

Концепция Семинара Казначейского Сообщества РЕМПАЛ

Место: Тбилиси, Грузия

Даты: 10-12 февраля 2014 г.

Препосылки

Основной целью программы РЕМПАЛ является способствование повышению профессиональной квалификации специалистов работающих в системах государственных финансов стран участниц, а также, их поддержка в процессе внедрения различных реформ в данной области. Наиболее эффективным методом достижения данной цели является обмен мнениями и передача опыта между самими членами РЕМПАЛ, непосредственно между практикующими специалистами, работающими в финансовых системах стран участниц.

Реформы учета и отчетности в госсекторе остаются приоритетными темами для обсуждения в рамках мероприятий проводимых Казначейским Сообществом. Министерство Финансов Грузии любезно предложило свои услуги в качестве принимающей стороны для проведения пленарного заседания в Тбилиси **10-12 февраля 2014 г.**, и это предложение было принято Исполнительным Комитетом КС на заседании 6 ноября 2013 г. Тогда же было решено, что ведущими темами предстоящей встречи должны стать вопросы учета и отчетности с весомой практической составляющей. Таким образом, было решено назвать это заседание «Практические вопросы учета и отчетности в госсекторе».

Различные аспекты реформы учета и отчетности в госсекторе ранее уже обсуждались во время нескольких предыдущих встреч КС. Методы интеграции бюджетной классификации и плана счетов были главной темой встречи в малой группе в Душанбе в октябре 2010. В апреле 2011 г. КС провело тематическую встречу о переходе на IPSAS совместно с региональной конференцией на ту же тему. Этот же вопрос далее обсуждался в Баку в ноябре 2012 г. вместе с вопросами о консолидации отчетности.

В Азербайджане произошло важное изменение в порядке работы КС. На той встрече была создана тематическая группа, которой было поручено изучить вопрос интеграции плана счетов и бюджетной классификации в странах-членах. Группа¹ провела свою первую встречу в Таллинне, Эстония, а затем провела видеоконференцию и, наконец, в последний раз собралась после пленарного семинара в Киеве в апреле 2013 г. Тематическая группа выполнила очень

¹Вначале в группу вошли Азербайджан, Грузия и Украина. Затем присоединились Молдова и Россия.

практическую задачу – высказала свои замечания Украине по проекту плана счетов. Как позже отметила Украина, эти замечания привели к серьезным изменениям в проекте плана счетов, где был учтен опыт стран-участниц КС. Основные результаты деятельности группы были изложены в документе, в котором были описаны важнейшие причины и этапы интеграции и примеры «хорошей практики», выбранные из состоявшихся в группе дискуссий. Данный документ будет официально представлен на пленарной встрече в Тбилиси.

В закрепление успеха тематической группы по плану счетов, в Киеве участники КС наметили еще три темы: Стандарты учета в госсекторе; Учет государственных активов; и Консолидация финансовой отчетности. Эти группы впервые собрались в Скопье, в Македонии, в сентябре 2013 г. Все группы разработали и утвердили планы действий², в некоторых случаях планы намечены до конца 2014 г. Предлагается, чтобы в ходе семинара в Тбилиси состоялись встречи каждой тематической группы; там же будут обсуждены мероприятия предусмотренные планами на период ноябрь 2013 г. – апрель 2014 г., в т.ч. результаты опросов в двух из этих групп (по консолидации и активам). Каждая группа пересмотрит свои планы и договорится, какие вопросы исследовать дальше. Некоторым странам будет предложено рассказать о своем опыте.

Стало уже традицией проводить встречи КС в странах-участницах и сочетать их с презентациями опыта принимающей страны в области реформ УГФ. За последние годы мероприятия КС с успехом прошли в Албании, Молдове, Таджикистане, Казахстане, Грузии, России, Азербайджане, Украине и Македонии. В повестке дня последних шести встреч были презентации принимающих стран о прогрессе в реализации реформ УГФ. Эти презентации были очень хорошо восприняты участниками.

Тбилисская встреча будет основана на отличном взаимодействии участников на предыдущих встречах, чтобы углубить понимание текущих реформ в странах-участницах и найти примеры хорошей практики учета и отчетности в регионе ЕЦА.

Задачи

Главная цель семинара в Тбилиси – дать возможность участникам КС обменяться опытом реализации и совершенствования системы учета и отчетности в своих странах. Встреча должна углубить понимание концептуальных и оперативных проблем, связанных с реализацией таких реформ. В то же время, еще одна цель – найти примеры хорошей практики в

² <http://tcopempal.wikispaces.com/>

этой области среди стран-участниц и на мировом уровне, которые могли бы послужить в качестве моделей для других стран КС. Семинар даст также возможность участникам познакомиться с последними достижениями принимающей стороны – Грузии – в связи с ее общей реформой УГФ, а также с конкретными реформами функций казначейства, учета и отчетности.

Как уже говорилось выше, в конференции будут также три подтемы, отражающие тематику групп, учрежденных в Македонии: Стандарты учета в госсекторе; Учет государственных активов; и Консолидация финансовой отчетности.

Содержание

Исходя из решений Исполнительного Комитета КС, а также предложений, внесенных принимающей стороной, работа семинара откроется отчетом о последних достижениях Грузии по реформам УГФ, причем главный акцент будет сделан на последние события в области учета и отчетности в госсекторе.

Грузия взялась за серьезную программу реформ, с которыми большинство стран-членов КС смогли познакомиться во время тематического совещания по интеграции донорского финансирования в казначейские операции, которое прошло в феврале 2012 г. Реформа предусматривает шаги по переходу на новые СУГФ, реформы в бюджетной классификации и плане счетов и переход на ведение учета по методу начисления. Предстоящая встреча предоставит членам отличную возможность познакомиться с самыми последними достижениями принимающей страны в соответствующих направлениях реформы. Министерство Финансов Грузии готовит подробные презентации с особым акцентом на реформы учета и отчетности, которые больше всего интересуют членов КС. После презентаций от хозяев семинара, пленарная группа уделит время главным урокам, которые можно извлечь из опыта Грузии, и как их можно применить в своих странах.

Кроме того, по рекомендации Исполнительного Комитета КС в повестку дня будут включены и презентации из других стран, не входящих в сообщество. Ресурсная команда КС обратилась к ряду стран и надеется, что соответствующие докладчики смогут приехать на тбилисскую встречу.

Будут приглашены и международные эксперты, которые дадут свои комментарии и подведут итоги по обсуждаемым на семинаре темам. Экспертная команда также представит сводные результаты двух тематических опросов, которые будут проведены среди членов КС накануне встречи.

Помимо презентаций от принимающей стороны, страны-участницы КС в ходе семинара также выступят с презентациями, в рамках заседаний (трех)

тематических групп. Несколько стран осуществляют активные реформы в каждом из трех направлений, что дает отличную возможность каждой группе послушать как об успешном опыте этих стран, так и о возникших трудностях.

Учитывая успешный формат таких встреч, в повестке дня тбилисского семинара будет предусмотрено достаточно времени для дискуссий в малых группах. Будет определен перечень вопросов для обсуждения на этих встречах, исходя из предложений членов сообщества, высказанных в ходе подготовки к тбилисской встрече.

На семинар будут приглашены представители всех стран-участниц КС. Всего ожидается около 60 участников, в т.ч. экспертов и около 10 представителей принимающей стороны. Семинар будет носить неформальный характер и будет направлен на стимулирование дискуссий и поощрение оптимального участия представителей стран. Рабочие языки встречи – русский, английский и боснийский/хорватский/сербский, с синхронным переводом.

В дополнение к основной повестке дня семинара, члены Исполнительного Комитета КС соберутся в Тбилиси на отдельную встречу, чтобы обсудить разнообразные вопросы, связанные с дальнейшей деятельностью Казначейского Сообщества, в т.ч. для пересмотра и обновления плана действий сообщества.

Помощь в подготовке и проведении тбилисской встречи окажет ресурсная команда Всемирного Банка, сотрудничающая с КС, в т.ч. Елена Никулина – Руководитель команды программы REMPAL, Ион Кику – советник Казначейского Сообщества, Марк Силинс и Майкл Пэрри – тематические советники КС.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ТБИЛИССКОГО СЕМИНАРА

9 февраля 2014

Совещание Исполнительного Комитета КС

10 февраля 2014

День 1, утро

Заседание 1.

Введение, приветствие, и т.д.

Заседание 2.

Презентация принимающей стороны об опыте реформы УГФ, в т.ч. подробности о реформах в казначействе

Вопросы и ответы

День 1, вторая половина дня

Заседание 3.

Презентация принимающей стороны «Структура учета и отчетности в Грузии – текущее состояние и запланированные реформы»

Заседание 4.

Дискуссии в малых группах о грузинском опыте

Замечания и дискуссии

11 февраля 2014

День 2, утро

Заседание 5.

Экспертные презентации по основной теме семинара

Презентации представителей приглашенных стран, не входящих в КС (подтвердить)

Вопросы и ответы

Заседание 6.

День 2, вторая половина дня

Параллельные заседания тематических групп:

Основные доклады стран-участниц тематических групп

Презентации результатов опросов и результатов работы с сентября 2013 г., в т.ч. результаты видеоконференций.

Общие дискуссии и планирование в тематических группах

Подготовка групповых докладов для их презентации и обсуждения на пленарном заседании, обновление планов действий

12 февраля 2014

День 3, утро

Заседание 7.

Продолжение параллельных заседаний тематических групп

Заседание 8

Отчеты об итогах дискуссий в тематических группах

Вопросы и ответы

День 3, вторая половина дня

Заседание 9.

Пленарное заседание, обсуждение основных тем семинара и возможные дальнейшие шаги по активизации обучения.

Закрытие семинара