

PEMPAL

ZAJEDNIČKI ANALITIČKI I ADMINISTRATIVNI SASTANAK

RADNIH SKUPINA ZAJEDNICE PRAKSE ZA PRORAČUN PEMPAL-a



Zajednica prakse za proračun (BCOP) PEMPAL-a
Ishodi diskusije održane na videokonferenciji
25. ožujka/marta 2021.

OŽUJAK/MART 2021.

Autorska prava© 2021. BCOP PEMPAL-a

Sva prava pridržana. Nijedan dio ovog dokumenta ne smije se umnožavati, prenositi ili u bilo kojem obliku distribuirati bez prethodnog pisanog dopuštenja Zajednice prakse za unutarnju reviziju (IACOP-a) PEMPAL-a, izuzev za nekomercijalne svrhe dopuštene zakonom o autorskom pravu. Svaka izmjena smjernica u pogledu sporazuma o suradnji upotrijebljenih u ovom dokumentu zahtijeva citat u smislu da se upotrebljavao ovaj dokument te da su kriteriji iz njega izmijenjeni. Kontakt: kmalafeeva@worldbank.org



Zajednica prakse za proračun (BCOP)

T: +7 495 745 70 00 interni broj 2038 ili +7 499 921 20 38

E: BCOP@worldbank.org

Internetske stranice: www.pempal.org

**Analitički i administrativni sastanak radnih skupina BCOP-a za
za planiranje proračuna prema programima i učincima (PPBWG) i proračunsku
pismenost i transparentnost (BLTWG)**

Sažetak ishoda sastanka



Ciljevi i format sastanka

Ovaj se sastanak održao s ciljem provjere napretka i usmjeravanja budućeg rada dvaju radnih skupina BCOP-a. Radne skupine razmotrile su stanje zadataka koji se trenutačno provode i sastavile su plan budućih aktivnosti. Konkretno, ciljevi sastanka bili su:

- i. ***pružanje najnovijih informacija članovima o dovršetku dva analitička proizvoda znanja BCOP-a za FG 2021.*** – proizvoda znanja PPBWG-a pod nazivom *Provedba ubrzane dubinske analize rashoda u svrhu utvrđivanja mjera za balansiranje proračuna* i proizvoda znanja BLTWG-a pod nazivom *Mehanizmi na raspolaganju nacionalnim ministarstvima financija za olakšavanje učešća građana u izradi proračuna na podnacionalnoj razini i dizajn inicijativa PB-a na nacionalnoj razini*
- ii. ***održavanje diskusije o nacrtima dva nova proizvoda znanja BCOP-a za FG 2021.*** – proizvod znanja PPBWG-a pod nazivom *Rezultati Ankete o dubinskoj analizi rashoda na temelju ankete OECD-a* i proizvod znanja BLTWG-a pod nazivom *Mehanizmi za uključivanje djece/mladih u izradu proračuna,*
- iii. ***dogovor o formatu i dnevnom redu godišnje plenarne sjednice BCOP-a u svibnju/maju 2021.***
- iv. ***prikupljanje inicijalnih povratnih informacija o prioritetnim temama zemalja članica BCOP-a za Akcijski plan BCOP-a za FG 2022.***

Ovom sastanku prisustvovalo je ukupno 35 sudionika, među kojima je bilo 31 predstavnika 15 zemalja članica BCOP-a (Armenija, Bjelarus, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Hrvatska, Kazahstan, Kirgiska Republika, Kosovo, Sjeverna Makedonija, Ruska Federacija, Srbija, Tadžikistan, Turska, Ukrajina i Uzbekistan). Sastanak su vodile Iryna Shcherbyna, viša stručnjakinja za javni sektor Svjetske banke i koordinatorica resursnog tima BCOP-a, i Naida

Čaršimamović, članica resursnog tima BCOP-a.

Novosti o napretku i koracima finalizacije prvih dvaju proizvoda znanja BCOP-a u FG 2021.

Marina Tikhonovich iz Ministarstva financija Bjelarus, predsjednica BCOP-a i voditeljica BLTWG-a, predstavila je status proizvoda znanja BLTWG-a *Mehanizmi na raspolaganju nacionalnim ministarstvima financija za olakšavanje učešća građana u izradi proračuna (PB) na podnacionalnoj razini i dizajn inicijativa PB-a na nacionalnoj razini* Članovi radnih skupina odabrali su ovaj proizvod znanja kao temu prošlog ljeta, a tematska savjetnica Tatiana Vinogradova pružila je pomoć u izradi njegova nacрта. Podaci su prikupljeni od članova radnih skupina i javno dostupnih informacija u zemljama PEMPAL-a. Informacije za izradu KP-a prikupljene su u ukupno 17 zemalja članica BCOP-a. Na radionici BLTWG-a održanoj 12. studenoga/novembra 2020. predstavljen je prvi nacrt, o kojem je zatim vođena temeljita diskusija. Nacrt proizvoda znanja zatim je prilagođen i proširen na temelju komentara primljenih od članova i Resursnog tima. Komentare je uputio i Ivan Shulga iz Svjetske banke. Nacrt proizvoda znanja preveden je na ruski i bosansko-hrvatsko-srpski. Prijevod nacrt proizvoda znanja trenutačno se revidira u svrhu osiguranja kvalitete i bit će poslan svim članovima BLTWG-a u tjednu koji počinje 29. ožujka/marta 2021. kako bi pružili svoje komentare u roku od tri tjedna. Primljeni komentari poslužit će u finalizaciji proizvoda znanja. Konačni proizvod znanja bit će predstavljen cjelokupnom članstvu BCOP-a tijekom virtualne plenarne sjednice BCOP-a u svibnju/maju 2021.

Ivan Rakovskiy iz Ministarstva financija Ruske federacije, član Izvršnog odbora BCOP-a i suvoditelj PPBWG-a, predstavio je status proizvoda znanja PPBWG-a *Provedba ubrzane dubinske analize rashoda u svrhu utvrđivanja mjera za balansiranje proračuna*. Članovi radnih skupina odabrali su prošlog ljeta kao temu i ovaj proizvod znanja, a tematska savjetnica PPBWG-a Nina Hajoyan pružila je pomoć u izradi njegova nacрта. PPBWG je proveo interne ankete i prikupio informacije iz 15 zemalja članica PPBWG-a. Na radionici PPBWG-a održanoj 5. studenoga/novembra 2020. temeljito se diskutiralo o prvom nacrtu proizvoda znanja te su donesene određene odluke o njegovim dopunama i prilagodabama. Nacrt proizvoda znanja zatim je poboljšán na temelju komentara članova i Resursnog tima. Komentare su uputili i Ivor Beazley iz Svjetske banke i Axel Mathot iz OECD-a. Nacrt proizvoda znanja preveden je na ruski i bosansko-hrvatsko-srpski, a Resursni tim proveo je postupak osiguranja kvalitete prijevoda. Nacrt proizvoda znanja poslan je 4. ožujka/marta svim članovima PPBWG-a kako bi pružili svoje komentare. Proizvod znanja bit će finaliziran u skladu s primljenim komentarima i predstaviti će se tijekom virtualne plenarne sjednice BCOP-a u svibnju/maju 2021.

Članovi radne skupine primili su na znanje napredak i trenutačni status razvoja tih dvaju proizvoda znanja te su prihvatili daljnje korake za njihovu finalizaciju.

Diskusija o konceptima dvaju novih proizvoda znanja BCOP-a u FG 2021.

Naida Čaršimamović, članica resursnog tima BCOP-a, predstavila je status i predloženi koncept novog proizvoda znanja PPBWG-a *Novi trendovi u pogledu dubinske analize rashoda u zemljama članicama PEMPAL-a u usporedbi s trendovima u zemljama OECD-a*. Cilj ovog proizvoda znanja je prikupiti prakse u pogledu općenitih dubinskih analiza rashoda kako bi se steklo bolje razumijevanje dizajna, provedbe i izazova na kraju 2020. Proizvod znanja zamišljen je kao kratko izvješće s ciljem sagledavanja i uspoređivanja. Anкета PPBWG-a o dubinskim analizama rashoda provedena je u zemljama PEMPAL-a u veljači/februaru i ožujku/martu 2021. te se u širem smislu temeljila na upitniku koji upotrebljava Tajništvo OECD-a za prikupljanje podataka za zemlje članice OECD-a, no uz prilagodbe i proširenja koje su proveli voditelji PPBWG-a i Resursni tim kako bi se obuhvatile posebnosti sustava/praksi u zemljama članicama PEMPAL-a, kao i interesi PPBWG-a u pogledu prikupljanja dodatnih informacija u svrhu učenja uz međusobnu podršku. Anketu je do sad ispunilo ukupno 16 zemalja BCOP-a. Među sljedećim koracima je čišćenje podataka u travnju/aprilu 2021., kada će Resursni tim kontaktirati ispitanike u anketi kako bi se razjasnili eventualni nejasni/nepotpuni odgovori i kako bi se dobile dodatne informacije, ako bude potrebno. Zatim će se predstaviti rezultati ankete za zemlje članice PEMPAL-a i zemlje OECD-a (u suradnji s Tajništvom OECD-a) na plenarnoj sjednici BCOP-a u svibnju/martu 2021. i prikupit će se povratne informacije od članova BCOP-a. Izradit će se konačna verzija proizvoda znanja koja će biti predstavljena na virtualnom sastanku OECD-ove mreže visokih dužnosnika odgovornih za proračun zemalja srednje, istočne i jugoistočne Europe, planiranom za lipanj/juni 2021. i na koji će BCOP biti pozvan kao sudionik i pružatelj doprinosa. **Koncept ovog proizvoda znanja koji su na tom sastanku prihvatili članovi predstavljen je u Prikazu 1.**

Prikaz 1.: Pregled proizvoda znanja PPBWG-a na temu *Trendovi u pogledu dubinske analize rashoda u zemljama članicama PEMPAL-a u usporedbi s trendovima u zemljama OECD-a*

1. Ciljevi, metodologija i ograničenja proizvoda znanja
2. Općenite informacije o statusu dubinskih analiza rashoda (broj dubinskih analiza rashoda po zemlji, veličina, opseg i vrste rashoda/revidirani tema)
3. Regulatorni i metodološki okvir dubinskih analiza rashoda
4. Procesi i uloge u dizajnu, provedbi, implementaciji i monitoringu
5. Namjeravani i realizirani rezultati i primjene dubinskih analiza rashoda
6. Izazovi i planovi
7. Utjecaj koronavirusne bolesti COVID-19 na dubinske analize rashoda
8. Zaključci (sažetak trendova)

Prilog 1.: Sažetak podataka za zemlje članice PEMPAL-a

Prilog 2.: Poveznice na materijale o dubinskim analizama rashoda koje su ustupile zemlje članice PEMPAL-a

Tatiana Vinogradova, tematska konzultantica BLTWG-a i članica Resursnog tima BCOP-a, predstavila je predloženu metodologiju i opseg novog proizvoda znanja BLTWG-a *Mehanizmi na raspolaganju nacionalnim ministarstvima financija zemalja članica PEMPAL-a za uključivanje mladih u učešće građana u izradi proračuna*. Cilj ovog proizvoda znanja jest pružiti pregled mehanizama za uključivanje mladih u proces učešća građana u izradi proračuna kako bi se pružila potpora zemljama članicama PEMPAL-a u razvoju kontekstualiziranih i prilagođenih metodologija i alata za provedbu sudjelovanja mladog stanovništva. Analiza dokumentacije provodit će se u svrhu prikupljanja podataka od pouzdanih platformi za učešće građana u izradi proračuna, izvještaja međunarodnih organizacija i pouzdanih rezultata istraživanja. Taj se pristup temelji na načelu socijalne uključenosti koje je osmislila Svjetska banka. Razvit će se nacrt proizvoda znanja te će se predstaviti na plenarnoj sjednici BCOP-a u svibnju/maju 2021., a zatim će se prikupiti povratne informacije od članova BCOP-a. **Opseg ovog proizvoda znanja koji su na tom sastanku prihvatili članovi predstavljen je u Prikazu 2.**

Prikaz 2.: Opseg proizvoda znanja BLTWG-a *Mehanizmi na raspolaganju nacionalnim ministarstvima financija zemalja članica PEMPAL-a za uključivanje mladih u učešće građana u izradi proračuna*

- **Uvod** (pojašnjenje razloga za uključivanje mladih u PB)
- **Glavni modeli PB-a za mlade** (*primjeri iz Argentine, Finske, Francuske, Portugala, Rusije, Južne Koreje i SAD-a*)
 - **Neovisni procesi PB-a za mlade**
 - **Sudjelovanje mladih u procesu PB-a za odrasle**
 - **Učešće škola u izradi proračuna**
- **Kriteriji uspjeha PB-a za mlade**
- **Osnovna načela, vrijednosti i parametri**
- **Rizici u pogledu PB-a za mlade** (i kako ih umanjiti)
- **Implementacija PB-a za mlade (detaljan profil na temelju ukupne dobre prakse)**
- **Utjecaji i prednosti PB-a za mlade**
- **Preporuke** (uključujući kontrolni popis)
- **Reference**

Priprema za plenarnu sjednicu BCOP-a u 2021.

Gđa Čaršimamović i gđa Shcherbyna predstavile su nacrt koncepta i dnevnog reda virtualne plenarne sjednice BCOP-a koja je zakazana za 19. i 20. svibnja/maja 2021., a koji je prethodno distribuiran sudionicima sjednice. Predloženi format Godišnje plenarne sjednice BCOP-a za 2021. temelji se na dva virtualna bloka, koji će se održati tijekom dva uzastopna dana, od kojih će svaki trajati oko tri sata. Sadržaj skupa uglavnom prati format prethodnih

plenarnih sjednica BCOP-a, pri čemu su određeni dijelovi dnevnog reda posvećeni širokim temama dvaju radnih skupina BCOP-a. U okviru tih tema jedan dio dnevnog reda bit će posvećen potencijalnom utjecaju pandemije koronavirusne bolesti COVID-19 na PFM i na nove trendove u pogledu planiranja proračuna i fiskalne politike. Ključni cilj ove plenarne sjednice jest pružiti priliku zemljama članicama BCOP-a da pregledaju pristupe i trendove iz područja prioritarnih tema članica povezanih s planiranjem proračuna te da održe diskusiju o navedenome, uključujući proizvode znanja koje su razvile radne skupine BCOP-a, odgovore na krizu uzrokovanu koronavirusnom bolešću COVID-19 povezane s proračunom, nove trendove u području upravljanja javnim financijama, kao i plan aktivnosti u FG 2022. Predavači iz partnerskih organizacija – Svjetske banke, EK-a, OECD-a i IBP-a – isto će tako biti pozvani da održe prezentacije.

Dio dnevnog reda koji se odnosi na planiranje proračuna prema rezultatima uključivat će prezentacije o dvama proizvodima znanja PPBWG-a u FG 2021. i blok o novim trendovima u području planiranja proračuna prema rezultatima. Predstavljanje konačnog proizvoda PPBWG-a na temu *Provedba ubrzane dubinske analize rashoda u svrhu utvrđivanja mjera za balansiranje proračuna*, kao i predstavljanje rezultata ankete o dubinskoj analizi rashoda za zemlje članice PEMPAL-a i OECD-a u pogledu drugog proizvoda znanja PPBWG-a u FG 2021. na temu *Novi trendovi u pogledu dubinske analize rashoda u zemljama članicama PEMPAL-a u usporedbi s trendovima u zemljama OECD-a*. Blok o novim trendovima uključivat će izlaganje o ažuriranom pristupu EU-a u pogledu odgovora u obliku fiskalne politike na koronavirusnu bolest COVID-19 i prezentaciju o alatu za monitoring i praćenje rashoda vezanih uz klimatske promjene („climate change budget tagging”). Sudionici će također predstaviti novosti iz svojih zemalja u pogledu planiranja proračuna prema programima i učincima i dubinskih analiza rashoda.

Dio dnevnog reda koji se odnosi na otvorenost proračuna uključivat će izlaganja o dvama proizvodima znanja BLTWG-a u FG 2021. i blok o utjecaju koronavirusne bolesti COVID-19 na transparentnost i sudjelovanje javnosti. Predstavljanje konačnog proizvoda znanja BLTWG-a na temu *Mehanizmi na raspolaganju nacionalnim ministarstvima financija za olakšavanje učešća građana u izradi proračuna (PB) na podnacionalnoj razini i dizajn inicijativa PB-a na nacionalnoj razini za ministarstva financija zemalja članica PEMPAL-a*, kao i predstavljanje rezultata ankete o dubinskoj analizi rashoda za zemlje članice PEMPAL-a i OECD-a u pogledu drugog proizvoda znanja BLTWG-a u FG 2021. na temu *Mehanizmi za angažman mladih u učešću građana u izradi proračuna*. Blok o novim trendovima uključivat će prezentaciju o transparentnosti proračuna i sudjelovanju javnosti u planiranju proračuna nakon pandemije koronavirusne bolesti COVID-19. Sudionici će također predstaviti novosti iz svojih zemalja u pogledu transparentnosti proračuna i sudjelovanju javnosti.

Dijelovi dnevnog reda bit će također posvećeni informiranju šireg kruga članova o aktivnostima BCOP-a u FG 2020. i FG 2021. te o planiranim aktivnostima za FG 2022. Kratki osvrti sudionika kojima će predložiti teme o planiranju proračuna u svojim zemljama u svrhu pregleda od strane BCOP-a u FG 2022.


Sudionici su održali diskusiju o sadržaju i formatu plenarne sjednice i prihvatili su predloženi pristup. Iako su razmotrene različite opcije u pogledu prilagodbe formata kako bi se uključile virtualne usporedne grupne diskusije ili društvene interakcije tijekom plenarne sjednice, odlučeno je da se zadrži predloženi format koji sadržava panel-diskusije u kojima sudjeluju svi članovi, bez razdvajanja u virtualne prostorije.

Početa diskusija o planiranju FG 2022. BCOP-a Aktivnosti

Posljednji blok sastanka bio je posvećen prikupljanju početnih povratnih informacija od zemalja članica BCOP-a o njihovim prijedlozima u pogledu prioriteta tema Akcijskog Plana BCOP-a za FG 2022. Tematski savjetnici radnih skupina također su pružili nekoliko početnih prijedloga. Održana je diskusija o nekoliko potencijalnih tema, uključujući: i) lekcije iz iskustva s koronavirusnom bolesti COVID-19 u pogledu fiskalnih pravila i zaštitnih klauzula; ii) klimatske promjene i ekologizacija planiranja proračuna; iii) zajedničko ispitivanje dviju radnih skupina BCOP-a u području utjecaja novih razvojnih izazova u pogledu planiranju proračuna prema programima i angažmana građana, kao što je planiranje proračuna u pogledu ciljeva održivog razvoja, usklađivanje ruralnoga i urbanog razvoja, te digitalizacija; iv) najnovija događanja u području opće metodologije proračuna te srednjoročnog i dugoročnog planiranja proračuna; v) mjere potpore za uključivanje ranjivih skupina u proces učešća građana u izradi proračuna; vi) temeljitiji pristup programskoj klasifikaciji proračuna i razmatranja u pogledu usklađivanja fleksibilnosti i discipline u planiranju proračuna prema programima; i vii) poveznice između planiranja proračuna prema programima i učincima, planiranja nultog i srednjoročnog proračuna te načina na koji je fiskalno upravljanje pridonijelo mjerama učinka.

Zaključeno je da će se diskusija o tematskim prioritetima BCOP-a za FG 2022. nastaviti na plenarnoj sjednici. Nakon plenarne sjednice provest će se internetska anketa u kojoj će zemlje glasovati o prioritetnim temama za FG 2022. te će Izvršni odbor BCOP-a nakon plenarne sjednice donijeti konačne odluke o tematskim prioritetima za FG 2022. i pristupu razvoju proizvoda znanja u FG 2022. na temelju proračuna BCOP-a i glasova članova.

Ovaj je izvještaj o skupu izradio PEMPAL te je on dostupan na engleskom, ruskom i bosansko-hrvatsko-srpskom jeziku. Dozvolu za uporabu, reproduciranje ili prijevod ovog izvještaja ili u njemu sadržanih informacija moguće je zatražiti od voditelja tima Armana Vatyana na adresi e-pošte avatyana@worldbank.org. Tehnička pitanja moguće je uputiti Naidi Čaršimamović Vukotić na adresu e-pošte naidacar@gmail.com te Iryni Shcherbyni na adresu e-pošte ishcherbyna@worldbank.org. Više informacija o PEMPAL-u potražite na internetskoj stranici programa na adresi www.pempal.org.

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO



MINISTRY OF FINANCE
OF THE RUSSIAN FEDERATION



European Union