены рекомендации странам PEMPAL в отношении шагов, которые им необходимо предпринять для совершенствования механизмов участия общественности.
* **GIFT также представит доклад, обобщающий итоги и выводы проведенного Обследования открытости бюджета за 2017 год, с учетом темы общественного участия.** В презентации особое место будет отведено недавно выявленным новым практическим примерам в соответствии с Руководством об общественном участии.
* **Будут представлены два примера организации участия общественности в странах стран региона PEMPAL.** С примерами выступят Грузия и Хорватия как две страны, где МБП и/или GIFT установили применение некоторых наиболее передовых практик, в частности, созданный Государственным органом аудита Грузии аналитический веб-форум для мониторинга бюджета и Хорватская комиссия по налогово-бюджетной политике, состоящая из разнообразного круга членов, включающего в себя внешних экспертов и представителей ОГО. .

**Во второй половине Дня 2 и Дня 3 будут работать дискуссионные группы**. В ходе этой работы участники в небольших группах обсудят конкретные вопросы, а затем доведут выводы этих дискуссий до сведения пленарного заседания.

**Подготовительные мероприятия**

**До проведения заседания участникам м будет предложено заполнить анкету для сбора следующих данных:**

1. **Предложения для внесения в план работы БС на 2018-2019 г.г.** В электронный опрос также будут включены вопросы, касающиеся приоритетов каждой страны, ответы на которые должны помочь в формировании плана работы БС. Уже второй год БС будет собирать такие предложения в ходе проводимого перед пленарным заседанием опроса с целью официального учёта приоритетов. Перечень приоритетов и окончательный вариант плана будут представлены Исполнительным комитетом БС на заседании, как это делалось в предыдущие годы.
2. **Предложения по вопросам для обсуждения в небольших группах**. Дискуссии будут проводиться во второй половине Дня 2 и Дня 3. Первая дискуссия будет сосредоточена на использовании показателей эффективности в бюджетировании, а вторая – на участии общественности в бюджетном процессе. Вопросы для обсуждения, основанные на комментариях членов сообщества, полученных в результате предшествовавшего мероприятию опроса, будут разосланы по электронной почте за несколько дней до мероприятия.
3. **Подходы стран к межбюджетным отношениям и возникающие в этой связи трудности.** Данная частьбудет представлять собой мини-обзор практик, применяемых в странах-участницах БС. Всемирный банк осветит данную тему в своём выступлении в День 1 мероприятия и тем самым подготовит почву для дальнейшей дискуссии.

**Участники**

**Ожидается, что в данном мероприятии примут участие до 80 человек,** среди которыхбудут члены БС и внешние эксперты. В мероприятии также примут участие эксперты международных организаций (таких, как Всемирный банк, , ОЭСР, Секретариат PEFA, МБП и GIFT), учитывая их ключевую роль в предоставлении консультативного, научного и иного содействия странам в проведении реформ их систем управления государственными финансами .

**Партнёры**

**Работа по организации пленарного заседания БС проводится Ресурсной группой Всемирного банка и Секретариатом PEMPAL в сотрудничестве с рядом ключевых партнёров**, включая Министерство финансов Австрии, Министерство финансов Российской Федерации и SECO.

**Контакты**

**Члены Ресурсной группы БС:** Майя Гусарова ([mgusarova@worldbank.org](mailto:mgusarova@worldbank.org)), Найда Чаршимамович Вукотич ([naidacar@gmail.com)](mailto:naidacar@gmail.com)), Ирина Щербина ([ishcherbyna@worldbank.org)](mailto:ishcherbyana@worldbank.org))

**Секретариат PEMPAL:** г-жа Ксения Галанцова (kgalantsova@worldbank.org)

**Приложение** – Программа пленарного заседания

**Вспомогательные документы**

**Доступны на сайте** [www.pempal.org](http://www.pempal.org) **– электронная ссылка будет отправлена всем участникам по электронной почте**:

1. Доклады на пленарном заседании на рабочих языках сети – английском, русском и БХС
2. Перечень электронных ссылок на все ресурсы БС на английском, русском и боснийско-сербско-хорватском языках
3. Предварительный продукт знаний Рабочей группы БС по вопросам программного бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат, *«Показатели эффективности в странах PEMPAL: тенденции и трудности »*

Основная информация содержится в англоязычной версии официального продукта в формате «Word» и в 50 слайдах на английском, русском и боснийско-сербско-хорватском языках. ПРИМЕЧАНИЕ: участникам будет предложено предоставить комментарии к проекту продукта знаний на основании обзорной презентации, которая будет представлена в ходе заседания и 50 слайдов основной информации, которые будут разосланы в качестве дополнительного справочного материала. После полученных комментариев в ходе пленарного заседания и после него РГ по программному бюджетированию и БОР доработает официальный продукт знаний.

4. Проект документа ОЭСР «Примеры передовой практики в области программного бюджетирования (на английском языке) (будет переведена на русский и боснийско-сербско-хорватский языки после доработки ОЭСР).

5. Справочный документ для работы над продуктом знаний Рабочей группы БС по вопросам бюджетной грамотности и прозрачности бюджета *«Участие общественности в налогово-бюджетной политике и бюджетном процессе – пути формирования и/или укрепления механизмов в странах PEMPAL»*

Для получения информации о PEMPAL см. [www.pempal.org](http://www.pempal.org). Все материалы мероприятия будут размещены по следующему адресу: <https://www.pempal.org/events/bcop-plenary-meeting>.

***Важное примечание****: В соответствии с решением руководства PEMPAL о безбумажном документообороте при проведении мероприятий с целью повышения их эффективности лишь два документа будут предоставлены участникам в печатном виде (программа и информационное письмо). В этой связи мы просим всех участников самостоятельно распечатать необходимые документы и принести их на заседание. Спасибо за понимание и сотрудничество.*

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

**ПРОГРАММА**

**ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ БС PEMPAL**

**Повышение эффективности, подотчётности и ответственности в системе государственных расходов:**

**Тенденции в межбюджетных отношениях, бюджетировании, ориентированном на результат, и участии общественности в бюджетном процессе**

**14 -16 марта 2018 г.**

**Вена (Австрия)**

**Задачи**

**Ключевые задачи мероприятия**:

* Предоставить странам-участницам БС возможность ***проанализировать подходы и тенденции в сфере межбюджетных отношений*,** ознакомитьсяс достижениями в этой сфере в странах ОЭСР и обсудить возможные подходы и варианты действий для стран PEMPAL;
* Предоставить широкому кругу членов БС возможность проанализировать практические методы и подходы, которые в течение последнего года находились в центре внимания рабочих групп БС – ***использование показателей эффективности в бюджетировании, ориентированном на результат,*** и ***участие общественности*.** Получитькомментарииот членов БС по итогам наиболее последней работы Рабочих групп БС над продуктами знаний:
  1. Показатели эффективности в странах PEMPAL: тенденции и трудности (подготовлено Рабочей группой по программному бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат (БОР)
  2. Участие общественности в налогово-бюджетной политике и бюджетном процессе – пути формирования и/или укрепления механизмов в странах PEMPAL (подготовлено Рабочей группой БС по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета).
* Проинформировать членов БС о результатах деятельности БС, достигнутых за период после проведения предыдущего пленарного заседания, и о приоритетах стран, данные о которых были получены в ходе предшествовавшего заседанию опроса, для помощи в подготовке Плана работы БС на 2018-2019г.г.

**День 0, 13 марта (вторник) – Исполнительный комитет**

Прибытие членов Исполнительного комитета БС и Ресурсной группы

12.30-14.00 **Обед в отеле**

18.00 **Заседание** **технического компонента Ресурсной группы**

19.00 **Совместный ужин членов Исполнительного комитета БС и гостей из Министерства финансов Австрии**

**День 1, 14 марта (среда)**

**10.30 – Заседание Исполкома БС**

**День 1. Межбюджетные отношения**

Модераторы: Алия Альович (Исполнительный комитет БС, помощник министра по вопросам бюджета, Федеральное министерство финансов Боснии и Герцеговины), Майя Гусарова (Координатор Ресурсной группы БС, Старший специалист по вопросам управления в государственном секторе, Всемирный банк)

|  |  |
| --- | --- |
| Время | Мероприятия |
|  | **Прибытие членов БС** |
| 12.00-13.00 | **Обед** |
| 13.00-13.30 | **Регистрация** |
| 13.30-14.00 | **Приветственное слово** и открытие мероприятия:   * Линда Ван Гелдер, Директор представительства Всемирного банка в Австрии, регион Европы и Западных Балкан * Дэн Бойс, Руководитель Координационного комитета PEMPAL и управляющий практикой, Глобальная практика по вопросам государственного управления, восточная часть региона ЕЦА * Анна Беленчук, Руководитель БС, Министерство финансов Российской Федерации Представление группы экспертов Всемирного банка, докладчиков и внешних экспертов * Представление участников за столами (10-15 минут), в том числе представление новых участников |
| 14.00-14.15 | **Доклад 1: Исполнительный комитет БС – Актуальная информация о деятельности БС, в том числе о разработке Плана работы БС на 2018-2019 г.г.**  Канат Асангулов, Исполком БС, начальник управления реализации бюджетной политики Министерства финансов Кыргызской Республики |
| 14.15-14.45 | **Доклад 2: Всемирный банк – Обзор межбюджетных отношений и результаты предшествовавшего заседанию опроса представителей стран PEMPAL. Всемирный банк, Ирина Щербина, Специалист по вопросам государственного сектора,** |
| 14.45-15.15 | **Доклад 3: Секретариат PEFA – Межбюджетные отношения в Программе в области государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA),** Йенс Кроманн Кристенсен, И.о. руководителя Секретариата PEFA |
| 15.15-15.45 | Коллективное фото и перерыв на кофе |
| 15.45-16.15 | **Доклад 4:**  **ОЭСР – Бюджетная децентрализация в странах ОЭСР,** Шон Доэрти, Сеть по децентрализации бюджета, отдел государственных расходов, Дирекция ОЭСРпогосударственному управлению |
| 16.15-16.45 | **Доклад 5** **Изучение примера международной практики: межбюджетные отношения в Австрии** – Герлинде Циммер, второй заместитель руководителя Департамента межбюджетных отношений, Филип Пеклер, советник Департамента межбюджетных отношений, Министерство финансов Австрии |
| 16.45-17.45 | **Вопросы докладчикам** |
| 19.30- | Приветственный ужин в отеле |

**День 2 – 15 марта (четверг) – Использование показателей эффективности в бюджетировании – заседание проводится Рабочей группой БС по программному бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат**

Модераторы: Николай Бегчин (Исполнительный комитет БС, Министерство финансов Российской Федерации), Наида Чаршимамович Вукотич (Консультант по управлению государственными финансами, Ресурсная группа БС, Всемирный банк).

|  |  |
| --- | --- |
| Время | Мероприятия |
| 8.30-9.00 | **Введение в тему дня**  **Доклад 6: Информация о достижениях и дальнейших планах Рабочей группы по программному бюджетированию и БОР** НиколайБегчин, Исполнительный комитет БС, Заместитель директора Департамента бюджетной политики и стратегического планирования, Министерство финансов Российской Федерации |
| 9.00-9.30 | **Доклад 7: Презентация предварительного продукта знаний Рабочей группы по программному бюджетированию и БОР «Показатели эффективности в странах: тенденции и трудности »** –Наида Чаршимамович Вукотич, консультант по управлению государственными финансами, Ресурсная группа БС, Всемирный банк |
| 9.30-10.00 | **Доклад 8: ОЭСР – Передовые практики ОЭСР в области бюджетирования, ориентированного на результат** (Айвор Бизли, старший аналитик по вопросам государственной политики, Дирекция ОЭСР по вопросам государственного управления и территориального развития, отдел бюджетирования и государственных расходов |
| 10.00-10.30 | **Вопросы группе докладчиков** |
| 10.30-11.00 | Перерыв на кофе |
| 11.00-12.30 | **Доклады 9 и 10: Примеры стран PEMPAL:** (**Показатели эффективности в России:** Николай Бегчин, Заместитель директора Департамента бюджетной политики и стратегического планирования, Министерство финансов Российской Федерации  **Показатели эффективности в Сербии:** Миръяна Кожбашик, Государственный Секретарь, Министерство финансов Республики Сербия |
| 12.30-13.00 | **Вопросы группе докладчиков** |
| 13.00-14.30 | Обед в отеле |
| 14.30-16.30 | **Дискуссия «Вопросы и трудности реформы»** (параллельные дискуссии по темам, предложенным участниками, в группах, составленных, где это возможно, по языковому принципу)   * **Подлежат рассмотрению два вопроса**: Участники делятся на группы по языковому принципу для обсуждения двух вопросов (вопросы будут основаны на комментариях членов, полученных в ходе предшествовавшего мероприятию опроса, и будут разосланы по электронной почте за несколько дней до мероприятия). Перед началом дискуссии необходимо будет назначить секретаря для записи выводов и выступающего от группы.   **Кофе будет предложено в комнате рядом с залом или непосредственно в зале, начиная с 15.30** |
| 16.30-17.00 | **Доклады по результатам дискуссии в группах членов PEMPAL** от групп 1, 2 и 3 (по 5-8 минут на каждый) |
| 19.00 | Ужин в отеле |

**День 3 – 16 марта (пятница) – Участие общественности – заседание проводит Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета**

Модераторы: Анна Беленчук (Председатель БС, Министерство финансов Российской Федерации), Майя Гусарова (Координатор Ресурсной группы БС, старший специалист по вопросам управления в государственном секторе, Всемирный банк)

|  |  |
| --- | --- |
| Время | Мероприятия |
| 8.30-9.00 | **Доклад 11: Введение в программу Дня и обзор деятельности Рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета** – Анна Беленчук, Исполнительный комитет БС, начальник Отдела анализа и развития бюджетной системы Департамента бюджетной политики и методологии Министерства финансов Российской Федерации |
| 9.00-9.30 | **Доклад 12: Доклад на основе продукта знаний Рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета «Участие общественности в налогово-бюджетной политике и бюджетном процессе – пути формирования и/или укрепления механизмов в странах PEMPAL»** - Харика Масуд, специалист по социальному развитию, Всемирный банк |
| 9.30-10.00 | **Доклад 13: Результаты по компоненту «Участие общественности» Обследования открытости бюджета Международного бюджетного партнёрства,**  Салли Торберт, эксперт по программам МБП |
| 10.00-10.30 | **Вопросы группе докладчиков** |
| 10.30-11.00 | Перерыв на кофе |
| 11.00-11.20 | **Доклад 14: Итоги и выводы GIFT по результатам проведенного Обследования открытости бюджета за 2017 год с учетом темы общественного участия и новые практические примеры в соответствии с Руководством об общественном участии** – Хуан Пабло Герреро, Директор сети GIFT |
| 11.20 – 12.30 | **Доклады 15 и 16: изучение опыта стран PEMPAL**:  **Механизмы общественного участия в Грузии** – Инга Гургенидзе, начальник отдела разработки государственного и консолидированного бюджета, Бюджетный департамент. Министерство финансов Грузии  **Механизмы общественного участия в Хорватии** – Младенка Карачич, начальник отдела, Департамент государственного казначейства, Министерство финансов Хорватии |
| 12.30-13.00 | **Вопросы группе докладчиков** |
| 13.00-14.30 | Обед в отеле |
| 14.30-16.30 | **Дискуссия «Вопросы и трудности реформы»** (параллельные дискуссии по темам, предложенным участниками, в группах, составленных, где это возможно, по языковому принципу)   * **Подлежат рассмотрению два вопроса**: Участники делятся на группы по языковому принципу для обсуждения двух вопросов (вопросы будут основаны на комментариях членов, полученных в ходе предшествовавшего мероприятию опроса, и будут разосланы по электронной почте за несколько дней до мероприятия). Перед началом дискуссии необходимо будет назначить секретаря для записи выводов и выступающего от группы.   **Кофе будет предложено в комнате рядом с залом или непосредственно в зале, начиная с 15.30** |
| 16.30-17.00 | **Доклады по результатам дискуссии в группах членов PEMPAL** от групп 1, 2 и 3 (по 5-8 минут на каждый) |
| 17.00-18.00 | **Укрепление сообщества.** Ведение и модерирование обеспечивает Исполнительный комитет БС.  **- Выводы по содержанию заседания**: группам за столами даётся 10 минут, чтобы изложить свои выводы и предложения в отношении путей совершенствования мероприятий БС PEMPAL  **Доклад об итогах заседания и вручение сертификатов/фотографий**, Секретариат PEMPAL |
| 19.00 | Ужин в отеле |

**17 марта (суббота) Отъезд участников**

1. Источник: Стратегия PEMPAL на 2017-2022 г.г., <http://www.pempal.org/strategy>. [↑](#footnote-ref-2)
2. Состоит из 10 членов, представляющих министерства финансов 9 стран-участниц сообщества: Армении, Албании, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Турции. [↑](#footnote-ref-3)
3. IMF and Routledge Studies in European Economy, 2014, Designing a European Fiscal Union: Lessons from the Experience of Fiscal Federations, см. <https://www.researchgate.net/profile/Luc_Eyraud/publication/268197140_Constraints_on_Subnational_Fiscal_Policy_Chapter_3_in_Designing_a_European_Fiscal_Union_Routledge_ed/links/546371170cf2837efdb3096e/Constraints-on-Subnational-Fiscal-Policy-Chapter-3-in-Designing-a-European-Fiscal-Union-Routledge-ed.pdf>. [↑](#footnote-ref-4)
4. Например, OECD, 2016, Fiscal Federalism 2016: Making Decentralization Work, см. <http://www.oecd.org/publications/fiscal-federalism-2016-9789264254053-en.htm>. [↑](#footnote-ref-5)
5. IMF and Routledge Studies in European Economy, 2014, Designing a European Fiscal Union: Lessons from the Experience of Fiscal Federations, см. <https://www.researchgate.net/profile/Luc_Eyraud/publication/268197140_Constraints_on_Subnational_Fiscal_Policy_Chapter_3_in_Designing_a_European_Fiscal_Union_Routledge_ed/links/546371170cf2837efdb3096e/Constraints-on-Subnational-Fiscal-Policy-Chapter-3-in-Designing-a-European-Fiscal-Union-Routledge-ed.pdf>. [↑](#footnote-ref-6)
6. OECD, Public Governance Committee Working Party of Senior Budget Officials, 2017, Draft OECD Best Practices for Performance Budgeting. [↑](#footnote-ref-7)
7. OECD, Public Governance and Territorial Development Directorate, Recommendations of the Council on Budgetary Governance, 2015, см. <https://www.oecd.org/gov/budgeting/Recommendation-of-the-Council-on-Budgetary-Governance.pdf>. [↑](#footnote-ref-8)
8. GIFT and IBP, 2015,The Impacts of Fiscal Openness: a Review of the Evidence, by de Renzio and Wehner, March см. <http://www.internationalbudget.org/wp-content/uploads/impacts-of-fiscal-openness-gift-ibp-2015.pdf> [↑](#footnote-ref-9)
9. GIFT, 2017, What is public participation in fiscal policy and why is it important? Posted in Public Participation in Fiscal Policies, by Murray Petrie, June 7, <http://www.fiscaltransparency.net/use/what-is-public-participation-in-fiscal-policy-and-why-is-it-important/> [↑](#footnote-ref-10)
10. GIFT, 2016, How are the GIFT Principles on Public Participation in Fiscal Policy being incorporated in international fiscal openness instruments by Murray Petrie, December 15, 2016 См. <http://www.fiscaltransparency.net/blog_open_public.php?IdToOpen=4570> [↑](#footnote-ref-11)
11. Guerrero, Juan Pablo, GIFT, 2017, presentation on Public Participation in Fiscal Policies: Standards, Tools, and International Experience. [↑](#footnote-ref-12)
12. Garg, Anjali and Hasan, Suad, International Budget Partnership, 2017, presentation on Open Budget Survey Findings on Public Participation. [↑](#footnote-ref-13)
13. Например,как это сделано в публикации World Bank, Public Sector Governance and Accountability Series, 2008, Intergovernmental Fiscal Transfers: Principles and Practice, см. <http://siteresources.worldbank.org/PSGLP/Resources/IntergovernmentalFiscalTransfers.pdf> и <http://www1.worldbank.org/publicsector/decentralization/fiscal.htm>. [↑](#footnote-ref-14)
14. Механизм оценки управления государственными финансами PEFA, 2016, см. <https://pefa.org/sites/default/files/PEFA%20Framework_English.pdf>. [↑](#footnote-ref-15)