

Схематическое представление уровней государственного управления в Боснии и Герцеговине



Директорат по европейской интеграции - Отдел гармонизации правовой системы Боснии и Герцеговины с *Acquis* подготовил обзор уровней государственного управления в Боснии и Герцеговине в информационных целях.

Январь 2012 г.



Издание обзора было осуществлено при содействии проекта EU Support to DEI, финансируемого Европейским Союзом. Содержание обзора носит информационный характер и в любом случае не является официальной позицией Европейского Союза и/или Директората по европейской интеграции.



Схематическое представление уровней государственного управления в Боснии и Герцеговине

Босния и Герцеговина

а) внешняя политика; б) внешнеторговая политика; в) таможенная политика; г) валютная политика; д) финансы учреждений и международные обязательства БиГ; е) иммиграция, беженцы и убежище; ж) международное и межгосударственное уголовное правоприменение и отношения с Интерполом; з) общие и международные средства связи; и) межгосударственные перевозки; к) управление воздушным движением; дополнительные обязанности по согласованию между субъектами. Все правительственные функции и полномочия, которые в настоящей Конституции прямо не закреплены за учреждениями БиГ, принадлежат Энтитетам (Статья III (3) а) Конституции БиГ)

Парламентская ассамблея БиГ

- а) принимает законы и выполняет обязанности
- б) принимает решения по доходам на деятельность учреждений БиГ и международным обязательствам БиГ
- в) утверждает бюджет учреждений БиГ
- г) принимает решения о ратификации договоров
- д) прочие вопросы, необходимые для выполнения обязанностей

Палата представителей

Палата народов

Акты Парламентской ассамблеи БиГ:

- законы
- процедурные правила
- резолюции
- декларации
- решения
- рекомендации
- заключения
- прочие акты

Центральный банк БиГ

- Выпуск валюты и ДКП;
- Обязанности ЦБ определяет Парламентская ассамблея;
- Регламенты Центрального банка:
- (самостоятельно издает положения, не имеющие силы закона)
- регламенты
- руководства
- инструкции

Президент БиГ

- а) проводит внешнюю политику
- б) назначает послов и представителей БиГ
- в) представляет БиГ и добивается членства в международных организациях
- г) ведет переговоры, денонсирует и ратифицирует договоры
- д) исполняет решения Парламентской ассамблеи БиГ
- е) предлагает, по рекомендации Совета министров, Парламентской ассамблее БиГ годовой бюджет
- ж) отчитывается о расходах перед Парламентской ассамблеей
- з) координирует работу с международными и неправительственными организациями в БиГ
- к) осуществляет другие функции для выполнения возложенных на него обязанностей.

Акты Президента БиГ:

1. Нормативные акты:
 - законодательные предложения
 - решения по внешней политике - ратификация решений Парламентской Ассамблеи о государственных символах
 - выдвижение и назначение государственных чиновников
 - разрешения на службу в вооруженных силах
 - свидетельство меморандумов между энтитетами
 - правила процедуры и другие правила внутренней организации
 - иные акты в рамках своих полномочий
2. Декларативные акты:
 - заключения
 - декларации
 - иные акты

Совет министров БиГ

осуществляет политику и проводит в жизнь решения, которые входят в рамки компетенции БиГ (статья III (1) Конституции БиГ), координацию и сотрудничество между энтитетами (статья III (4)).(1) Конституции БиГ, и выполняет дополнительные обязанности (статья III (5) Конституции БиГ).

Акты Совета министров:

- решения
- заключения и заявления
- проекты и предложения законов
- анализы
- информация
- стратегические документы
- программы
- соглашения
- протоколы
- другие акты

Экономический комитет и Комитет по внутренней политике

Генеральный секретариат

Законодательное управление

Управление европейской интеграции

Управление экономического планирования

Управление координатора по округу Брчко БиГ

Министерств, независимые административные организации, административные организации в составе Министерств (учреждения БиГ, созданные на основании специального закона, и юридические лица, наделенные публичной властью); издают общие и индивидуальные акты только тогда, когда они прямо уполномочены на это законом: - своды правил - указания - инструкции - приказы

Конституционный суд

Конституционный суд обеспечивает соблюдение Конституции
 а) принимает решения по любым спорам, возникающим в соответствии с Конституцией между Энтитетами и БиГ (включая особые параллельные отношения с соседними государствами, соответствие конституции или закона энтитета Конституции БиГ);
 б) обладает апелляционной юрисдикцией по вопросам, связанным с Конституцией и вытекающим из решения любого другого суда в БиГ;
 в) обладает юрисдикцией в отношении переданных любым судом БиГ вопросов о том, совместим ли тот или иной закон с Конституцией, Европейской конвенцией по правам человека или законами БиГ, или относительно существования или сферы действия общей нормы международного публичного права

Акты Конституционного суда:

- правила (организация, производство и другие вопросы)
- решения (о приемлемости, по существу, об отмене положения, несовместимого с Конституцией, о прекращении производства и о временных мерах)
- постановления и заключения (как по процессуальным, так и по внутренним вопросам)

Суд БиГ

Уголовная, административная и апелляционная юрисдикция; принимает правила процедуры и имеет собственный бюджет

Судебная полиция БиГ

Министерство юстиции БиГ отвечает за работу судебной полиции БиГ; ее функционирование регулируется законом

Прокуратура БиГ

Действует самостоятельно как отдельный орган БиГ; главный прокурор и его заместители, имеют собственный бюджет

Высший судебный и прокурорский совет БиГ

Автономный орган по обеспечению независимой, беспристрастной и профессиональной судебной системы; отвечает за назначение судей и прокуроров в БиГ и проведение дисциплинарных разбирательств

Прочие важные учреждения и организации БиГ (деятельность регулируется законом или специальными регламентами)

- Агентство по аэронавигационному обслуживанию БиГ
- Агентство по предотвращению коррупции и координации борьбы с коррупцией
- Архивы Боснии и Герцеговины
- Центральная избирательная комиссия БиГ
- Совет по гражданской службе БиГ
- Комиссия по бухгалтерскому учету и аудиту БиГ
- Комиссия по концессиям БиГ
- Комиссия по координации вопросов молодежи в БиГ - Комиссия по сохранению национальных памятников
- Комиссия по претензиям на недвижимое имущество перемещенных лиц и беженцев
- Координационный совет высших органов аудита
- Совет по стандартизации БиГ
- Агентство по страхованию вкладов
- Электропренос БиГ, акционерная компания, Баня-Лука
- Экспортно-кредитное агентство БиГ
- Фискальный совет БиГ
- Внешнеторговая палата БиГ
- Независимый системный оператор в БиГ (электроэнергия)
- Институт исполнения уголовных наказаний, содержания под стражей и других мер БиГ, вынесенных судом БиГ
- Институт Уполномоченного по правам человека БиГ
- Агентство разведки и безопасности БиГ
- Институт пропавших без вести лиц
- Генеральная прокуратура БиГ
- Управление координатора по реформе государственного управления
- Официальный вестник БиГ, государственная компания, организация по изданию вестников
- Служба общественного вещания БиГ
- Служба по общим вопросам учреждений БиГ
- Государственная комиссия по сотрудничеству с ЮНЕСКО
- Государственная комиссия по комплексному управлению границей БиГ
- Государственная комиссия по регулированию электроэнергетики

Министерства и административные организации в составе министерств

1. Министерство иностранных дел
2. Министерство внешней торговли и экономических связей
 - Ветеринарное управление БиГ
 - Управление по защите здоровья растений БиГ
 - Управление по гармонизации и координации платежных систем
3. Министерство связи и транспорта
 - Управление гражданской авиации БиГ
 - Управление по регулированию железнодорожного транспорта БиГ
4. Министерство финансов и казначейства
 - Центральное подразделение по гармонизации
5. Министерство по правам человека и делам беженцев
 - Агент Совета министров БиГ и Офис агента Совета министров БиГ в Европейском суде по правам человека
 - Агентство по вопросам гендерного равенства
6. Министерство юстиции
7. Министерство безопасности
 - Директорат по координации полицейских органов БиГ
 - Пограничная полиция БиГ
 - Государственное агентство расследований и защиты
 - Агентство по судебной экспертизе и тестированию
 - Агентство по образованию и профессиональной подготовке
 - Агентство по поддержке полиции
 - Служба по делам иностранцев
 - Управление по сотрудничеству с Интерполом, Европолом, SECI CENTER
8. Министерство внутренних дел of Civil Affairs
 - Агентство по идентификационным документам, регистрам и обмену данными БиГ
 - Комиссия по разминированию и Центр противоминной деятельности БиГ
9. Министерство обороны

Независимые административные организации (перечислены в Законе о министерствах и других органах БиГ)

1. Агентство по статистике БиГ
2. Институт аккредитации БиГ
3. Институт метрологии БиГ
4. Институт интеллектуальной собственности БиГ
5. Институт стандартизации БиГ
6. Агентство гражданской службы БиГ
7. Агентство поддержки иностранных инвестиций БиГ
8. Агентство труда и занятости БиГ
9. Агентство по регулированию связи БиГ
10. Агентство по государственным закупкам БиГ
11. Агентство по страхованию БиГ
12. Агентство по почтовым перевозкам БиГ
13. Агентство по защите персональных данных БиГ
14. Агентство по надзору за рынком БиГ
15. Агентство по антидопинговому контролю БиГ
16. Агентство по развитию высшего образования и обеспечению качества БиГ
17. Агентство по лекарственным препаратам и медицинским устройствам БиГ
18. Агентство по дошкольному, начальному и среднему образованию БиГ
19. Агентство по безопасности пищевых продуктов БиГ
20. Совет по конкуренции БиГ
21. Управление косвенного налогообложения БиГ
22. Управление по аудиту финансовых операций учреждений БиГ
23. Центр информации и признания документов в области высшего образования
24. Омбудсмен по защите прав потребителей в БиГ
25. Государственное агентство по регулированию радиационной и ядерной безопасности
26. Орган по контролю за закупками БиГ (государственные закупки)
27. Возвратный фонд БиГ

административные и профессиональные задачи, требующие особой организации и самостоятельности в работе

Независимые административные организации финансируются из государственного бюджета и независимых источников



Схематическое представление уровней государственного управления в Боснии и Герцеговине

Федерация Боснии и Герцеговины

Федерация Боснии и Герцеговины – один из двух энтитетов, составляющих государство Босния и Герцеговина, обладает всеми полномочиями, компетенциями и обязанностями, которые, согласно Конституции БиГ, не относятся к исключительной компетенции учрежденной БиГ (статья I.1 (1) Конституции БиГ).

Исключительные компетенции БиГ: а) гражданство; б) экономическая политика, планирование и реконструкция и политика землепользования на уровне БиГ; в) финансы и финансовые институты и налоговая политика; г) борьба с терроризмом, межкантональными преступлениями, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью; д) электронные частоты для радио, телевидения и других целей в соответствии с Конституцией БиГ; е) энергетическая политика и инфраструктура; ж) финансирование органов власти БиГ за счет налогов, займов и других средств.

Совместная компетенция БиГ и кантонов: а) права человека; б) здравоохранение; в) экологическая политика; г) коммуникации и транспортная инфраструктура в соответствии с Конституцией БиГ; д) социальная политика; е) реализация положений о гражданстве, паспортах и передвижении иностранных граждан; ж) туризм; з) природные ресурсы (осуществляются совместно, разделяются или координируются БиГ); взаимные консультации проводятся на постоянной основе; при принятии законов и постановлений, касающихся всей БиГ; БиГ действует с уважением к прерогативам кантонов, к различным ситуациям в кантонах и к необходимости гибкости в реализации; Межкантональный совет – координация межкантональных вопросов

Ответственность кантонов: Кантоны обладают всеми полномочиями, не предоставленными в явном виде властям БиГ (Статья III.4 (1) Конституции БиГ) а) создание и контроль над полицейскими силами (единая форма в БиГ со знаками отличия кантона); б) образование в) культурная политика; г) жилищная политика; д) регулирование и предоставление общественных услуг; е) регулирование местного землепользования, в том числе путем зонирования; ж) содействие местному бизнесу и благотворительной деятельности; з) регулирование местных объектов производства энергии и обеспечение их наличия; и) политика в отношении объектов РТВ, включая решения, касающиеся регулирования и предоставления их; к) осуществление социальной политики и предоставление социальных услуг; л) кантональная туристическая политика и развитие туристических ресурсов м) финансирование кантональных властей путем налогообложения, займов или других средств.

Парламент БиГ

- избирает Президента БиГ и двух вице-президентов
- запрашивает решения Конституционного суда о смещении Президента или одного из Вице-президентов
- утверждает назначение Правительства
- принимает законы
- уполномочивает кантоны заключать международные соглашения, если это одобрено Парламентской ассамблеей БиГ
- утверждает международные соглашения с предварительного согласия Парламентской ассамблеи БиГ
- принимает бюджет, принимает налоговое законодательство и обеспечивает финансирование
- осуществляет другие полномочия, возложенные на него

Палата представителей Палата народов

Акты Парламента БиГ:
- Конституция БиГ - законы - Бюджет БиГ - годовой баланс бюджета БиГ – постановления – рекомендации - решения и заключения - аутентичное толкование законов и других актов - утверждение сводного текста законов и других актов

Президент БиГ

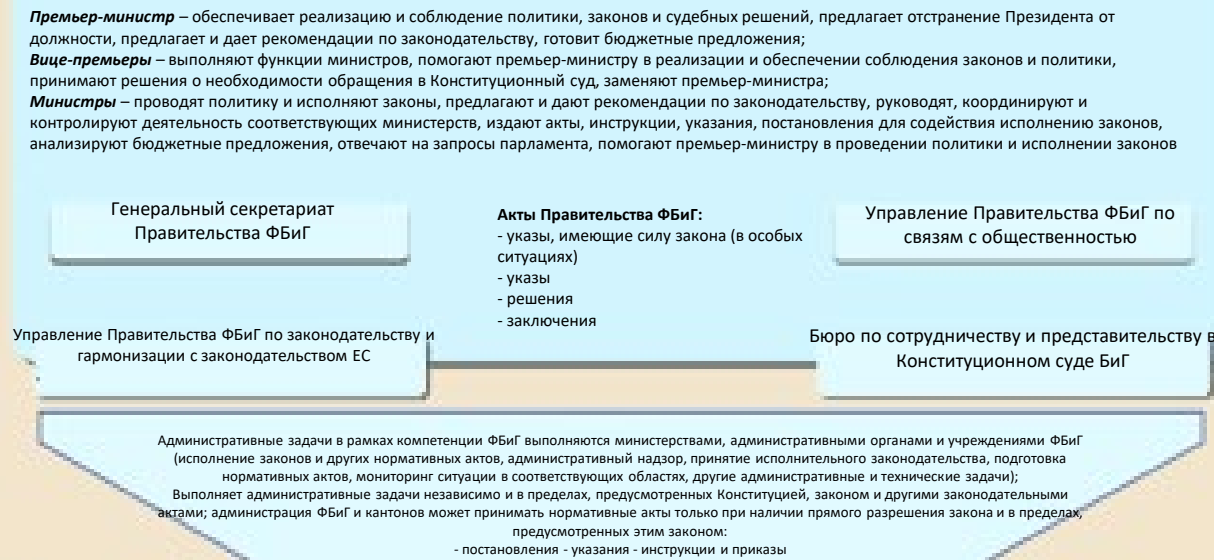
- Представляет БиГ
- назначает Правительство, глав дипломатических представительств, судей Конституционного суда БиГ
 - проводит консультации относительно назначения омбудсменов и судей
 - подписывает решения Парламента
 - подписывает и ратифицирует международные соглашения от имени БиГ
 - осуществляет помилование и освобождение от наказания;
 - Президент по согласованию с обоими вице-президентами и после консультации с премьер-министром или кандидатом на эту должность назначает правительство, утвержденное Палатой представителей;
 - Президент может отправить в отставку правительство с согласия вице-президентов; Президент освобождает от должности министров по предложению премьер-министра

Два вице-президента
выполняют возложенные на них обязанности, действуют от имени Президента и сотрудничают с ним, когда это необходимо

Акты Президента:
- решения о введении в действие законов
- решения (о смещении министров или премьер-министра, о помиловании)
- административные решения

Правительство БиГ

(Премьер-министр и 16 министров подотчетны Парламенту, Президенту и вице-президентам)



Конституционный суд БиГ

- разрешает споры между кантонами, правительством БиГ, муниципалитетами и городами, а также любыми учреждениями БиГ
- по официальному запросу определяет, соответствует ли предлагаемый закон Конституции
- по официальному запросу определяет соответствие кантональной конституции, предлагаемого закона или закона Конституции БиГ
- по официальному запросу определяет, соответствует ли нормативный акт БиГ или кантона Конституции БиГ
- защищает право на местное самоуправление
- принимает решения по конституционным вопросам, представленным Верховным судом или кантональным судом, которые возникают в ходе разбирательства
- принимает решения по вопросам, касающимся иммунитета

Конституционный суд принимает решения:
- вердикты
- постановления
- мнения
- постановления об обеспечительных мерах

Кантоны

Все кантоны имеют конституции, соответствующие Конституции БиГ, и могут создавать кантональные советы для координации политики и деятельности

- а) Законодательный орган кантона** принимает законы и другие нормативные акты
- принимает конституцию большинством в 2/3 голосов
 - принимает нормативные акты в рамках кантональной компетенции
 - принимает бюджет, законы о налогообложении, обеспечивает финансирование
- б) Правительство кантона** (в состав Правительства входят премьер-министр и министры; их назначает законодательный орган кантона; все решения Правительства принимаются простым большинством голосов)
- политика и законы кантонов и обязанности, возложенные БиГ
 - бюджетные предложения
 - надзор за кантональной полицией
 - другие обязанности, которые могут быть возложены Конституцией или законом кантона

Градо

Местное самоуправление - каждый муниципалитет имеет устав, который соответствует Конституции БиГ, Конституции кантона и законодательству кантона; муниципальный совет и мэр муниципалитета избираются прямым голосованием;

Муниципальный совет - принимает устав большинством в 2/3 голосов, утверждает муниципальный бюджет, принимает нормативные акты в рамках муниципальной компетенции;
Мэр - назначает государственных служащих и должностных лиц, проводит муниципальную политику, отчетывается перед Советом и общественностью.

Город Сараево

Местное самоуправление; полномочия, организация и принятие решений определяются Конституцией кантона, законами и Уставом города, в соответствии с БиГ.

Город Мостар

Местное самоуправление; организация и принятие решений регулируются законом и Уставом города; районы города определены в Уставе; мэр избирается большинством в 2/3 голосов избранных членов совета, что регламентировано Уставом

Муниципалитеты

Местное самоуправление - каждый муниципалитет имеет устав, который соответствует Конституции БиГ, Конституции кантона и законодательству кантона; муниципальный совет и мэр муниципалитета избираются прямым голосованием;
Муниципальный совет - принимает устав большинством в 2/3 голосов, утверждает муниципальный бюджет, принимает нормативные акты в рамках муниципальной компетенции;
Мэр - назначает государственных служащих и должностных лиц, проводит муниципальную политику, отчетывается перед Советом и общественностью.

Независимые учреждения БиГ

1. Институт статистики БиГ
2. Институт гидрометеорологии БиГ
3. Архивы БиГ
4. Институт программирования развития БиГ
5. Управление товарных резервов БиГ
6. Институт агропочвоведения БиГ
7. Сельскохозяйственный институт БиГ в г. Сараево
8. Агро-Средиземноморский институт БиГ в г. Мостар
9. Институт геологии БиГ

Прочие важные учреждения и организации (деятельность регулируется законом или специальными регламентами)

- Аудиторское управление по учреждениям БиГ
- BH Post, государственная компания, ООО, Сараево
- BH Telecom, акционерное общество, Сараево
- Elektroprivreda BiH, государственная компания, акционерное общество, Сараево
- Elektroprivreda HZNB, государственная компания, акционерное общество, Мостар
- Агентство по качеству и аккредитации здравоохранения БиГ
- Прокуратура БиГ
- Банковское агентство БиГ
- Коллегия адвокатов БиГ
- Торговая палата БиГ
- Агентство гражданской службы БиГ
- Концессионная комиссия БиГ
- Банк развития БиГ
- Институт занятости БиГ
- Фонд защиты окружающей среды БиГ
- Гендерный центр БиГ
- Институт медицинского страхования и перестрахования БиГ
- Агентство страхового надзора БиГ
- Центр подготовки судей и прокуроров БиГ, государственное учреждение
- Нотариальная палата БиГ
- Институт страхования пенсий и инвалидности БиГ
- Агентство по приватизации БиГ
- Институт общественного здравоохранения БиГ
- Железные дороги БиГ, государственная компания, ООО, Сараево
- Комиссия по ценным бумагам БиГ
- Реестр ценных бумаг БиГ
- ИТ акционерное общество, Мостар (телекоммуникации)
- Радио-телевидение БиГ
- Комиссия по регулированию электроэнергетики в БиГ
- Служба по совместным делам учреждений и органов БиГ

Федеральные министерства

1. Министерство внутренних дел БиГ
2. Министерство юстиции БиГ
3. Министерство финансов БиГ
4. Министерство энергетики, горнодобывающей промышленности и промышленности БиГ
5. Министерство транспорта и коммуникаций БиГ
6. Министерство труда и социальной политики БиГ
7. Министерство по делам перемещенных лиц и беженцев БиГ
8. Министерство БиГ по делам ветеранов и инвалидов
9. Министерство здравоохранения БиГ
10. Министерство образования и науки БиГ
11. Министерство культуры и спорта БиГ
12. Министерство торговли БиГ
13. Министерство физического планирования БиГ
14. Министерство сельского хозяйства, водного хозяйства и лесного хозяйства БиГ
15. Министерство развития, предпринимательства и ремесел БиГ
16. Министерство окружающей среды и туризма БиГ

Независимые управления БиГ:

1. Управление гражданской обороны БиГ
2. Управление БиГ по геодезическим и имущественным правовым вопросам
3. Управление БиГ по делам инспекций

Верховный суд БиГ

Высший апелляционный суд БиГ; его юрисдикция определяется законом

Кантональные суды

Подсудность определяется законом; апелляционная юрисдикция для муниципальных судов и юрисдикция первой инстанции по вопросам, не входящим в компетенцию муниципальных судов

Прокуратура БиГ

Прокуратура и кантональные прокуратуры кантонов; юрисдикция определяется конкретным законом

Муниципальные суды

Могут быть созданы на территории одного или нескольких муниципалитетов; юрисдикция по всем гражданским и уголовным делам за исключением случаев, определенных Конституцией или законом; создается на основании закона и финансируется кантонами

Судебная полиция БиГ

Компетенции и организация регулируются законом



Схематическое представление уровней государственного управления в Боснии и Герцеговине

Кантоны в Федерации Боснии и Герцеговины

Сфера ответственности кантонов: кантоны обладают всеми полномочиями, не предоставленными в явном виде властям ФБиГ (статья III.4 (1) Конституции ФБиГ): а) создание и контроль над полицейскими силами (единая форма с ФБиГ со знаками отличия кантона); б) образование; в) культурная политика; г) жилищная политика; д) регулирование и предоставление общественных услуг; е) регулирование местного землепользования, в том числе путем зонирования; ж) содействие местному бизнесу и благотворительной деятельности; з) регулирование местных объектов по производству энергии и обеспечение их наличия; и) политика в отношении объектов РТВ, включая решения, касающиеся регулирования и предоставления услуг; к) реализация социальной политики и предоставление социальных услуг; л) кантональная политика в области туризма и развитие туристических ресурсов; м) финансирование кантональных органов власти за счет налогообложения, заимствований или иных источников.

Области совместной компетенции ФБиГ и кантонов: а) права человека; б) здравоохранение; в) экологическая политика; г) связь и транспортная инфраструктура в соответствии с Конституцией БИГ; д) социальная политика; е) реализация положений о гражданстве, паспортах и передвижении иностранных граждан; ж) туризм; з) природные ресурсы.

Унско-Санский КАНТОН

Собрание кантона

Правительство кантона

- Министерство финансов
- Министерство внутренних дел
- Министерство юстиции
- Министерство экономики
- Министерство образования, науки, культуры и спорта
- Министерство здравоохранения и социальной политики
- Министерство строительства, физического планирования и охраны окружающей среды
- Министерство сельского, водного и лесного хозяйства
- Министерство по делам ветеранов и инвалидов войны

Посавинский КАНТОН

Собрание кантона

Правительство кантона

- Министерство финансов
- Министерство внутренних дел
- Министерство юстиции и администрации
- Министерство образования, науки, культуры и спорта
- Министерство здравоохранения, труда и социальной политики
- Министерство транспорта, связи, туризма и охраны окружающей среды
- Министерство сельского, водного и лесного хозяйства
- Министерство экономики и физического планирования
- Министерство по делам ветеранов войны

Тузланский кантон

Собрание кантона

Правительство кантона

- Министерство финансов
- Министерство внутренних дел
- Министерство юстиции и администрации
- Министерство образования, науки, культуры и спорта
- Министерство здравоохранения
- Министерство труда, социальной политики и возвращения
- Министерство физического планирования и охраны окружающей среды
- Министерство сельского хозяйства, водного хозяйства и лесного хозяйства
- Министерство торговли, туризма и транспорта
- Министерство развития и предпринимательства
- Министерство промышленности, энергетики и горнодобывающей промышленности
- Министерство по делам ветеранов

Зеничко-Добойский КАНТОН

Собрание кантона

Правительство кантона

- Министерство финансов
- Министерство внутренних дел
- Министерство юстиции и администрации
- Министерство экономики
- Министерство образования, науки, культуры и спорта
- Министерство здравоохранения
- Министерство труда, социальной политики и по делам беженцев
- Министерство физического планирования, транспорта и коммуникаций и охраны окружающей среды
- Министерство сельского, лесного и водного хозяйства
- Министерство по делам ветеранов

Боснийско-Подринский КАНТОН

Собрание кантона

Правительство кантона

- Министерство финансов
- Министерство внутренних дел
- Министерство юстиции, администрации и трудовых отношений
- Министерство экономики
- Министерство образования, науки, культуры и спорта
- Министерство социальной политики, здравоохранения, перемещенных лиц и беженцев
- Министерство градостроительства, физического планирования и охраны окружающей среды

Среднебоснийский кантон

Собрание кантона

Правительство кантона

- Министерство внутренних дел
- Министерство юстиции и администрации
- Министерство экономики
- Министерство образования, науки, культуры и спорта
- Министерство здравоохранения и социальной политики
- Министерство физического планирования, реконструкции и возвращения
- Министерство лесного, водного и сельского хозяйства

Герцеговино-Неретвинский КАНТОН

Собрание кантона

Правительство кантона

- Министерство финансов
- Министерство внутренних дел
- Министерство юстиции, администрации и местного самоуправления
- Министерство экономики
- Министерство образования, науки, культуры и спорта
- Министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения
- Министерство строительства и физического планирования
- Министерство сельского, лесного и водного хозяйства
- Министерство транспорта и коммуникаций
- Министерство торговли, туризма и охраны окружающей среды
- Министерство по делам ветеранов

Западногерцеговинский кантон

Собрание кантона

Правительство кантона

- Министерство финансов
- Министерство внутренних дел
- Министерство юстиции и администрации
- Министерство экономики
- Министерство образования, науки, культуры и спорта
- Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты
- Министерство физического планирования, строительства и охраны окружающей среды
- Министерство ветеранов Отечественной войны в Хорватии

Кантон Сараево

Собрание кантона

Правительство кантона

- Министерство финансов
- Министерство внутренних дел
- Министерство юстиции и администрации
- Министерство экономики
- Министерство образования и науки
- Министерство культуры и спорта
- Министерство здравоохранения
- Министерство труда, социальной политики, перемещенных лиц и беженцев
- Министерство физического планирования и охраны окружающей среды
- Министерство транспорта
- Министерство жилищной политики
- Министерство по делам ветеранов

Кантон № 10

Собрание кантона

Правительство кантона

- Министерство финансов
- Министерство внутренних дел
- Министерство юстиции и администрации
- Министерство экономики
- Министерство образования, науки, культуры и спорта
- Министерство труда, здравоохранения, социальной защиты и перемещенных лиц
- Министерство строительства, реконструкции, физического планирования и охраны окружающей среды
- Министерство сельского хозяйства, водного хозяйства и лесного хозяйства

Схематическое представление уровней государственного управления в Боснии и Герцеговине

Республика Сербская

Республика Сербская – один из двух энтитетов, входящих в состав Боснии и Герцеговины, и в ее сферу ответственности входит:

- обеспечение целостности и конституционного строя РС - безопасность и чрезвычайное положение - конституционность и законность - права и свободы человека - собственность, имущественные отношения и обязательства - предприятия и хозяйственные отношения - банковская и налоговая система - экономическое, научно-техническое развитие - демографическое и социальное развитие - сельское хозяйство и сельские районы - использование космоса - политика и меры развития - товарные запасы - контроль над юридическими лицами - статистика и сбор данных, представляющих общий интерес - организация административных органов и системы государственной службы - трудовые отношения, охрана труда, занятость - социальная политика - охрана здоровья - система образования - культурная политика - физическая культура и спорт - охрана окружающей среды - общественная информация - международное сотрудничество - финансирование - другие отношения, имеющие значение для РС (ст. 68 Конституции РС)
 Все государственные функции и полномочия являются прерогативой Республики, за исключением тех, которые Конституция Боснии и Герцеговины однозначно передает ее учреждениям

Национальное собрание

Принимает решения по Конституции; 2) принимает законы, другие нормативные акты и общие постановления 3) план развития, городской план, бюджет и годовой баланс; 4) территориальное устройство; 5) назначает референдум в РС; 6) государственные займостроения и договорные долги РС; 7) назначает выборы депутатов Собрания и Президента; 8) избирает, назначает и увольняет должностных лиц; 9) осуществляет контроль над работой правительства и других органов; 10) объявляет амнистию; 11) осуществляет иную деятельность в соответствии с Конституцией и законодательством;

- избирает делегатов от РС в Палату народов Парламентской ассамблеи БиГ - ратифицирует соглашения - объявляет чрезвычайное положение

Совет народов

Акты Национального собрания:

- Конституция
- законы
- территориальные планы
- бюджет
- годовой баланс бюджета
- декларации
- резолюции
- рекомендации
- решения
- заключения
- аутентичные толкования

Президент РС

- представляет Республику
- предлагает кандидатуру премьер-министра
- предлагает кандидатуры председателя и судей Конституционного суда
- вводит в действие законы своим указом
- осуществляет помилование
- награждает и вручает почетные звания
- выполняет другие задачи в соответствии с Конституцией;

- в соответствии с Конституцией БиГ и законодательством выполняет задачи, связанные с безопасностью и международными отношениями - назначает глав представительств РС в зарубежных странах, а также назначает послов и других представителей БиГ от РС - формирует консультативные органы, входящие в его компетенцию - просит правительство представить мнение по определенным вопросам, имеющим значение для РС, а также может созвать заседание Правительства и внести в повестку дня вопросы, относящиеся к компетенции Правительства.

Вице-президенты

Два вице-президента замещают президента и помогают выполнять возложенные на него задачи

Сенат

Консультативный орган высших учреждений РС

Акты Президента РС:

- решения о введении в действие законов
- указы, имеющие силу закона (чрезвычайное положение)
- решения (главы представительств)
- решения (о помиловании, назначении)
- административные решения

Правительство РС

- предлагает законы, другие нормативные акты и общие постановления
- предлагает план развития, городской план, бюджет и годовой баланс
- обеспечивает реализацию и исполнение законов, других нормативных актов и общих постановлений
- принимает указы, решения и другие акты, необходимые для исполнения закона
- дает заключение по проектам законов, других нормативных актов и нормативных актов общего характера, представленных в Национальное собрание другим инициатором
- определяет принципы внутренней организации министерств и других административных органов и организаций, назначает и отзывает должностных лиц в министерствах, других органах и административных организациях
- направляет и координирует работу министерств и других органов и административных организаций
- осуществляет надзор за работой министерств, других органов и административных организаций, а также аннулирует или отменяет их постановления, противоречащие закону или иным нормативным актам
- выполняет другие задачи в соответствии с Конституцией и законом;

- Правительство принимает решение о создании представительств РС за рубежом.

Генеральный секретариат Правительства

Министерства и управления РС независимы в осуществлении своих полномочий, предусмотренных Конституцией и законом, и выполняют законы и другие нормативные акты, а также общие постановления Национального собрания, Правительства и Президента, принимают решения по административным вопросам, осуществляют надзор и другие административные задачи, предусмотренные законом (контроль, управление политической, нормативной деятельностью, управление государственными услугами, технические задачи). Создание соответствующих должностей и их компетенция регулируются законом, и определенные задачи могут быть возложены на местные органы власти, государственные предприятия, государственные учреждения и другие организации. **Министерства, управления и административные организации Республики Сербской** имеют право законодательной инициативы только в тех случаях, когда они специально уполномочены на это законом или постановлением Правительства:

- своды правил - приказы - распоряжения

Конституционный суд РС

Выносит решения относительно:

- соответствия законов, других нормативных и общих актов Конституции;
- соответствия нормативных и общих актов закону;
- конфликта компетенций между органами законодательной, исполнительной и судебной власти;
- конфликта компетенций между РС, городом и муниципалитетом;
- соответствия программ, уставов и других общих постановлений политических организаций Конституции и законодательству;

- осуществляет контроль, дает заключения и предложения по принятию законов в целях обеспечения конституционности, законности, защиты свобод и прав - решает вопросы соответствия законов, иных нормативных правовых актов и постановлений Национального Собрания положениям Конституции о защите жизненно важных интересов народов, входящих в состав энтитета - выносит решения по вопросам, касающимся иммунитета

Акты Конституционного суда:

- решения
- постановления

Верховный суд РС

Обеспечивает единообразное исполнение законов

Муниципалитеты и города

В соответствии с Конституцией и законодательством муниципалитет:

- утверждает программу развития, градостроительные планы, бюджет и годовой баланс
- регулирует и обеспечивает выполнение коммунальных работ
- регулирует использование городских строительных площадок и коммерческих помещений
- заботится о строительстве, содержании и использовании местных дорог, улиц и других общественных объектов, имеющих значение для муниципалитета
- обеспечивает удовлетворение потребностей граждан в области культуры, образования, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры, общественной информации, народных художественных промыслов, туризма и общественного питания, охраны окружающей среды и других областях
- исполняет законы, иные нормативные и общие правовые акты РС, исполнение которых возложено на муниципалитет, обеспечивает исполнение нормативных и общих правовых актов муниципалитета
- создает и регулирует учреждения, организации и службы для удовлетворения потребностей муниципалитета
- выполняет другие задачи, установленные Конституцией, законом и уставом муниципалитета

Система местного самоуправления и территориальная организация регулируются законом, равно как и доходы и делегированные задачи

Акты ОМСУ (Муниципальное собрание, мэр, административная служба) (решения и другие нормативные акты общего характера публикуются в Официальном вестнике):

- устав
- инструкции
- руководства
- резолюции
- процедурные правила
- приказы
- заключения
- решения
- постановления
- рекомендации

Прочие важные учреждения и организации (деятельность регулируется законом или специальными регламентами)

- Агентство посреднических, информационных и финансовых услуг, АО, Бая-Лука
- Агентство по управлению конфискованными активами
- Агентство по мирному урегулированию споров
- Коллегия адвокатов РС
- Электропривреда РС, смешанный холдинг, материнская компания, АО, Требиње
- Фонд профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов
- Радиотелевидение Республики Сербской
- Агентство РС и Совет по безопасности дорожного движения
- Агентство РС по аккредитации и улучшению качества здравоохранения
- Банковское агентство РС
- Центральный реестр ценных бумаг РС, акционерное общество, Бая-Лука
- Торговая палата РС
- Апелляционный совет гражданской администрации РС
- Комиссия РС по концессиям
- Комиссия РС по расследованию конфликта интересов
- Экономический и социальный совет РС
- Бюро по трудоустройству РС
- Фонд охраны окружающей среды РС
- Фонд пенсионного страхования и страхования по инвалидности РС
- Гендерный центр РС
- Государственная служба РС по совместным делам
- Гарантский фонд РС, АО, Бая-Лука
- Главное управление РС по аудиту государственного сектора
- Фонд медицинского страхования РС
- Страховое агентство РС
- Банк РС для инвестиций и развития, АО, Бая-Лука (Фонд развития и занятости, Фонд развития восточной части РС, Жилищный фонд, Фонд акций, Фонд реституции, Фонд недвижимости и претензий)
- Центр подготовки судей и прокуроров РС, государственное учреждение
- Нотариальная палата РС
- Омбудсмен по делам детей РС
- Почтовая служба РС, АО, Бая-Лука
- Прокуратура РС
- Общественный фонд РС по защите детей
- Институт общественного здоровья РС, государственное учреждение
- Железные дороги РС, железнодорожная компания
- Комиссия по регулированию энергетики РС
- Комиссия РС по ценным бумагам

Министерства

- Министерство администрации и местного самоуправления
- Министерство юстиции
- Министерство финансов
- Министерство образования и культуры
- Министерство внутренних дел
- Министерство здравоохранения и социального обеспечения
- Министерство по делам семьи, молодежи и спорта
- Министерство промышленности, энергетики и горнодобывающей промышленности
- Министерство торговли и туризма
- Министерство труда и защиты ветеранов и инвалидов
- Министерство транспорта и коммуникаций
- Министерство науки и технологий
- Министерство сельского, лесного и водного хозяйства
- Министерство территориального планирования, гражданского строительства и экологии
- Министерство по делам беженцев и перемещенных лиц
- Министерство экономических отношений и регионального сотрудничества

Управления РС

- Управление РС по делам геодезии и имущества
- Налоговое управление РС
- Управление РС по инспекционной деятельности
- Управление гражданской защиты РС
- Валютная инспекция РС
- Управление азартных игр РС

Административные организации РС

- Секретариат по законодательству РС
- Управление государственной службы РС
- Управление водных ресурсов округа реки Сава
- Управление водных ресурсов для района реки Требишница
- Агентство лесного хозяйства
- Агентство по сельскохозяйственным платежам
- Агентство по разведению и селекции в животноводстве
- Секретариат РС по делам религий
- Институт статистики РС
- Научно-исследовательский институт образования РС
- Институт стандартизации и метрологии РС
- РС Центр по исследованию военных преступлений
- Управление товарных резервов РС
- Управление РС по производству и торговле вооружением и военной техникой
- Управление гражданской авиации РС
- Дирекция РС по реконструкции и гражданскому строительству
- Институт охраны культурного, исторического и природного наследия РС
- Институт гидрометеорологии РС
- Архивы РС
- Институт пространственного планирования РС
- Институт строительства РС
- Институт геологической разведки РС
- РС Центр по оказанию бесплатной юридической помощи
- Институт образования взрослых

Суды РС

автономные и независимые, выносят решения на основе Конституции и законов; создание, юрисдикция и процедуры определяются законом;

Основные и окружные суды, окружные коммерческие суды и Высший коммерческий суд

Судебная полиция РС

Регулируется законом; председатель Верховного суда руководит судебной полицией и несет ответственность за законное управление

Прокуратура

Независимый орган, выполняет свои функции на основе Конституции и закона; создание, организация и юрисдикция регулируются законом;

Прокурор Республики Сербской и районные прокуратуры

Специальная прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особо тяжкими преступлениями в сфере экономики

Находится в окружной прокуратуре в г.Бая-Лука

Адвокатура

Автономная, независимая служба юридической помощи; организация и деятельность регулируются законом



Схематическое представление уровней государственного управления в Боснии и Герцеговине

Округ Брчко БиГ

Единица местного самоуправления с собственными учреждениями, законами и правилами, с полномочиями и статусом, окончательно определенными решениями Арбитражного трибунала по спору о границе между энтитетами в районе Брчко

- под суверенитетом БиГ - под ответственностью учреждений БиГ - территория ОБ находится в совместном владении (кондоминиуме) энтитетов - отношения между ОБ и учреждениями БиГ и энтитетами могут быть дополнительно урегулированы законом, принятым Парламентской ассамблеей БиГ - Конституционный суд БиГ обладает юрисдикцией принимать решения по любому спору, касающемуся защиты статуса и полномочий ОБ, который может возникнуть между энтитетами, ОБ и БиГ в соответствии с Конституцией БиГ и решениями Арбитражного трибунала (любой такой спор может быть также передан большинством членов совета Собрания ОБ, включая не менее одной пятой избранных членов совета от каждого из входящих в ее состав народов) (Поправка I к Конституции БиГ («Официальный вестник БиГ», № 25/09))

Конституция БиГ, законы и решения институтов БиГ имеют прямое действие на территории ОБ, а законы и решения ОБ должны им соответствовать; к компетенции органов государственной власти ОБ относятся: а) экономика, б) финансы, в) государственная собственность, г) государственные услуги/инфраструктура, д) культура, е) образование, ж) здравоохранение, з) охрана окружающей среды, и) социальное обеспечение, к) судебные и правовые услуги, л) жилищные вопросы, м) урбанизм и физическое планирование, н) другие компетенции, необходимые для функционирования ОБ.

Собрание ОБ

Определяет общую политику для ОБ;

- а) принимает устав и правила процедуры
- б) принимает бюджет
- в) принимает законы
- г) принимает решения и постановления
- д) принимает решения о государственных займах и долгах
- е) избирает и освобождает от должности спикера и вице-спикера
- ж) контролирует работу правительства и всей администрации ОБ и управляет доходами и расходами ОБ
- з) оценивает работу мэра и других должностных лиц не реже одного раза в год
- к) рассматривает годовые финансовые отчеты
- л) инициирует процедуру в Конституционном суде БиГ
- м) выполняет другие функции в соответствии с настоящим Уставом и законодательством

Акты Собрания ОБ общего характера:

- Устав
- правила процедуры
- законы ОБ
- бюджет ОБ
- решения
- декларации
- резолюции
- рекомендации и заключения
- аутентичное толкование законов и других актов Собрания ОБ общего характера

Правительство округа Брчко

Правительство ОБ состоит из мэра, заместителя мэра, главного координатора правительства и руководителей департаментов; заседает не реже одного раза в неделю; члены правительства обсуждают все вопросы, входящие в компетенцию правительства ОБ, и принимают решения простым или квалифицированным большинством голосов присутствующих членов правительства ОБ; отчитывается перед Собранием ОБ по всем вопросам, представляющим общественный интерес, представляет отчеты о работе и рабочие программы

Мэр

Мэр избирается Собранием ОБ, организует департаменты Правительства ОБ, чтобы охватить все функции и полномочия ОБ; мэр имеет не более шести (6) советников; выбирает заместителя мэра, главного координатора Правительства и руководителей департаментов; председательствует в Правительстве ОБ, составляет график заседаний и председательствует на них; Мэр подотчетен Собранию за исполнение законов и упорядоченное управление и руководство ОБ; в соответствии с законом назначает, продвигает и увольняет всех служащих системы государственного управления; представляет Собранию ОБ законопроекты и предложения; предлагает бюджет и составляет финансовые отчеты ОБ; выполняет другие обязанности в соответствии с уставом и законом;

Заместитель мэра (помогает, представляет мэра и выполняет его обязанности в отсутствие мэра), **главный координатор правительства** (координирует деятельность многочисленных правительственных департаментов ОБ, органов государственного управления и других учреждений и обладает полномочиями в соответствии с законодательством) и **руководители департаментов** (не более двенадцати (12) руководителей департаментов и органов исполнительной власти, предусмотренных законом).

Органы государственного управления в рамках своей компетенции: а) обеспечивают соблюдение законов и других нормативных актов; б) контролируют ситуацию и предлагают меры в соответствующих областях; в) принимают решения по административным вопросам; г) осуществляют административный надзор; д) готовят нормативные акты в соответствующих областях; е) осуществляют другую деятельность, определенную законом.

Государственное управление

- А) Департаменты правительства ОБ; б) Канцелярия мэра; в) Финансовое управление ОБ; г) Бюро по управлению государственным имуществом; д) Управление координатора по округу Брчко в Совете министров БиГ;
- е) другие административные органы, если это предусмотрено законом

В соответствии с Уставом, законом и иными нормативными правовыми актами принимаются: а) общие акты (нормативные правовые акты) б) индивидуальные акты (административные акты) в) акты по существу (административно-технические действия)

Акты мэра:

- решения
- своды правил
- организационный план
- указания
- инструкции
- приказы

Акты Правительства ОБ:

- законопроекты
- решения
- своды правил
- заключения
- правила
- процедуры

Окружные суды Брчко

Обладают компетенцией решать вопрос о соответствии любого закона, положения или иного правового акта учреждения ОБ Уставу, а также о том, соответствует ли нормативный или иной правовой акт учреждения ОБ законодательству ОБ; выносят независимые и беспристрастные суждения о конфликте компетенций в соответствии с Уставом; учреждение, организация и юрисдикция судов ОБ предусмотрены законом; судебное разбирательство в соответствии с Конституцией БиГ, решениями Арбитражного трибунала, законами БиГ, Уставом и законами ОБ

Апелляционный суд

Основной суд

Окружная прокуратура Брчко

Независима от судебных органов и полиции ОБ; её создание, организация и полномочия предусмотрены законом; преследует правонарушителей в уголовном процессе и беспристрастно выполняет другие функции в соответствии с Конституцией и законами БиГ, Уставом и законами ОБ

Публичные компании

работа каждой публичной компании контролируется Руководящим советом, который подотчетен Собранию ОБ; директор публичной компании назначается Руководящим советом; некоторые полномочия правительства ОБ и органов государственного управления могут быть переданы публичным компаниям в соответствии с законом; публичные компании не зависят от правительства ОБ и органов государственного управления

Управление финансов ОБ

Компетенции регулируются законом, отвечает за сбор всех доходов ОБ, инвестирование средств ОБ, подготовку предлагаемого годового бюджета в соответствии с указаниями мэра, отчитывается перед Собранием ОБ о доходах и финансах ОБ

Налоговое управление

сбор доходов

Казначейство

Бюджет и расходы

Прочие важные учреждения и организации

(деятельность регулируется законом или специальными регламентами)

- Архивы **Административной инспекции ОБ**
- Комиссия по концессиям ОБ
- Экономическая палата ОБ
- Бюро по трудоустройству ОБ
- Фонд гарантийного развития ОБ
- Фонд медицинского страхования ОБ
- Управление по аудиту государственного управления и учреждений ОБ
- Комиссия по ценным бумагам ОБ (Центральный реестр ценных бумаг)

Полиция ОБ

Деятельность регулируется законом; ее сотрудники являются государственными служащими; В полиции есть начальник и один заместитель; начальник назначается мэром с согласия Собрания на основе профессиональных критериев; сотрудничество с полицейскими силами БиГ и энтитетов регулируется законом ОБ или на основе соглашения

Канцелярия мэра

Дела мэра, заместителя мэра и Главного координатора; связь с общественностью Правительства ОБ; административные и технические задачи для Правительства; правовые вопросы; реформа системы госуправления; рассмотрение апелляций и жалоб; инспекционные дела; административная процедура второй инстанции, трудоустройство в органах государственного управления; законодательство; европейская интеграция; принципы, правила и этические стандарты для государственных служащих

Канцелярия мэра, Секретариат правительства, Законодательное управление, Инспекционная служба, Апелляционная комиссия, Совет по трудоустройству, Административная инспекция

Агентство правовой помощи

Независимое учреждение; предоставление юридических консультаций и представительства по уголовным и гражданским делам для жителей ОБ с низким уровнем дохода;

создание, организация и компетенции предусмотрены в законе

Управление координатора по округу Брчко в Совете министров БиГ

Представляет интересы и учреждения ОБ; подчиняется и подотчетен мэру; Управление возглавляет координатор, которому помогают один или несколько заместителей; функции координатора регулируются законом

Бюро по управлению государственным имуществом

Отвечает за управление и распоряжение государственной собственностью, расположенной в ОБ в соответствии с законом; подотчетно и ответственно перед мэром; его статус, функции и полномочия регулируются законом

Департаменты Правительства ОБ

- 1) Департамент профессиональных и административных вопросов
- 2) Департамент физического планирования и имущественных отношений
- 3) Департамент экономического развития, спорта и культуры
- 4) Департамент по связям с общественностью
- 5) Департамент коммунального хозяйства
- 6) Департамент здравоохранения и других служб
- 7) Департамент образования
- 8) Департамент сельского, лесного и водного хозяйства
- 9) Департамент общественного реестра
- 10) Департамент по делам перемещенных лиц, беженцев и жилищным вопросам
- 11) Департамент общественной безопасности

Прокуратура

Независимое учреждение; его создание, организация и полномочия предусмотрены законом; защищает имущество, права и законность ОБ (консультативные заключения, гражданские иски и представительство ОБ); предпринимает юридические действия, когда мэр, спикер или один из их заместителей устанавливают наличие проблемы, касающейся статуса и полномочий ОБ (включая возбуждение дела в Конституционном суде БиГ); Прокурор инициирует судебные иски против учреждений ОБ и государственных должностных лиц, нарушающих Устав

Судебная полиция ОБ

Создана и регулируется законом ОБ; за руководство отвечает председатель Судебной комиссии, за оперативное управление и повседневную деятельность - начальник судебной полиции

Судебная комиссия

Независимый орган; его организация, состав и порядок работы предусмотрены законодательством ОБ; обеспечивает независимость судебной системы ОБ, Агентства правовой помощи, Прокуратуры и ОБ; Прокуратура ОБ; проводит обучение; принимает и реализует Кодекс этики и проводит дисциплинарные разбирательства в отношении судей и прокуроров в ОБ; назначает и освобождает от должности прокурора и его заместителей; назначает и освобождает от должности административный персонал; разрабатывает и представляет законы, касающиеся организации и деятельности судебной системы ОБ, а также регулирует адвокатскую и нотариальную практику в округе; назначает и регулирует деятельность нотариусов в округе; готовит и предлагает бюджет для судебной системы ОБ; рассматривает другие вопросы, определенные законодательством ОБ.

