



RAHANDUS-  
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

# Опыт Эстонии в реформировании учета и отчетности в госсекторе в контексте широкой реформы управления государственными финансами

---

6 февраля 2013 г.

Янне Кендла

Начальник Департамента  
государственного бюджета

# Темы

---

- Роль Министерства финансов
- Финансовая политика
- Реформы управления государственными финансами

# Эстония (Население 1,3 миллиона)

---

- 1991 – Возвращение независимости
- 1992 – Валютная реформа и новая Конституция
- 1997 – Переговоры по вступлению в ЕС
- 2004 – Член ЕС и НАТО
- 2011 – Вступила в еврозону

# Структура госсектора

## Госсектор

Правительство			Другие учреждения госсектора, не являющиеся частью правительства
Центральное правительство	Местное правительство	Фонды социального обеспечения	
Госорганы	Городские и сельские учреждения	Фонд здравоохранения	Центральный Банк
Учреждения центрального правительства – фонды, предприятия и неприбыльные организации	Учреждения местного правительства - фонды, предприятия и неприбыльные организации	Эстонский фонд страхования безработицы	Предприятия госсектора: Eesti Energia, Tallinna Sadam, Estonian Air; Eesti Raudtee; и т.д.
Учреждения центрального правительства – госучреждения (Общественное телерадио)			

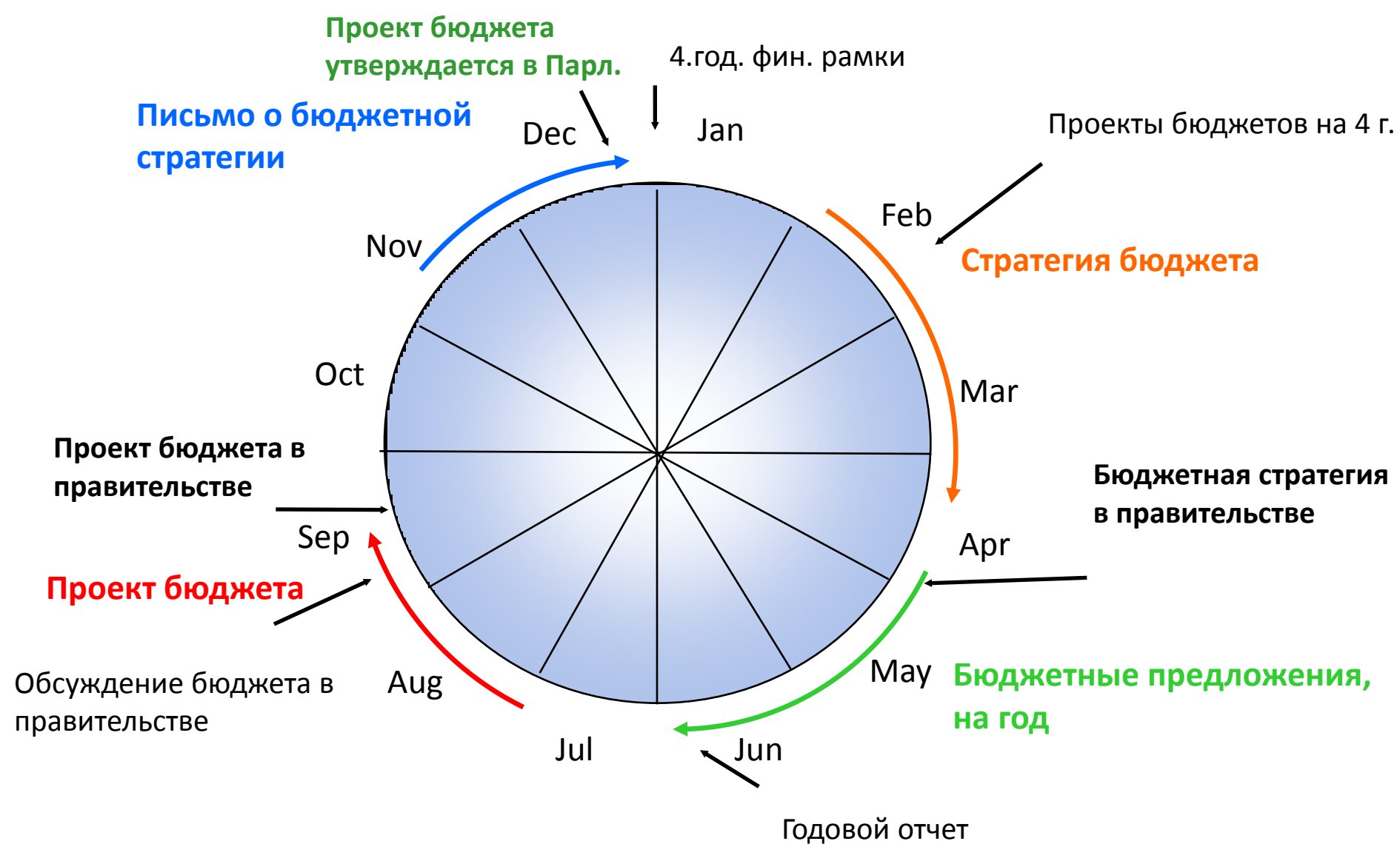


RAHANDUS-  
MINISTEERIUM

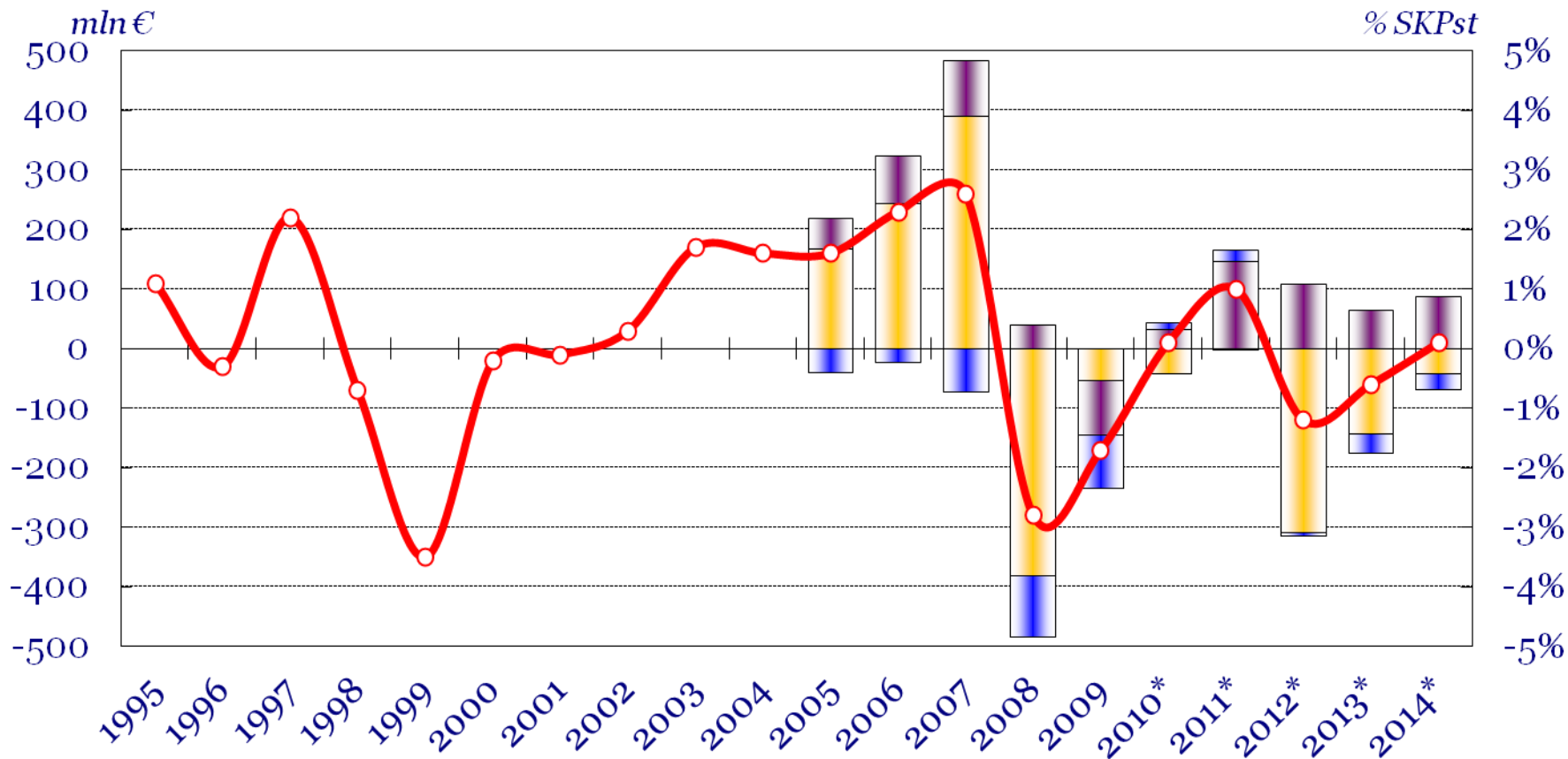
*MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA*

# Финансовая политика

---

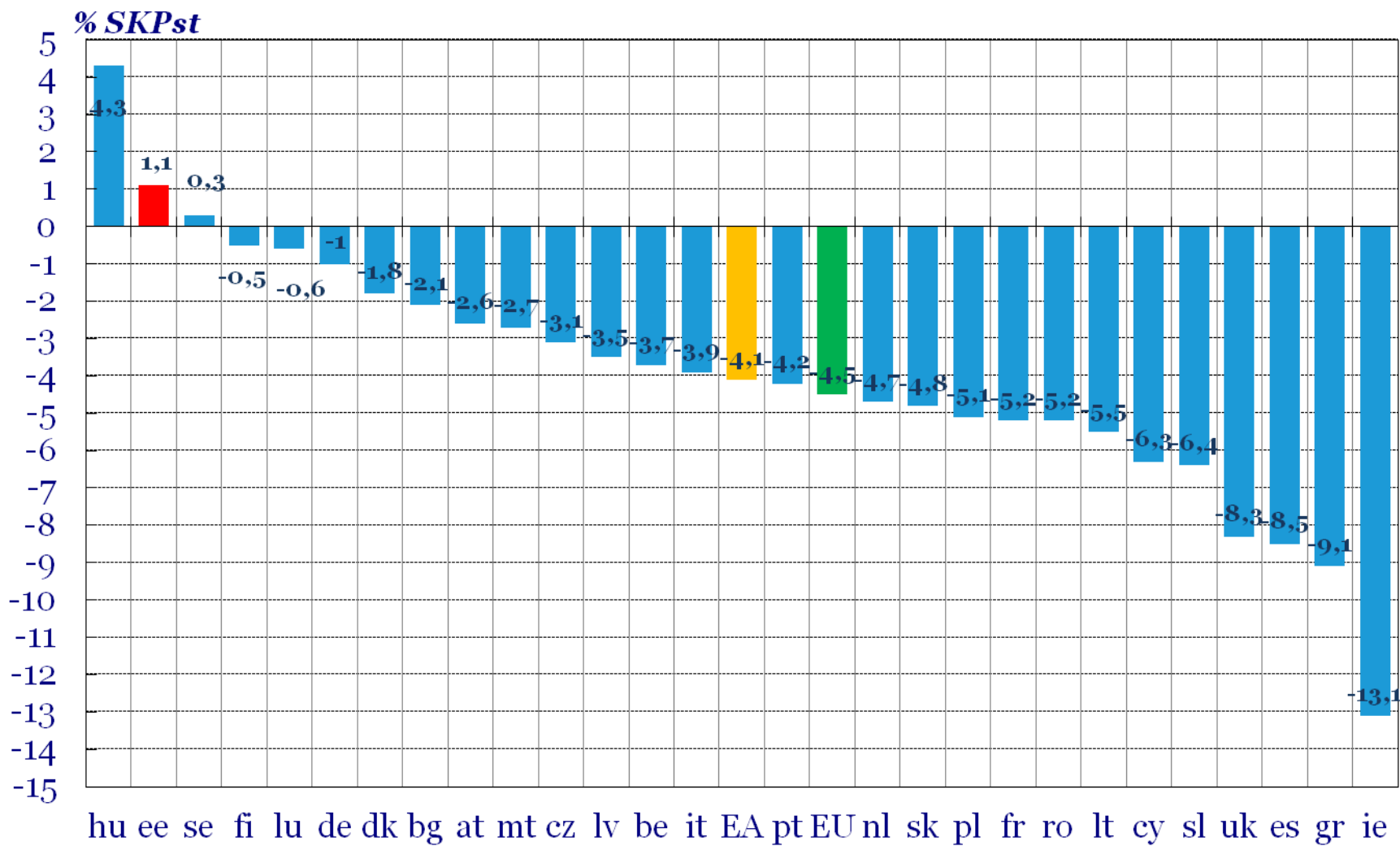


# Ситуация бюджета правительства (авг.2012)



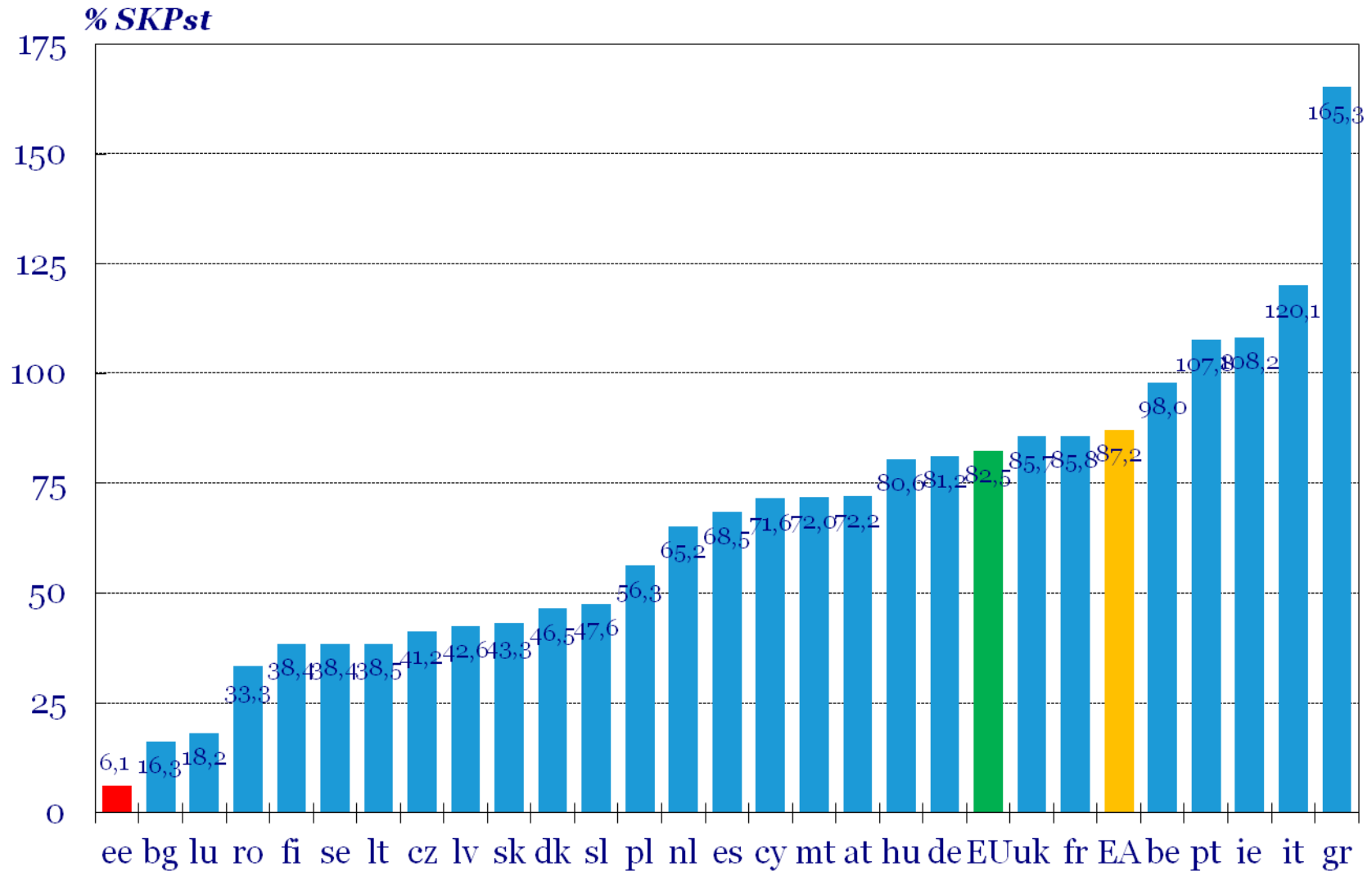
Keskvalitsus
  Sotsiaalkindlustusfondid
  KOV
  Valitsussektori eelarvepositsioon

# Бюджетная ситуация в ЕС в 2011 г.





# Общий госдолг в ЕС 2011





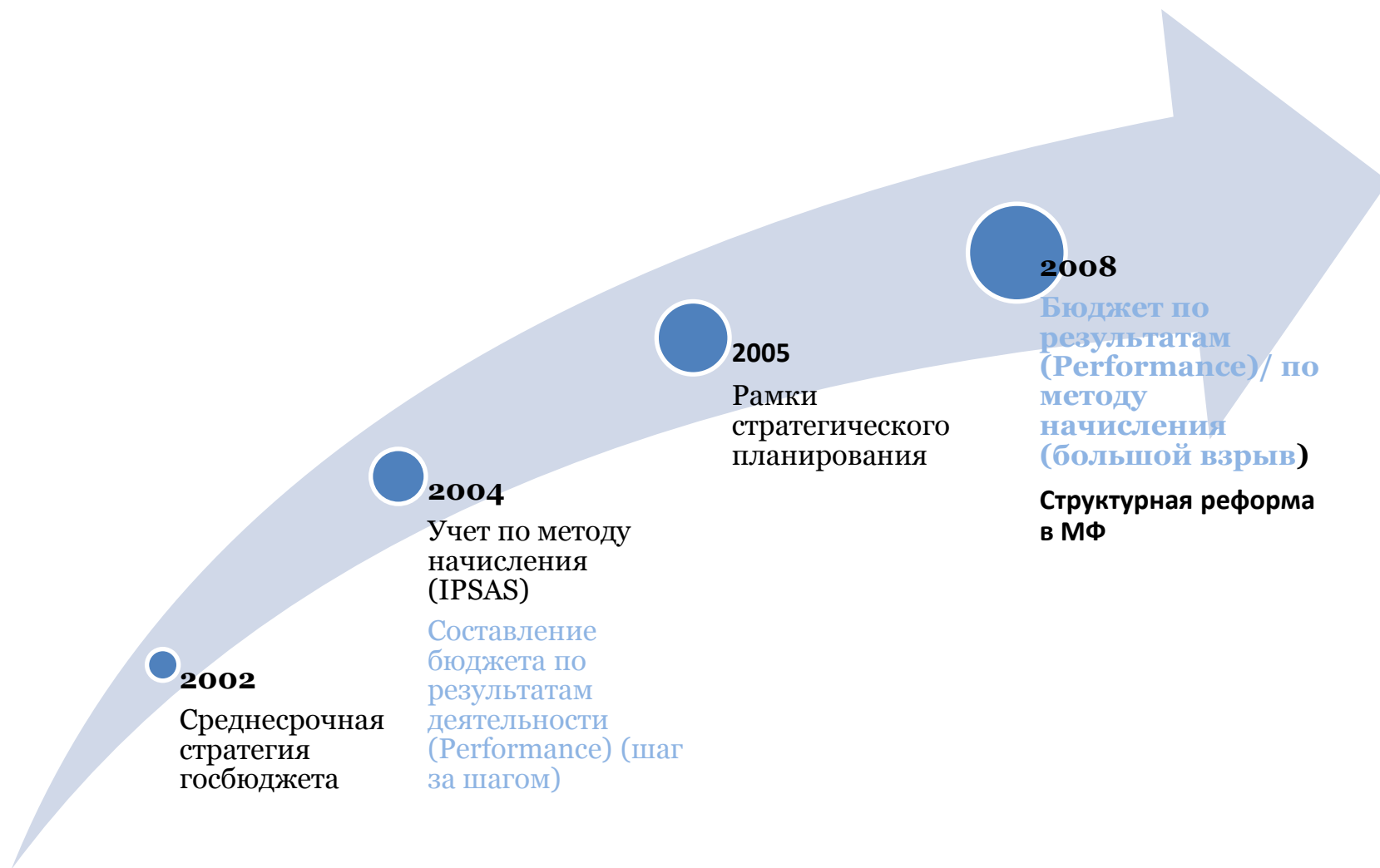
RAHANDUS-  
MINISTEERIUM

*MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA*

# Реформы государственных финансов

---

# История реформ госфинансов до кризиса



# Бюджетные принципы и структура бюджета

## Этап 1- Стратегия госбюджета - Утверждена правительством

- Стратегическое планирование, основано на среднесрочных рамках бюджетирования

## Этап 2 – Годовой бюджет- утвержден парламентом

- Постатейный кассовый бюджет на практике
- Закон о бюджете содержит только ассигнования на бюджетный год
- Пояснительные записки к бюджету включают также программы и связанные ежегодные сметы

# Отчеты, извлекаемые из ведения учета по методу начисления

## Кому?

- Международным организациям
- Политикам; управляющим

## Для чего?

- Прозрачность
- Информация об активах и обязательствах
- Непременное условие для расчета стоимости услуг

## Как осуществить на практике?

- Вызвать спрос
- Установить условия, необходимые для изменения системы (мощности)

# Уроки, извлеченные из кризисов – отсутствие данных и знаний

---

- Отсутствие бюджетной информации на основе начисления
- Необходимость в информации о результатах деятельности (performance)
- Отсутствие навыков и знаний:
  - как использовать имеющиеся финансовые отчеты на основе начисления
  - как возможно и разумно связать нефинансовые задачи производительности (performance) с фондами

# Проводимые реформы госфинансов

- Выявление недостатков в текущей системе, упрощение

**- Централизация вспомогательных услуг**

*- Мобилизация сил для разработки и внедрения изменений (сети, пилот, проекты, методология, курсы, ИКТ, системы)*

**2009**

**2010**

- Структура управления производительностью (Performance) и план реализации (10 лет)

**- Централизация вспомогательных услуг**

- Мобилизация сил

- Пилотные проекты в области учета по методу начисления и управления производительностью

- Стандартизация финансовых данных

- Регулярные сети (FM, SM, ABB)

**2011**

- Гармонизация составления бюджета и учета

- Стандартизация учета для целей управления

**- Централизация вспомогательных услуг**

- мобилизация сил

- Пилотные проекты в области составления бюджета по методу начисления и управления производительностью

- Курсы повышения квалификации об основах финансового управления (220)

- Системы ИКТ для стратегического планирования и составления бюджета

**2012**

- Гармонизированные принципы ФУ и новая структура бюджета в годовом законе о бюджете

**- Централизация вспомогательных услуг**

*Подготовка стандартной системы SAP для всех органов центрального правительства*

- Мобилизация сил

- Курсы для изменения бюджетных систем в организациях

- Планы курсов на 2013 сотрудничество с университетом по составлению бюджета на основе начисления (300)

# Проводимые реформы госфинансов

- Составление бюджета по методу начисления, шаг за шагом (45%)

- **Централизация вспомогательных услуг (45%)**

- Мобилизация сил
- Курсы по составлению бюджета на основе начисления
- Курсы по изменению бюджетных систем в организациях
- Новая система ИКТ для составления бюджета
- Пилотные проекты в области госуправления и составления бюджета

2013

2014

- Составление бюджета по методу начисления, шаг за шагом (64%)

- **Централизация вспомогательных услуг (64%)**

- Мобилизация сил
- Курсы по изменению бюджетных систем в организациях
- Курсы по составлению бюджета на основе начисления
- Новая система ИКТ для составления бюджета
- Пилотные проекты в области госуправления и составления бюджета

2015

- Составление бюджета по методу начисления, шаг за шагом (100%)

- **Централизация вспомогательных услуг (100%)**

- Программно-ориентированное бюджетирование, шаг за шагом (0,5%)

- Мобилизация сил
- пилотные проекты в области госуправления и составления бюджета



# Уроки (1)

---

- **Структура управления на основе результатов деятельности (Performance) и план реализации дают видение и помогают расставить приоритеты реформы**
- **Перемены в системе бухучета должны быть гармонизированы с бюджетной системой – цикл финансового управления**
- **Переговоры по бюджету – важное об информации по методу начисления**
- **Переход на учет по методу начисления придает большую «прозрачность» и дает больше информации – переход на бюджет по методу начисления – это смена культуры**

## Уроки (2)

---

- **Стандарты для объектов учета и финансовые отчеты** для внутренних пользователей **насуцно** необходимы для разработок ИТ
- **Удобные отчеты для принятия решений и для граждан** – меньше таблиц и больше диаграмм
- Переход на составление бюджета и учет по методу начисления – **непременное условие для составления бюджета по результатам деятельности (performance)**



RAHANDUS-  
MINISTEERIUM

*MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA*

Благодарю!

---

[www.fin.ee](http://www.fin.ee)

[janne.kendla@fin.ee](mailto:janne.kendla@fin.ee)