



International
Federation
of Accountants

МФБ и управление финансами в государственном секторе

Томас Зиммерманн

Старший Технический менеджер, управление
по развитию состава членов

Ознакомительный визит программы RemPal
от Всемирного Банка

Лондон, Великобритания

Сентябрь 2013 г.

Темы, рассматриваемые в рамках данной презентации

- Презентация МФБ
- Руководства по обязанностям членов и программы соответствия
- Вопросы финансового управления и отчетности в госсекторе и обязательства, которые они налагают на членов МФБ
- Прогресс в принятии международных стандартов учета в государственном секторе

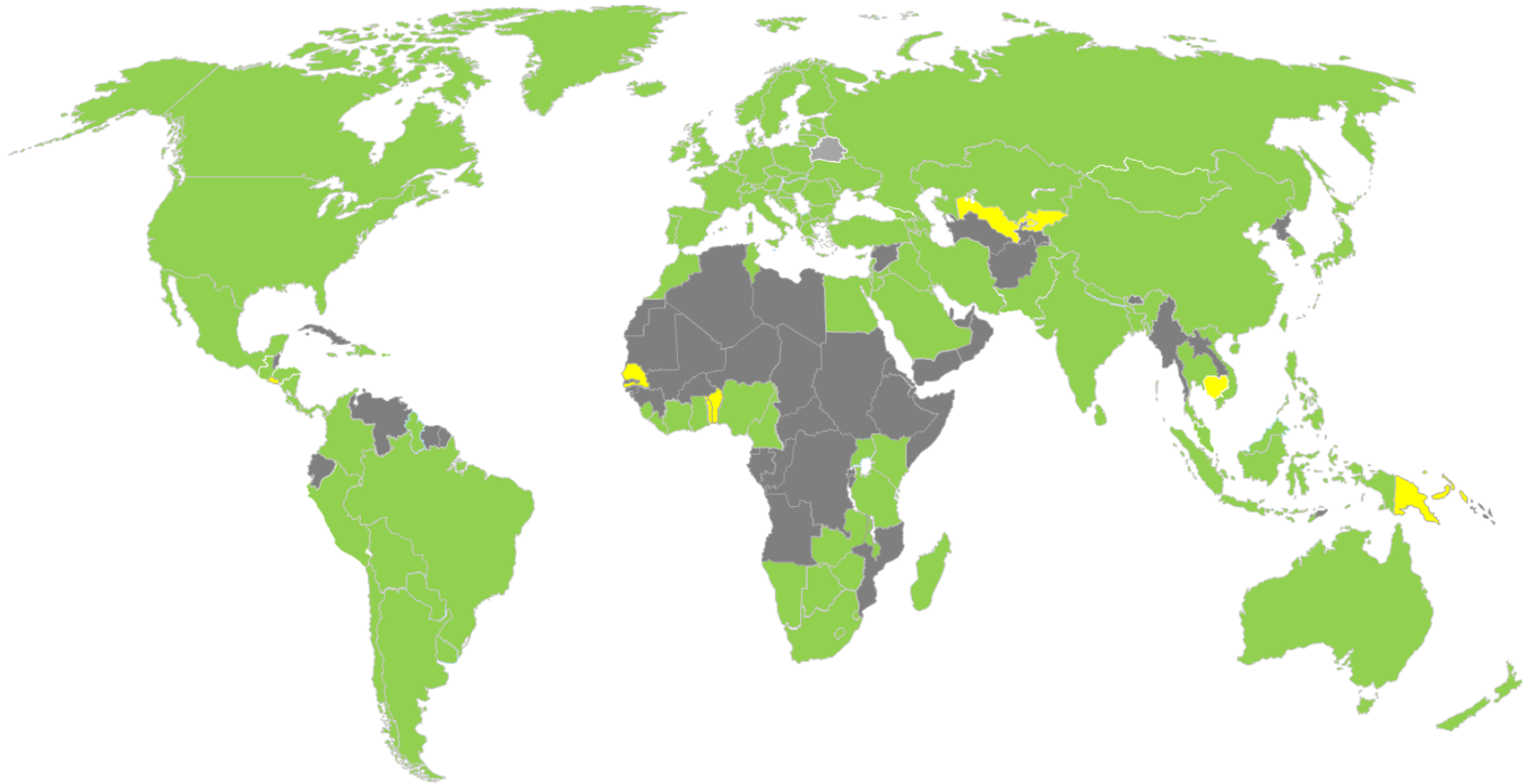
Что представляет собой МФБ?

- Глобальная организация профессиональных бухгалтеров, призванная служить общественным интересам
- Участники и ассоциированные участники являются профессиональными организациями бухгалтерского учета
- Поощряет принятие и оказывает поддержку во внедрении международных стандартов
- Дает ориентиры профессиональным бухгалтерам и малым и средним специализированным компаниям, практикующим по этой специализации
- Участвует в регулировании деятельности профессиональных бухгалтеров
- Ценности: прозрачность, целостность, экспертиза

Цели и миссия МФБ

- Цель МФБ в том, чтобы профессия бухгалтера на глобальном уровне была признана как обладающая лидирующей ролью в развитии сильных и устойчивых организаций, финансовых рынков и экономик.
- Миссия МФБ – служить общественным интересам посредством:
 - Содействия разработке высококачественных стандартов и руководств
 - Содействия созданию устойчивых профессиональных организаций бухучета и бухгалтерских фирм, развитию и применению профессиональными бухгалтерами высококачественной практики, а также росту признания профессиональных бухгалтеров во всем мире, и
 - Выступления и представления по вопросам, представляющим общественный интерес

Страны члены МФБ

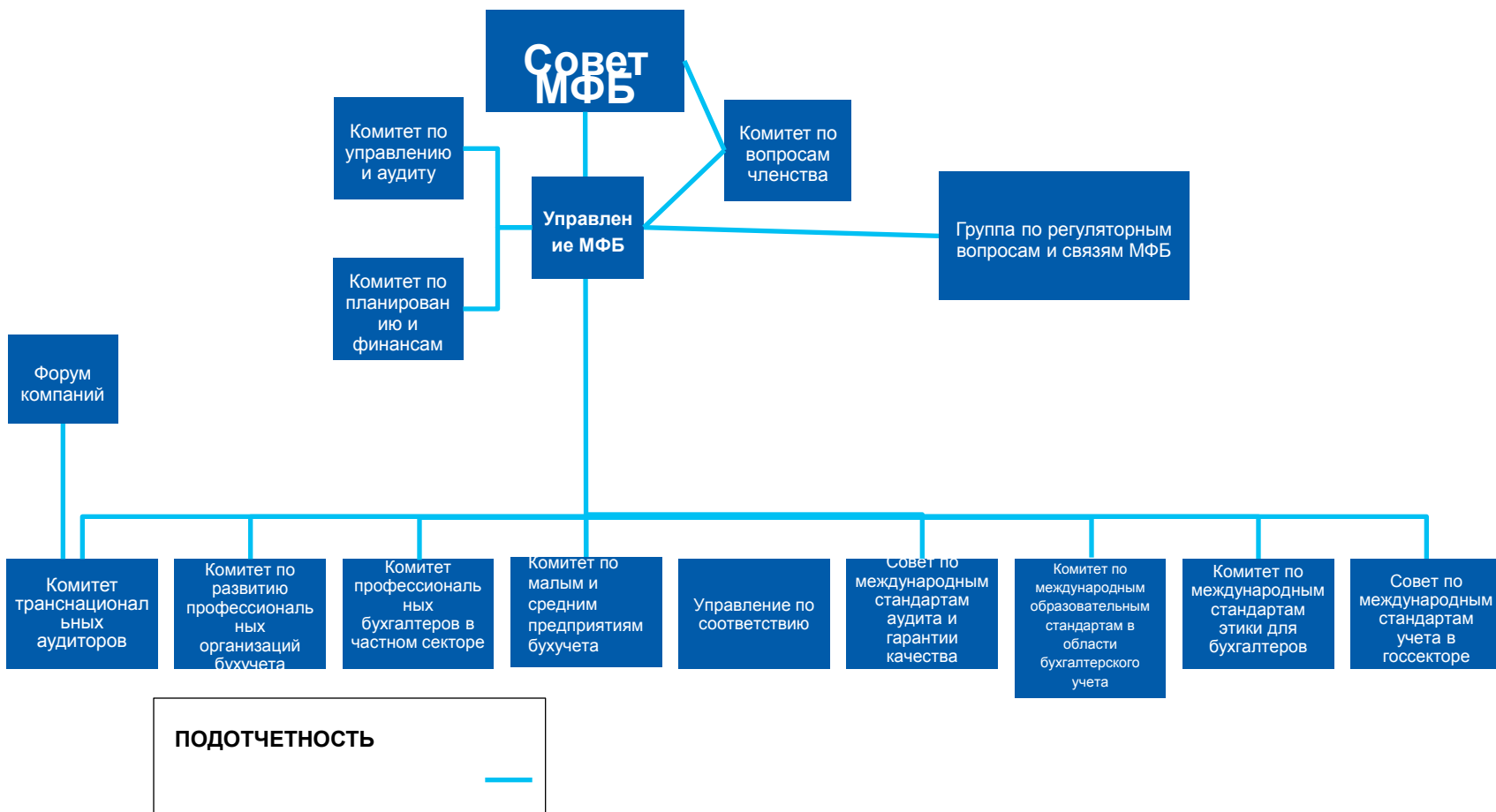


173 членов и ассоциированных членов в 129 странах

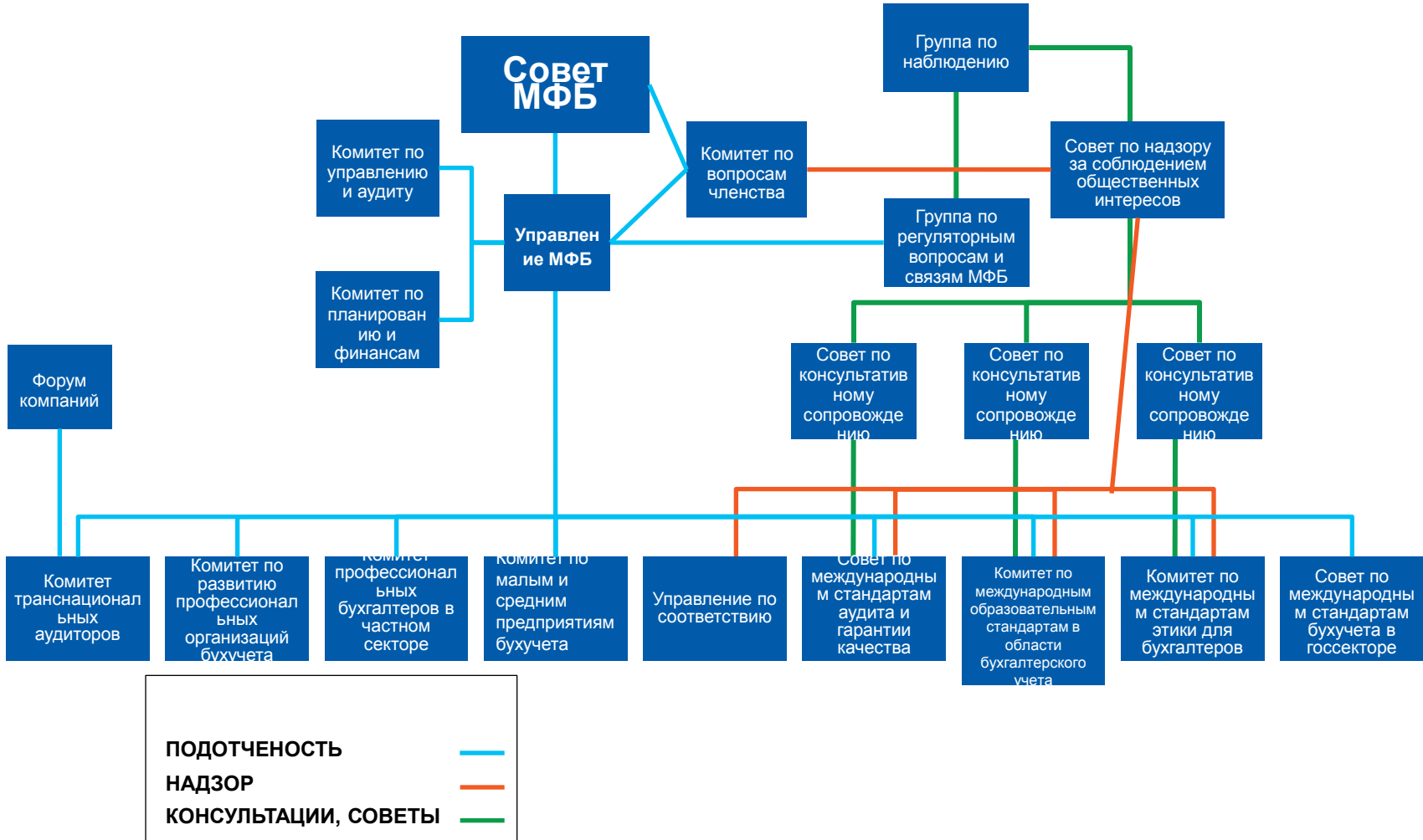
Требования к членству в МФБ

- Должна быть профессиональной организацией бухучета с юридическим статусом, либо признанной таковой через общий консенсус
- Соответствующие управленческие структуры
- Финансовая и операционная устойчивость
- Участие в программе соответствия стран-членов
 - Программа принятия и внедрения международных стандартов
 - Прозрачность

Обзор структуры МФБ



Надзор и консультации в рамках МФБ



Советы, устанавливающие стандарты

- Комитет по международным образовательным стандартам в области бухгалтерского учета (IAESB)
- Совет по международным стандартам аудита и гарантии качества (IAASB)
- Комитет по международным стандартам этики для бухгалтеров (IESBA)
- Совет по международным стандартам учета в госсекторе (IPSAS)

Комитеты

- По развитию профессиональных бухгалтерских организаций (PAODC)
- Профессиональные бухгалтера в бизнесе (PAIB)
- Малые и средние практикующие предприятия по бухгалтерской специализации (SMPs)
- Направления деятельности:
 - Руководства и наборы инструментов
 - Конференции и мероприятия
 - Сотрудничество с заинтересованными сторонами

IAESB – Образовательные стандарты

IES 1	<i>Требования к зачислению на профессиональную программу обучения бухучету</i>
IES 2	<i>Содержание программ профессионального обучения бухгалтеров</i>
IES 3	<i>Профессиональные навыки и образование общего плана</i>
IES 4	<i>Профессиональные ценности, этика и отношение</i>
IES 5	<i>Требования к наличию практического опыта</i>
IES 6	<i>Оценка профессиональных навыков и компетенции</i>
IES 7	<i>Непрерывное профессиональное развитие: программа обучения в течение всей жизни и постоянное совершенствование профессиональной компетенции</i>
IES 8	<i>Требования к компетенции профессиональных кадров в области аудита</i>

Комитет по международным стандартам этики для бухгалтеров (IAASB)

- Разработка высококачественных стандартов аудита, гарантии качества, контроля качества и смежных услуг
- Акцент на принятии и внедрении международных стандартов аудита (ISAs)
- Сотрудничество с организациями, устанавливающими стандарты на международном уровне, иными международными организациями, а также с пользователями стандартов, разработанными Комитетом
- Более 125 стран на настоящий момент используют, принимают либо внедряют международные стандарты аудита

Комитет по международным стандартам этики для бухгалтеров (IESBA)

- *Актуализированный кодекс этики для профессиональных бухгалтеров*
 - Основан на принципах
 - Система учета угроз и средств их предупреждения
 - Недавно дополнен тремя дополнительными положениями о нарушении требований Кодекса, конфликтах интересов и определении групп по выполнению бухгалтерских заданий
- **Материалы для стимулирования процесса принятия и внедрения Кодекса**
 - Вопросы и ответы в целях содействия внедрению кодекса
 - Обзор независимых требований

Совет по международным стандартам учета в госсекторе (IPSASB)

- Разрабатывает стандарты учета в государственном секторе по кассовому методу и по методу начисления для учреждений государственного сектора:
 - Национальные правительства
 - Региональные правительства
 - Местные правительства и смежные правительственные учреждения
- Оказывает содействие в гармонизации национальных и международных стандартов
- Международные стандарты учета в госсекторе (IPSASs) представляют собой международно-признанную базу финансовой отчетности в госсекторе. Их поддерживают национальные и международные институты.

Планы дальнейшего развития

- Акцент на наращивании потенциала
 - Инструменты и руководства Комитетов по развитию профессиональных организаций бухучета и по малым и средним предприятиям бухучета
 - Активное построение связей и проведение семинаров
- Более активная поддержка развития систем управления госфинансами
 - Презентации и выступления на тему передовых практик финансового управления
 - Повышение уровня осведомленности о принятии и внедрении МСУГС
- Наращивание сотрудничества с донорскими организациями
 - Сотрудничество с международным сообществом доноров и организаций развития (MOSAIC)
 - Постоянное сотрудничество с Всемирным банком посредством проведения анализов отчетности и разработки иных проектов

Программа соответствия – краткая предыстория

- До 2004 г отсутствовали субстантивные требования к членству и вступлению
- В процессе реформирования МФБ, в 2004 г. создается консультативный совет по программам и соответствию
- Совет по надзору за соблюдением общественных интересов – наблюдатели в рамках встреч управления по соответствию с 2007 года
- В 2004 вводятся руководства по обязанностям членов (SMO) – кардинально пересмотрены в 2012 г.
- Руководства – отправная точка для профессиональных организаций бухучета

7 руководств по обязанностям членов

- Гарантия качества
- Международные образовательные стандарты
- Международные стандарты аудита
- Международный кодекс этики
- Международные стандарты учета в госсекторе
- Расследования и дисциплина
- Международные стандарты финансовой отчетности в госсекторе (МСФО)

Применимость руководств по обязанностям членов



Цели программы соответствия

- Оценить, выполняют ли члены требования руководств
- Оказать содействие членам МФБ в выполнении требований руководств
- Основа для оценки достигнутого прогресса
- Транспарентность и источник информации – все ответы членов публикуются на сайте МФБ
- Также используется для поиска возможностей сотрудничества с донорами и программ наставничества

Акцент на поощрении выполнения и постоянном совершенствовании



Прозрачность – публикация на вебсайте

Программы соответствия и планы действий

Члены и ассоциированные члены МФБ предоставили информацию по итогам самооценки о системе регулирования и создания стандартов в своих странах (часть 1), а также деятельности своих организаций по выполнению требований к членству МФБ (часть 2), по формату, установленному в руководстве по выполнению обязанностей членов. Исходя из анализа этой информации, члены и ас. члены МФБ разрабатывают планы действий по выполнению руководств по обязанностям членов в целях дальнейшего развития и совершенствования своих систем.

Некоторые из организаций выполнили соответствующие квалифицированные требования и предоставляют свои планы действий раз в два года. Эти организации отмечены в таблице символом*.

В целях обеспечения прозрачности и раскрытия информации для профессиональных бухгалтеров, регулирующих органов и иных заинтересованных сторон, все ответы на планы действий по выполнению руководств по обязанностям членов приведены в таблице ниже.

N	Страна	Член или ассоциированный член	Часть 1	Часть 2	План действий по выполнению руководств по обязанностям членов
1	Албания	Институт сертифицированных бухгалтеров Албании	11-12	11-12	
2	Албания	Институт авторизированных аудиторов Албании	01-06	02-07	04-12
3	Аргентина	Federacion Argentina de Consejos Profesionales de Ciencias Economicas	10-05	02-07	06-13
4	Армения	Ассоциация бухгалтеров и аудиторов Армении	01-06	12-06	07-13
5	Австралия	Дипломированные общественные бухгалтера Австралий*	12-04	07-06	01-12
6	Австралия	Институт общественных бухгалтеров*	03-05	12-06	01-12
7	Австралия	Институт сертифицированных бухгалтеров Австралии	12-04	07-06	03-12
8	Австрия	Институт общественных бухгалтеров Австрий*	07-13	07-13	07-13
9	Австрия	Палата общественных бухгалтеров*	01-05	06-07	07-13
10	Азербайджан	Счетная палата Республики Азербайджан	04-05	06-08	07-13

План действий по выполнению руководств по обязанностям членов – дорожная карта для:

- Выявления проблем и определения потребностей в ресурсах основных участников:
 - Правительства и его подразделения
 - Независимых регулирующих агентств
 - Доноров
 - Членов профессиональных организаций бухучета
- Нарращивание потенциала профессиональных организаций бухучета
- Последовательное принятие и внедрение
- Повышение качества финансовой отчетности и аудита
- Содействие более качественному соблюдению общественных интересов и в последующем

устойчивое экономическое развитие

Позиция МФБ по аспекту политики 4 – финансовое управление в государственном секторе

- Позиция МФБ по аспекту политики 4 – *прозрачность и подотчетность финансового управления в государственном секторе: использование международных стандартов учета в государственном секторе (IPSAS):*
- *«Правительства стран должны внедрять необходимые институциональные системы, которые позволят повысить уровень прозрачности и подотчетности управления финансами в общественном секторе. Неотъемлемая и ключевая часть этих систем – это использование учета по методу начисления посредством внедрения МСУГС , которая позволяет создать обстановку большей прозрачности и подотчетности в управлении финансами государственного сектора, а также осуществлять наблюдение за уровнем государственного долга и обязательств с точки зрения их фактических экономических последствий.»*

Позиция МФБ по аспекту политики 4 – контекст

- В течение 21-го года (до 2011), реструктуризация 25-и суверенных долгов
- Проблемы, проявившиеся во время кризиса суверенного долга, включают в себя:
 - Отсутствие прозрачности и подотчетности правительств
 - Некачественное управление государственными финансами и некачественная финансовая отчетность в государственном секторе
 - Проблемы, связанные с институтами фискального управления
- В целях решения этой проблемы, правительствам предстоит:
 - Внедрить институциональные системы в целях защиты общественности
 - Активизация деятельности в целях укрепления доверия между правительствами и общественностью в целях предоставления достоверной и подробной информации о расходах и транзакциях

Позиция МФБ по аспекту политики 4 – МСУГС

- Информация, необходимая для урегулирования этих проблем, может быть предоставлена лишь за счет высококачественной, надежной и эффективной системы финансовой отчетности на основе метода начисления
- МСУГС :
 - Требуют полного раскрытия всех активов, обязательств и условных обязательств
 - Может также стимулировать правительственных лидеров к принятию решений, в основе которых будут лежать аргументы, не основанные на краткосрочных политических соображениях
 - В дальнейшем облегчают предоставление услуг по гарантии качества
- Таким образом, настоятельно приветствуется принятие и внедрение этих международных стандартов

Позиция МФБ по аспекту политики 4 – институциональные системы

- В целях повышения качества финансового управления в государственном секторе, правительства также должны внедрять институциональные системы, обеспечивающие прозрачность и подотчетность
- Они включают в себя такие меры, как:
 - Своевременная публикация финансовой отчетности государственного сектора, прошедшей независимый финансовый аудит.
 - Составление и публикация бюджетов и ассигнований государственного сектора на одной и той же основе
 - Полная прозрачность всей финансовой отчетности, бюджетов и ассигнований заблаговременно до предстоящих выборов

Рекомендации МФБ для стран G-20

- В контексте кризиса суверенного долга, в августе 2013 г. МФБ представила рекомендации по подотчетности, устойчивости и росту для стран G-20
- Глобальная сеть профессиональных бухгалтеров призвала страны G-20 :
 - Определить природу институциональных изменений, в которых нуждается система финансового управления, прозрачности и отчетности в государственном секторе
 - Содействовать становлению высококачественной и своевременной системы финансовой отчетности в государственном секторе на основе метода начисления
 - Принять и внедрить МСУГС

Какие обязанности это налагает на членов МФБ

- Члены МФБ должны поддерживать цели МФБ и выполнять положения руководств по обязанностям членов
- *Руководство по обязанностям членов 5, Международные стандарты учета в государственном секторе и другие руководства в области МСУГС* содержат обязательства с точки зрения МСУГС
- Страны-члены МФБ обязаны:
 - Уведомлять своих членов об всех МСУГС, руководствах и пр., издаваемых Советом по МСУГС
 - Внедрить требования МСУГС в национальные стандарты, либо, в случаях, если ответственность за их принятие лежит на третьей стороне, предпринимать все возможные действия для того, чтобы стимулировать их к принятию МСУГС .
 - Оказывать содействие при внедрении МСУГС

Какие обязанности это налагает на членов МФБ

- Членов МФБ также призывают принимать участие в поддержке процесса принятия и внедрения МСУГС и другими способами, в том числе:
 - Включение МСУГС в программы профессиональной подготовки бухгалтеров и непрерывного профессионального развития
 - Укрепление роли профессиональных бухгалтеров в госсекторе
 - Внесение вклада в создание стандартов финансовой отчетности в госсекторе
 - Вынесение комментариев по различным проектам и оценке рисков
- Такой подход позволил добиться значительного успеха в принятии и внедрении МСУГС по всему миру

Прогресс в принятии МСУГС в различных странах (примеры)

Страна	Приняты	Частично приняты	Не приняты	Комментарии
Албания			✓ Планирует принять	Необходим учет по кассовому методу, но существуют планы принять МСУГС по кассовому методу с возможностью последующего применения МСУГС по методу начисления. Обязанность по переводу и принятию МСУГС лежит на Минфине. Член МФК, Институт Авторизированных Профессиональных Бухгалтеров, оказал содействие в процессе перевода стандартов МСУГС в течение 2007-2008 г. и осуществлял обучение бухгалтерских кадров в системе государственного управления.
Грузия			✓ Планирует принять	Минфин несет ответственность за создание стандартов учета в государственном секторе. МСУГС не принят, но существуют планы принять МСУГС до 2020 г. Член МФК, Федерация профессиональных бухгалтеров и аудиторов Грузии, оказывает содействие в переводе МСУГС .
Казахстан	✓			Правительство Казахстана издало постановление о принятии МСУГС с 1-го января 2013 г. На настоящий момент все финансовые отчеты, издаваемые в государственном секторе, должны во всех существенных аспектах соответствовать МСУГС по методу начисления. Счетная Палата Казахстана является членом МФБ, а Палата профессиональных бухгалтеров Казахстана является ассоциированным членом. Оба учреждения оказывают поддержку в переходе на МСУГС и их внедрении в виде проведения семинаров и программ обучения.
Молдова		✓		Министерство финансов ответственно за принятие стандартов учета в госсекторе. Были внедрены некоторые элементы МСУГС , такие как метод начисления для переводов. Ассоциация профессиональных бухгалтеров и аудиторов Республики Молдова является членом МФБ и активно содействует полному принятию стандартов МСУГС .

Дополнительная информация

- [Statements of Membership Obligations](#) (руководства по обязанностям членов)
- [Compliance Program](#) (программа соответствия)
- [IFAC Policy Position 4 – Public Sector Financial Management: The Use of International Public Sector Accounting Standards](#) (Позиция МФБ по аспекту политики 4 – *финансовое управление в государственном секторе: использование международных стандартов учета в государственном секторе (IPSAS)*);
- [IFAC Recommendations to the G-20 \(August 2013\)](#) (рекомендации МФБ странам G-20 (август 2013 г.))

Спасибо



www.ifac.org