



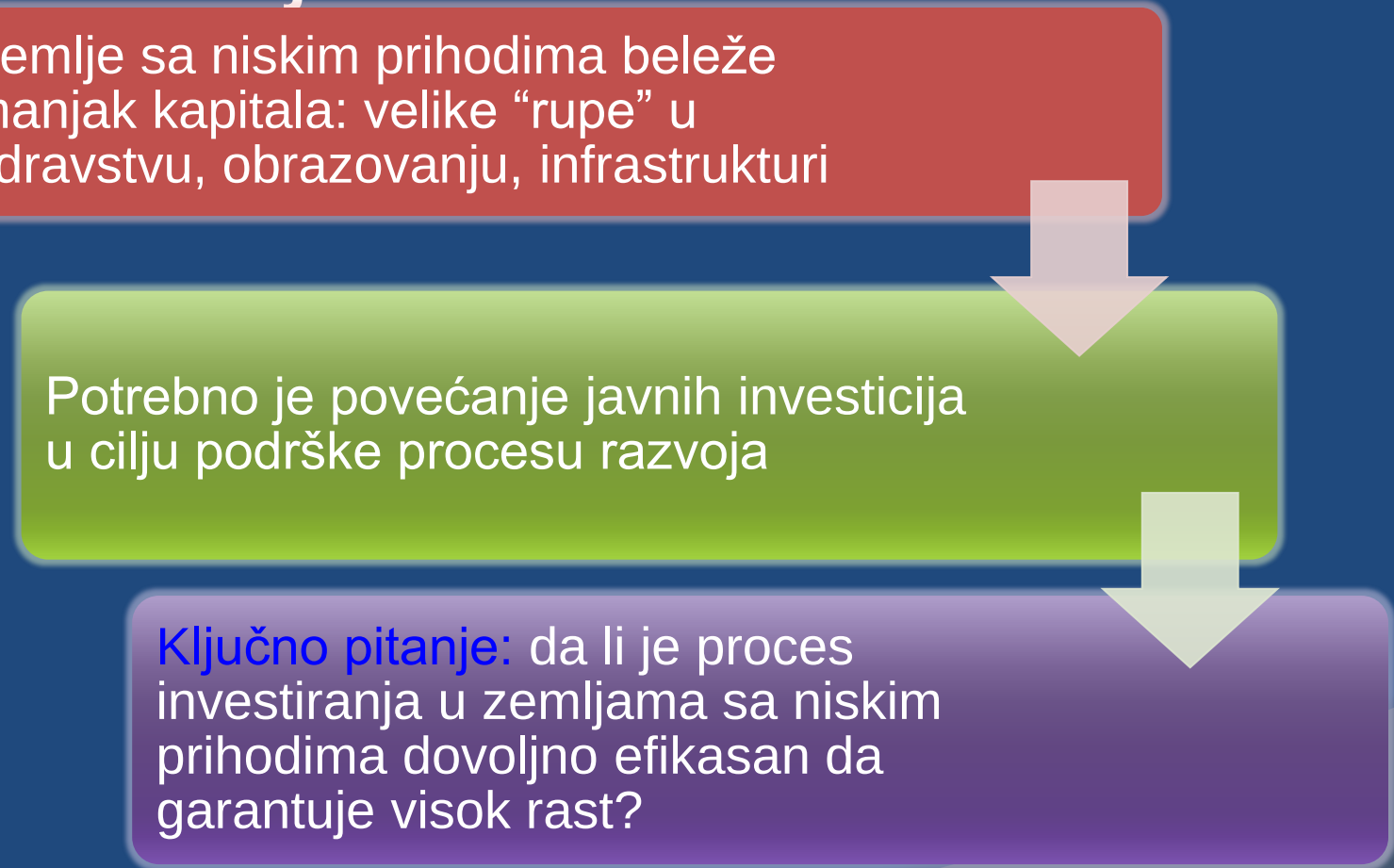
Investiranje u javne investicije: Indeks efikasnosti javnih investicija ^{1/}

Era Dabla-Norris, Annette Kyobe, Chris Papageorgiou (MMF)
James Brumby, Zac Mills (Svetska banka)

^{1/} Ova prezentacija zasnovana je na radnom papiru. Radni papiri opisuju istraživanja na kojima autor sada radi. Izneti stavovi su stavovi autora i ne odražavaju ni stavove MMF'-a ni politiku MMF-a.

Motivacija: zašto je potreban indeks upravljanja javnim investicijama?

Zemlje sa niskim prihodima beleže manjak kapitala: velike “rupe” u zdravstvu, obrazovanju, infrastrukturi



```
graph TD; A[Zemlje sa niskim prihodima beleže manjak kapitala: velike “rupe” u zdravstvu, obrazovanju, infrastrukturi] --> B[Potrebno je povećanje javnih investicija u cilju podrške procesu razvoja]; B --> C[Ključno pitanje: da li je proces investiranja u zemljama sa niskim prihodima dovoljno efikasan da garantuje visok rast?];
```

Potrebno je povećanje javnih investicija u cilju podrške procesu razvoja

Ključno pitanje: da li je proces investiranja u zemljama sa niskim prihodima dovoljno efikasan da garantuje visok rast?

Da li sredstva utrošena na javne investicije za rezultat imaju proizvodna sredstva?

- ⊙ Dokazi o neodgovarajućoj efikasnosti u mnogim zemljama sa niskim prihodom
 - ⊙ Slabosti u upravljanju javnim finansijama
 - ⊙ Prekoračenje troškova
 - ⊙ Loš odabir projekata (rasipnički “beli slonovi”)
 - ⊙ Odloženo sprovođenje projekta
 - ⊙ Koruptivna praksa u javnim nabavkama
- ⊙ Slabe javne investicije smanjuju prihod od privatnih investicija

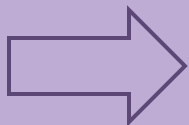
Šta radimo u ovoj analizi?

- Prvi multidimenzionalni indeks efikasnosti upravljanja javnim investicijama za 71 zemlju
- Cilj je da se sagleda institucionalni proces koji podržava investicije.
 - Usmeravamo određivanje prioriteta Tehničke pomoći i reforme upravljanja javnim investicijama
 - Doprinosimo literaturi primenom indeksa u istraživanju **research applications of the index**

Konstruisanje indeksa

Četiri ključne faze u upravljanju javnim investicijama

**1) Procena
projekta**



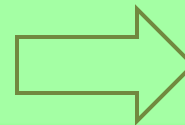
**2) Odabir
projekta**



**3) Sprovođenje
projekta**



**4) Evaluacija i
revizija
projekta**



1. Strateško rukovođenje i procena projekta

- ⦿ Priroda strateškog rukovođenja i dostupnost sektorskih strategija
- ⦿ Transparentnost standarda za procenu
- ⦿ Nezavisne provere izvršenih procena



2. Odabir projekta

- ⦿ Postoji okvir srednjoročnog planiranja i njegova integracija u budžet
- ⦿ Uključenje u budžet (ili slično) projekata koje finansiraju donatori
- ⦿ Integracija periodičnih i investicionih izdataka u budžet
- ⦿ Nadzor nad projektima i formalizovaniji proces njihovog kontrolisanja od strane zakonodavstva, uključujući zakonodavne komitete
- ⦿ Za javnost su dostupne ključne fiskalne informacije, dodela ugovora i izveštaj eksternih revizora



3. Sprovođenje projekta

- ⦿ Stepen otvorene konkurencije za dodelu ugovora
- ⦿ Priroda svih mehanizama za žalbe koje se odnose na javne nabavke
- ⦿ Predvidljivost finansijskih tokova tokom izvršenja budžeta
- ⦿ Postojanje i delotvornost internih kontrola, kao što je kontrola obaveza
- ⦿ Delotvornost sistema interne revizije



4. Evaluacija i revizija projekta

- U kojoj meri su obavljene naknadne evaluacije
- Stepen u kome je zakonodavstvo pravovremeno i pažljivo obavilo eksterne revizije
- Vođenje registara sredstava, i/ili vrednosti sredstava



Podaci i metodologija bodovanja

71 zemlja (obuhvata 40 zemalja sa niskim prihodom)

Oslanja se na postojeće informacije iz različitih izvora, 4 faze investicionog procesa, 17 pitanja

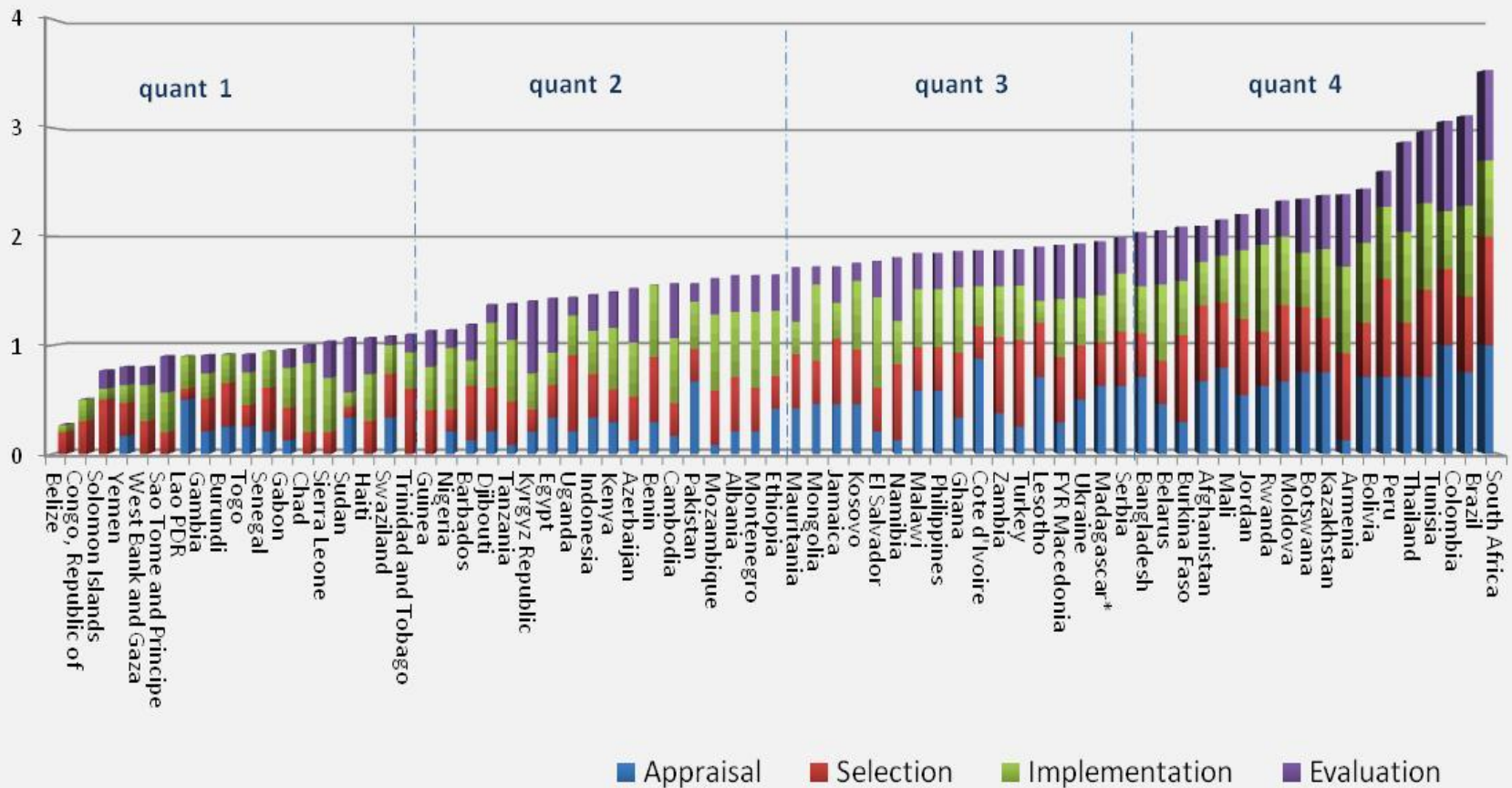
Bodovanje za svaki kriterijum ide od 0 (najniže) do 4 (najviše)

Agregatni metod konstrukcije putem dodavanja

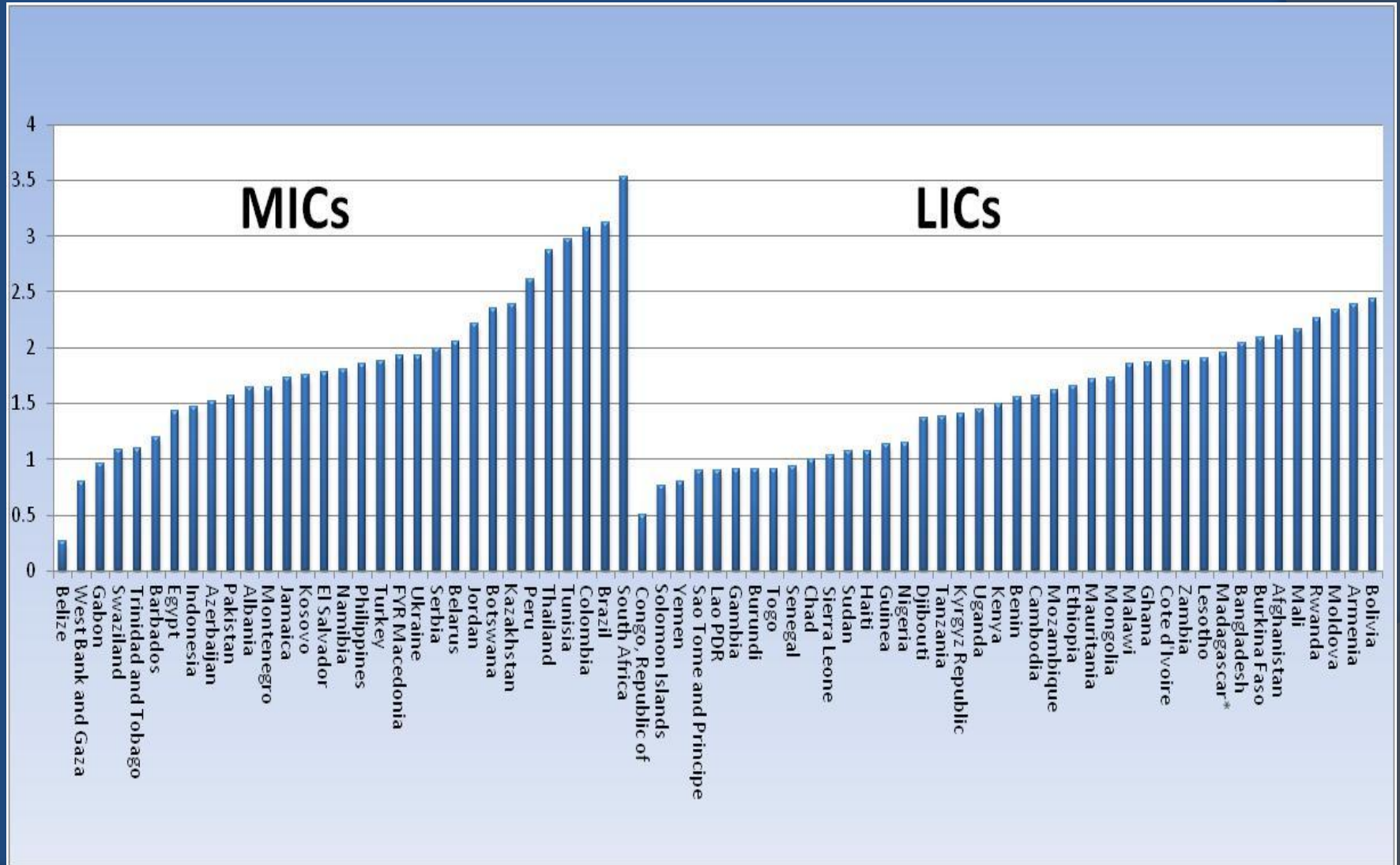
Indeksni bodovi

**(dati po zemljama, regionima i
dohodovnim grupama)**

PIMI: Dekompozicija prema pod- indeksu



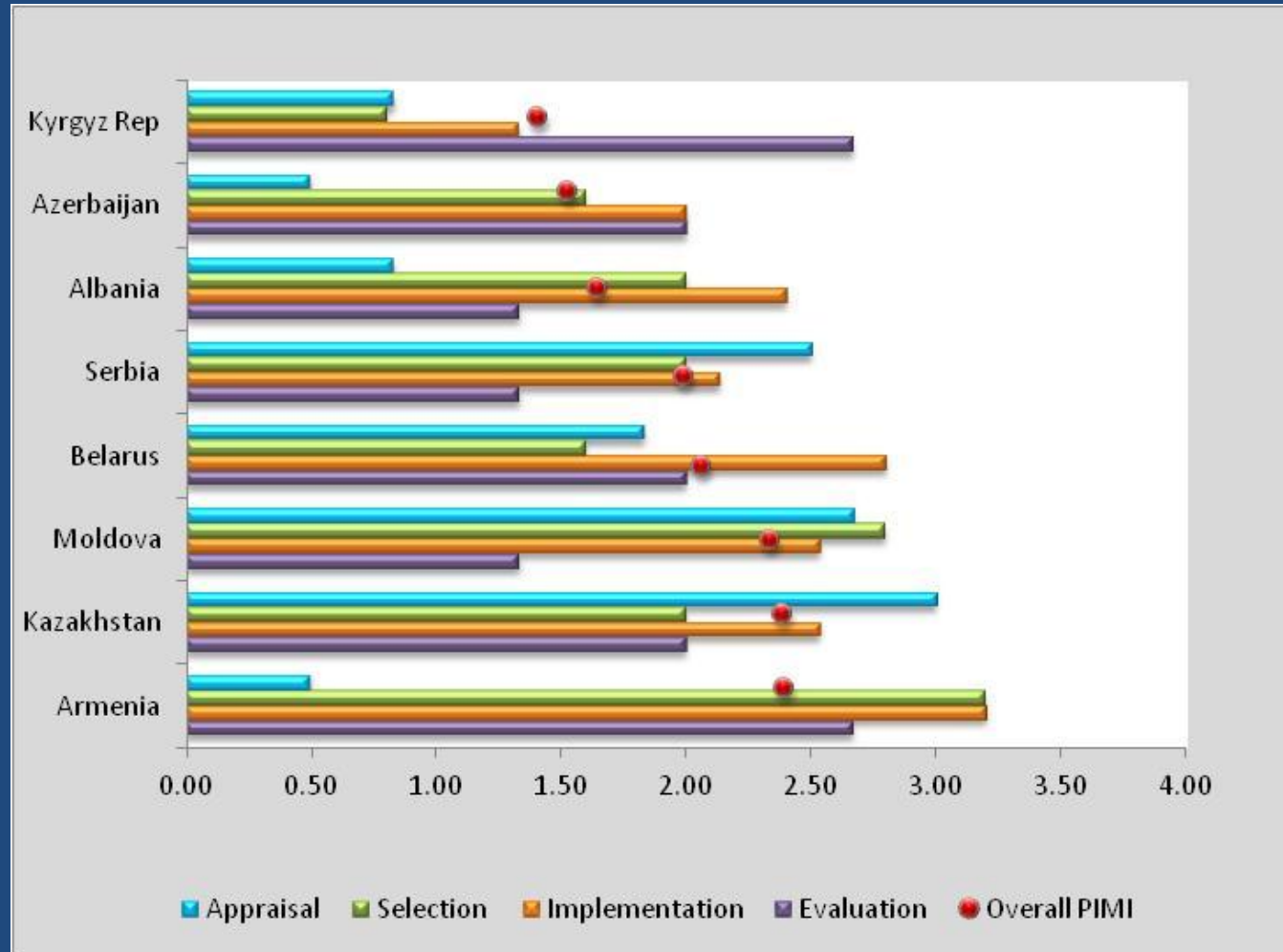
PIMI: LICs vs. MICs



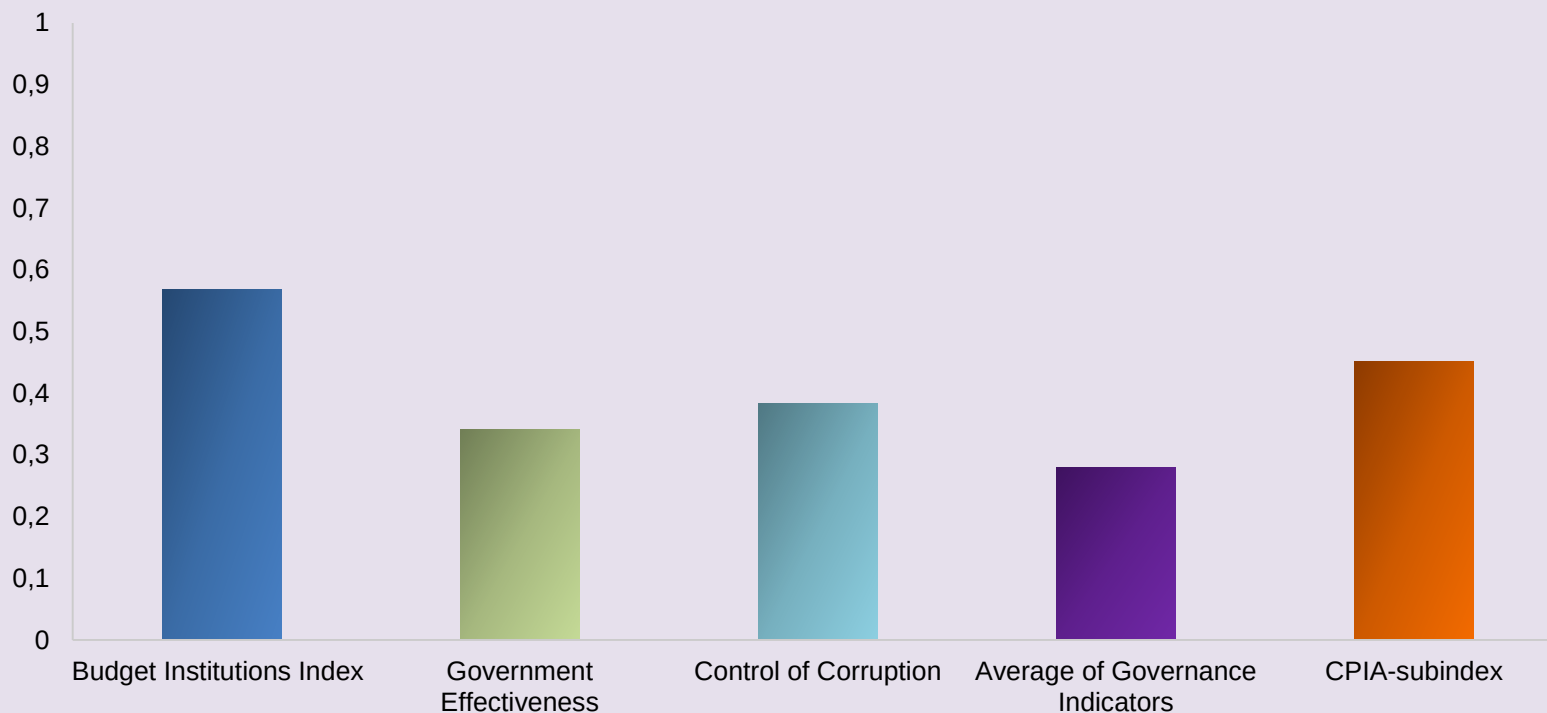
PIMI: različite podgrupe



PIMI Indeks i njegove podkomponente: odabrane zemlje istočne i centralne Azije



Korelacija između PIMI i drugih povezanih indeksa



Note: Government Effectiveness, Control of Corruption, and Average of Governance Indicators are the Kaufmann-Kraay

Potencijalni načini korišćenja

Analiza politike

Tačke pritiska za javne investicije: Istražite različite dimenzije investicionog procesa.

Postavljanje reformskih prioriteta: početna tačka za dalje dijagnostifikovanje i identifikaciju reformskih prioriteta.

Monitoring: evaluacija učinka koji investicija ima tokom vremena.

Hvala