



СОВМЕСТНОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-
АНАЛИТИЧЕСКОЕ ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧИХ
ГРУПП БС PEMPAL



Бюджетное практикующее сообщество PEMPAL (БС)
Итоги дискуссии, проведенной в формате видеоконференции
25 марта 2021 г.

МАРТ 2021 Г.

Copyright © 2021 PEMPAL BCOP

Все права защищены. Никакая часть настоящей публикации не подлежит воспроизведению, передаче или распространению в любой форме без предварительного письменного согласия БС PEMPAL за исключением случаев, когда такие действия, не преследующие коммерческих целей, разрешены законодательством о защите авторских прав. Любое изменение, вносимое в содержащуюся в настоящей публикации методологию создания соглашений о сотрудничестве, требует письменного указания на то, что была использована настоящая публикация, но в неё были внесены изменения.

Адрес эл почты для связи: kmalafeeva@worldbank.org



Бюджетное практикующее сообщество (БС)

T: +7 495 745 70 00 доп. 2038 или +7 499 921 20 38

E: BCOP@worldbank.org

W: www.pempal.org

Административно-аналитическое заседание Рабочей группы по программному бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат, (РГПБ/БОР) и Рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета (РГБГП)

Итоги заседания



Цели заседания и его участники

Заседание в режиме ВК было проведено с целью рассмотрения хода текущей и формирования направлений будущей деятельности двух рабочих групп БС. Рабочие группы подвели итоги проделанной работы и запланировали предстоящие мероприятия. В частности, перед заседанием стояли следующие цели:

- i. **проинформировать членов о завершении в 2021 финансовом году работы над двумя аналитическими продуктами знаний (ПЗ) БС: продукта знаний РГПБ/БОР по проведению быстрого обзора расходов для определения мер по обеспечению сбалансированности бюджета и ПЗ РГБГП по механизмам, рекомендованным национальным министерствам финансов (Минфином) для содействия партисипаторному бюджетированию на субнациональном уровне и для разработки национальных инициатив.**
- ii. **обсудить в общих чертах два новых запланированных на 2021 финансовый год продукта знаний БС - ПЗ РГПБ/БОР по результатам обследования обзоров расходов на основе опроса ОЭСР, и ПЗ РГБГП по механизмам вовлечения детей/молодежи в партисипаторное бюджетирование,**
- iii. **согласовать формат и повестку дня ежегодного пленарного заседания БС, запланированного на май 2021 г.**
- iv. **собрать первоначальные отклики по приоритетным для стран-членов БС темам для составления Плана действий БС на 22-й финансовый год.**

Всего в заседании приняли участие 35 человек, в том числе 31 представитель из 15 стран-членов БС (Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Казахстан, Кыргызская Республика, Косово, Северная Македония, Российская Федерация, Сербия, Таджикистан, Турция, Украина и Узбекистан). Заседание вели Ирина Щербина, старший специалист ВБ по государственному сектору и координатор ресурсной группы БС, и Наида Чаршимамович, член ресурсной группы БС.

Актуальная информация о ходе работы над первыми двумя продуктами знаний БС 2021 финансового года и шагах по её завершению.

Марина Тихонович из Министерства финансов Беларуси, Председатель БС и руководитель РГБГП, представила информацию о положении дел с ПЗ РГБГП *о механизмах, рекомендуемых национальным минфинам для содействия партисипаторному бюджетированию на субнациональном уровне и для разработки национальных инициатив*. Тема ПЗ была выбрана членами рабочей группы прошлым летом, и тематический консультант РГБГП Татьяна Виноградова оказала помощь в её разработке. Информация для работы была собрана у членов РГ и из общедоступных источников стран РЕМРАЛ. В целом, информационная база для данного ПЗ состояла из данных, собранных в 17 странах-членах БС. На семинаре РГБГП, состоявшемся 12 ноября 2020 года, был представлен и подвергнут подробному обсуждению первый проект документа. Затем проект ПЗ был скорректирован и дополнен на основе комментариев, полученных от членов сообщества и ресурсной группы. Комментарии также были получены от Ивана Шульги из Всемирного банка. Проект ПЗ был переведен на русский и БХС языки. В настоящее время переведенный проект ПЗ рассматривается на предмет обеспечения качества перевода и в течение недели, начинающейся 29 марта 2021 г., будет разослан всем членам РГБГП для получения их комментариев в течение трех недель с момента получения ими проекта. Работа над ПЗ будет завершена с учетом полученных замечаний. ПЗ в окончательной редакции будет представлен всем членам БС во время виртуального пленарного заседания сообщества в мае 2021 года

Иван Раковский из Министерства финансов Российской Федерации, член Исполнительного комитета БС и соруководитель РГПБ/БОР, рассказал о положении дел с ПЗ *по проведению быстрого обзора расходов для определения мер по обеспечению сбалансированности бюджета*. Тема этого ПЗ также была выбрана членами рабочей группы прошлым летом, и тематический консультант РГПБ/БОР Нина Хаджоян оказала помощь в подготовке проекта. РГПБ/БОР провела внутренние опросы, собрав информацию в 15 странах-членах РГПБ/БОР. На семинаре

РГПБ/БОР, состоявшемся 5 ноября 2020 г., первый проект был подвергнут подробному обсуждению, после чего были приняты решения о дополнениях и корректировках. Затем проект ПЗ был доработан на основе замечаний членов рабочей и ресурсной групп. Замечания также были получены от Ивора Бизли из Всемирного банка и Аксея Матота из ОЭСР. Проект ПЗ был переведен на русский и БХС языки, а ресурсная группа провела проверку качества перевода. 4 марта 2021 г. проект ПЗ был разослан всем членам РГПБ/БОР для комментариев. ПЗ будет окончательно доработан с учетом полученных комментариев и представлен всем членам сообщества во время виртуального пленарного заседания БС в мае 2021 года.

Члены рабочей группы приняли к сведению информацию о ходе работы и текущем положении дел в разработке этих двух ПЗ и одобрили последующие шаги по их завершению.

Обсуждение основных параметров двух новых продуктов знаний, запланированных БС на 21-й финансовый год

Наида Чаршимамович, член ресурсной группы БС, рассказала о положении дел с ПЗ РГПБ/БОР *о новых тенденциях в обзорах расходов в странах РЕМПАЛ в сопоставлении с тенденциями в странах-членах ОЭСР и предлагаемой структуре этого нового продукта знаний*. Целью данного ПЗ является анализ практик проведения общих обзоров расходов (ОР), чтобы лучше понять структуру, вопросы их реализации и проблемы, сложившиеся на конец 2020 года. Настоящий ПЗ задуман как краткий отчет об анализе и сопоставлении с тенденциями, существующими в других странах. В феврале-марте 2021 года РГПБ/БОР провела опрос по обзорам расходов в странах РЕМПАЛ, в целом основанный на анкете, используемой Секретариатом ОЭСР для сбора данных по странам ОЭСР, но скорректированной и дополненной руководством РГПБ/БОР и ресурсной группой для отражения специфики систем/практик в странах РЕМПАЛ, а также для получения дополнительной информации для целей взаимного обучения, в которой была заинтересована РГПБ/БОР. К настоящему времени на вопросы анкеты ответили 16 стран-членов БС. Одним из следующих шагов является очистка данных в апреле 2021 года, в ходе которой ресурсная группа свяжется с респондентами, чтобы прояснить все возможно неясные/неполные ответы и, при необходимости, запросить дополнительную информацию. Затем результаты опроса по странам РЕМПАЛ и ОЭСР (в сотрудничестве с Секретариатом ОЭСР) будут представлены на пленарном заседании БС в мае 2021 года, после чего будут собраны отзывы членов БС. Затем будет разработан окончательный вариант ПЗ, который будет представлен на виртуальном заседании Руководителей бюджетных ведомств стран ЦВЮВЕ

ОЭСР, предварительно запланированном на июнь 2021 года, для участия в котором и внесения вклада в его работу будут приглашены и представители БС. Структурный план этого ПЗ, одобренный участниками настоящего заседания, приведен на слайде 1.

Слайд 1: Структурный план ПЗ РГПБ/БОР о *Новых тенденциях в обзорах расходов в странах РЕМПАЛ в сопоставлении с тенденциями в странах-членах ОЭСР*

1. Цели, методология и ограничения ПЗ
2. Общая информация о состоянии ОБР (количество ОБР в разбивке по странам, масштабу, охвату и типу расходов/тематике)
3. Нормативная и методологическая база для проведения ОБР
4. Процессы и функции при подготовке, проведении, внедрении и мониторинге
5. Запланированные и фактические результаты и способы использования ОБР
6. Вызовы и планы
7. Воздействие пандемии Covid на ОБР
8. Выводы (обобщение тенденций)

Приложение 1: Сводные данные по странам РЕМПАЛ

Приложение 2: Ссылки на материалы по ОБР, предоставленные странами РЕМПАЛ

Татьяна Виноградова, член ресурсной группы тематических консультантов РГБГП, представила предлагаемую методологию и тематический охват нового ПЗ РГБГП о *механизмах, рекомендуемых национальным министерствам финансов стран РЕМПАЛ для внедрения молодежного партисипаторного бюджетирования*. Целью данного ПЗ является проведение обзора современных механизмов вовлечения молодежи в партисипаторное бюджетирование для оказания поддержки странам РЕМПАЛ в разработке контекстуализированных и адаптированных к текущим условиям методологий и инструментов для вовлечения молодежи в общественную жизнь. Для решения этой задачи будут проведены исследования для сбора данных в пользующихся доверием центрах партисипаторного бюджетирования, из отчетов международных организаций и результатов надежных исследований. Этот подход основан на применяемом Всемирным банком принципе социальной инклюзивности. Проект ПЗ будет разработан и представлен на пленарном заседании БС в мае 2021 года, после чего будут собраны отзывы членов БС. Тематический охват данного ПЗ, одобренный членами БС на настоящем заседании, приведен на слайде 2.

Слайд 2: Тематический охват ПЗ РГБГП о механизмах, рекомендуемых национальным министерствам финансов стран РЕМПАЛ для внедрения молодежного партисипаторного бюджетирования

- Введение (с обоснованием вовлечения молодежи в ПБ)
- Основные модели молодежного ПБ (примеры из опыта Аргентины, Финляндии, Франции, Португалии, России, Южной Кореи и США)
 - Независимый процесс молодежного ПБ
 - Участие молодежи как элемент «взрослого» ПБ
 - Школьное ПБ
- Критерии успеха молодежного ПБ
- Основные принципы, ценности и параметры
- Риски, связанные с молодежным ПБ (и как снижать их)
- Внедрение молодежного ПБ (подробный анализ на базе обобщенного передового опыта)
- Молодежное ПБ: потенциальный эффект и выгоды
- Рекомендации (включая проверочный список)
- Список литературы

Подготовка Пленарного заседания БС 2021 г.

Г-жа Чаршимамович и г-жа Щербина представили проект Концепции и Повестки дня виртуального пленарного заседания БС, запланированного на 19 и 20 мая 2021 года, который был заранее разослан участникам заседания. Предлагаемый формат ежегодного пленарного заседания БС 2021 года включает в себя два виртуальных заседания, проводимых в течение двух дней подряд, каждое продолжительностью около трех часов. Содержание мероприятия будет в целом соответствовать формату предыдущих пленарных заседаний БС, при этом некоторые пункты повестки дня будут посвящены широким темам двух рабочих групп БС. В рамках каждой из этих тем часть повестки дня будет посвящена потенциальному воздействию пандемии COVID-19 на систему УГФ, а также новым тенденциям в области бюджетирования и аспектам налогово-бюджетной политики. Основной целью данного пленарного заседания является предоставление возможности странам-членам БС изучить и обсудить подходы и тенденции в приоритетных для членов сообщества темах бюджетирования, включая продукты знаний, разработанные рабочими группами БС, связанные с бюджетом ответные меры на кризис COVID-19, некоторые новые тенденции в управлении государственными финансами, а также спланировать мероприятия на 2022 финансовый год. Для выступлений также будут приглашены докладчики из таких партнерских организаций, как Всемирный банк, ЕК, ОЭСР и МБП.

Часть повестки дня, касающаяся бюджетирования, ориентированного на результат, будет включать в себя презентации по двум ПЗ РГПБ/БОР 21-го финансового года, а также заседание, посвященное новым тенденциям в бюджетировании, ориентированном на результат. Предусмотрены презентация окончательного варианта ПЗ РГПБ/БОР по проведению быстрого обзора расходов для определения мер по обеспечению сбалансированности бюджета, а также презентация результатов опроса по обзору расходов в странах РЕМПАЛ и ОЭСР, полученных для второго ПЗ РГПБ/БОР 2021 финансового года, посвященного новым тенденциям в обзорах расходов в странах РЕМПАЛ в сопоставлении с тенденциями в странах ОЭСР. Заседание, посвященное новым тенденциям, будет включать в себя презентацию о новом подходе ЕС к налогово-бюджетным мерам реагирования на COVID-19, а также презентацию о маркировке бюджетных средств, выделяемых на борьбу с изменением климата. Кроме того, участники представят обновленную информацию по программному бюджетированию и бюджетированию, ориентированному на результат, а также обзорам расходов в каждой стране.

Часть повестки дня, касающаяся открытости бюджета, будет включать в себя презентации по двум ПЗ РГБГП 21-го финансового года и заседание о воздействии Covid-19 на прозрачность и участие общественности. Презентация окончательного варианта ПЗ РГБГП по механизмам, рекомендуемым национальным министерствам финансов для содействия партисипаторному бюджетированию на субнациональном уровне и разработке инициатив на национальном уровне, а также представление результатов опроса по обзорам расходов, проведенного в странах РЕМПАЛ и ОЭСР для второго ПЗ РГБГП 2021 финансового года по механизмам вовлечения молодежи в процесс партисипаторного бюджетирования. Заседание, посвященное новым тенденциям, будет включать в себя презентацию по бюджетной прозрачности и участию общественности в бюджетировании после пандемии COVID-19. Участники также представят обновленную информацию по каждой стране о бюджетной прозрачности и участии общественности в бюджетном процессе.

Часть повестки дня будет также посвящена информированию широкого круга членов о деятельности БС в 2020 и 2021 финансовых годах, а также планированию деятельности на 2022 финансовый год. Состоятся также краткие выступления участников, в которых будут изложены предложения каждой страны по бюджетным темам, которые бюджетному сообществу необходимо будет изучить в 2022 финансовом году.

Участники обсудили содержание и формат пленарного заседания и одобрили предложенный подход. Несмотря на то, что были рассмотрены различные потенциальные варианты корректировки формата для включения параллельных виртуальных обсуждений в группах или социального взаимодействия во время пленарного заседания, было решено придерживаться предложенного формата с проведением групповых обсуждений с участием всех членов и без разбивки на виртуальные залы.


Начало дискуссии о планировании деятельности БС на 2022 финансовый год

Заключительное заседание мероприятия было посвящено сбору первоначальных откликов от стран-членов БС по предложенным ими приоритетным темам Плана деятельности БС на 2022 финансовый год. Тематические консультанты рабочих групп также представили некоторые первоначальные предложения. Участники заседания обсудили целый ряд потенциальных тем, в том числе: i) уроки Covid-19, касающиеся бюджетных правил и оговорок об освобождении от обязательств; ii) изменение климата и экологическое бюджетирование; iii) совместное изучение двумя рабочими группами БС вопросов о влиянии новых проблем развития на программное бюджетирование и вовлечение граждан, в частности, на выделение бюджетных средств на достижение ЦУР, сбалансированное развитие сельских и городских поселений, а также цифровизацию; iv) новейшие разработки в общей бюджетной методологии и среднесрочное и долгосрочное бюджетирование; v) меры поддержки для вовлечения уязвимых групп в процесс партисипаторного бюджетирования; vi) более глубокое погружение в классификацию программного бюджетирования и соображения, касающиеся обеспечения баланса между гибкостью и дисциплиной при программном бюджетировании; vii) связи между программным бюджетированием и бюджетированием, ориентированным на результат, бюджетированием с нуля и среднесрочным бюджетированием, а также то, каким образом бюджетно-налоговое управление способствует измерению результативности.

Участники пришли к выводу, что обсуждение тематических приоритетов БС на 2022-й финансовый год будет продолжено на пленарном заседании. После пленарного заседания будет проведен онлайн-опрос, в ходе которого страны смогут проголосовать по приоритетным темам, а окончательные решения по тематическим

приоритетам 2022-го финансового года и подходу к разработке ПЗ в 2022-м финансовом году будут приняты Исполнительным комитетом БС после пленарного заседания, исходя из бюджета БС и с учетом результатов голосования членов.

Данный отчет о мероприятии был подготовлен PEMPAL и доступен на английском, русском и боснийско-хорватско-сербском языках. Разрешение на использование, воспроизведение или перевод данного отчета или информации, содержащейся в данном отчете, может быть получено у Руководителя проектной группы Армана Ватяна по адресу avaty@worldbank.org. Технические вопросы можно направлять Наиде Чаршимамович Вукотич по адресу naidacar@gmail.com и Ирине Щербине по адресу ishcherbyna@worldbank.org. С более подробной информацией о PEMPAL, БС и РГПБ/БОР можно ознакомиться на сайте программы www.pempal.org.

 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO



MINISTRY OF FINANCE
OF THE RUSSIAN FEDERATION



European Union