



HM TREASURY

## **Prezentacija za ZPT PEMPAL-a**

Finansijsko izveštavanje – uvođenje obračunskog računovodstva na nivou centralne vlasti u Velikoj Britaniji i poslednji oblici razvoja

# Sadržaj

---

## Prva sesija

- Zašto smo uveli obračunsko računovodstvo i budžetiranje?
- Kako smo ga uveli?
- Koji izazovi su morali da budu prevaziđeni (i koji problemi su preostali)?
- Kako se finansijsko izveštavanje uklapa u okvir javne potrošnje?
- Kako funkcioniše sistem finansijskog izveštavanja?

## Druga sesija

- Skorašnja dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja
- Budući oblici razvoja

# Zašto smo uveli obračunsko računovodstvo i budžetiranje?

- Obezbeđen je obračunsko zasnovan pristup Vladinom računovodstvu i budžetiranju koje za cilj ima da prevede Vladine prioritetne politike na ministarske strategije i budžete, i nakon toga da izveštava Parlament u vezi efikasnosti i delotvornosti pruženih usluga.
- Četiri glavna razloga za uvođenje:
  - (i) Modernizacija uprave
  - (ii) Gotovinski pristup nije dovoljan
  - (iii) Odgovornost
  - (iv) Iskustvo drugih

# Kako smo uveli obračunsko računovodstvo i budžetiranje?

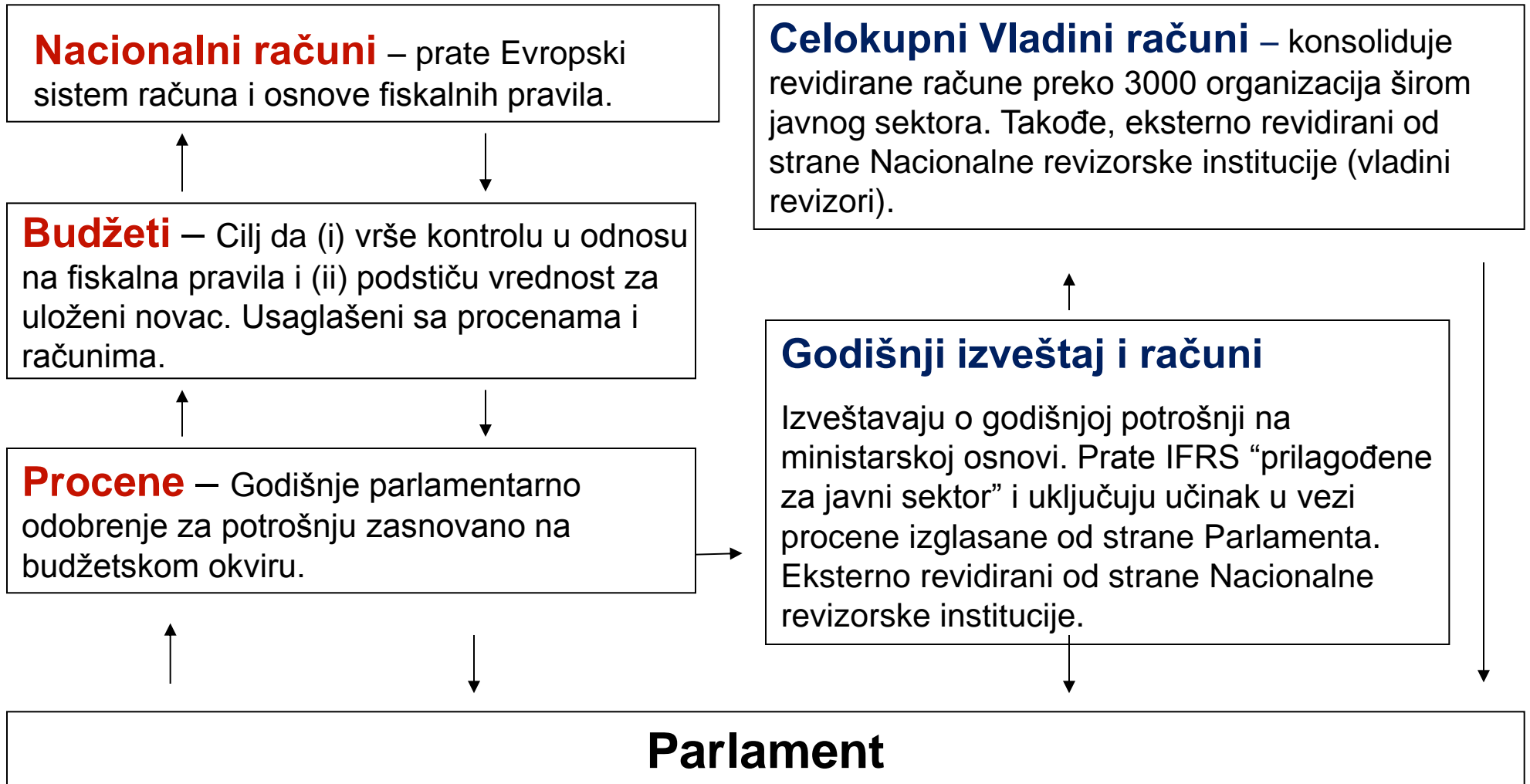
- Projekat računovodstva i budžetiranja resursa (RBR), započeo je u budžetu novembra 1993. godine na inicijativu kancelara, sa ciljem približavanja procesa planiranja, budžetiranja, vršenja procena i izveštavanja centralnog nivoa vlasti prema resursnoj osnovi do 2001. godine.
- Mali posvećeni tim u Trezoru je upravljao projektom
  - (i) Planiranje i specifikacija
  - (ii) Resursi i ekspertiza
  - (iii) Upravljanje zainteresovane strane
  - (iv) Rizici i neočekivani šokovi
  - (v) Komunikacija i konsultacija
  - (vi) Podrška najvišeg nivoa

# Koji su bili izazovi?

---

- Glavni izazovi:
  - (i) Kultura
  - (ii) Vizija
  - (iii) Troškovi i koristi
  - (iv) Komunikacija
  - (v) Implementacija
- Preostali izazovi?

# Kako se finansijsko izveštavanje uklapa u okvir javne potrošnje?



# Okvir javne potrošnje

---

Razni elementi okvira imaju različite svrhe i pravila:

**Nacionalni računi:** fiskalna performansa se meri prema referenci Nacionalnih računa (Evropski sistem računa 95).

**Budžeti:** se koriste za kontrolu javne potrošnje i zbog potrebe usaglašavanja sa Nacionalnim računima radi podržavanja fiskalne kontrole.

**Procene:** potražuju godišnje parlamentarno odobrenje za potrošnju ministarstava koje nije odobreno na drugom mestu.

**Računi ministarstva:** izveštavaju o stvarnoj potrošnji ministarstava na godišnjem nivou prema IFRS osnovama, prilagođeni za potrebe javnog sektora, i upoređuju učinak sa procenama.

**Celokupni Vladini računi:** konsoliduje revidirane račune preko 3000 organizacija širom javnog sektora.

**Jasan vidokrug (JV):** reformiše radi usaglašavanja okvira usmerenih ka pojednostavljivanju izveštavanja u vezi javnih finansija, kako bi se isto učinilo lakšim za ministarstva kod upravljanja finansijskim resursima i radi jačanja principa podsticaja vrednosti za uloženi

# Kako funkcioniše sistem finansijskog izveštavanja?

---

- Pravni okvir za finansijsko izveštavanje na nivou centralne vlasti – Zakon o vladinim sredstvima i računima iz 2000. godine
- Uloga Trezora u razvijanju Priručnika finansijskog izveštavanja (engl. skr. FReM) i funkcija ostalih “relevantnih organa”
- Uloga i funkcija Savetodavnog odbora za finansijsko izveštavanje



# Pitanja?

---

# Sadržaj

---

## Druga sesija

- Podsećanje na to kako funkcioniše sistem finansijskog izveštavanja
- Skorašnja dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja, projekti
  - (i) Jasan vidokrug
  - (ii) Celokupni Vladini računi
  - (iii) OSCAR
- Buduća dešavanja, projekti
  - (i) Racionalizacija i pojednostavljivanje računa
  - (ii) Izveštavanje sredinom godine
  - (iii) EPSAS

# Podsećanje kako na praktičan način funkcioniše sistem finansijskog izveštavanja

---

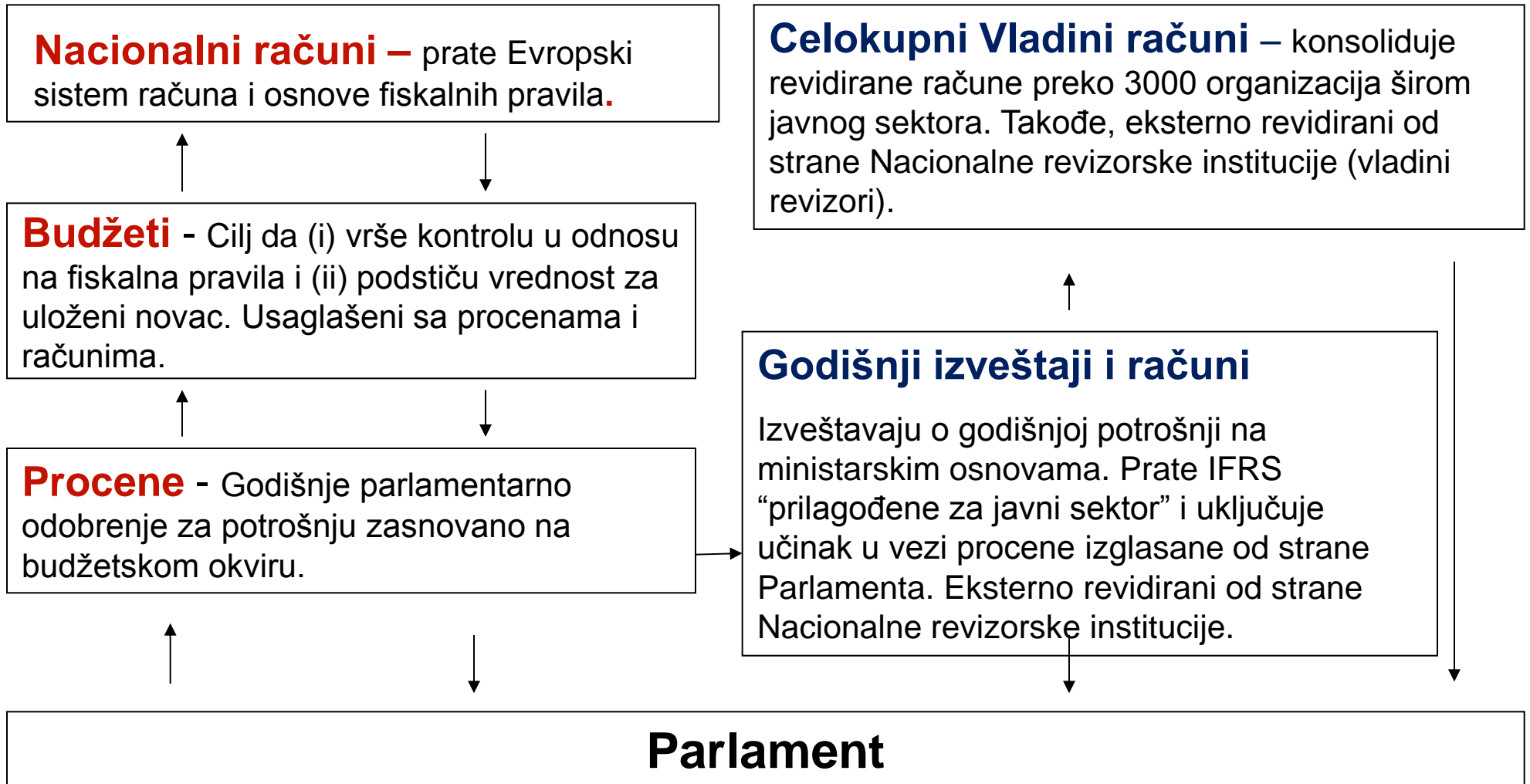
- Pravni okvir za finansijsko izveštavanje na nivou centralne vlasti – Zakon o vladinim sredstvima i računima iz 2000. godine
- Uloga Trezora u razvijanju Priručnika finansijskog izveštavanja (engl. skr. FReM) i funkcija ostalih “relevantnih organa”
- Uloga i funkcija Savetodavnog odbora za finansijsko izveštavanje

# Skorašnja dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja

## Jasan vidokrug, projekat

- Cilj projekta je bio da:
  - (i) modernizuje sistem javne potrošnje radi unapređenja odgovornosti i transparentnosti
  - (ii) pojednostavi izveštavanje o javnim finansijama kako bi isti postali lakši za razumevanje
  - (iii) ministarstvima olakša kod upravljanja njihovim finansijskim resursima i da izvrši osnaživanje podsticanja principa vrednosti za uloženi novac
- Ovo treba da bude postignuto usaglašavanjem tretmana transakcija u budžetima, procenama i računima.
- I konsolidovanjem nezavisnih upravnih tela u račune matičnih ministarstava.

# Podsećanje na okvir javne potrošnje



# Skorašnja dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja

## Jasan vidokrug, projekat

- Krajem 2012. godine je sprovedena analiza, kojom je istaknuto da su ciljevi projekta ispunjeni
- Unapređeno razumevanje finansijskog odnosa između ministarstava i nezavisnih upravnih tela predstavlja značajnu korist projekta Jasan vidokrug
- Rad na projektu nastavlja da osigurava da se oblici neusaglašenosti koji proističu iz novih standarda održavaju na minimalnom nivou

# Skorašnja dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja

## Celokupni Vladini računi, projekat

- Projekat Celokupni Vladini računi (CVR) konsoliduje revidirane račune preko 3000 organizacija širom javnog sektora kako bi se proizvela sveobuhvatna, slika zasnovana na računima finansijske pozicije i performansi javnog sektora Velike Britanije.
- Projekat CVR je zasnovan na EU-usvojenim Međunarodnim standardima finansijskog izveštavanja (IFRS), sistemu računa koji se koristi na međunarodnom nivou od strane privatnog sektora. Isti standardi se koriste za pripremanje računa sredstava ministarstava.
- To je značajan korak napred u pravcu transparentnosti i odgovornosti, kao i globalno najambicioznija konsolidacija javnog sektora.

# Skorašnja dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja

## Celokupni Vladini računi, projekat

- Projekat CVR pruža kompletniji pogled na javne finansije, upotpunjujući informacije koje se sadrže u merama zasnovanim na ključnim nacionalnim računima, a koje se koriste za upravljanje javnim finansijama.
- Takođe se koristi za pružanje podrške dugoročnijim fiskalnim analizama, što je potvrđeno korišćenjem podataka CVR projekta od strane Kancelarije za budžetsku odgovornost radi pripremanja informacije u njihovom Izveštaju o fiskalnoj odgovornosti.
- Do sada su objavljena tri revidirana CVR tako da se razvija trend kod podataka koji pomažu kod informisanja budućih analiza i procesa donošenja odluka.
- Takođe daje apsolutne cifre za stavke kojima treba biti upravljano kao elementima od najveće važnosti za kontrolu potrošnje – penzije javnih službi, odredbe, intervencije u vezi finansijske stabilnosti, PFI



# Skorašnja dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja

## OSCAR, projekat

- Online sistem za centralno računovodstvo i izveštavanje (enl.skr. OSCAR) – je sveobuhvatni vladin projekat za razvijanje robustnog sistema, lakog za korišćenje, koji će Trezoru pružiti ključne upravljačke informacije i podatke za potrebe javnog izveštavanja.
- OSCAR predvodi u pravcu postizanja unapređenja u kvalitetu podataka koje sistem sadrži, preko pojednostavljivanja struktura podataka, razvijanjem validacija i jačanjem kontrolnih procesa i odgovornosti.
- Cilj je da se stigne ka “jednoj verziji istine”, pre nego da postoje neusaglašenosti između podataka koji se nalaze u pojedinačnim sistemima i onima koji se nalaze u centralnom sistemu.

# Buduća dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja

## Projekat Racionalizacija i pojednostavljivanje računa

- Anegdotski dokaz ukazuje da godišnji izveštaj i računi centralnog nivoa vlasti nisu dobro korišćeni, da su teški za razumevanje, kao i da postaju sve duži.
- U vreme kada su sredstva ograničena i kada je Vlada posvećena da postane što transparentnija, kao i da pruža jasnije i bolje informacije kako bi pomogla u okolnostima eksternih izazova, od velike važnosti je da godišnji izveštaji i računi ispunjavaju potrebe korisnika, kao i da nepotrebno ne opterećuju zajednicu koja ih priprema.
- Cilj projekta je da (i) pojednostavi i racionalizuje prezentaciju godišnjeg izveštaja i računa; (ii) na bolji način odgovori na potrebe korisnika računa; (iii) formira jasno razumevanje svrhe računa; i (iv) otkloni nepotrebna opterećenja koja trpi zajednica koja priprema izveštaje i račune.

# Buduća dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja

## Projekat Racionalizacija i pojednostavljivanje računa

- Izgrađuje se na ideji “čišćenja nereda” i rada na integrisanom izveštavanju prema modelu korišćenom u privatnom sektoru.
- Početni dokaz je da godišnji izveštaj i računi predstavlja važan dokument odgovornosti, posebno kao predmet revizije, ali korisnici žele da vide više fokusa na povezivanje politika i finansijskih rezultata prema krajnjim rezultatima – “Praćenje funte” – i umanjeње nepotrebnih objavljivanja.
- Nadamo se da ćemo unaprediti odgovornost fokusiranjem na materijalne stavke i uvođenjem više-segmentne analize, informacija o trendu i krajnjim rezultatima. Ovo bi takođe trebalo da unapredi korisnost dokumenata za svrhe donošenja odluka.

# Buduća dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja

## Projekat Izveštavanja sredinom godine

- Ministarstva su nekada pripremala jesenje Izveštaje o učincima za potrebe Parlamenta kako bi pružili ažurne informacije o postignutim učincima tokom godine. Ova praksa je suspendovana 2010. godine za vreme koalicione Vlade, nakon čega je uveden novi režim izveštavanja o učincima.
- Parlament je kao oblik zamene tražio uvođenje izveštavanja sredinom godine, a sada Trezor NJKV radi sa ministarstvima kako bi predstavili format za izveštavanje sredinom godine koji je konzistentan sa izveštavanjem o finansijama i učincima neophodnim u godišnjem izveštaju i računima, sa internom upravljačkom informacijom i informacijom koja je predstavljena Parlamentu u procenama.
- Krajnji cilj je da se obezbedi dosledno izveštavanje Parlamenta tokom celokupne finansijske godine.

# Buduća dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja

## Evropski računovodstveni standardi za javni sektor (EPSAS)

- Stav Evropske komisije je da izgledi dalje fiskalne i budžetske integracije u okviru EU naglašavaju potrebu za harmonizovanim računovodstvenim standardima javnog sektora, kako bi budžetske odluke na nacionalnom nivou mogle biti procenjene na nivou EU.
- Početnim izveštajem Komisije se zaključuje da uzimajući u obzir stavove vlasti zemalja članica i ostalih koji su izneti u javnim konsultacijama sprovedenim od strane Eurostat-a, Međunarodni računovodstveni standardi za javni sektor (IPSAS), kako stvari trenutno stoje, u zemljama članicama ne mogu lako biti implementirani.
- U izveštaju se ipak navodi da IPSAS zaista predstavlja jednu neospornu referencu za potencijalno harmonizovane račune javnog sektora u EU.

# Buduća dešavanja u oblasti finansijskog izveštavanja

## EPSAS

- Iako podržava opšti princip harmonizovanih standarda obračunskog računovodstva koji su predstavljeni u izveštaju, Vlada prema tome vodi računa u smislu da postoji određeni broj veoma važnih pitanja koja dalje trebaju da budu obrađena. Ona uključuju:
  - (i) zakonodavnu osnovu za EPSAS,
  - (ii) konceptualni okvir koji će podupreti standarde, i
  - (iii) upravne sporazume koji trebaju biti uspostavljeni radi utvrđivanja kada je adaptacija IPSAS (ili celokupno formulisanje novih standarda) neophodno, kao i kako će ovo biti sprovedeno.
- Aktivno radimo sa Evropskom komisijom kako bismo osigurali da ova pitanja budu...

# Pitanja?

---