**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА**

**ВИДЕОКОНФЕРЕНЦИЯ, 12 НОЯБРЯ 2019 ГОДА**

**НА ЗАСЕДАНИИ ПРИСУТСТВОВАЛИ: Наблюдатели:**

1. Анна Валькова (Министерство финансов Российской Федерации, председатель КК)
2. Томас Штауффер (SECO – донор)
3. Дэниэл Бойс (Всемирный банк – руководитель Глобальной практики государственного управления в странах Восточной Европы (ECA EAST))
4. Арман Ватян (Всемирный банк – руководитель программы PEMPAL)
5. Анна Беленчук (Министерство финансов Российской Федерации – председатель БС)
6. Анжела Воронин (Министерство финансов Молдовы – председатель КС)
7. Эдит Немет (Министерство финансов Венгрии – председатель СВА)
8. Младенка Карачич (Министерство финансов Хорватии – заместитель председателя БС)
9. Арманай Бектурова (Министерство финансов Казахстана – заместитель председателя СВА)
10. Elena Nikulina (Всемирный банк – координатор ресурсной группы КС)
11. Ирина Щербина (Всемирный банк – координатор ресурсной группы БС)
12. Наида Чаршимамович Вукотич (Всемирный банк – член ресурсной группы БС)
13. Елена Слижевская (Всемирный банк – член ресурсной группы КС)
14. Диана Гросу-Аксенти (Всемирный банк – член ресурсной группы СВА)
15. Галина Кузнецова (Всемирный банк – Координатор Секретариата PEMPAL)
16. Дианна Обри (Всемирный банк – Стратегический советник PEMPAL / член ресурсной группы БС)
17. Ксения Малафеева (Всемирный банк – Секретариат PEMPAL)
18. Екатерина Залеева (Всемирный банк – Секретариат PEMPAL)
19. Кристина Зайтуна (Всемирный банк – Секретариат PEMPAL)

**1. Открытие заседания**

Г-жа Анна Валькова поприветствовала участников заседания. Она выразила оптимизм относительно своего председательства в Координационном комитете в следующем периоде. КК утвердил протокол предыдущего заседания.

**2. Ход реализация Стратегии PEMPAL и плана мероприятий, согласованных на предыдущем заседании КК**

Г-н Арман Ватян сообщил, что все мероприятия, согласованные на последнем заседании КК, были выполнены. План мероприятий по реализации Стратегии PEMPAL на 2017–2022 годы был актуализирован и разослан. Прошло заседание организационного комитета (ОК) по подготовке совещания руководителей всех практикующих сообществ, предстоящего в 2020 году. На следующей встрече, которая состоится 21 января 2020 г., ОК рассчитывает завершить работу над повесткой дня. Велась работа в направлении изучения механизмов финансирования других сетей, завершился первый этап анализа, а также для второго этапа была разработана и согласована с КК анкета для опроса трех целевых сетей. Две из которых, «Управление государственными расходами в Азии» (PEMNA) и сеть руководителей бюджетных ведомств ОЭСР, уже прошли процедуру интервьюирования.

Состоялось обсуждение проекта пояснительной записки к среднесрочному обзору (ССО) Стратегии PEMPAL на 2017–2022 гг. и проекта технического задания (ТЗ) на проведение внешней оценки, которая войдет в качестве компонента в ССО, в результате которого было достигнуто принципиальное согласие. КК рекомендовал включить в пояснительную записку к ССО и в ТЗ на проведение внешней оценки следующее: (i) в пояснительную записку к ССО должны быть интегрированы стандарты качества по оценке развития ОЭСР-КСР и соответствующие оценочные критерии ОЭСР-КСР; (ii) внешняя оценка должна предоставить конкретные рекомендации; (iii) несмотря на согласованный срок окончательного отчета по ССО, рассчитывать завершить его к концу 2020 календарного года; (iv) внешний специалист по оценке должен будет учесть внутренние обзоры PEMPAL в составе годовых отчетов и ​​отчет *PEMPAL в 2012–2017 годах*; и (v) внешняя оценка должна сосредоточиться на ключевых показателях воздействия PEMPAL и степени достижения целей, а не на подведении итогов и инвентаризации всей деятельности PEMPAL. КК одобрил привлечение внешнего специалиста по оценке. Методика и содержание экспертизы и ССО будут дополнительно проработаны с внешним специалистом по оценке на заседании организационного комитета по подготовке совещания руководителей всех практикующих сообществ 21 января 2020 года, а на совместном совещании руководителей всех практикующих сообществ 2020 года будет состоится дальнейшее обсуждение структуры отчета по ССО.

**3. Годовой отчет PEMPAL за 2019 финансовый год**

Проект годового отчета, а также полученные к настоящему времени комментарии к нему, были направлены в КК. В ходе совещания КК внес дополнительные комментарии и попросил дополнить отчет резюме. КК утвердил годовой отчет PEMPAL за 2019 финансовый год и утвердит новое резюме по электронной почте. КК также попросил включить в годовой отчет за следующий год следующую информацию:

отразить ценность взаимодействия с сетью PEMPAL не только для отдельных лиц, но и для организаций.

 предоставить, если возможно, коэффициент замещения оплачиваемых внешних экспертов на экспертов из числа участников сети.

Что касается первого пункта, было отмечено, что специалист по оценке будет собирать информацию о воздействии на организации (с точки зрения высшего руководства) и рассмотрит для PEMPAL возможные механизмы сбора подобной информации на более регулярной основе, при наличии такой возможности. По второму пункту, Секретариат и Всемирный банк изучат вопрос о создании механизма для определения коэффициента замещения.

**Информация о ходе выполнения Планов мероприятий практикующих сообществ на 2020 финансовый год**

***БС***

Г-жа Анна Беленчук, которая была переизбрана Председателем БС, сообщила об изменениях в плане мероприятий БС на 2020 финансовый год, произошедших со времени предыдущего заседания КК, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [Совместный семинар: Рабочая группа по программному бюджетированию и БОР и Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета](https://www.pempal.org/events/joint-workshop-program-and-performance-budgeting-working-group-ppbwg-and-budget-literacy-and) | [Участие в совещании Сети ОЭСР по эффективности и результатам (Париж, Франция)](https://www.pempal.org/events/joint-workshop-program-and-performance-budgeting-working-group-ppbwg-and-budget-literacy-and) | [Заседание Исполнительного комитета БС в формате ВК](https://www.pempal.org/events/meeting-bcop-budget-literacy-and-transparency-working-group-bltwg) |

# БС продолжил работу над двумя продуктами знаний: по бюджетированию, ориентированному на результат, и участию граждан в бюджетном процессе. А также начал подготовку к ежегодному пленарному заседанию БС, которое должно пройти марте 2020 года в Бельгии. Г-жа Беленчук выступила с обзором новой редакции Плана мероприятий БС на 2020 финансовый год, ранее разосланной членам КК. Она проинформировала КК о своем переизбрании на пост Председателя БС и сообщила о планах БС документально закрепить сотрудничество между БС и ОЭСР.

***КС***

Г-жа Анжела Воронин, Председатель КС, сообщила об изменениях в плане мероприятий КС на 2020 финансовый год, произошедших со времени предыдущего заседания КК, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [Заседание тематической группы КС по бухгалтерскому учету и отчетности в государственном секторе в формате ВК](https://www.pempal.org/events/videoconference-pempal-tcop-thematic-group-public-sector-accounting-and-reporting) | [Заседание Исполнительного комитета КС в формате ВК](https://www.pempal.org/about/governance/ex-com-tcop) | [Заседание тематической группы КС по бухгалтерскому учету и отчетности в государственном секторе (Москва, Россия)](https://www.pempal.org/events/tcop-meeting-thematic-group-public-sector-accounting-and-reporting) |

# КС продолжил работу над продуктом знаний по структуре плана счетов и начал подготовку к ежегодному пленарному заседанию, запланированному на май / июнь 2020 года в Казахстане. Г-жа Воронин также выступила с обзором новой редакции Плана мероприятий КС на 2020 финансовый год, ранее разосланной членам КК. Она проинформировала КК о своем переизбрании на пост Председателя КС, и сообщила о новых методах работы, тестируемых в КС, таких как видеозапись и прямые трансляции с мероприятий КС.

***СВА***

Г-жа Эдит Немет, Председатель СВА, сообщила об изменениях в плане мероприятий СВА на 2020 финансовый год, произошедших со времени предыдущего заседания КК, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ВК СВА, посвященная обсуждению модели трех линий защиты и направлению в Институт внутренних аудиторов критических замечаний по результатам изучения предварительного проекта Концепции «Трех линий защиты»](https://www.pempal.org/events/iacop-videoconference-3-lod-model) | [Заседания Рабочей группы СВА «Аудит на практике» и Рабочей группы СВА по внутреннему контролю (Сочи, Россия)](https://www.pempal.org/events/iacop-audit-practice-wg-and-internal-control-wg-meetings) | Заседание Исполнительного комитета СВА (Сочи, Россия) |

# СВА завершил работу над продуктом знаний «Руководство по оценке эффективности внутреннего контроля» и приступил к подготовке пленарного совещания СВА, которое запланировано на март / апрель 2020 г. в Узбекистане. Г-жа Немет выступила с обзором новой редакции Плана мероприятий БС на 2020 финансовый год, ранее разосланной членам КК. Она также обрисовала в общих чертах новые методы работы, реализованные в СВА, в частности, использование сервиса WebEx для тематических совещаний в формате ВК.

**5. Финансовое положение PEMPAL и административные соглашения**

Г-н Ватян сообщил, что административное соглашение с Министерством финансов Российской Федерации было подписано, и ожидается, что первый транш будет выделен в ближайшее время. Также был доработан и подготовлен для подписания текст административного соглашения с ЕС, причем поступление первого транша планируется в январе 2020 года. Г-н Ватян озвучил цифры и факты, характеризующие текущее финансовое положение PEMPAL, которые были разосланы участникам до совещания. С учетом предстоящих взносов Российской Федерации и ЕС, Стратегия на 2017–2022 годы была профинансирована полностью, при этом накопился значительный фонд сбережений за счет ограничения расходов, действовавшего с начала периода действия Стратегии. Выправившееся финансовое положение PEMPAL позволило вернуться к ежегодным ассигнованиям в размере 300 000 долларов США на каждое ПС, изначально запланированным в рамках Стратегии. Все ПС представили пересмотренные из расчета увеличенного финансирования планы мероприятий на 2020 финансовый год (планы были разосланы заранее и уже прошли процедуру обсуждения председателями ПС). КК принял к сведению информацию о текущем финансовом положении PEMPAL и утвердил бюджетные ассигнования на 2020 финансовый год по 300 000 долл. США на каждое ПС плюс любые неизрасходованные ПС средства за 2019 финансовый год. В связи с этим, КК утвердил пересмотренные Планы мероприятий ПС на 2020 финансовый год.

1. **Завершение заседания**

Следующее заседание КК было запланировано ориентировочно на март-апрель 2020 года, точная дата будет согласована по электронной почте. Начиная с 2021 финансового года, заседания КК будут проводиться каждые полгода.

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАЧ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Задача | Срок выполнения | Ответственная организация |
| 1.  | **Продолжить подготовку к совещанию руководителей всех практикующих сообществ, запланированного на июль 2020 года в Швейцарии,** в том числе завершить работу над повесткой дня (SECO утвердит темы УГФ, которые будут представлены организаторами), обеспечить логистическую поддержку мероприятия, разработать повестки дня параллельных заседаний Исполнительных комитетов ПС, и выработку повестки дня заседания КК, предстоящего в Швейцарии во время проведения совещания руководителей всех ПС. | Окончательная повестка дня совещания руководителей всех ПС, должна быть утверждена 21 января 2020 года на заседании организационного комитетаЛогистическая поддержка бессрочноРазработка повесток дня заседаний ИК ПС и КК до марта 2020 года | Организационный комитет по подготовке совещания руководителей ПССекретариат и SECOИсполнительные комитеты и РГ ПС |
| 2 | **Продолжить второй этап анализа механизмов финансирования других сетей**  | Завершить и представить на совещании руководителей всех ПС в июле 2020 года | РГ |
| 3 | **Доработать Пояснительную записку к ССО и ТЗ на проведение внешней оценки.** Запустить процесс привлечения внешнего специалиста для оценки программы PEMPAL, которая войдет в качестве компонента в ССО, с учетом замечаний КК. | Контракт с внешним специалистом по оценке должен быть заключен к январю 2020 года, чтобы он мог принять участие в совещании организационного комитета 21 января 2020 года | РГ |
| 4 | **Завершить работу над Годовым отчетом за 2019 финансовый год** (включая резюме, которое будет подготовлено и согласовано с КК), а также разослать благодарственные письма с копией отчета в электронном виде и ограниченным числом печатных копий. | Январь 2020 г. | РГ |
| 5 | **Подготовить повестку дня и организовать следующее заседание КК**  | Заседание должно состояться в марте-апреле 2020 г. | РГ, Секретариат PEMPAL |
| 6 | **Разработать механизм сбора данных по замещению оплачиваемых внешних экспертов на экспертов из числа участников сети.** | К следующему заседанию КК | Секретариат PEMPAL, РГ |

**Приложения:**

1. **Планы ПС**

********

1. **Проект концепции среднесрочного обзора**

****