

ВИРТУАЛЬНАЯ ИНТЕРАКТИВНАЯ ДИСКУССИЯ

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВНУТРЕННЕМУ КОНТРОЛЮ

**ВЛИЯНИЕ РЕФОРМ В ОБЛАСТИ ПРОГРАММНО-
ЦЕЛЕВОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ И БЮДЖЕТИРОВАНИЯ,
ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТ,
НА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ**

7 декабря 2021 г.

ВЛИЯНИЕ РЕФОРМ В ОБЛАСТИ ПРОГРАММНО- ЦЕЛЕВОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ И БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТ, НА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ

7 декабря 2021 г., 13:00-16:00 (Венское время)

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Во многих странах-участницах РЕМПАЛ системы подготовки бюджета претерпели кардинальные изменения. Эти изменения могут оказывать – и оказывают – значительное влияние на эффективность системы государственного внутреннего контроля (ГВК). Поэтому анализ развития систем подготовки бюджета, чтобы понять, как они воздействуют на внутренний контроль и внутренний аудит, является важной функцией Центральных подразделений по гармонизации (ЦПГ). ЦПГ, сформированные в структуре министерств финансов, также отвечают за координацию реформ в сфере ГВК и их реализацию, включая сферу внутреннего аудита и внутреннего контроля в государственном секторе.

С учетом интереса со стороны стран-членов Сообщества по внутреннему аудиту (СВА) РЕМПАЛ, в ходе данной виртуальной интерактивной дискуссии (ВИД) будет рассмотрена связь между внутренним контролем и бюджетирование в государственном секторе, а также то, как на нее может повлиять переход к практике программно-целевого бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат (ПЦБ-БОР). В рамках ВИД будут обсуждаться следующие вопросы:

- Что такое ПЦБ-БОР, зачем оно используется, и какие выгоды может принести разным заинтересованным сторонам?
- Как выгоды от ПЦБ-БОР, его развитие и современные передовые подходы связаны с управленческой подотчетностью?
- Как процесс подготовки бюджета (включая переход к ПЦБ-БОР) влияет на подотчетность руководителей за ресурсы, которые предоставлены им для достижения целей? Как ПЦБ-БОР способствует экономии, эффективности и результативности в программах государственных расходов?

- Как изменение полномочий в области бюджета влияет на внутренний контроль?
- Каким образом централизованные и децентрализованные процессы управления бюджетом влияют на обязанности в сфере внутреннего контроля и внутреннего аудита?
- Как ЦПГ следует выстраивать свое сотрудничество с директивными органами в области бюджета, чтобы обеспечить эффективное внедрение ГВК?

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

- **Как присоединиться к виртуальной интерактивной дискуссии (ВИД).** ВИД будет проводиться на платформе KUDO, которая обеспечивает возможность организовать синхронный перевод. Пожалуйста, используйте ссылку, содержащуюся в полученном по электронной почте приглашении; выберите язык (английский, боснийский/сербский/хорватский, русский). В случае ухудшения качества связи видеотрансляция может быть прервана, но с сохранением возможности пользования звуковым каналом.
- **Подключиться следует в 12:45 (по времени Вены), чтобы проверить качество связи.** Простые инструкции по подключению к платформе KUDO направлены дополнительно.
- **Загрузите презентации на выбранном языке.** На экран будут выводиться презентации на английском языке, однако они доступны на всех рабочих языках TEMPAL и могут быть загружены с сайта tempal.org.

**ПРОГРАММА | ДЕНЬ 1 | 7 ДЕКАБРЯ 2021г. | 13:00-16:00 (ВЕНСКОЕ
ВРЕМЯ)**

13:00

Приветствие и вводная информация

Представление целей и программы заседания

Г-н Арман Ватян | руководитель программы РЕМРАЛ, Департамент глобальной практики в области государственного управления; Всемирный банк

Г-н Дэн Бойс | руководитель Департамента глобальной практики в области государственного управления, Всемирный банк

Г-жа Татьяна Трайковска | Председатель Исполкома Сообщества по внутреннему аудиту (СВА); начальник Департамента государственной финансовой инспекции и координации борьбы с мошенничеством в отношении фондов ЕС – Главный инспектор, Министерство финансов Северной Македонии

Г-жа Гиули Чукасели | член Исполкома СВА, руководитель Рабочей группы по внутреннему контролю, член Исполкома СВА; руководитель ЦПГ, Министерство финансов Грузии

13:15

Воздействие ПЦБ-БОР на реформирование ГВК

Представление темы

Г-н Ричард Маггс | консультант Всемирного банка; бывший генеральный директор Национального управления аудита Великобритании

Реформы в сфере программно-целевого бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат: тенденции и связи с управленческой подотчетностью

Г-жа Ирина Щербина | Координатор Ресурсной группы Бюджетного сообщества (БС) РЕМРАЛ; Департамент глобальной практики в области государственного управления, Всемирный банк

Г-жа Наида Чаршимамович Вукотич | Член Ресурсной группы БС РЕМРАЛ

«Круглый стол» - Воздействие ПЦБ-БОР на реформирование ГВК: точка зрения ЦПГ

Г-н Манфред ван Кестерен | руководитель аудита, Служба аудита центрального правительства Нидерландов

Г-н Вим Коой | Специалист по финансам и бюджету, Министерство инфраструктуры и водоснабжения Нидерландов

Г-жа Зондре Сейтей | Директор, Управление по обучению в сфере УГФ, Национальное казначейство, Южно-Африканская Республика

Г-н Дарюс Матусевичус | Руководитель систем внутреннего аудита и контроля, Центральное подразделение по гармонизации и обеспечению уверенности, Министерство финансов Литвы

Г-н Эмиль Нургалиев | Главный эксперт отдела бюджетной методологии Бюджетного управления Министерства финансов Республики Болгария; член Исполкома БС, соруководитель РГ ПЦБ

Г-жа Гиули Чкуасели | член Исполкома СВА, руководитель РГВК, член Исполкома СВА; руководитель ЦПГ, Министерство финансов Грузии

Другие представители СВА и приглашенные докладчики от Бюджетного сообщества РЕМПАЛ

Ведущий

Г-н Арман Ватян | руководитель программы РЕМПАЛ и лидер СВА; Всемирный банк

Выводы и подведение итогов

14:45

Выводы относительно воздействия ПЦБ-БОР на ГВК

Г-жа Гиули Чкуасели | член Исполкома СВА, руководитель РГВК, член Исполкома СВА; руководитель ЦПГ, Министерство финансов Грузии

Г-н Ричард Маггс | консультант Всемирного банка; бывший генеральный директор Национального управления аудита Великобритании

Г-н Арман Ватян | руководитель программы РЕМПАЛ и лидер СВА; Всемирный банк

15:00

Неформальное обсуждение и культурное мероприятие

Празднование Нового года

16:00

Завершение ВИД

ДОКЛАДЧИКИ И ВЕДУЩИЕ: БИОГРАФИЧЕСКИЕ СПРАВКИ

(в порядке появления)



АРМАН ВАТЯН

Ведущий эксперт в области управления финансами – координатор по тематике государственного управления в Центральной Азии; руководитель программы REMPAL и руководитель СВА; Всемирный банк

Арман Ватян является действительным членом Института сертифицированных бухгалтеров Великобритании и Канады, руководит программой REMPAL и является лидером СВА. Со стороны Глобальной практики Всемирного банка в области государственного управления он координирует осуществление проектов Всемирного банка в Центральной Азии в сфере государственного управления, включая программу работы в сфере управления финансами. Он имеет более 20 лет опыта руководства важными инициативами в области управления финансами и реформирования, включая бухучёт и финансовую отчётность в государственном и корпоративном секторах, государственный внутренний и внешний аудит, ИСУГФ и внутренний контроль в государственном секторе, которые осуществлялись в 25 странах Европы и Центральной Азии, Латинской Америки, Ближнего Востока и Северной Африки. Он также руководит программой PULSAR (региональная программа для 13 стран в поддержку реформирования национальных систем управления государственными финансами). До прихода во Всемирный банк г-н Ватян работал в «Большой четвёрке», где занимался предоставлением консультационных услуг правительствам и крупным государственным компаниям в области управления, стратегического планирования, управления информационными системами, реструктуризации, приобретения активов и приватизации. В течение почти 20 лет в рамках региональных программ и программ MBA преподаёт на курсах ACCA и читает по приглашению лекции в университетах.



ДЭНИЕЛ БОЙС

Руководитель Глобальной практики в области государственного управления, Всемирный банк

Дэниел Бойс является руководителем Глобальной практики в области государственного управления во Всемирном банке по региону Европы и Центральной Азии (ЕЦА). Он располагает обширными знаниями и богатым опытом работы в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в регионе ЕЦА. Г-н Бойс – сертифицированный бухгалтер (CPA), имеет учёную степень в области политологии (Университет Калифорнии, Лос-Анжелес). В круг его обязанностей входит контроль качества операций Всемирного банка, связанных с тематикой государственного управления, а

также управления финансовой деятельностью в связи с проектами и проведения обучающих мероприятий специалистами в области государственного управления и управления финансовой деятельностью в регионе ЕЦА. Сюда также относится надзор за осуществлением региональных программ TEMPAL и PULSAR, и руководство программами в странах, которые касаются внутреннего контроля, внутреннего аудита, управления государственным сектором, функционирования государственных предприятий, бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита.



ТАТЬЯНА ТРАЙКОВСКА

Руководитель Рабочей группы СВА «Вызовы для ЦПГ», член Исполкома СВА; заместитель Главного инспектора, Министерство финансов Северной Македонии

Татьяна Трайковска является руководителем Рабочей группы СВА «Вызовы для ЦПГ» и членом Исполкома СВА. Она имеет степень магистра права, полученную в Институте социологических, политических и правовых исследований. Опыт её работы в сфере государственных финансов составляет 18 лет; также в течение 3-х лет она работала в области защиты персональных данных.. Татьяна активно работала над созданием системы внутреннего аудита и подготовкой первого закона о внутреннем аудите в Северной Македонии. В Министерстве финансов она также работала в области казначейских операций и взыскания долга, являясь помощником руководителей соответствующих структурных подразделений.

Татьяна имеет разнообразные сертификаты управленческих квалификаций, полученные в Центре управленческой подготовки (Скопье). Также она сдала экзамен Института ценных бумаг (Лондон) по тематике «Международный рынок инструментов с фиксированным доходом и облигаций», получила сертификат в области государственных закупок в Международной организации по праву развития (IDLO), дипломы EIPA и Института ICON (ЕС), а также свидетельство Министерства финансов Северной Македонии об успешном прохождении цикла обучения руководящих кадров в L'Ecole Nationale d'Administration (ENA) (Париж, Франция) и сертификат, дающий право обучать обучающихся.

С 2017 она занимает пост консультанта министра финансов по юридическим вопросам, а также является заместителем Главного инспектора Министерства финансов Северной Македонии, и активно вовлечена в проведение финансовых инспекций в государственном секторе. Также Татьяна участвует в подготовке Программного документа по государственному внутреннему финансовому контролю с планом действий на период 2019-2021 гг. (Программный документ ГВФК), и координирует разработку Главы 32 «Финансовый контроль». Она представляет Министерство финансов в процессе реформирования системы государственного управления и координирует процесс создания Академии государственных финансов при Министерстве финансов своей страны.



ГИУЛИ ЧКУАСЕЛИ

член Исполкома СВА, руководитель Рабочей группы по внутреннему контролю; начальник Департамента государственного внутреннего контроля (ЦПГ) Министерства финансов Грузии.

Гиули Чкуасели имеет более чем 10-летний опыт работы в составе ЦПГ в Министерстве финансов Грузии. В Грузии ЦПГ отвечает за координацию, согласование и развитие системы внутреннего контроля и внутреннего аудита. ЦПГ обеспечивает регулирование и руководство для всех организаций общественного сектора. До ЦПГ Гиули работала внутренним аудитором в Министерстве финансов Грузии.



РИЧАРД МАГГС

консультант Всемирного банка; бывший генеральный директор Национального управления аудита Великобритании

Ричард Маггс - бывший генеральный директор национального управления аудита Великобритании, имеющий богатый опыт проведения аудита, финансового управления и консультирования в широком спектре государственных учреждений с акцентом на международные учреждения. Среди последних назначений: разработка стратегии корпоративного партнерства для Всемирной продовольственной программы; функции эксперта Всемирного банка, ответственного за поддержку Сообщества по внутреннему аудиту (PEMPAL); различные проекты по управлению преобразованиями, разработка и осуществление внутреннего контроля на основе принципов COSO.



ИРИНА ЩЕРБИНА

старший специалист в области государственного сектора, Всемирный банк

Г-жа Щербина является старшим специалистом Всемирного банка в области государственного сектора, имеет научную степень и более 40 лет практического опыта работы в сфере управления государственными финансами, включая межбюджетные отношения. В течение 20 лет занимала различные должности в системе государственной службы Украины, начав профессиональную деятельность с поста экономиста, продолжив на посту начальника Департамента финансов Городского совета Ялты, а затем – в качестве начальника департамента

местных бюджетов и межбюджетных трансфертов Министерства финансов Украины. После ухода с государственной службы работала в ряде международных организаций в качестве консультанта по вопросам УГФ, в 2013 году начала работу во Всемирном банке. Имеет более 20 публикаций, главным образом по тематике государственных финансов. В качестве специалиста Всемирного банка в области государственного сектора оказывает поддержку Украине, Молдове и Белоруссии в модернизации их систем УГФ, налогового администрирования и управления государственными инвестициями.



НАИДА ЧАРШИМАМОВИЧ ВУКОТИЧ

консультант Всемирного банка, эксперт в области УГФ

Наида Чаршимамович Вукотич является экспертом в области государственных финансов, макроэкономики, мониторинга и оценки, и имеет более 15 лет опыт работы в исследовательских и обучающих проектах, а также в выработке стратегических рекомендаций и в Боснии и Герцеговине, регионе Западных Балкан, Европы и Центральной Азии. Более 10 лет работала в качестве международного консультанта Всемирного банка. В качестве члена Ресурсной группы Бюджетного сообщества, помимо прочего, оказывает содействие Рабочей группе БС по программно-целевому бюджетированию и БОР по тематическим вопросам. Является советником по стратегическим вопросам на уровне программы PEMPAL. С 2004 года участвовала во многих проектах, которые финансировались Всемирным банком, Агентством США по международному развитию (USAID), Европейской комиссией, Министерством международного развития Великобритании (DFID) и другими организациями, действующими в сфере международного развития. В это период вошла работа по реформированию механизмов бюджетирования в Боснии и Герцеговине, которая выполнялась в течение 5 лет совместно с Министерством финансов и Казначейством; в настоящее время участвует в проектах реформирования системы бюджетирования в Федерации Боснии и Герцеговины и в кантоне Сараево при финансовой поддержке Европейской Комиссии и USAID. Среди других должностей, которые она занимала в последнее время - руководитель группы в совместном проекте Боснии и Герцеговины и USAID в области содействия мониторингу и оценке; эксперт по вопросам макроэкономики в проекте ЕК «Поддержка координации деятельности международных финансовых организаций в регионе Западных Балкан»; член группы специалистов Всемирного банка, которая готовила оценку государственных расходов и финансовой подотчетности (PEFA) для Боснии и Герцеговины. Имеет степень бакалавра в области экономики и политологии, полученные во время обучения в США, и в настоящее время работает над диссертацией в области экономики.



ВИМ КООЙ

начальник Департамента политики мобильности в области финансового контроля, Министерство инфраструктуры и водоснабжения Нидерландов

Г-н Коой имеет степень магистра в области экономики, которую получил в 1980-е годы в Роттердаме. Основная часть профессиональной карьеры связана с работой в системе национального правительства. В настоящее время возглавляет Департамент политики мобильности в области финансового контроля в Министерстве инфраструктуры и водоснабжения. В течение более чем 15 лет проводит обучение и руководит внедрением практических подходов в разных странах, главным образом в Юго-Восточной Европе. Сферы основной компетенции охватывают финансовый контроль, бухгалтерский учёт и программно-целевое бюджетирование. Г-н Коой живет в Гааге, воспитывает четырех дочерей, в свободное время активно занимается бегом, велосипедным спортом и орнитологией.



МАНФРЕД ВАН КЕСТЕРЕН

Руководитель аудита, Служба аудита центрального правительства Нидерландов

Г-н ван Кестерен является старшим аудитором в Службе аудита центрального правительства Нидерландов в структуре Министерства финансов Нидерландов. В течение ряда лет является международным экспертом по вопросам государственного внутреннего финансового контроля (ГВФК), представляя Национальную академию финансов и экономики, - структурное подразделение Бюджетного управления Министерства финансов. В качестве эксперта оказывал поддержку реформам в области ГВФК многим странам Восточной Европы в рамках оказания технической помощи и/или партнерских проектов ЕС. Имеет степень магистра социологии Университет Утрехта, специализация – организации государственного сектора) и внутреннего аудита (Университет Роттердама); член Института внутренних аудиторов (ИВА).



ЗОНДРЕ СЕЙТЕЙ

Заместитель директора, Управление по обучению в сфере УГФ, Национальное казначейство Южно-Африканской Республики

Зондре Сейтей работает в Главном управлении по вопросам обучения в Аппарате главного бухгалтера Национального казначейства ЮАР. Она отвечает за анализ и разработку решений, которые обеспечивают профессиональный рост внутренних аудиторов, занятых во всех сферах государственного сектора. Также она входит в состав Комитета профессиональных компетенций

(OQC) Академии подготовки кадров в области управленческого контроля (Leadership Academy of Guardians for Governance (LAGG)), - дочерней структуры ИВА-ЮАР, и является членом Консультативного совета Партнёрской образовательной программы в области внутреннего аудита (IAEP) ИВА, которая реализуется на базе Университета Южной Африки (UNISA). Зондре начала профессиональную деятельность в качестве внутреннего аудитора-стажёра в Высшем органе аудита своей страны (Аппарате Главного аудитора ЮАР), затем перешла на работу в Казначейство Западно-Капской провинции, где заняла должность аналитика по вопросам соблюдения норм финансового управления. Впоследствии она стала руководителем внутреннего аудита в государственной организации национального уровня, где отвечала за формирование соответствующего структурного подразделения, а также ряда управленческих структур.



ДАРИУС МАТУСЕВИЧУС

Руководитель систем внутреннего аудита и контроля – Центральное подразделение по гармонизации и обеспечению уверенности, Министерство финансов Литвы

Г-н Матусевичус руководит работой по формированию систем внутреннего контроля и внутреннего аудита на протяжении более чем 20 лет. Также он имеет обширный международный опыт в сфере государственного управления, внутреннего контроля и внутреннего аудита, являясь Главным аудитором, членом Советов по аудиту и экспертом ОЭСР и ЕС. Обеспечил успешную реализацию двух структурных реформ в стране, а также ряда национальных и международных проектов, принимал активное участие в первых заседаниях сети REMPAL, помогая сформировать стратегическое направление её деятельности и возглавляя разработку важнейших моделей функционирования СВА. Имеет учёную степень в области экономики и является дипломированным внутренним аудитором (CIA).

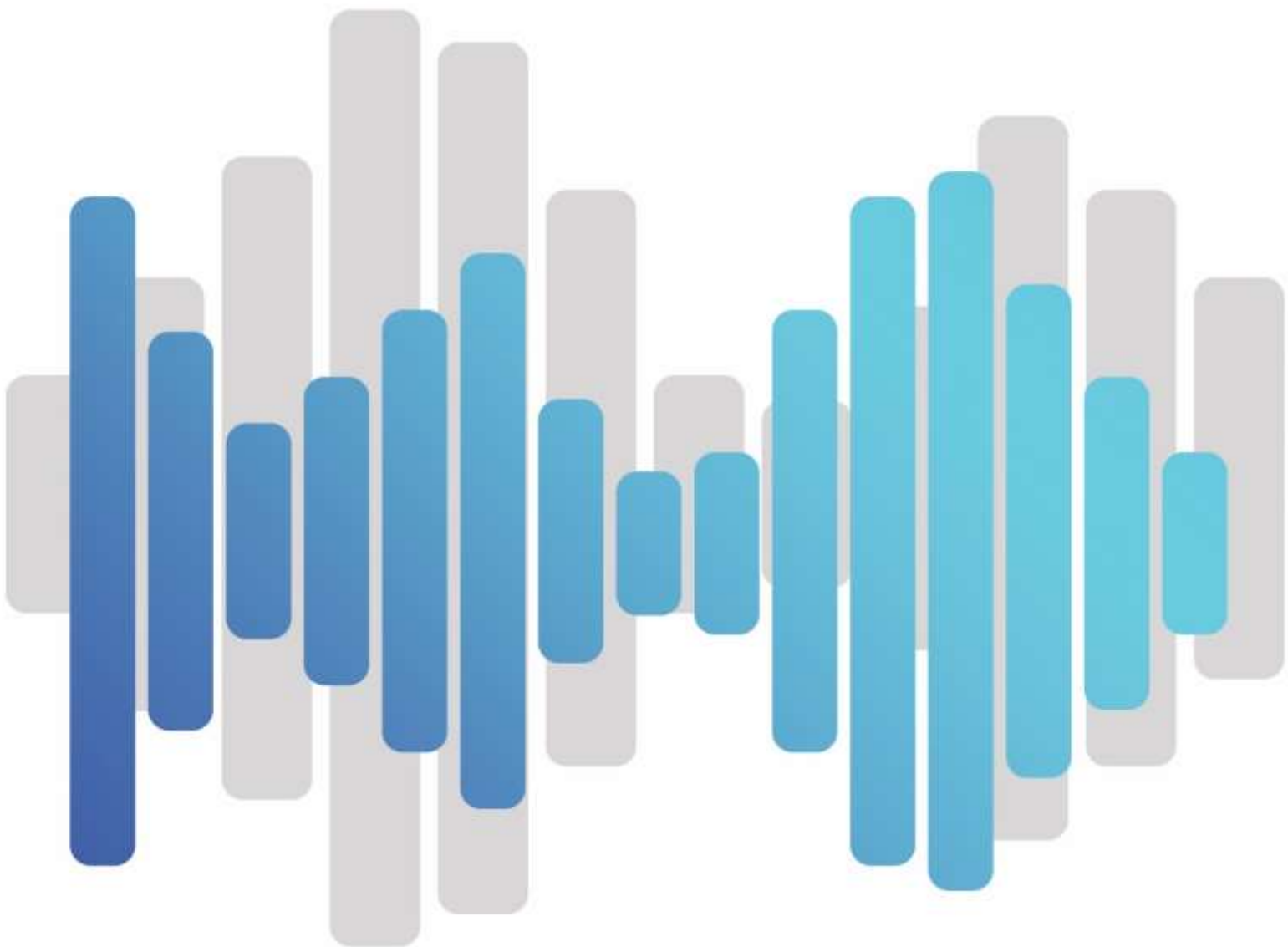



ЭМИЛЬ НУРГАЛИЕВ

Главный эксперт отдела бюджетной методологии Бюджетного управления Министерства финансов Республики Болгария; член Исполкома БС, соруководитель РГ ПЦБ

Г-н Нургалиев имеет степень магистра в области международных экономических отношений и управления международными проектами, полученную в Университете национальной и мировой экономики в Софии, Болгария. Работает в качестве эксперта в отделе бюджетной методологии Бюджетного управления Министерства финансов Болгарии с 2011 года; в настоящее время занимает должность старшего эксперта. В круг основных обязанностей входит совершенствование бюджетного законодательства (Закона о бюджете), особенно в части соблюдения соответствующих положений европейского законодательства, а также подготовка ключевых

бюджетных документов (ССПР/государственного бюджета и Указа об исполнении государственного бюджета). Другие функции связаны с разработкой бюджетной методологии, совершенствованием механизма программно-целевого бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат, составлением руководств по подготовке бюджетных предложений, бюджетных прогнозов и отчётов в программном формате, содействие РБС первого уровня в подготовке их бюджетных документов, внедрение передового опыта в управлении государственными финансами, а также повышение прозрачности бюджета. С 2017 года входит в состав Исполнительного комитета Бюджетного сообщества PEMPAL.



 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO



MINISTRY OF FINANCE
OF THE RUSSIAN FEDERATION



European Union