

Potrošačke jedinice kao digitalni korisnici Trezora

Grupa 1: Srbija, Bosna i Hercegovina, Hrvatska, Severna Makedonija, Crna Gora i Indonezija

Koju vrstu integracije potrošačkih jedinica primenjujete u vašim zemljama?



- ❑ **Hrvatska** – Sistem obuhvata korisnike budžeta države (pokrivenost – opcija 1). Lokalna uprava je nezavisna, te subjekti nisu integrisani.
- ❑ **Severna Makedonija** – Portal za obaveze (portal) i e-formulari za plaćanja, tako da to predstavlja varijaciju opcije 2.
- ❑ **Crna Gora** - Sistem obuhvata direktne budžetske korisnike, ali ne i indirektno budžetske korisnike, kao što su škole.
- ❑ **Bosna i Hercegovina:**
 - ❑ Republika Srpska – Sistem obuhvata direktne budžetske korisnike.
 - ❑ Federacija – Sistem obuhvata nivo kantona.
- ❑ **Indonezija** – Obuhvaćeni su budžetski korisnici na centralnom nivou, ali ne i korisnici lokalnog budžeta.

1. Osnovne i srednje škole, kao potrošačke jedinice



- ❑ Hrvatska – 577 sub-nacionalnih jedinica, četiri decentralizovane funkcije, uključujući i obrazovanje, 1.300 škola i 60.000 zaposlenih. Jasno odvajanje centralnog i lokalnih budžeta – lokalna uprava je poprilično odvojena i ima sopstveni JRT. Sa centralnog nivoa se finansiraju zarade i primanja za škole, deo kapitalnih rashoda i sva nedostajuća sredstva (egalizacioni fond); preostali rashodi se finansiraju sa lokalnog nivoa.
- ❑ Crna Gora – Škole su indirektni budžetski korisnici u okviru Ministarstva prosvete i nauke (direktni budžetski korisnik). Zakonom o budžetu utvrđene su aproprijacije. Sredstva za osnovno i srednje obrazovanje izdvajaju se iz budžeta Ministarstva. Škole imaju sopstvene dodatne izvore, kao što su prikupljanje sredstava, uplate roditelja i donacije. Imaju obavezu da izveštavaju o plaćanjima kvartalno i godišnje. Ministarstvo periodično vrši uplatu sredstava školama na njihove račune u komercijalnim bankama i o tim sredstvima se Ministarstvo izveštava. Plaćanja se vrše mesečno (1/12) od strane nadležnog ministarstva preko sistema trezora.
- ❑ Bosna i Hercegovina
 - ❑ Republika Srpska (RS) - Oracle sistem. Osnovne i srednje škole su u nadležnosti Ministarstva prosvete. Osnovno obrazovanje se u potpunosti finansira iz centralnog budžeta Republike. Sredstva za zarade u srednjim školama se raspoređuju sa centralnog nivoa, dok se preostali troškovi finansiraju iz sopstvenih sredstava lokalnih uprava. Svim sredstvima za osnovne škole, uključujući i sredstvima grantova upravlja Ministarstvo finansija. Škole koriste Oracle sistem za izveštavanje. Izveštavanje je mesečno, a postoje i kvartalni i godišnji izveštaji.
 - ❑ Federacija Bosna i Hercegovina (FBiH) - Obrazovanje je u nadležnosti kantona i finansiranje se vrši preko trezora na nivou kantona. Škole su indirektni budžetski korisnici (svaka pojedinačna škola je obuhvaćena usvojenim budžetom).
- ❑ Severna Makedonija - Obrazovanje, uključujući predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, definisano je Zakonom o finansiranju jedinica lokalne uprave. Lokalna uprava je deo JRT i sistema trezora, tako da škole iniciraju zahteve za plaćanje preko trezora. One otvaraju račun za potrebe izvršenja budžeta u trezoru. Preko trezora posluje 1.300 budžetskih korisnika i 81 lokalna uprava.
- ❑ Indonezija – Škole su u nadležnosti lokalne uprave. Zahtevi za plaćanje se podnose preko lokalne uprave i škole same vrše svoja plaćanja. FMIS na centralnom nivou ima 19.000 budžetskih jedinica i 200.000 korisnika uz podršku koja se pruža 24/7. Preko 200.000 škola.

2. Izvršenje plaćanja potrošačkih jedinica



- ❑ Hrvatska – Centralizovan platni sistem i postupak. Svaka škola unosi svoje zarade, a Ministarstvo nauke kontroliše i obezbeđuje sredstva preko računa namenjenih isključivo za plaćanje zarada kod Centralne banke Hrvatske. Druga plaćanja vrše škole direktno sa računa otvorenih u lokalnim komercijalnim bankama. Jasno razdvajanje između centralnog i lokalnih budžeta – lokalna uprava je poprilično odvojena i ima svoj JRT.
- ❑ Crna Gora – Direktno preko računa u komercijalnoj banci.
- ❑ Bosna i Hercegovina – FBiH: Na nivou kantona, svaka škola je u potpunosti uključena kao indirektni korisnik u usvojeni budžet i izvršenje u okviru budžeta kantona, preko trezora kantona; RS - Za osnovne i srednje škole, imamo regionalne filijale i vaučeri za plaćanje se fizički donose u regionalne filijale koje vrše kontrolu i odobravaju naloge za plaćanje; oni se unose direktno u sistem trezora i odobrava ih i plaća trezor.
- ❑ Severna Makedonija – Preko vaučera za plaćanje “polu-automatski” u sistem– izvršenje ide preko regionalnih filijala trezora (kontrola). Nema varijacije u obradi u zavisnosti od izvora.
- ❑ Indonezija –Budžetski korisnici direktno unose transakcije u sistem.

3. Računovodstvo i izveštavanje



- ❑ Hrvatska – Sve radi lokalna uprava; podnošenje se vrši elektronski;
- ❑ Crna Gora – Škole podnose izveštaje Ministarstvu koje fizički konsoliduje kvartalne i godišnje izveštaje.
- ❑ Bosna i Hercegovina
 - ❑ RS – SUFI Oracle sistem – na centralnom i lokalnom nivou – škole fizički pripremaju formulare, podnose regionalnim filijalama i unose u sistem za potrebe izveštavanja.
 - ❑ FBiH – Ne postoji jedinstvena politika koja se odnosi na sekundarno izveštavanje; škole šalju izveštaje kantonalnim ministarstvima prosvete, koja konsoliduju podatke.
- ❑ Severna Makedonija – Sistem trezora se koristi za izveštavanje i računovodstvo – imaju pristup sistemu i mogu izveštavati o rashodima prema svim izvorima. Ministarstvo se izveštava kvartalno i godišnje, a takođe i centralni registar, u skladu sa zakonom.

4. Planovi za budućnost



- ❑ Hrvatska planira da proširi trezor kako bi obuhvatila institucije kulture, a nakon toga i univerzitete i bolnice. 318 subjekata lokalne uprave deo je Trezora što predstavlja pokrivenost od skoro 98%, tako da preostale institucije čine mali procenat ukupnih rashoda. Ne planira se integrisanje škola.
- ❑ Crna Gora želi da integriše sve indirektno korisnike u trezor, ali se suočava sa infrastrukturnim izazovima; neke institucije su veoma male, a potrebno je uzeti u obzir i troškove licenciranja. Trenutno se razmatraju druge opcije. Većina institucija u zdravstvenom sektoru deo su JRT-a, dok su obrazovne potrošačke jedinice na najnižem nivou samo delimično pokrivene. Lokalne uprave imaju svoje zakone i nalaze se van trezora.
- ❑ Bosna i Hercegovina – RS planira da integriše dodatni broj budžetskih korisnika, uključujući i Fond za penziono osiguranje. Domovi zdravlja su već indirektni budžetski korisnici preko lokalnih budžeta. FBiH ne planira da integriše škole, s obzirom na decentralizaciju i autonomiju lokalne uprave.
- ❑ Severna Makedonija - Planira se novi sistem trezora kako bi se bolje integrisale sve potrošačke jedinice, a ne samo škole. Najveći izazov predstavlja sveobuhvatna digitalizacija svih procesa. Bolnice i Fond za zdravstveno osiguranje su trenutno van trezora; njihovo integrisanje neće biti jednostavno, ali to su planovi za budućnost.

HVALA!

