

## Koncept radionice ZPT PEMPAL-a

**Mesto održavanja:** Tbilisi, Gruzija

**Datum:** 10-12. februar 2014. godine

### Uvodne informacije

Glavni cilj programa PEMPAL-a je jačanje profesionalnih veština stručnjaka iz oblasti javnih finansija u zemaljama članicama i njihovo podržavanje u implementaciji različitih aspekata reformi u okviru njihovih nacionalnih sistema PFM-a. Osnovne alatke koje se koriste u okviru programa u vezi postizanje ovog cilja su razmena iskustava i transfer znanja između praktičara.

Reforme u vezi računovodstvenih operacija i izveštavanja u javnom sektoru nastavljaju da budu prioritetne teme diskusija na događajima ZPT. Ministarstvo finansija Gruzije se ljubazno ponudilo da bude domaćin plenarnog sastanka u Tbilisiju, Gruzija, u periodu od 10-12. februara 2014. godine, a što je prihvaćeno od strane rukovodeće grupe ZPT na njihovom sastanku održanom 6. novembra 2013. godine. Dogovoreno je da će računovodstvene operacije i izveštavanje biti primarni fokus događaja, a koji će imati snažnu praktičnu komponentu. Stim u vezi, dogovoren naziv ovog događaja glasi “Praktična pitanja u vezi sa računovodstvenim operacijama i izveštavanjem u javnom sektoru”.

Tokom održavanja nekoliko prošlih događaja ZPT je već diskutovano o različitim aspektima reformi u vezi računovodstvenih operacija i izveštavanja u javnom sektoru. Pristupi u vezi integracije budžetske klasifikacije i kontnih okvira su bili glavna tema sastanka male grupe održanog u Dušanabeu tokom oktobra 2010. godine. Aprila 2011. godine, ZPT je održala tematski sastanak na temu prelaska na IPSAS, kombinovan sa regionalnom konferencijom na istu temu. Ovo pitanje je dalje bilo ispitano tokom održavanja sastanka u Bakuu, Azerbejdžan, novembra 2012. godine, zajedno sa pitanima u vezi konsolidacije izveštavanja.

U Azerbejdžanu se desio važan razvoj po pitanju modaliteta rada ZPT. Tokom održavanja tog događaja, formirana je tematska grupa za ispitivanje pitanja u vezi integracije kontnih okvira i budžetske klasifikacije u zemljama članicama. Grupa<sup>1</sup> se prvi put susrela u Talinu, Estonija i nakon toga je održala video konferenciju, a pre svog poslednje održanog sastanka koji je organizovan nakon plenarne radionice u Kijevu, Ukrajina, aprila 2013. godine. Tematska grupa je imala vrlo praktičan fokus na pružanje povratnih informacija Ukrajini u vezi njenog nacrtu kontnog okvira.

---

<sup>1</sup> Na početku svog rada, grupa se sastojala iz predstavnika Azerbejdžana, Gruzije i Ukrajine. Nakon toga, pridružili su se i predstavnici Moldavije i Rusije.

Ukrajina je nakon toga navela da su date povratne informacije rezultovale u značajnim izvršenim promenama u nacrtu kontnog okvira, koje su bile zasnovane na iskustvima zemalja članica. Ključni nalazi grupe su takođe rezimirani u dokumentu, koji opisuje kritične razloge i korake u vezi integracije, te primere “dobre prakse” koji su prikupljeni na osnovu vođenih diskusija grupe. Ovaj dokument će formalno biti podnet plenarnom skupu koji će se sastati u Tbilisiju.

Kao nastavak uspeha postignutog na osnovu rada tematske grupe u vezi kontnog okvira, od strane članova ZPT u Kijevu su identifikovane dalje tri teme: Računovodstveni standardi u javnom sektoru; Računovodstvene operacije u vezi javnih sredstava; i Konsolidacija finansijskog izveštavanja. Ove grupe su se prvi put sastale u Skoplju, Makedonija, u septembru 2013. godine. Sve grupe su razvile i odobrile posebne planove aktivnosti<sup>2</sup>, a u nekim slučajevima se planovi odnose na period do kraja 2014. godine. Predloženo je da se svaka tematska grupa takođe sastane u okviru radionice u Tbilisiju, gde će se analizirati aktivnosti za period od novembra 2013. do aprila 2014. godine, uključujući analiziranje rezultata anketa sprovedenih za potrebe dve od tri grupe (konsolidacija i sredstva). Svaka grupa će takođe analizirati svoje planove aktivnosti i dogovoriti se u vezi svih daljih pitanja koja trebaju biti uzeta u razmatranje. Određene zemlje će takođe biti pozvane da predstave svoja iskustva.

Takođe je nastala tradicija da se sastanci ZPT održavaju u zemljama članicama i da se kombinuju sa prezentacijama u vezi iskustva zemlje domaćina na temu reformi u oblasti upravljanja javnim finansijama. Tokom proteklih godina, plenarni događaji su uspešno organizovani u Albaniji, Moldaviji, Tadžikistanu, Kazahstanu, Gruziji, Rusiji, Azerbejdžanu, Ukrajini i Makedoniji. Dnevni redovi poslednjih šest događaja su uključivali prezentacije predstavljene od strane zemalja domaćina u vezi njihovog ostvarenog napretka u implementaciji PFM reformi. Ove prezentacije su bile odlično primljene od strane učesnika događaja.

Događaj u Tbilisiju će se izgraditi na izuzetnoj interakciji učesnika ostvarenoj na prethodnim događajima kako bi se produbilo razumevanje tekućih reformi u zemljama članicama i kako bi se identifikovali slučajevi dobrih praksi u okviru ECA regiona u oblasti računovodstvenih operacija i izveštavanja.

## **Ciljevi**

Opšti cilj događaja u Tbilisiju je da ponudi priliku članovima ZPT da razmene iskustva u vezi implementacije i unapređivanja računovodstvenih operacija i izveštavanja u zemljama članicama. Od događaja se očekuje da će produbiti razumevanje između učesnika u vezi konceptualnih i operativnih izazova koji su povezani sa implementacijom takvih reformi. U isto vreme, cilj će takođe biti da se

---

<sup>2</sup> <http://tcopempal.wikispaces.com/>

identifikuju primeri dobre prakse u ovoj oblasti među zemljama članicama, kao i na međunarodnom nivou, a koji bi mogli da budu upotrebljeni kao modeli za ostale zemlje ZPT. Radionica će učesnicima takođe pružiti mogućnost da se upoznaju sa poslednjim oblicima ostvarenog napretka zemlje domaćina, Gruzije, a u vezi sa njenom opštom reformom implementiranom u oblasti PFM-a, zajedno sa specifičnim reformama koje su sprovedene, a koje se odnose na funkciju trezora, računovodstvene operacijame i izveštavanje.

Kao što je prethodno spomenuto, konferencija će takođe sadržavati i podteme koje će odražavati tematske grupe uspostavljene u Makedoniji: Računovodstveni standardi u javnom sektoru; Računovodstvene operacije u vezi javnih sredstava; i Konsolidacija finansijskog izveštavanja.

## **Sadržaj**

Na osnovu diskusija održanih u okviru rukovodeće grupe ZPT, zajedno sa predlozima koje je iznela zemlja domaćin, dnevni red radionice će započeti predstavljanjem ažuriranih informacija u vezi ostvarenog napretka Gruzije u vezi sa njenim sprovođenjem PFM reformi, sa glavnim fokusom na poslednje oblike razvoja u oblasti računovodstvenih operacija i izveštavanja javnog sektora.

Gruzija se upustila u implementaciju značajnog programa reformi koji je predstavljen većini članova ZPT tokom održavanja tematskog sastanka na temu integracije donatorskog finansiranja u trezorskom poslovanju, održanog tokom februara 2012. godine. Reforma je uključivala korake u pravcu nadogradnje ka novom IFMIS, reformama u njihovim budžetskim klasifikacijama i kontnim okvirima, te prelasku ka usvajanju obračunskog računovodstva. Događaj će pružiti izuzetnu priliku da se članovi upoznaju sa poslednjim oblicima napretka koji je postignut od strane zemlje domaćina u relevantnim oblastima reformi. Ministarstvo finansija Gruzije priprema deljane prezentacije sa fokusom na aspekte reformi koje se odnose na oblast računovodstvenih operacija i izveštavanja, a koje su od posebnog interesa za članove ZPT. Nakon održanih prezentacija od strane domaćina, plenarni skup će vreme na raspolaganju usmeriti ka razmatranju naučenih lekcija na osnovu gruzijskih iskustava, te kako isto može biti primenjeno u njihovim zemljama.

Od strane rukovodeće grupe ZPT je takođe data preporuka da se u dnevni red događaja uključe i prezentacije ostalih zemalja koje su van ZPT. Resursni tim ZPT je kontaktirao određeni broj zemalja i nada se da će relevantni govornici biti na raspolaganju za ovaj događaj, dok se još čekaju odgovori pozvanih zemalja.

Međunarodni govornici će takođe biti pozvani da pruže svoje komentare i zaključke u vezi tema o kojima je diskutovano tokom održavanja radionice. Stručni tim će takođe predstaviti rezime rezultata dve tematske ankete koje će biti sprovedene među članovima ZPT pre održavanja događaja.

Zajedno sa prezentacijama zemlje domaćina, zemlje članice ZPT će takođe tokom održavanja radionice predstaviti prezentacije, a u okviru sesija (tri) tematske grupe. Nekoliko zemalja aktivno sprovodi reforme u svakoj od navedene tri oblasti, a ovo pruža korisnu mogućnost za svaku grupu da sazna kako o uspesima, tako i o pitanjima koja se javljaju u zemljama koje aktivno sprovode reforme u pitanju.

Uzimajući u obzir uspešan format događaja, dnevni red radionice u Tbilisiju će opredeliti značajan deo raspoloživog vremena za vođenje diskusija u malim grupama. Biće definisana lista pitanja koja trebaju da budu diskutovana tokom održavanja ovih sesija, a ista će biti zasnovana na predlozima članova zajednice izraženih tokom održanih konsultacija vezanih za pripremanje ovog događaja.

Predstavnici svih zemalja ZPT će biti pozvani na radionicu. Očekivani ukupan broj učesnika je približno 60, uključujući stručnjake, kao i približno 10 predstavnika zemlje domaćina. Format radionice će biti vrlo neformalan i za cilj će imati stimulisanje debate i davanje podsticaja za ostvarivanje optimalnog učestvovanja predstavnika zemalja. Radni jezici događaja će biti ruski, engleski i bosanski/hrvatski/srpski, simultanim prevodjenjem između istih.

Pored glavnog dnevnog reda radionice, članovi rukovodeće rupe ZPT će se u Tbilisiju sastati na odvojenom sastanku kako bi diskutovali o različitim pitanjima koja se odnose na dalje aktivnosti Zajednice prakse za trezor, uključujući ažuriranje plana aktivnosti ZPT.

Pripremanje i sprovođenje događaja će biti potpomognuto od strane resursnog tima Svetske banke koji radi sa ZPT, uključujući Elenu Nikulinu, vođu tima za program PEMPAL-a, Iona Čikua, savetnika rukovodeće grupe ZPT, Marka Silinsa i Majkla Parija, tematske savetnike ZPT.

## **PRELIMINARNI DNEVNI RED RADIONICE U TBILISIJU**

### **9. februar 2014. godine**

Sastanak Izvršnog odbora ZPT

### **10. februar 2014. godine**

#### **1. dan, prepodne**

##### ***Sesija 1.***

Uvod, dobrodošlica, itd.

## ***Sesija 2.***

Prezentacija od strane zemlje domaćina u vezi iskustva u oblasti implementacije PFM reformi, uključujući specifične detalje u vezi reformi trezora

*Sesija posvećena pitanjima i odgovorima*

### **1. dan, poslepodne**

## ***Sesija 3.***

Prezentacija zemlje domaćina na temu "Okvir gruzijskih računovodstvenih operacija i izveštavanja - trenutni status i planirane reforme"

## ***Sesija 4.***

Diskusija u malim grupama u vezi gruzijskog iskustva

*Povratne informacije i diskusija*

## **11. februar 2014. godine**

### **2. dan, prepodne**

## ***Sesija 5.***

Prezentacije stručnjaka u vezi glavne teme radionice

Prezentacije od strane pozvanih predstavnika zemalja koji nisu članovi ZPT (u potvrdi)

*Sesija posvećena pitanjima i odgovorima*

## ***Sesija 6.***

### **2. dan, poslepodne**

Održavanje istovremenih sastanaka tematskih grupa:

Prezentacije u vezi glavnih nalaza predstavljene od strane zemalja učesnica u okviru tematskih grupa

Prezentacije u vezi nalaza na osnovu sprovedenih anketa, zajedno sa rezultatima specifičnih aktivnosti sprovedenih od septembra 2013. godine, uključujući video konferencije

Opšte diskusije i planiranje u okviru tematskih grupa

Pripremanje grupnih izveštaja za potrebe prezentovanja i diskutovanja na plenarnom skupu i ažuriranje planova aktivnosti

**12. februar 2014. godine**

**3. dan, prepodne**

*Sesija 7.*

Nastavljanje sa održavanjem istovremenih sastanaka tematskih grupa

*Sesija 8.*

Predstavljanje izveštaja u vezi rezultata održanih diskusija tematskih grupa

*Sesija posvećena pitanjima i odgovorima*

**3. dan, popodne**

*Sesija 9.*

Diskusovanje na plenarnom skupu o ključnim temama sa radionice i pravljenje mogućih narednih koraka u pravcu operacionalizacije naučenog

Zatvaranje radionice