



HM TREASURY

Контроль за расходами в Великобритании



Роль Казначейства Её Величества

- Роль, закреплённая законом. Подотчетно Парламенту
- Разрабатывает структуру бюджетирования
- Должно на центральном уровне утвердить все обязательства по расходам до их коллективного утверждения Кабинетом
- Канцлер и Главный секретарь являются членами Кабинета министров
- Определяет годовой бюджет (включая налоговые изменения); и проводит анализ расходов на несколько лет
- Ответственно за представление смет расходов
- Старшие бухгалтера министерств подотчетны Парламенту

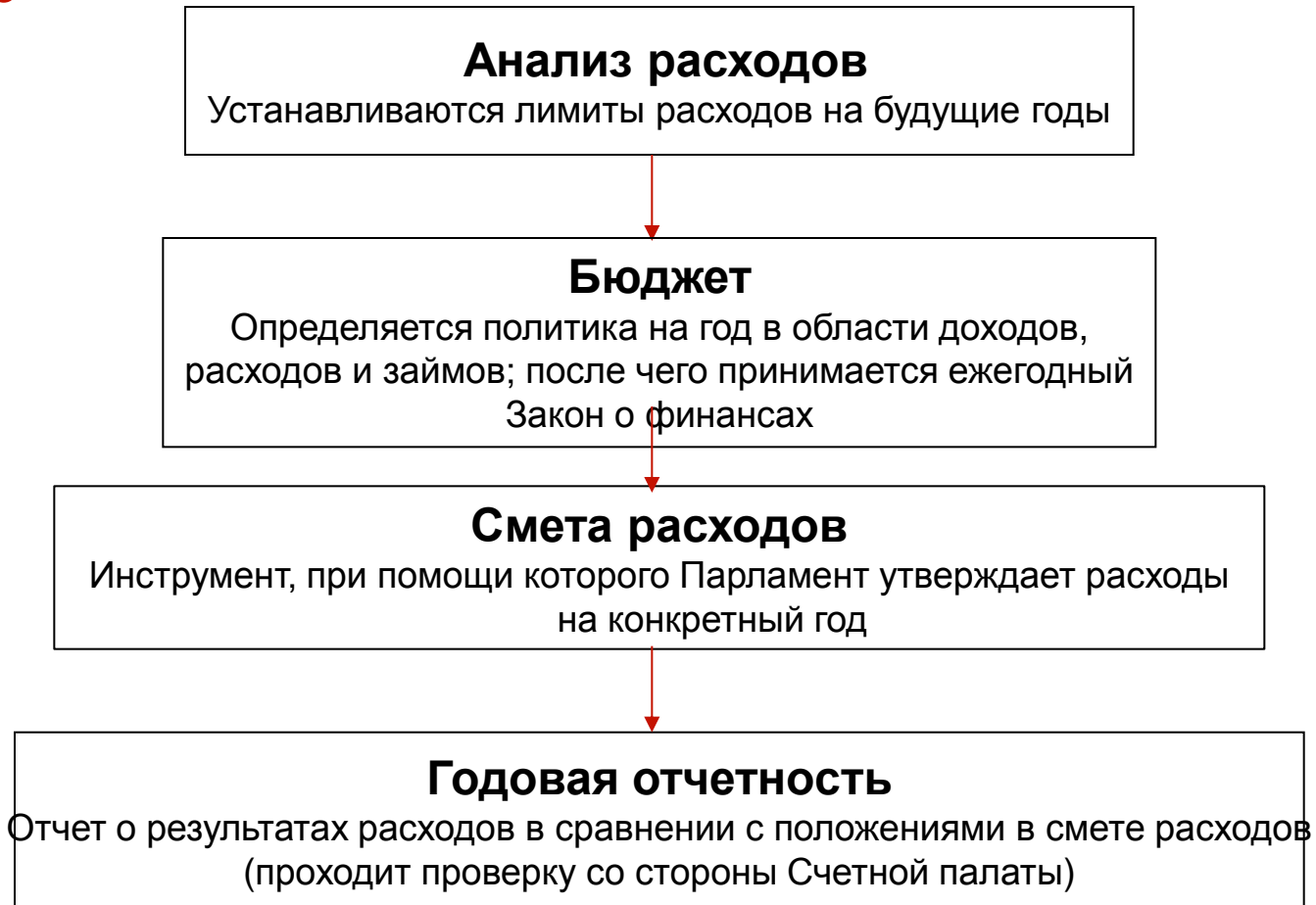


Казначейство Её Величества на практике

- По каждому министерству работают соответствующие специалисты по расходам.
 - Обеспечение согласованности рекомендаций в области политики с планом бюджета Правительства
 - Утверждение расходов выше «предоставленных лимитов»
 - Обеспечение соответствия смет и отчетов планам расходов.
- Центральная команда осуществляет мониторинг общих показателей расходов и налоговых поступлений. На основе этих данных консультирует министров по вопросам налогово-бюджетной политики.
- (Обычно) 2 «налогово-бюджетных события» в год. Именно тогда у Канцлера появляется возможность вносить изменения в планы расходов и поступления налогов.



Бюджетный процесс в Великобритании – обзор





Бюджетный процесс в 2012 году

- В 2001 году был совершен переход от кассового бюджета к ресурсному
- Децентрализованные бюджеты, разбитые по ресурсам и капиталу :
 - **Лимиты расходов для министерств (DEL):** фиксированные ежегодные лимиты по расходам министерств
 - **Управляемые ежегодные расходы (AME):** автоматические стабилизаторы, долговые проценты, чистые ЕС, само-финансируемые и т.д.
- Резерв на непредвиденные расходы по лимитам расходов для министерств
- Ограничения по перераспределению средств между статьями расходов и переносу средств в конце года на следующий год
- Нераспределенные резервы министерств
- Жесткие меры в случае нарушения лимитов для министерств



Бюджетный процесс в Великобритании(часть 2)

- Прежде чем осуществлять расходы выше установленного уровня, министерству нужно согласие со стороны Казначейства
- В течение года Казначейство осуществляет мониторинг расходов министерств и оценивает риски как на уровне министерств, так и на агрегированном уровне
- Резерв на непредвиденные расходы по лимитам расходов для министерств (менее 1%)
- Перераспределение средств между статьями расходов и перенос средств в конце года на следующий год (бюджетный обмен)
- (Новое) требование к министерствам создавать 5%-й резерв для покрытия непредвиденных расходов



HM TREASURY

Бюро бюджетной ответственности

- Канцлер создал новое Бюро бюджетной ответственности.
 - Оно проводит **независимую оценку ситуации в области государственных финансов и в экономике**. Осуществляет непосредственный контроль за прогнозами, делает заключения по основным вопросам, на основе которых делаются официальные прогнозы.
 - Независимость заключений данного Бюро обеспечивает разработку политики на основе непредвзятого мнения о перспективах на будущее, что **повышает уровень доверия к прогнозам в налоговом-бюджетной области**.
 - **Канцлер по-прежнему несет ответственность за налогово-бюджетную политику** и определяет налогово-бюджетный мандат, целевые показатели налогово-бюджетной политики.
 - В каждом бюджете и осенью Бюро бюджетной ответственности подтверждает согласованность политики правительства с более чем 50%-ой вероятностью выполнения поставленных целевых показателей в налогово-бюджетной сфере
-



Подотчетность – Счетная палата и Парламент



National Audit Office

В соответствии с Законом о Счетной палате от 1983 года Счетная палата внедрила аудит эффективности– ежегодно публикуется до 70 отчетов.



HOUSE OF COMMONS

- Назначенный Палатой Общин Комитет по контролю над расходом государственных средств изучает отчеты о расходах, отражающие ассигнования средств, выделенных Парламентом.
- Комитет был создан в 1861 году.
- Комитет состоит из 14 членов. Председатель назначается из оппозиционной партии. Экономический секретарь Казначейства является членом Парламента по долгу службы.



Подотчетность – Счетная палата



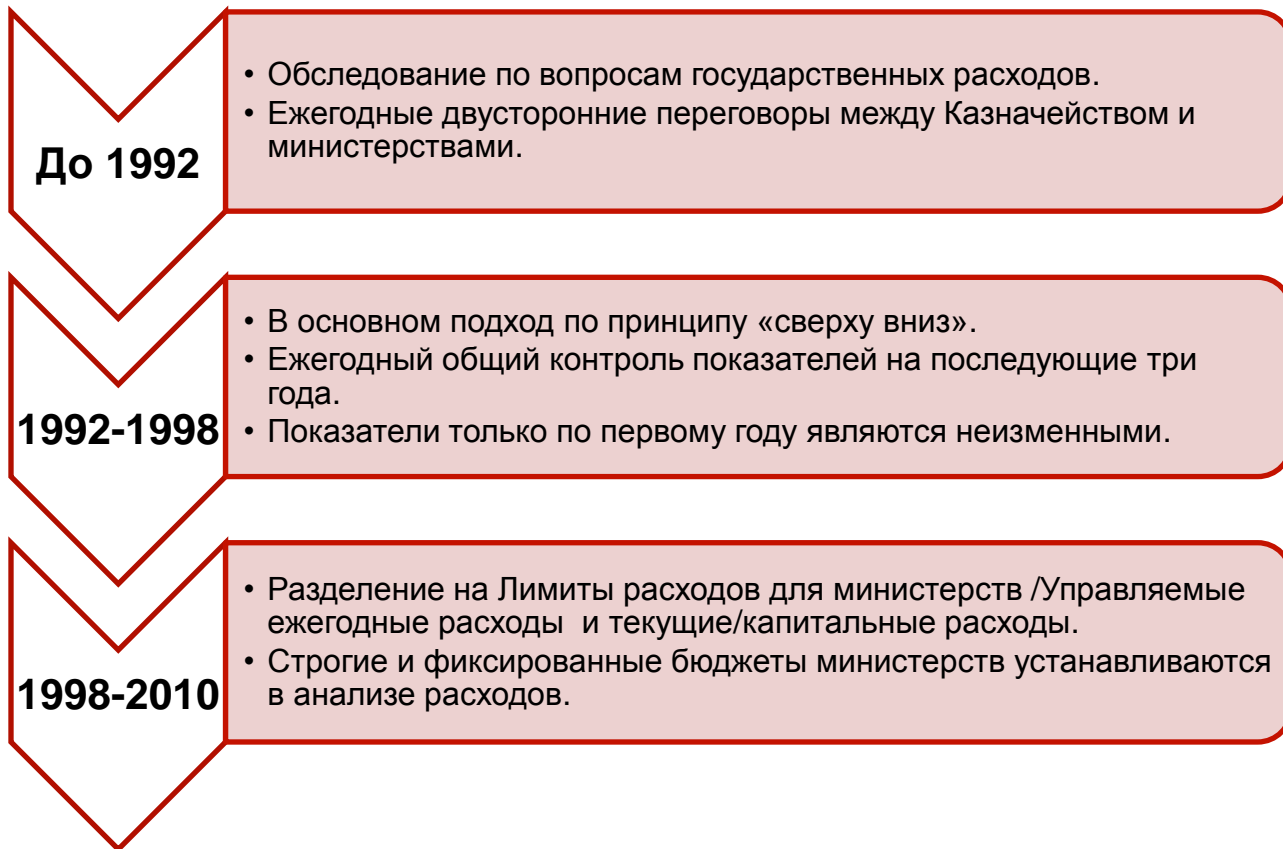


Подотчётность – общий процесс

- Если министерство намерено осуществить перерасход средств своего бюджета, то в этом случае оно обязано согласиться на другие жесткие меры.
- Если это слишком трудно, то Казначейство рассматривает возможности предоставления дополнительного финансирования на неотложные цели, которые, действительно, являются «непредвиденными, неизбежными и непокрываемыми». Но общая сумма средств на непредвиденные расходы очень мала.
- Если министерство превышает сумму, выделенную парламентом, то оно должно получить одобрение парламента на получение дополнительных средств.
- В случае необходимости голосования в парламенте для получения дополнительных средств или иных отклонений от запланированных расходов, Счетная палата проверяет отчетность министерства.
- В этом случае Комитет по контролю над расходованием бюджетных средств может созвать совещание для выяснения причин перерасхода средств или иных отклонений



Подход Казначейства к бюджетным ассигнованиям





Обзор расходов: общее описание процесса (часть 1)

- Казначейство Великобритании определяет бюджеты министерств в обзоре расходов на несколько лет – сочетание программно-ориентированного бюджета и бюджета с нулевой базой
- Правительство определяет параметры расходной части, разделенной на ресурсы и капитальные расходы
- Казначейство Её Величества издает каждому министерству «исходные положения по расходам» и указания о том, какие необходимо представить данные и анализы
- Ряд двусторонних и совместных встреч («четырёхсторонние», Комитет по государственным расходам при Кабинете министров и Кабинет министров)
- Участие заинтересованных сторон – семинары, независимые обзоры, интернет портал



Обзор расходов: общее описание процесса (часть 2)

- Объявление Канцлером обзора расходов перед Парламентом (речь) и публикация документа об обзоре расходов (в бумажном виде и в Интернете)
- Обсуждения в Парламенте
- Изучение специальным комитетом Казначейства
- Но на этом этапе Парламент не должен голосовать или утверждать планы Правительства – это происходит в ходе ежегодного **процесса работы над сметой бюджета**
- Смета бюджета – это инструмент, при помощи которого Правительство ежегодно запрашивает средства у Парламента и разрешений на расходование средств министерствами



Укрепление управления финансами

- Казначейство Её Величества постоянно работает над совершенствованием управления финансами, этой осенью будет проводиться анализ отчетности по управлению финансами
- Публикация «Усовершенствованный контроль над расходами» – более совершенное (на более раннем этапе) управление рисками, требование, чтобы резервы на случай непредвиденных расходов составляли 5%, более совершенный обмен данными
- Создание Группы по вопросам эффективности и реформ при Кабинете министров
- Постоянная программа совершенствования уровня профессионализма в области финансов, включая недавнюю замену базы данных, при помощи которой осуществлялось хранение и мониторинг данных о государственных расходах и программа обучения персонала
- Объявление о «жестких лимитах» социальных расходов – детали дорабатываются