



Министерство финансов Республики Казахстан

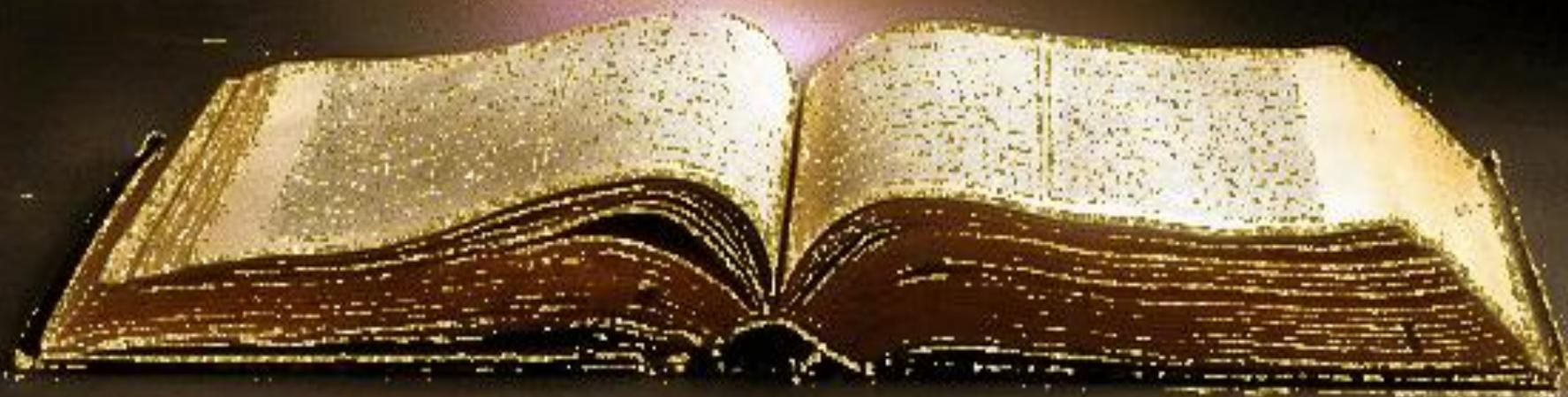
1

Переход бухгалтерского учета государственного сектора на метод начисления в Республике Казахстан

Апрель 2011 год

Содержание:

1. МСФО
2. Система Казначейства
3. МСФООС
4. Бюджетный учет





В Казахстане казахстанские стандарты бухгалтерского учета (КСБУ) действовали на протяжении 10 лет с 1997 по 2006 годы.

Требования по переходу на МСФО в Казахстане устанавливались:

- 1. Для финансового сектора – 2003 год;**
- 2. Для акционерных обществ – 2006 год;**
- 3. Для прочих организации публичного интереса – 2007 год.**



- Организации публичного интереса – финансовые организации, акционерные общества (за исключением некоммерческих), организации - недропользователи (кроме организаций, добывающих общераспространенные полезные ископаемые) и организации, в уставных капиталах которых имеется доля участия государства, а также государственные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения.

Применение МСФО в Казахстане



	<u>МСФО</u>	<u>МСФО для МСБ</u>
	Независимы друг от друга	
	Применение в Казахстане крупными организациями и организациями публичного интереса	В 70 странах допускается, или требуется их использование, или планируется их внедрение
	<u>Основные различия</u>	
Объем стандартов (стр.)	~1 000	230
Внесение изменений	Ежегодно	1 раз в 3 года

WWW.DFO.KZ

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ КОМПАНИЯМИ ФИНАНСОВЫХ ОТЧЕТНОСТЕЙ И АУДИТОРСКИХ ОТЧЕТОВ

28%

72%

■ финансовых отчетностей
■ аудиторских отчетов

ПОСЕЩАЕМОСТЬ ДЕПОЗИТАРИЯ

20%

80%

■ Казахстан
■ другие страны

ПОСЕЩАЕМОСТЬ ДЕПОЗИТАРИЯ ДРУГИМИ СТРАНАМИ



Value
9,179.53
11,426.60

СТАТИСТИКА

3623 ОРГАНИЗАЦИЙ
ПУБЛИЧНОГО ИНТЕРЕСА
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО В ДФО

в 2010 году:

257 ВКЛЮЧЕНО

163 ИСКЛЮЧЕНО

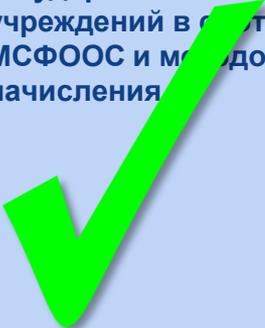
210 000
ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ
ПРОСМОТРЕЛИ ДАННЫЕ
ДФО

Система Казначейства в Республике Казахстан

- в январе 1994 года при Министерстве финансов было образовано Главное управление казначейства;
- в 1995 году Казначейством была разработана новая бюджетная классификация доходов и расходов бюджетов Республики Казахстан, соответствующая международной практике;
- в июне 1996 года открыт Единый Казначейский Счет в Национальном Банке;
- в период с 1999-2004 годы проведена модернизация системы казначейства, которая включает следующие функциональные модули:
 - «Главная книга»;
 - «Управление поступлениями в бюджет»;
 - «Выдача казначейских и финансовых разрешений»;
 - «Управление наличностью»;
 - «Управление и контроль обязательств»;
 - «Управление платежами»;
 - «Учет государственного долга и кредитование гарантированного государственного долга»;
 - «Интерфейс между казначейской и платежной системами».

МЕРОПРИЯТИЯ НА 2010-2013 ГОДЫ:

ЭТАПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

2010	2011	2012	2013
<p>В реализацию Бюджетного кодекса разработаны нормативные правовые акты по бухгалтерскому учету и финансовой отчетности государственных учреждений в соответствии с МСФООС и методом начисления</p>  <p>ИСПОЛНЕНО</p>	<p>Разработка программного продукта «Бухгалтерский учет в государственных учреждениях», обучение бухгалтеров «пилотной программы»</p>	<p>Внедрение системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности в соответствии с МСФООС и методом начисления в пилотных госорганах, обучение бухгалтеров, а также внешних и внутренних аудиторов</p>	<p>Внедрение системы бухгалтерского учета и финансовой отчетности в соответствии с МСФООС и методом начисления во всех государственных учреждениях</p>



РАЗЛИЧИЯ ОТРАЖЕНИЯ В БУХГАЛТЕРСКОМ УЧЕТЕ ОПЕРАЦИИ ПО МЕТОДУ НАЧИСЛЕНИЯ И ПО КАССОВОМУ МЕТОДУ

ПОКАЗАТЕЛЬ	МЕТОД НАЧИСЛЕНИЯ	КАССОВЫЙ МЕТОД
Финансовые инвестиции, в том числе:		
инвестиции в субъекты квазигосударственного сектора	отражаются	не отражаются
Капитализированные затраты на строительство, создание и реконструкцию долгосрочных активов (основных средств; нематериальных активов и др.)	отражаются	частично отражаются
Доходы от управления активами, в том числе:		
поступления части чистого дохода объекта инвестиции	отражаются	не отражаются
дивиденды на государственные пакеты акций	отражаются	не отражаются
доходы на доли участия в юридических лицах	отражаются	не отражаются
доходов от аренды имущества	отражаются	не отражаются

НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



ОСНОВАНИЕ

- Бюджетный кодекс РК;
- Распоряжение Премьер - Министра РК от 29.12.2008г. № 292-р «О мерах по реализации Бюджетного Кодекса Республики Казахстан»;
- План мероприятий по внедрению бюджета, ориентированного на результат (ППРК от 06.06.2008г. № 554);
- План действий по совершенствованию бухгалтерского учета и финансовой отчетности государственных учреждений (приказ МФ РК от 24.07.2009г. № 318).

- План счетов бухгалтерского учета государственных учреждений, утвержденный приказом Министра финансов РК от 15 июня 2010 года № 281, зарегистрирован в МЮ РК за № 6314 от 29.06.2010г.

- Правила составления администраторами бюджетных программ консолидированной финансовой отчетности, утвержденные приказом Министра финансов РК от 25 июня 2010 года № 303, зарегистрирован в МЮ РК за № 6339 от 19.07.2010г.

- Формы и Правила составления и представления финансовой отчетности государственными учреждениями, утвержденные приказом Министра финансов РК от 8 июля 2010 года № 325, зарегистрирован в МЮ РК за № 6352 от 26.07.2010г.

- Правила ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях, утвержденные приказом Министра финансов РК от 3 августа 2010 года № 393, зарегистрирован в МЮ РК за № 6443 от 25.08.2010 г.

- Учетная политика, утвержденная приказом Министра финансов РК от 7 сентября 2010 года № 444, зарегистрирован в МЮ РК за № 6505 от 22.09.2010г.

- Альбом форм бухгалтерской документации для государственных учреждений, утвержденный приказом Министра финансов РК от 24 февраля 2011 года № 95, зарегистрирован в МЮ РК за № 6829 от 18.03.2011г.

ПОДДЕРЖКА РЕФОРМЫ

Договор с Советом по международным стандартам учета в общественном секторе Международной федерации бухгалтеров (IFAC):

- перевод МСФООС с английского языка на казахский и русский языки;
- публикация МСФООС на казахском и русском языках на сайте Министерства



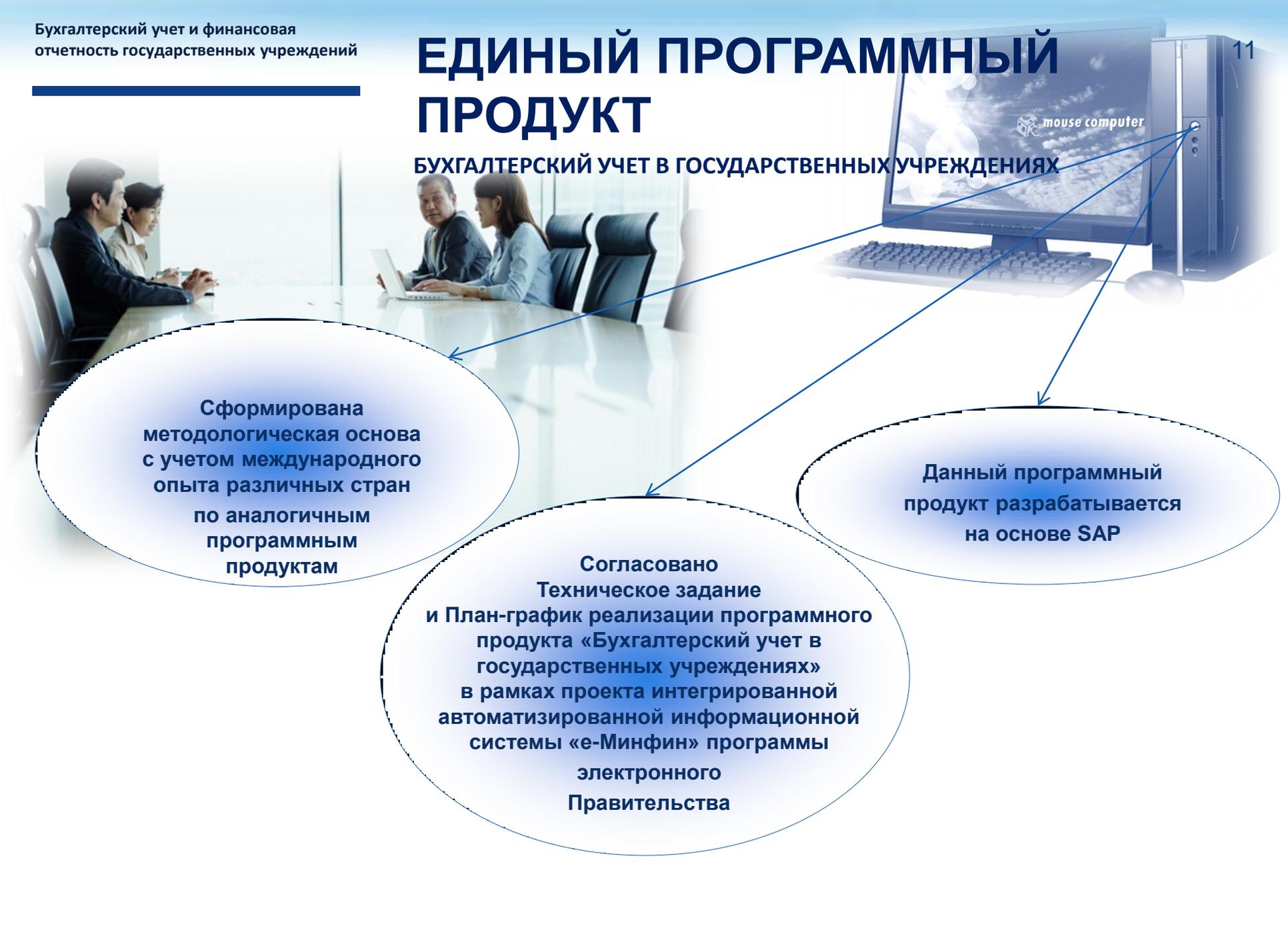
Институт присяжных бухгалтеров Англии и Уэльса (ICAEW) и Институт государственных финансов и бухгалтерского учета (CIPFA):

- по доступности обучения казахстанских специалистов МСФООС и внедрения международно-признанной в области бухгалтерского учета государственного сектора программы сертификации CertIPSPFR («Certificate in International Public Sector Financial Reporting») проводится работа по развитию сотрудничества с Институтом присяжных бухгалтеров Англии и Уэльса (ICAEW) и Института государственных финансов и бухгалтерского учета (CIPFA) и открытию представительства в Казахстане

ЕДИНЫЙ ПРОГРАММНЫЙ ПРОДУКТ

БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

11



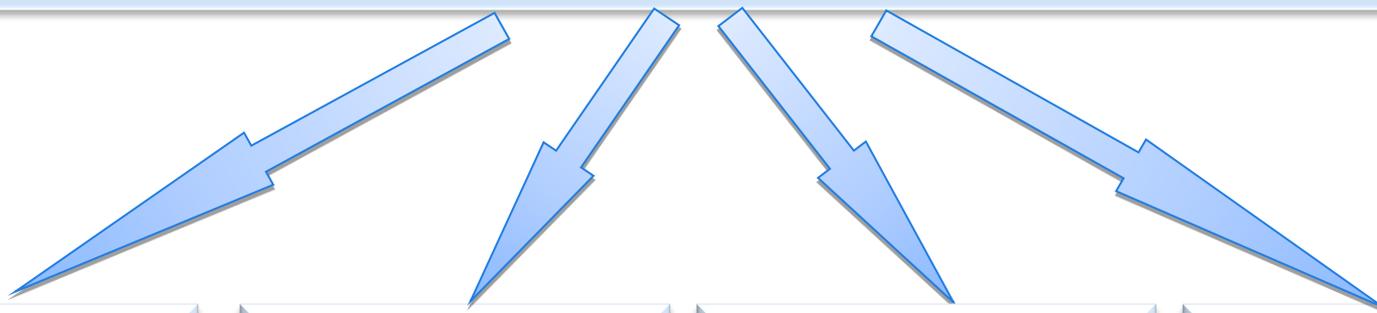
Сформирована
методологическая основа
с учетом международного
опыта различных стран
по аналогичным
программным
продуктам

Согласовано
Техническое задание
и План-график реализации программного
продукта «Бухгалтерский учет в
государственных учреждениях»
в рамках проекта интегрированной
автоматизированной информационной
системы «е-Минфин» программы
электронного
Правительства

Данный программный
продукт разрабатывается
на основе SAP



Единый образовательный комплекс



Образовательные программы:

«Бухгалтерский учет в соответствии с МСФО(ОС по методу начисления» (для главных бухгалтеров 80 часов);

«Бухгалтерский учет в соответствии с МСФО(ОС по методу начисления» (для бухгалтеров 40 часов);

Практикум
по переходу государственных учреждений с кассового метода организации бухгалтерского учета на метод начисления

Учебные программы, лекционные комплексы, учебные пособия, тесты и задачи по нормативным правовым актам, разработанным в соответствии с МСФО(ОС для бухгалтеров государственных учреждений и работников системы внешнего и внутреннего контроля

Дистанционное обучение
в режиме он-лайн, блог вопросов и ответов, видео-конференция с преподавателем



Общие характеристики системы учета в государственном секторе

- объединять бюджет, управление активами и казначейскую информацию по каждому государственному учреждению и отчетность на общенациональном уровне;
- отражать показатели исполнения бюджета, движение и финансовое положение государственных учреждений;
- система должна обеспечить оценку затрат по операциям государственных учреждений;
- основываться на общепринятых принципах бухгалтерского учета, применимых к государственному сектору;
- интеграция бюджетной и бухгалтерских систем; то есть, и в бюджетной системе, и в системе бухгалтерского учета государственных учреждений необходимо применять одинаковые понятия, признание и терминологию;
- внедрение и применение принципа начисления для учета расходов и неналоговых ресурсов. Основными принципами учета по методу начисления является соответствие с МСФООС, за исключением налоговых ресурсов, которые учитываются по кассовому методу. Причина в сложности определения точного налогооблагаемого события и его достоверной оценки.

Лучшая мировая практика по переходу на бюджетный учет

«Если административно-территориальная единица планирует изменить свой метод бюджетирования на метод начисления, данное изменение может быть запланировано на один или два периода после введения учета метода начисления финансовой отчетности»

(«Переход на метод начисления: руководство для правительств и государственных учреждений», Международная федерация бухгалтеров (IFAC), Нью-Йорк, США)

4 типа внедрения

«Big Bang» (Большой шок)	Поэтапное внедрение	Постепенное внедрение	Частичное внедрение
Эстония	Великобритания Новая Зеландия	Аргентина	Франция

Предлагаемые мероприятия после успешного внедрения бухгалтерского учета по методу начисления

<u>Первый компонент</u> Проведение исследования и анализа по реформированию бюджетного учета с привлечением международных экспертов	<u>Второй компонент</u> Принятие политического решения по переходу на метод начисления на законодательном уровне	<u>Третий компонент</u> Разработка нормативных правовых актов по переходу бюджетного учета на метод начисления
<u>Мероприятия:</u> 1) оценка уровня развития казначейской системы; 2) изучение международного опыта внедрения метода начисления в бюджетной системе других стран; 3) совершенствование информационной системы казначейства с учетом перехода бюджетного учета по методу начисления.	<u>Мероприятия:</u> 1) внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс и постановление Правительства РК по утверждению Плана мероприятий по совершенствованию бюджетного учета; 2) решение Правительства РК по бюджетному финансированию и/или привлечение внешних займов, грантов на реализацию Проекта.	<u>Мероприятия:</u> 1) консультации международных экспертов по вопросам: - учета поступлений по методу начисления; - по учету активов; - по учету заработной платы; - по учету правительственных требований (обязательств); - по учету грантов, внешних займов и прочих; - по управлению наличностью (анализ наличности); 2) по внедрению Плана счетов бюджетного учета по исполнению республиканского и местного бюджетов по методу начисления; 3) консультации по гармонизации Плана счетов бюджетного учета с Планом счетов бухгалтерского учета; 4) консультации по гармонизации бюджетной отчетности с финансовой отчетностью; 5) интеграция Плана счетов с Единой бюджетной классификацией; 6) ведение Главной книги Казначейства в соответствии с Планом счетов бюджетного учета по методу начисления; 7) консультирование в доработке информационной системы Казначейства и разработке руководства пользователей.
<u>Ожидаемые результаты и формы завершения:</u> - заключение международных консультантов и рекомендации по внедрению метода начисления в бюджетном учете.	<u>Ожидаемые результаты и формы завершения:</u> - введение в действие изменений и дополнений в Бюджетный кодекс; - принятие постановления Правительства РК; - принятие решения Правительства РК.	<u>Ожидаемые результаты и формы завершения:</u> - разработка методологической основы по переходу бюджетного учета на метод начисления с применением международного опыта; - совершенствование информационной казначейской системы с целью применения метода начисления.



Мероприятия необходимые в поддержку проводимых реформ учета по методу начисления в государственном секторе Республики Казахстан

- 1. Дальнейшее сотрудничество с международными организациями;***
- 2. Изучение международного опыта через стажировки специалистов Министерства финансов Республики Казахстан в странах, перешедших на метод начисления в государственном секторе;***
- 3. Проведение семинаров и тренингов международными специалистами, разработчиками МСФООС и соответствующих информационных программ.***



Контактная информация:

- 1. Министерство финансов Республики Казахстан, город Астана, Казахстан, проспект Победы, 11, здание «Дом Министерства» www.minfin.kz;**
- 2. МСФО на казахском и русском языках с ежегодным обновлением версий размещаются на веб-сайте Министерства финансов Республики Казахстан в разделе «Международные стандарты финансовой отчетности»;**
- 3. МСФООС на русском языке последней версии размещены на веб-сайте Министерства финансов Республики Казахстан в разделе «Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора»;**
- 4. Акционерное общество «Центр подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов органов финансовой системы», город Астана, Казахстан, Левый берег, улица Сыганак, 10, Бизнес Центр «NOMAD», 10 этаж. www.ecmf.kz;**
- 5. Депозитарий финансовой отчетности, www.dfo.kz.**



Спасибо за внимание!