

Опыт реформирования бухгалтерского учета в публичном секторе

Любляна, Словения



Казначейское Сообщество (КС) РЕМПАЛ, в соответствии с Планом деятельности сообщества на период 2010-2012гг., провело в апреле 2011 года двухдневный семинар на тему “Опыт реформирования бухгалтерского учета в публичном секторе”. Данное мероприятие состоялось в городе Любляна, Словения и проводилось в течении второй половины дня 18-го апреля, всего дня 19-го и первой половины 22-го апреля 2011 года. Двадцатого и 21-го апреля участники семинара принимали участие в конференции на тему «Международные тенденции в реформировании бухгалтерского учета», организованной Центром повышения квалификации в финансах (СЕР) из Любляны, совместно с Всемирным Банком и другими международными организациями.

Тематика реформирования бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе представляет большой интерес для членов КС, что было подтверждено и большим количеством представленных на семинаре стран (15).

Концепция семинара предусматривала предоставление казначейским специалистам из стран членов КС возможности обмена опытом в разработке и внедрении реформ в области бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе, особенно в направлении разработки и внедрения стандартов бухгалтерского учета в публичном секторе. Исходя из этого, в программу мероприятия были включены, наряду с презентациями ведущих международных экспертов в области бухгалтерского учета в публичном секторе, и представления опыта нескольких стран-участниц в области реформирования данной области.

Участники семинара имели, также, возможность обсудить заранее выявленные вопросы представляющие для них наибольший интерес в деле реформирования бухгалтерского учета и внедрения международных стандартов в данной области.

На семинаре были приглашены в качестве экспертов и модераторов специалисты представляющие Всемирный Банк и другие международные организации работающие в области публичных финансов.

День первый



Семинар был открыт Г-жой **Анилой Чили**, Председателем Лидерской группы КС, которая представила участникам мероприятия краткую информацию о деятельности сообщества за последнее время, рассказала о процессе подготовки данного семинара, ожидаемых результатах и перспектив на будущее.

После традиционного представления участников семинара и приглашенных экспертов, Г-жа **Елена Никулина**, руководитель программы РЕМПАЛ, представила участникам семинара результаты проведенного обзора состояния дел в области реформирования бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе в странах участницах Казначейского Сообщества РЕМПАЛ.



Проведенный обзор показал, что большинство стран участниц РЕМПАЛ находится в процессе реформирования бухгалтерского учета в государственном секторе и что во многих случаях, эти реформы подразумевают переход к более широкому использованию элементов учета на основе метода исчисления, а также, введение стандартов

учета, приближенных к международным стандартам учета для государственного сектора. Страны РЕМПАЛ находятся на различных этапах этих реформ, некоторые из них имея уже утвержденные стандарты учета приближенные к международным бухгалтерским стандартам публичного сектора (IPSAS), другие, имея планы по их внедрению. В некоторых странах бюджетные организации уже применяют метод начисления у бухгалтерском учете, в других – пока только кассовый.

В продолжении первого дня семинара, Г-н Майкл Перри, международный эксперт в области бухгалтерского учета, представил участникам семинара презентацию по основным направлениям обсуждаемой темы, отражая аспекты которые должны быть учтены при разработке и внедрению реформ бухгалтерского учета в государственном секторе. В презентации эксперта были



отражены особенности реформирования бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе в контексте всеобщего реформирования управления публичными финансами, подчеркивая органическую взаимосвязь данных реформ и необходимость их корреляции.

Участникам семинара была представлена обширная информация необходимая для понимания основных аспектов процесса реформирования бухгалтерского учета, были отражены ключевые вопросы связанные с IPSAS, включая методы учета и основные этапы перехода к этим стандартам. Эксперт подробно изложил особенности методов учета, рассказал о их преимуществах и недостатках. Особенное внимание в презентации было уделено вопросам взаимосвязи IPSAS и статистической отчетности. Эксперт обратил особое внимание участников на важность правильного планирования поэтапного внедрения IPSAS.

В целях обеспечения единой трактовки и облегчения понимания со стороны специалистов в области публичных финансов из стран PEMPAL применяемой в данной области терминологии, Г-н Майкл Перри подготовил и представил участникам семинара специальный глоссарий, в котором даются определения основным терминам используемых специалистами всего мира в бухгалтерском учете и отчетности. Необходимость разработки такого вида вспомогательного материала была выявлена в ходе состоявшегося в 2010 году в Душанбе семинаре КС, на котором отмечались случаи различного понимания и трактовки применяемой терминологии в области бухгалтерского учета и всего управления публичными финансами. Данный документ размещен на официальном сайте программы PEMPAL и будет дополняться в постоянном режиме.

Программа первого дня включала и две презентации представляющие опыт конкретных стран в проведении реформ бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе.



Г-жа **Нино Тчелишвили** представила участникам семинара опыт Грузии в проведении данных реформ, отражая основные этапы проводимых в ее стране реформ в области бухгалтерского учета в государственном секторе, проблемы с которыми сталкиваются специалисты в данном процессе и планы министерства финансов по этой реформе на будущее. В

соответствии с заранее подготовленными организаторами семинара рекомендациями, представитель Грузии, как и все последующие выступающие от имени других стран, рассказала аудитории о применяемом методе учета используемом в публичном секторе в ее стране, имеющейся соответствующей законодательной базе, наличии утвержденных стандартов и их мере соответствия с международными стандартами бухгалтерского учета в государственном секторе, требованиях к аудиту и представлению информации со стороны бюджетных организаций, проблемах существующих в области бухгалтерского учета, а также, о наличии стратегических планов по внедрению реформ в данном направлении. Среди проблем отмеченных Г-жой Тчелишвили в ходе реформирования бухгалтерского учета в государственном секторе Грузии, выделяются отсутствие соответствующей информационной системы для управления публичными финансами, существование различных систем учета в многочисленных учреждениях публичного сектора, отсутствие достаточного числа подготовленных специалистов в области публичных финансов и бухгалтерского учета в государственном секторе, в частности. В презентации были подробно отмечены все шесть этапов данной реформы в Грузии, а также, были сделаны некоторые выводы относящиеся к данному процессу, в числе которых выделяется, необходимый временной отрезок для внедрения реформы (примерно 10 лет).

Опыт Албании в реформировании бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе был представлен Г-жой **Анилой Чили**. Она рассказала своим коллегам по Казначейскому Сообществу об особенностях существующей

системы бухгалтерского учета в ее стране, ходе реформы данной области и планов реформирования на ближайшую и среднесрочную перспективу.



Были подробно отмечены этапы проводимой реформы, представлена информация об основных законах регламентирующих соответствующую область. Участникам семинара была представлена информация о имеющейся в казначействе Албании информационной системе позволяющей вести бухгалтерский учет в государственном секторе этой страны. Г-жа Чили включила в

своей презентации, также, и подробный рассказ об опыте перехода ее страны на IPSAS и этапах внедрения метода начисления в бухгалтерском учете бюджетных организации.

Заключительная часть первого дня семинара была посвящена сессии вопросов и ответов по представленному двумя странами опыту в реформировании бухгалтерского учета в государственном и секторе.

День второй

Второй день работы семинара начался с презентации опыта Казахстана в реформировании бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе, который был представлен участникам семинара Г-жой **Зайфуной Ернazarовой**.



В своем выступлении представитель Казахстана привела подробную информацию об этапах и мероприятиях по реформированию бухгалтерского учета и финансовой отчетности в государственных учреждениях на период 2010-2013 гг., рассказало о

соответствующем нормативном обеспечении данного направления, о международном сотрудничестве ее страны в деле продвижения данных реформ. Участникам семинара была представлена информация относительно процесса разработки необходимого программного продукта для ведения бухгалтерского учета в государственных учреждениях Казахстана, а также, об опыте этой страны в развитии единого образовательного центра для подготовки специалистов в управлении публичными финансами, в т.ч., в области бухгалтерского учета и финансовой отчетности в государственном секторе. В своем выступлении, Г-жа Ернazarова отметила и предполагаемые мероприятия необходимые после этапа внедрения бухгалтерского учета по методу начисления, а также, необходимые действия по поддержке проводимых в этой области реформ.



Рассказывая об опыте Украины в области реформирования бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе, Г-жа **Наталья Сушко** отметила особенности украинского законодательства в области управления публичными финансами, проблемы в существующей системе бухгалтерского

учета в государственном секторе ее страны. Была приведена информация о предпосылках, целях и этапах реформы бухгалтерского учета в государственном секторе Украины, а также, об ожидаемых результатах проводимой реформы. Г-жа Сушкова рассказала участникам семинара и о существующих планах по созданию в стране унифицированной организационной и информационной учетной системы, которые включают среди прочих и внедрение единых подходов к организации бухгалтерских служб бюджетных учреждений, а также, создание интегрированной информационно-аналитической системы управления государственными финансами на базе единого плана счетов и национальных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе.

После презентаций отражающих опыт стран в реформировании бухгалтерского учета в государственном секторе, последовала специальная сессия для вопросов и ответов, в ходе которой участники семинара имели возможность получить более подробную информацию по интересующим их аспектам реформ

проводимых в выше приведенных странах. С этой же целью, в программу семинара было включено и пленарное обсуждение представленных презентаций, в ходе которых и представители других стран имели возможность рассказать о процессе реформирования бухгалтерского учета в государственном секторе и о проблемах с которыми они сталкиваются в этом процессе.

Вторая половина дня семинара была посвящена дискуссиям в малых группах по интересующим участников вопросам, определенных ими в ходе предварительного опроса. Дискуссии велись в трех группах, каждая из которых имела для обсуждения два вопроса (для двух групп эти вопросы совпадали).

В процессе обсуждений в малых группах, в которых участвовали и международные эксперты в области бухгалтерского учета, участники семинара имели возможность высказать свою точку зрения по обсуждаемым вопросам и получить необходимую информацию от своих коллег и экспертов.

По окончании дискуссий в малых группах, в ходе заключительной сессии дня, каждая из трех групп представила отчет о проведенных дискуссиях, выводы к которым они пришли, а также, обозначили вопросы на которые они бы хотели получить ответы в ходе последовавшей в течении 20-21 апреля тематической конференции, посвященной тематике мировых тенденций в реформировании бухгалтерского учета и отчетности в публичном секторе.

Участники семинара воспользовались полученным приглашением для участия в ходе Конференции организованной СЕФ и имели возможность в течении двух дней ознакомиться с мнениями ведущих международных специалистов в области бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе. На конференции был представлен и опыт нескольких стран в реформирований данной области. Члены КС имели возможность задать свои вопросы присутствовавшим на конференции экспертам.

Заключительная сессия семинара (первая половина, 22-го апреля)

Для подведения итогов семинара Казначейского Сообщества, а также для обсуждения результатов участия членов сообщества в прошедшей конференции, программа семинара включала заключительную сессию, в ходе которой участники высказали свое мнение относительно прошедших мероприятий и сформулировали свои пожелания по поводу организации следующих мероприятий в рамках сообщества, а также, сформулировали вопросы на которых они бы хотели получить ответы в будущем.

По окончании пленарного заседания КС, члены Лидерской Группы Казначейского Сообщества провели встречу, в ходе которой обсуждались вопросы связанные с деятельностью сообщества на период май-декабрь 2011г. В ходе этого заседания, было решено, что следующий семинар Казначейского Сообщества будет проведен в Астане, Казахстан, во второй половине сентября и будет посвящен обсуждению тематики использования информационных систем в казначействах. Также, на ноябрь 2011г, предусмотрено проведение малоформатного семинара в городе Тбилиси, Грузия, на котором планируется обсуждение вопросов связанных с управлением проектов в казначействах, а также, использования казначейских систем при реализации проектов финансируемых донорами.

Основные выводы семинара:

- Активное участие членов Казначейского Сообщества в семинаре и Конференции СЕФ, посвященных вопросам реформирования бухгалтерского учета и финансовой отчетности в государственном секторе, подтвердило приоритетную важность этой тематики для обсуждений в рамках программы РЕМПАЛ. Учитывая комплексный характер данной темы и ее важность в управлении публичными финансами, члены КС договорились проводить как минимум одно мероприятие в году посвященное обсуждению вопросов бухгалтерского учета и отчетности.
- Страны члены Казначейского Сообщества РЕМПАЛ находятся на различных этапах реформы в данной области, а также, имеют различные подходы к внедрению стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе соответствующих международным стандартам, а также различные видения относительно переходу к методу начисления в бухгалтерском учете в государственном секторе.
- Данные реформы подразумевают переход к более широкому использованию элементов учета на основе метода исчисления, а также, введение стандартов учета, приближенных к международным стандартам учета для государственного сектора. Исходя из представленного на семинаре опыта стран в реформировании бухгалтерского учета, можно сделать вывод, что Албания и Украина пошли по пути постепенного внедрения IPSAS, Казахстан идет по пути разработки своих стандартов в соответствии с международными и учитывая некоторые особенности существующей национальной системы бухгалтерского учета, а Грузия – предпочитает поэтапный ввод IPSAS.

- Некоторые страны участницы Казначейского Сообщества РЕМПАЛ уже успели накопить существенный положительный опыт в реформировании бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе и это может помочь специалистам из других стран в процессе разработки, дизайна и внедрения этих реформ у себя в стране. В ходе данных процессов удалось собрать и определенный объем нормативных и методологических материалов, а также, усилиями казахского министерства финансов, существует уже переведенная на русском языке версия IPSAS. Наиболее важные документы относящихся к тематике бухгалтерского учета в публичном секторе, в том числе IPSAS на трех языках РЕМПАЛ (русский, английский, сербский), будут размещены на сайте программы, в рубрике – Библиотека РЕМПАЛ. Таким образом, члены Казначейского Сообщества РЕМПАЛ Могут использовать данные материалы в своей повседневной деятельности.
- Участники согласились с мнением о необходимости движения в сторону внедрения метода начисления в бухгалтерском учете в государственном секторе. В то же время, был сделан вывод о несостоятельности идеи полного внедрения IPSAS в краткосрочном и среднесрочном периоде. Исходя из этого, участники семинара пришли к выводу о необходимости разработки стандартной модели упрощенного метода начисления, который бы основывался на IPSAS, но исключал бы наиболее сложные стандарты. Такая модель должна, также, быть совместимой с требованиями GFS, с тем что бы унифицированная система бухгалтерского учета была в состоянии генерировать как отчеты согласно GFS, так и финансовые отчеты в соответствии с IPSAS.
- Разработанный Майклом Перри Глоссарий терминов бухгалтерского учета и отчетности является полезным инструментом для обеспечения единой трактовки понятий используемых в данной области и способен облегчить понимание соответствующей терминологии специалистами в области управления публичными финансами. Документ должен быть в дальнейшем дополнен.
- Участники семинара отметили удачный опыт совмещения данного мероприятия с тематической конференцией проведенной под эгидой Центра повышения квалификации в финансах (CEF) из Любляны, Всемирного Банка и других международных организаций.
- В ходе состоявшегося заседания Лидерской группы Казначейского Сообщества, были определены временные рамки и местоположения в которых будут проводится мероприятия сообщества во второй половине 2011 года.