



VIRTUALNA RADIONICA SMART INTERACTIVE TALK

RADNA SKUPINA ZA UNUTARNJU KONTROLU

**UTJECAJ REFORMI PLANIRANJA PRORAČUNA
PREMA PROGRAMIMA I UČINCIMA NA
UNUTARNJU KONTROLU U JAVNOM SEKTORU**

7. prosinca/decembra 2021.

UTJECAJ REFORMI PLANIRANJA PRORAČUNA PREMA PROGRAMIMA I UČINCIMA NA UNUTARNJU KONTROLU U JAVNOM SEKTORU

7. prosinca/decembra 2021., 13:00-16:00 (po bečkom vremenu)

KONTEKST

Brojne zemlje članice PEMPAL-a provele su značajne promjene u svojim sustavima za pripremu proračuna. Takve promjene mogu imati i imaju značajan utjecaj na učinkovitost unutarnje kontrole u javnom sektoru (PIC). Monitoring razvoja u pogledu procesa definiranja proračuna u svrhu utvrđivanja njihova utjecaja na unutarnju kontrolu i unutarnju reviziju stoga imaju važnu ulogu u središnjim harmonizacijskim jedinicama (SHJ). SHJ-evi, koji se osnivaju unutar ministarstava financija, također su odgovorni za koordinaciju i implementaciju reformi PIC-a, uključujući unutarnju reviziju i unutarnju kontrolu u javnom sektoru.

Na temelju zahtjeva zemalja članica Zajednice prakse za unutarnju reviziju (IACOP) PEMPAL-a, tijekom ove virtualne radionice Smart Interactive Talk (SIT) u organizaciji Radne skupine za unutarnju kontrolu, razmotrit ćemo odnos između unutarnje kontrole i izrade proračuna u javnom sektoru te način na koji na njih može utjecati prelazak na planiranje proračuna prema programima i učincima (PPB). U okviru virtualne radionice pokušat će se odgovoriti na sljedeća pitanja:

- Što je PPB i koji su razlozi za njegovu primjenu te kakve prednosti osigurava za različite zainteresirane strane?
- Koje su prednosti PPB-a, njegova evolucija i moderne dobre prakse povezane s odgovornošću rukovodstva?
- Na koji način proces definiranja proračuna, uključujući prijelaz na planiranje proračuna prema programima i učincima, utječe na odgovornost rukovoditelja u pogledu sredstava koja su im stavljena na raspolaganje radi postizanja ciljeva? Na koji način PPB promiče ekonomičnost, efikasnost i učinkovitost programa potrošnje u javnom sektoru?
- Kakav je utjecaj promjene u proračunskim odgovornostima na unutarnju kontrolu?
- Na koji način centralizirani i decentralizirani procesi upravljanja proračunom utječu na odgovornosti unutarnje kontrole i unutarnje revizije?
- Na koji način treba SHJ surađivati s osobama zaduženim za izradu politika u svrhu olakšavanja učinkovite implementacije PIC-a?

ADMINISTRATIVNA PITANJA

- **Sudjelovanje u SIT-u.** SIT će se održati na platformi KUDO na kojoj se nude simultani prijevodi na jezike zemalja članica PEMPAL-a. Kliknite na poveznicu u pozivnici i odaberite željeni jezik (engleski, bosansko-srpsko-hrvatski ili ruski). Ako je kvaliteta internetske veze loša, moguće je isključiti videozapis i ostaviti samo zvuk uključenim.
- **Uključite se u 12:45 sati kako biste provjerili internetsku vezu.** Molimo Vas da proučite zasebne jednostavne upute za priključivanje u sastanak na platformi KUDO.
- **Preuzmite izlaganja na svom jeziku.** Izlaganja na ekranu tijekom SIT-a bit će uglavnom na engleskom jeziku, no sva izlaganja dostupna su na svim jezicima zemalja članica PEMPAL-a te ih je moguće preuzeti na pempal.org.

DNEVNI RED | 1. DAN | 7. PROSINCA/DECEMBRA 2021. | 13:00-16:00
(PO BEČKOM VREMENU)

Uvodna riječ

Dobrodošlica i kratki uvod

13:00

G. Arman Vatyan | voditelj programa PEMPAL-a i voditelj IACOP-a, Svjetska banka

G. Dan Boyce | Voditelj prakse upravljanja, Svjetska banka

Gđa Tatjana Trajkovska | predsjednica Izvršnog odbora Zajednice prakse za unutarnju reviziju (IACOP), voditeljica Odjela za financijsku inspekciju u javnom sektoru i koordinaciju za suzbijanje prijevare u fondovima EU-a - glavna inspektorica, Ministarstvo financija, Republika Sjeverna Makedonija

Gđa Giuli Chkuaseli | članica Izvršnog odbora IACOP-a i voditeljica Radne skupine za unutarnju kontrolu, voditeljica SHJ-a, Ministarstvo financija, Gruzija

Utjecaj PPB-a na implementaciju reformi PIC-a

Uvod u temu

G. Richard Maggs | savjetnik, Svjetska banka, bivši glavni direktor Nacionalnog revizorskog ureda Ujedinjene Kraljevine

Reforme planiranja proračuna prema programima i učincima: Trendovi i poveznice s odgovornošću rukovodstva

Gđa Iryna Shcherbyna | Koordinatorica resursnog tima Zajednice prakse za proračun (BCOP) PEMPAL-a; Upravljanje, Svjetska banka

Gđa Naida Čaršimamović Vukotić | Članica resursnog tima BCOP-a PEMPAL-a

13:15

Panel diskusija: Utjecaj PPB-a na implementaciju reformi PIC-a – perspektiva SHJ-a

G. Manfred van Kesteren | Voditelj revizije, Središnja državna služba za reviziju Nizozemske, Nizozemska

G. Wim Kooij | Stručnjak za proračunske financije, Ministarstvo infrastrukture, Nizozemska

Gđa Zondre Seitei | direktorica, Odjel za izgradnju kapaciteta za reformu upravljanja javnim financijama, Državna riznica, Južnoafrička Republika

G. Darius Matusevicius | voditelj sustava za unutarnju reviziju i kontrole – Središnja harmonizacija i osiguravanje, Ministarstvo financija, Litva

G. Emil Nurgaliev | Viši stručnjak u Odjelu za metodologiju proračuna Uprave za proračun Ministarstva financija Republike Bugarske, član Izvršnog odbora BCOP-a i suvoditelj PPBWG-a

Gđa Giuli Chkuaseli | članica Izvršnog odbora IACOP-a i voditeljica Radne skupine za unutarnju kontrolu, voditeljica SHJ-a, Ministarstvo financija, Gruzija

Ostali predstavnici IACOP-a i gostujući predavači iz Zajednice prakse za proračun PEMPAL-a

Moderator

G. Arman Vatyan | voditelj programa PEMPAL-a i voditelj IACOP-a, Svjetska banka

Zaključci i završne riječi

Zaključci u pogledu utjecaja PPB-a na PIC

14:45

Gđa Giuli Chkuaseli | članica Izvršnog odbora IACOP-a i voditeljica Radne skupine za unutarnju kontrolu, voditeljica SHJ-a, Ministarstvo financija, Gruzija

G. Richard Maggs | savjetnik, Svjetska banka, bivši glavni direktor Nacionalnog revizorskog ureda Ujedinjene Kraljevine

G. Arman Vatyan | voditelj programa PEMPAL-a i voditelj IACOP-a, Svjetska banka

15:00

Neformalna diskusija uz društveni skup

Proslava nove godine

16:00

Kraj SIT-a

BIOGRAFIJE PREDAVAČA I MODERATORA

(prema redoslijedu nastupa navedenom u dnevnom redu)



ARMAN VATYAN

Vodeći stručnjak za financijsko upravljanje - Središnjica za upravljanje za Srednju Aziju, voditelj programa PEMPAL-a i voditelj IACOP-a, Upravljanje, Svjetska banka

Arman Vatyan ovlašten je računovođa za Ujedinjenu Kraljevinu i Kanadu te je također voditelj programa PEMPAL-a, voditelj IACOP-a i odgovorna osoba iz Središnjice za upravljanje Globalne prakse upravljanja Svjetske banke za nadzor provedbe aktivnosti Globalne prakse upravljanja Svjetske banke u Srednjoj Aziji. Ima više od 20 godina iskustva u vođenju ključnih inicijativa i reformi u vezi s financijskim upravljanjem, uključujući područje javnog sektora te korporativnog računovodstva i financijskog izvještavanja, unutarnje i vanjske revizije u javnom sektoru, informacijskog sustava za financijsko upravljanje te sustava unutarnje kontrole u javnom sektoru u 25 zemalja iz regija Europe i Srednje Azije, Latinske Amerike te Bliskog istoka i Sjeverne Afrike. Također obnaša funkciju voditelja programa PULSAR, regionalnog programa za 13 zemlja kojim se podupire provedba reforme upravljanja javnim financijama u tim zemljama. Prije pridruživanja Svjetskoj banci, g. Vatyan radio je u jednom od društava „velike četvorke”, gdje je pružao savjetodavne usluge u vezi korporativnog upravljanja, strateškog planiranja, upravljanja informacijskim sustavima, restrukturiranja, akvizicije i privatizacije vladama i velikim subjektima od javnog interesa. Ima oko 20 godina iskustva u podučavanju kao predavač na tečajevima Udruge ovlaštenih računovođa (ACCA) te kao gostujući predavač na sveučilištima i u okviru regionalnih i MBA programa.



DANIEL BOYCE

Voditelj prakse upravljanja, Svjetska banka

Daniel Boyce voditelj je prakse upravljanja u Globalnoj praksi upravljanja Svjetske banke za regiju Europe i Srednje Azije. Svoje bogato znanje i iskustvo stekao je radom usmjerenim na regije Latinske Amerike i Kariba te Europe i Srednje Azije. Ovlašten je javni računovođa (CPA), dok je titulu doktora znanosti iz područja političkih znanosti stekao na Sveučilištu u Kaliforniji u Los Angelesu (UCLA). G. Boyce odgovoran je za nadzor kvalitete poslovanja u Globalnoj praksi upravljanja Svjetske banke kao i za rad na operativnom financijskom upravljanju te aktivnostima izgradnje kapaciteta kojima se bave stručnjaci za javni sektor i osoblje zaduženo za financijsko upravljanje u regiji Europe i Srednje Azije. Navedeno uključuje nadzor regionalnih programa PEMPAL i PULSAR te vođenje programa na razini zemalja povezanih s unutarnjom kontrolom, unutarnjom revizijom, upravljanjem javnim sektorom, državnim poduzećima, računovodstvom, financijskim izvještavanjem i revizijom kao i drugim područjima.



TATJANA TRAJKOVSKA

Predsjednica Izvršnog odbora Zajednice prakse za unutarnju reviziju (IACOP), voditeljica Odjela za financijsku inspekciju u javnom sektoru i koordinaciju za suzbijanje prijevare u fondovima EU-a - glavna inspektorica, Ministarstvo financija, Republika Sjeverna Makedonija

Tatjana Trajkovska voditeljica je Radne skupine za izazove SHJ-a IACOP-a, članica Izvršnog odbora IACOP-a te odvjetnica koja je diplomirala na diplomskom studiju Instituta za sociološka, politička i pravna istraživanja. Ima 18 godina iskustva u području financija u javnom sektoru i tri godine iskustva u području zaštite osobnih podataka. Aktivno je radila na uspostavljanju sustava unutarnje revizije i prvom zakonu o unutarnjoj reviziji Sjeverne Makedonije. Unutar Ministarstva financija radila je i u području riznice i naplate dugova kao pomoćnica voditelja tih odjela.

Posjeduje razne certifikate, među ostalim certifikat za vještine rukovođenja Centra za edukaciju u području upravljanja iz Skopja, certifikat u području međunarodnih tržišta fiksnih kamata i obveznica Instituta za vrijednosne papire u Londonu, certifikat u području javne nabave Međunarodne pravne organizacije za razvoj (IDLO), Instituta EIPA i ICON, EU-a i Ministarstva financija Sjeverne Makedonije, certifikat u području napredne edukacije u administraciji francuske L'Ecole Nationale d'Administration (ENA) iz Pariza te certifikat za edukatora.

Od 2017. godine radi kao pravna savjetnica ministra financija u vladi, a trenutačno i kao zamjenica glavnog inspektora u Ministarstvu financija, gdje je aktivno angažirana u aktivnostima financijske inspekcije javnog sektora. Osim toga, pridonijela je i izradi Političkog dokumenta o financijskim kontrolama u javnom sektoru uz Akcijski plan za razdoblje 2019. – 2021. (Politički dokument o PIFC-u) te koordinira aktivnosti iz akcijskog plana u području financijske kontrole. Predstavnica je Ministarstva financija u okviru reforme javne uprave i koordinira proces uspostavljanja Akademije javnih financija unutar tog ministarstva.



GIULI CHKUASELI

Članica Izvršnog odbora IACOP-a, voditeljica Radne skupine za unutarnju kontrolu, voditeljica Odjela za unutarnju kontrolu u javnom sektoru (Središnja harmonizacijska jedinica), Ministarstvo financija, Gruzija.

Giuli Chkuaseli ima više od 10 godina iskustva kao članica SHJ-a u Ministarstvu financija u Gruziji. Središnja harmonizacijska jedinica u Gruziji odgovorna je za koordinaciju, harmonizaciju i razvoj sustava unutarnje kontrole i unutarnje revizije u javnom sektoru. SHJ donosi propise i smjernice za sve subjekte javnog sektora. Prije angažmana u SHJ-u, Giuli je radila kao unutarnji revizor u Ministarstvu financija Gruzije.



RICHARD MAGGS

Savjetnik, Svjetska banka, bivši glavni direktor Nacionalnog revizorskog ureda Ujedinjene Kraljevine

Richard Maggs bivši je glavni voditelj Nacionalnog revizorskog ureda Ujedinjene Kraljevine koji ima bogato iskustvo u provedbi revizija, financijskom upravljanju i savjetničkom radu u širokom spektru institucija javnog sektora s naglaskom na međunarodne institucije. U posljednje vrijeme bio je angažiran: na poslovima razvoja strategije korporativnog partnerstva za Svjetski program za hranu; kao stručnjak Svjetske banke odgovoran za potporu Zajednici prakse za unutarnju reviziju u Europi i Središnjoj Aziji (PEMPAL); na raznim projektima upravljanja promjenama te razvoju i provedbi unutarnje kontrole temeljene na načelima COSO-a.



IRYNA SHCHERBYNA

Koordinatorica resursnog tima Zajednice prakse za proračun (BCOP) PEMPAL-a; Upravljanje, Svjetska banka

Dr. sc. Iryna Shcherbyna viša je stručnjakinja za javni sektor iz Svjetske banke. Ima više od 40 godina praktičnog iskustva u upravljanju javnim financijama, uključujući pitanja međuvladinih fiskalnih odnosa. Radila je kao javna službenica u Ukrajini više od 20 godina, započevši svoju karijeru kao lokalna ekonomistica, te je postupno napredovala do pozicije voditeljice financijskog odjela Gradskog vijeća Jalte i kasnije voditeljice Odjela za lokalne proračune i međuproračunske transfere u ukrajinskom Ministarstvu financija. Nakon što je napustila državnu službu, radila je za nekoliko međunarodnih organizacija kao savjetnica za PFM te se 2013. pridružila Svjetskoj banci. Iryna ima oko dvadeset objavljenih radova, većinom na temu javnih financija. Kao stručnjakinja Svjetske banke za javni sektor, sada pruža podršku Ukrajini, Moldovi i Bjelarusu u moderniziranju sustava PFM-a, porezne uprave i upravljanja javnim financijama.



NAIDA ČARŠIMAMOVIĆ VUKOTIĆ

Savjetnica, stručnjakinja za PFM, članica resursnog tima BCOP-a, Svjetska banka

Naida Čaršimamović Vukotić stručnjakinja je za javne financije, makroekonomiju te monitoring i evaluaciju, ima više od petnaest godina iskustva u istraživanju, empirijskim analizama, izgradnji kapaciteta te savjetima o politikama u Bosni i Hercegovini, na zapadnom Balkanu, te u regijama Europe i središnje Azije. Više od 10 godina radila je kao međunarodna savjetnica Svjetske banke. Članica je Resursnog tima Svjetske banke za Zajednicu prakse za proračun PEMPAL-a, a njezine dužnosti

obuhvaćaju, između ostalog, pružanje tematske podrške BCOP-ovoj radnoj skupini za planiranje proračuna prema programima i učincima. Također je Strateška savjetnica PEMPAL-a na razini mreže. Od 2004. godine radila je na različitim projektima koje su financirali Svjetska banka, Agencija SAD-a za međunarodni razvoj (USAID), Europska komisija (EK), Ministarstvo međunarodnog razvoja Ujedinjene Kraljevine (DFID) i druge organizacije za međunarodni razvoj. To uključuje pet godina izravnog rada na reformama proračuna u Bosni i Hercegovini s Ministarstvom financija i riznicom te trenutačno pridonosi projektima reforme proračuna u Federaciji Bosni i Hercegovini te u Kantonu Sarajevo, što financiraju Europska komisija i Agencija za međunarodni razvoj Sjedinjenih Američkih Država. Nedavno je radila i kao voditeljica USAID-ovog Projekta podrške monitoringu i evaluaciji u BiH, kao makroekonomski stručnjak na projektu Europske komisije „Horizontalna podrška EU-a koordinaciji s međunarodnim financijskim institucijama na zapadnom Balkanu” te kao dio tima Svjetske banke koji je pripremio ocjenu javnih rashoda i financijske odgovornosti (PEFA) za Bosnu i Hercegovinu. Završila je preddiplomski studij ekonomije i političkih znanosti i magistarski studij financija i ekonomije u SAD-u, a trenutačno je na doktorskom studiju ekonomije.



WIM KOOIJ

Stručnjak za proračunske financije, Ministarstvo infrastrukture, Nizozemska

Wim Kooij ima magisterij poslovne ekonomije Sveučilišta u Rotterdamu koje je pohađao 1980-ih. Većinu karijere bio je zaposlen u vladi. Trenutačno je voditelj Odjela za financijsku kontrolu politike mobilnosti u Ministarstvu infrastrukture i voda. Više od 15 godina vodi obuku i pruža smjernice za implementaciju za različite zemlje i u njima, često u Jugoistočnoj Europi. Glavne kompetencije g. Kooija uključuju sljedeće: financijsku kontrolu, računovodstvo i planiranje proračuna prema programima.



MANFRED VAN KESTEREN

Voditelj revizije, nizozemska Središnja državna služba za reviziju, Nizozemska

Manfred van Kesteren viši je revizor u Središnjoj državnoj službi za reviziju koja je dio Ministarstva financija Nizozemske. Već nekoliko godina stalni je međunarodni stručnjak za unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru (PIFC) u ime Nacionalne akademije za financije i ekonomiju koja je dio Uprave za proračun Ministarstva financija. U ovoj stručnoj ulozi pruža podršku reformi PIFC-a u uglavnom istočnoeuropskim zemljama u okviru programa tehničke pomoći i/ili *twinning* programa EU-a. Manfred je magistrirao sociologiju (Sveučilište u Utrechtu; specijalizirao se za institucije javnog sektora) i internu reviziju (Sveučilište u Rotterdamu; magistar interne revizije). Član Instituta unutarnjih revizora (IIA).



ZONDRE SEITEI

Direktor, izgradnja kapaciteta za reformu PFM-a, Državna riznica, Republika Južna Afrika

Zondre Seitei radi u Glavnoj upravi za izgradnju kapaciteta u okviru Ureda glavnog računovođe u Državnoj riznici Južne Afrike. Odgovorna je za razumijevanje i razvoj rješenja usmjerenih na razvojne potrebe unutarnjih revizora u svim sferama javnog sektora. Osim toga, djeluje u Odboru za stručne kvalifikacije (OQC) Akademije vođenja (LAGG), podružnice Instituta unutarnjih revizora za Južnu Afriku, i članica je Savjetodavnog odbora partnerskog programa za obrazovanje u području unutarnje revizije (IAEP) Sveučilišta Južne Afrike (UNISA). Svoju je karijeru započela kao vježbenica na funkciji vanjskog revizora u Vrhovnoj revizijskoj instituciji, Uredu glavnog revizora Južne Afrike te se kasnije zaposlila u Pokrajinskoj riznici pokrajine Western Cape kao analitičarka sukladnosti financijskog upravljanja. Nakon toga je postala voditeljica odjela za unutarnju reviziju u nacionalnom javnom subjektu, gdje je bila odgovorna za uspostavljanje funkcije unutarnje revizije i brojnih upravljačkih struktura u okviru tog subjekta.



DARIUS MATUSEVICIUS

Voditelj sustava za unutarnju reviziju i kontrole – Središnja harmonizacija i osiguravanje, Ministarstvo financija, Litva

Darius već više od 20 godina vodi razvoj unutarnjih kontrola i unutarnje revizije. Osim toga, posjeduje bogato međunarodno iskustvo u područjima upravljanja, unutarnjih kontrola i unutarnje revizije u svojstvu glavnog izvršnog revizora, člana revizijskih odbora, OECD-a i stručnjaka na razini EU-a. Darius je uspješno proveo dvije strukturne nacionalne reforme i nekoliko nacionalnih i međunarodnih projekata. Aktivno je sudjelovao na prvim sastancima PEMPAL-a za uspostavljanje strateškog usmjerenja i vođenje razvoja temeljnih modela IACOP-a. Darius je doktor ekonomije i ovlaštenu unutarnji revizor (CIA).

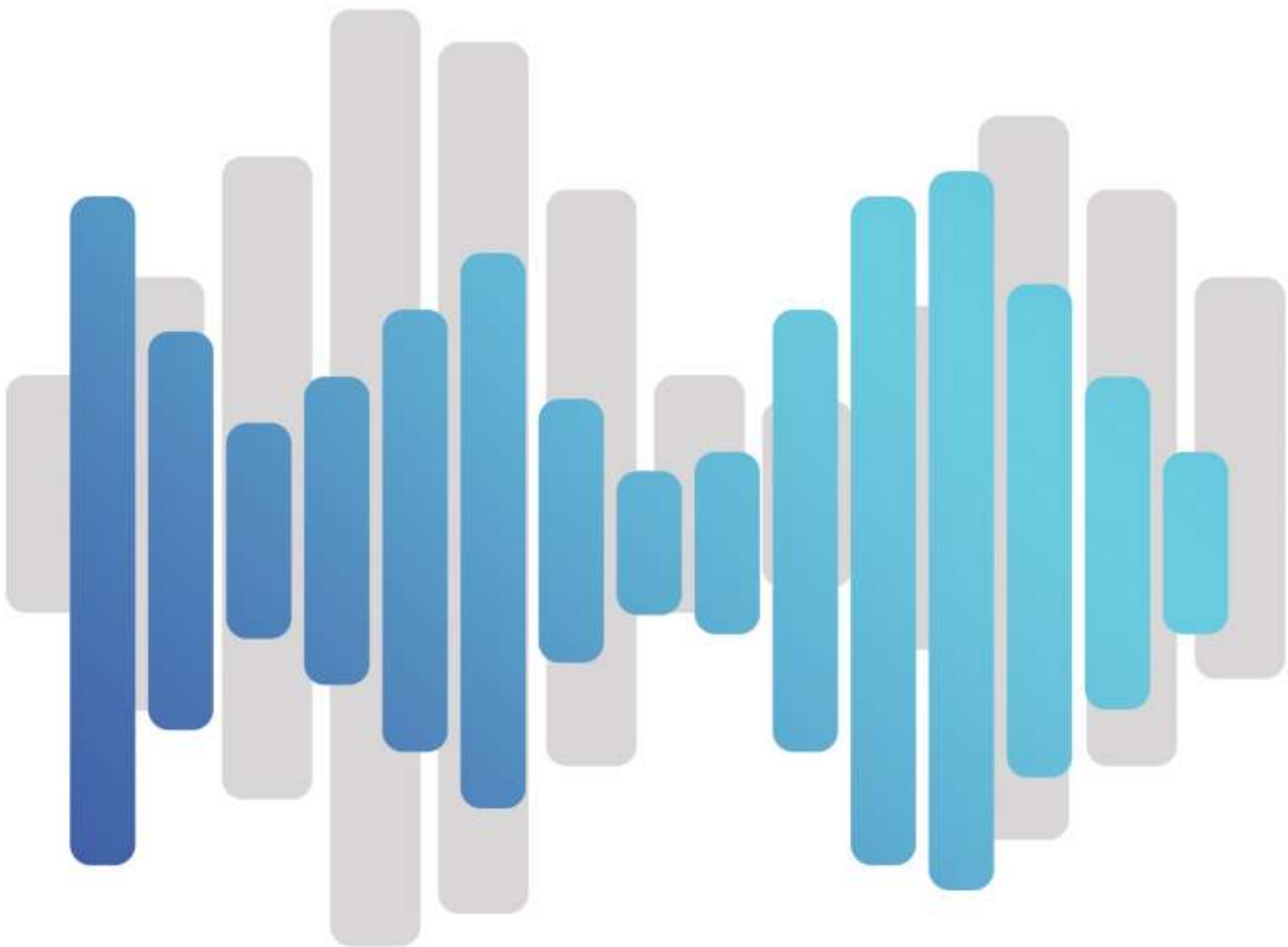


EMIL NURGALIEV

Glavni stručnjak u Odjelu za metodologiju proračuna Uprave za proračun Ministarstva financija Republike Bugarske, član Izvršnog odbora BCOP-a i suvoditelj PPBWG-a

G. Emil Nurgaliev magistrirao je međunarodne gospodarske odnose i upravljanje međunarodnim projektima na Sveučilištu nacionalne i svjetske ekonomije u Sofiji, Bugarska. Radio je kao stručnjak u Odjelu za metodologiju proračuna Uprave za proračun Ministarstva financija Republike Bugarske od 2011., a trenutačno je na poziciji glavnog stručnjaka. Njegove glavne odgovornosti uključuju poboljšanje proračunskog zakonodavstva (organski zakon o proračunu), posebno u pogledu osiguravanja usklađenosti s odredbama relevantnog europskog zakonodavstva, kao i izradu ključnih proračunskih dokumenata

(MTBF/Državni proračun i dekreti o izvršenju državnog proračuna). Njegovi ostali zadaci odnose se na razvoj proračunske metodologije, unaprjeđenje planiranja proračuna prema programima i učincima, izradu smjernica za nacrt proračuna, proračunske projekcije i izvještaje u formatu programa, podršku korisnicima proračunskih sredstava prve razine u pripremi njihovih proračunskih dokumenata, uvođenje najboljih praksi za upravljanje javnim financijama i povećanje transparentnosti proračuna. Od 2017. također je član Izvršnog odbora Zajednice prakse za proračun PEMPAL-a.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



MINISTRY OF FINANCE
OF THE RUSSIAN FEDERATION



European Union