



Ministarstvo finansija Republike Kazahstan

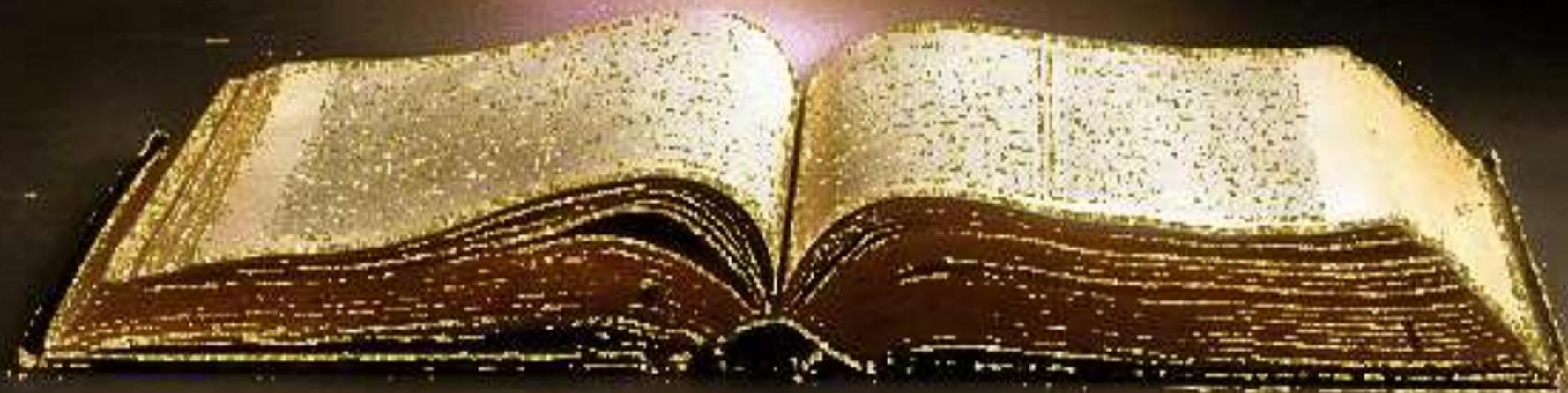
1

Prelazak na obračunsko računovodstvo u javnom sektoru u Republici Kazahstan

april 2011.

Sadržaj :

1. IFRS standardi
2. Trezorski sistem
3. IPSAS standardi
4. Budžetsko računovodstvo



U Kazahstanu su korišćeni nacionalni računovodstveni standardi (KAS) u periodu od deset godina od 1997. do 2006. godine.

Zahtev za prelazak na MSFI standarde je upućen za:

- 1. Finansijski sektor – 2003;**
- 2. Akcionarska društva – 2006;**
- 3. Druge organizacije od javnog interesa – 2007.**



- Organizacije od javnog interesa - finansijske organizacije, akcionarska društava (ne računajući nekomercijalna preduzeća), organizacije koje eksploatišu podzemnu životnu sredinu (ne računajući organizacije koje se bave ekstrakcijom zajedničkih prirodnih resursa), organizacije u čijem ovlašćenom kapitalu država ima svoj udeo, kao i državna preduzeća sa pravom ekonomskog poslovanja.

Primena IFRS standarda u Kazahstanu



	<u>IFRS</u>	<u>IFRS za MSP</u>
	Nezavisna	
	U kazahstanu IFRS standarde primenjuju velike kompanije i organizacije od javnog interesa	Njihova primena je dozvoljena, obavezna ili planirana u 70 zemalja
	<u>Najznačajnija razlika</u>	
<i>Obim standarda (stranice)</i>	~1 000	230
<i>Izmene</i>	Godišnje	Jednom u tri godina

DEPOZITAR ZA FINANSIJSKO IZVEŠTAVANJE (DFR)

WWW.DFO.KZ

PREZENTOVANJE FINANSIJSKIH I REVIZORSKIH IZVEŠTAJA KOMPANIJA

28%



- financial statements
- audit reports

72%

POSETE DEPOZITARU

20%



- Kazakhstan
- other countries

Visits of the depository by other countries



- Russia
- USA
- EU
- Latvia
- Sweden
- Ukraine
- UK
- Korea
- Netherlands
- China
- Czech Republic

STATISTIKA

3623 ORGANIZACIJA OD
JAVNOG INTERESA JE
REGISTROVANO U DFR

U 2010:

257 UKLJUČENO

163 ISKLJUČENO

210 000 KORISNIKA
GLEDA PODATKE U DFR

Sistem trezora u Republici Kazahstan

- U januaru 1994, osnovana je Uprava za trezor u Ministarstvu finansija;
- Uprava za trezor je, 1995, razvila novu budžetsku klasifikaciju prihoda i rashoda budžeta Republike Kazahstan u skladu sa međunarodnom praksom;
- U junu 1996, u Narodnoj banci je otvoren Jedinstveni račun trezora;
- U periodu od 1999-2004, trezorski sistem je modernizovan integrisanjem sledećih funkcionalnih modula:
 - Glavna knjiga;
 - Upravljanje budžetskim prilivima;
 - Izdavanje trezorskih i finansijskih odobrenja;
 - Upravljanje gotovinom;
 - Upravljanje obavezama i kontrola;
 - Upravljanje plaćanjima;
 - Obračun javnog duga i finansiranje garantovanog javnog duga;
 - Interface između trezora i platnog sistema.

AKTIVNOSTI ZA 2010-2013:

FAZE REFORME RAČUNOVODSTVENOG I FINANSIJSKOG IZVEŠTAVANJA JAVNIH USTANOVA

2010	2011	2012	2013
<p>Radi omogućavanja primene Zakona o budžetu, usvojeni su propisi o računovodstvenom i finansijskom izveštavanju javnih ustanova prema IPSAS standardima i metodu obračunskog računovodstva</p> <p>SPROVEDENO</p> 	<p>Razvoj računovodstvenog softvera za javne institucije, obuka računovođa i program pilotiranja</p>	<p>Primena računovodstvenog i finansijskog sistema izveštavanja prema IPSAS standardima i obračunskoj metodi u javnim ustanovama u kojima se vrši pilotiranje, obuka računovođa, kao i spoljnih i unutrašnjih revizora</p>	<p>Primena sistema računovodstvenog i finansijskog izveštavanja prema IPSAS standardima i obračunskoj metodi u svim javnim ustanovama</p>



RAZLIKE U ODRAŽAVANJU TRANSAKCIJA PREMA OBRAČUNSKOJ I GOTOVINSKOJ METODI RAČUNOVODSTVA

INDIKATOR	OBRAČUNSKA METODA	GOTOVINSKA METODA
Finansijske investicije, uključujući:		
Investicije u entitete kvazi-javnog sektora	odražava se	ne odražava se
Kapitalizovani rashodi u izgradnji, stvaranju i obnovi dugoročnih sredstava (osnovna sredstva, nematerijalna sredstvima itd).	odražava se	delimično se odražava
Prihodi od upravljanja imovinom, uključujući:		
Prihodi od dela neto profita predmeta investicije	odražava se	ne odražava se
Dividende državnih akcionara	odražava se	ne odražava se
Prihodi od akcija u pravnim licima	odražava se	ne odražava se
Prihodi od rente	odražava se	ne odražava se

ZAKONODAVSTVO



OSNOVA

- Zakon o budžetu RK;
- Nalog br. 292-R izdatim od strane premijera Republike Kazahstan o primeni Zakona o budžetu Republike Kazahstan, 29. 12. 2008,
- Akcioni plan o primeni programskog budžetiranja (06.06.2008 No. 554);
- Akcioni plan za unapređenje računovodstvenog i finansijskog izveštavanja javnih ustanova (Nalog br. 318, MF, RK od 24.07.2009).

- Kontni okvir za javne ustanove donet Nalogom ministra finansija RK br. 281, od 15. 07. 2010, upisanim kod MP, RK, pod brojem 6314, 29.06.2010.

- Pravila za sastavljanje konsolidovanih finansijskih izveštaja, za administratore budžetskih programa, koja se uvode Nalogom ministra finansija RK, br. 303, od 25.06. 2010, upisanim kod MP, RK, pod brojem 6339, 19.07.2010.

- Obrasci i pravila za sastavljanje i prezentovanja finansijskih izveštaja od strane javnih ustanova, koja se uvode Nalogom ministra finansija RK, br. 325, od 8.07. 2010, upisanim kod PM, RK, pod brojem 6352, 26.07.2010.

- Računovodstvena pravila za državne institucije, koja se uvode Nalogom ministra finansija RK broj 393, od 3.08. 2010, upisanim kod MP, RK, pod brojem 6443, 25.08.2010.

- Računovodstvena politika koja je odobrena Nalogom ministra finansija RK br 444, od 07.09.2010, upisanim kod MP, RK, pod brojem 6505, 22.09.2010.

- Računovodstveni obrasci za javne ustanove, odobreni Nalogom ministra finansija RK, broj 95, od 24.02.2011, upisanim kod MP, RK, pod brojem 6829, 18.03.2011.

Podrška reformi

Sporazum sa Odborom za međunarodne računovodstvene standarde u javnom sektoru Međunarodne federacije računovođa (IFAC):

- prevod IPSAS standarda sa engleskog na kazahstanski i ruski jezik;
- objavljivanje IPSAS standarda na kazahstanskom i ruskom na vebsajtu ministarstva



Institut ovlašćenih revizora Engleske i Velsa (ICAEW) i Ovlašćeni institut za javne finansije i računovodstvo (CIPFA):

- obezbeđivanje pristupa Kazahstanskim stručnjacima učenju o IPSAS standardima i sprovođenje međunarodno priznatog programa certifikacije u oblasti računovodstva u javnom sektoru CertIPFSFR («Certificate in International Public Sector Financial Reporting»), uz pomoć saradnje sa Institutom ovlašćenih revizora Engleske i Velsa (ICAEW) i Ovlašćenim institutom za javne finansije i računovodstvo (CIPFA) koji planiraju da otvore kancelarije u Kazahstanu



JEDINSTVENI SOFTVER

RAČUNOVODSTVO U JAVNIM USTANOVAMA

Razvijena je metodologija uzimajući u obzir iskustva različitih zemalja u razvoju sličnog softvera

Zadatke i aktivnosti u vezi implementacije softvera "Računovodstvo u javnim ustanovama" je koordinisala vlada u okviru projekta za razvoj integrisanog informacionog sistema "e-MF", programa e-Government

Ovaj softver je razvijen na osnovu SAPa





Integrisana obuka

Programi obuke:

Računovodstvo prema
IPSAS standardima (za
glavne računovođe, 80
sati);

Računovodstvo prema
IPSAS standardima (za
računovođe, 40 sati);

Praktična obuka

Prelazak sa
gotovinskog na
obračunsko
računovodstvo u
javnim ustanovama

Programi obuke,
predavanja, priručnici,
testovi i vežbe o propisima
koji su usklađeni sa IPSAS
standardima za računovođe
u javnim ustanovama, kao i
spoljnu i unutrašnju
kontrolu

Učenje na daljinu

On-line, blog,
video konferencije
sa predavačima



Zajedničke karakteristike računovodstva u javnom sektoru

- konsolidovanje budžeta, upravljanje informacijama u vezi imovine i trezora za sve javne ustanove, kao i izveštavanje prema nacionalnim organima;
- prikazivanje indikatora izvršenja budžeta, tokova gotovine i finansijske situacije u javnim ustanovama;
- sistem treba da omogući procenu troškova za transakcije javnih ustanova;
- treba da bude zasnovan na opšteprihvaćenim računovodstvenim principima za javni sektor;
- integrisanje budžetskog i računovodstvenog sistema; to jest, korišćenje istih definicija, priznavanja i pojmova u budžetskom i računovodstvenom sistemu;
- sprovođenje i primena obračunskog načela za obračun troškova i neoporezivih prihoda Osnovni principi obračunskog računovodstva u skladu sa IPSAS standardima, osim za poreske prihode koji se obračunavaju na osnovu gotovinske metode. Razlog su teškoće u definisanju poreskog događaja i njegovoj tačnoj proceni.

Najbolja međunarodna praksa prelaska na obračunsko računovodstvo



“Ako administrativna i teritorijalna jedinica planira da promeni metod budžetiranja iprema konceptu nastanka događaja, ova promena se može planirati jedan ili dva koraka nakon implementacije obračunske metode za finansijsko izveštavanje”

(“Prelazak na obračunsko računovodstvo: vodič za državne i javne ustanove”,
Međunarodna federacija računovođa (IFAC), Njujork, SAD)

4 vrste implementacije

Big Beng	Implementacija po fazama	Postupna implementacija	Delimična implementacija
Estonija	UK, Novi Zeland	Argentina	Francuska



Predložene aktivnosti nakon uspešne implementacije obračunskog računovodstva

<p style="text-align: center;"><u>Prva komponenta</u></p> <p style="text-align: center;">Istraživanje i analiza budžetskih reformi, uz pomoć međunarodnih eksperata</p>	<p style="text-align: center;"><u>Druga komponenta</u></p> <p style="text-align: center;">Donošenje političkih odluka o prelasku na obračunsku metodu na zakonodavnom nivou</p>	<p style="text-align: center;"><u>Treća komponenta</u></p> <p style="text-align: center;">Izrada propisa o prelasku na obračunsku metodu budžetskog sistema</p>
<p style="text-align: center;"><u>Aktivnosti:</u></p> <p>1) Procena razvojnog nivoa sistema za trezor;</p> <p>2) Proučavanje međunarodnog iskustva u primeni obračunskog metoda za budžetski sistem;</p> <p>3) Poboljšanja informacionog sistema trezora u skladu sa prelakom na obračunskog računovodstva za budžet.</p>	<p style="text-align: center;"><u>Aktivnosti:</u></p> <p>1) Izmene i dopune Zakona o budžetu i Odluka Vlade RK o usvajanju Akcionog plana o poboljšanju budžetskog računovodstva;</p> <p>2) Odluka Vlade RK o finansiranju sredstava iz budžeta i/ili privlačenju stranih kredita, bespovratnih sredstava za implementaciju projekta.</p>	<p style="text-align: center;"><u>Aktivnosti:</u></p> <p>1) Konsultacije sa međunarodnim stručnjacima u vezi sledećih tema:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Obračunsko računovodstvo prihoda; - Obračun sredstava; - Obračun zarada; - Obračun potraživanja/obaveza države; - Obračun donacija, inostranih kredita i slično; - Upravljanje gotovinom (analiza gotovog novca); <p>2) Promena kontnog plana za budžetsko računovodstvo o izvršenju republičkog i lokalnih budžeta prema metodi obračunskog računovodstva;</p> <p>3) Konsultacije o usklađivanju kontnog okvira za budžetsko računovodstvo sa kontnim okvirom za računovodstvo;</p> <p>4) Konsultacije u vezi harmonizacije izveštavanja o budžetu sa finansijskim izveštajima;</p> <p>5) Integrisanje kontnog okvira i objedinjene budžetske klasifikacije;</p> <p>6) Vođenje glavne knjige prema kontnom planu za budžetsko računovodstvo prema obračunskoj metodi;</p> <p>7) Konsultacije u vezi finalizacije Informacionog sistema trezora i izrada priručnika za korisnike.</p>
<p style="text-align: center;"><u>Očekivani rezultati :</u></p> <p>- Nalazi i preporuke međunarodnih konsultanata u vezi implementacije obračunskog metoda u budžetskom sistemu.</p>	<p style="text-align: center;"><u>Očekivani rezultati:</u></p> <p>- Usvajanje izmena i dopuna Zakona o budžetu;</p> <p>- Donošenje Odluke Vlade RK;</p>	<p style="text-align: center;"><u>Očekivani rezultati:</u></p> <p>- Razvoj metodološke osnove o prelasku na obračunsku računovodstvenu osnovu budžetskog sistema uz uvažavanje međunarodnih iskustava;</p> <p>- Poboljšanje Informacionog sistema trezora u cilju implementacije obračunskog metoda.</p>



Aktivnosti koje su neophodne za podršku implementaciji sistema obračunskog računovodstva u javnom sektoru Republike Kazahstan

- 1. Dalja saradnja sa međunarodnim organizacijama;***
- 2. Proučavanje međunarodnih iskustava kroz obuku zaposlenih u Ministarstvu finansija u zemljama koje koriste metodu obračunskog računovodstva u javnom sektoru***
- 3. Organizovanje seminara i obuke sa međunarodnim ekspertima, autorima IPSAS standarda i računovodstvenog softvera.***



Kontakt informacije:

- 1. Ministarstvo finansija Republike Kazahstan, Astana, Kazakstan, Pobedy 11,
www.minfin.kz;***
- 2. IFRS standardi na kazahstanskom i ruskom (ažuriranje se vrši jednom godišnje) su postavljeni na vebsajtu Ministarstva finansija Republike Kazahstan u delu “Međunarodni standardi za finansijsko izveštavanje”;***
- 3. IPSAS standardi na ruskom su postavljeni na vebsajtu Ministarstva finansija Republike Kazahstan u delu “Međunarodni računovodstveni standardi za javni sektor”;***
- 4. Akcionarsko društvo “Centar za obuku i usavršavanje veština u oblasti finansija”, Astana, Kazahstan, Leva obala, Syganak 10, “NOMAD” Business-Center, 10 sprat.
www.ecmf.kz;***
- 5. Depositar za finansijsko izveštavanje, www.dfo.kz.***



Спасибо за внимание!