




Развитие казначейской системы Украины

Государственная
казначейская служба
Украины

Начальник Управления методологии
по обслуживанию бюджетов,
бухгалтерского учета и отчетности
Наталья Сушко

РЕМ PAL, г. КИЕВ, 24-26 апреля 2013 г.



Государственная казначейская служба Украины

Развитие казначейской системы Украины

Период	Институциональное развитие (статус)	Функции	Законодательство
1995 – 1999 гг.	<ul style="list-style-type: none"> Казначейство Украины - орган государственной исполнительной власти, действующий при Министерстве финансов Создание трехуровневой структуры органов Казначейства 	<ul style="list-style-type: none"> передача функций финансирования от отраслевых управлений Министерства финансов Казначейству параллельно с банками Казначейство осуществляет учет операций по доходам государственного бюджета казначейское обслуживание распорядителей средств государственного бюджета 	<p>Указ Президента Украины от 27.04.1995 №335/95 «О Государственном казначействе Украины»</p> <p>Положение о Государственном казначействе Украины, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Украины от 31.06.1995 № 590</p> <p>Постановление Кабинета Министров Украины от 14.01.1997 №13 «О внедрении казначейской системы исполнения государственного бюджета»</p>

РЕМ PAL, г. Киев, 24-26 апреля 2013 г.

2



Государственная казначейская служба Украины

Развитие казначейской системы Украины

Период	Институциональное развитие (статус)	Функции	Законодательство
1999-2005 гг.	Казначейство Украины – центральный орган исполнительной власти, деятельность которого координируется Министерством финансов	<ul style="list-style-type: none"> расчетно-кассовое обслуживание распорядителей средств государственного бюджета контроль бюджетных полномочий при зачислении поступлений, принятии обязательств и проведении платежей казначейское обслуживание внебюджетных средств учреждений и организаций, которые содержатся за счет средств государственного бюджета казначейское обслуживание местных бюджетов управление денежными ресурсами, на основании функционирования единого казначейского счета предварительный и текущий контроль первичных документов распорядителей бюджетных средств ведение бухгалтерского учета по исполнению государственного и местных бюджетов с учетом функционирования Казначейства в Системе электронных платежей Национального банка Украины ведение учета обязательств распорядителей бюджетных средств казначейское обслуживание фондов общеобязательного государственного социального и пенсионного страхования бесспорное списание средств со счетов распорядителей бюджетных средств и бюджетов 	<p>Бюджетный кодекс Украины от 21.06.2001 №2542-III</p> <p>Закон Украины «Об исполнении Государственного бюджета Украины на 2001 год»</p> <p>Указ Президента Украины от 05.12.2002 №1133 «О неотложных мероприятиях для усовершенствования механизмов казначейского обслуживания»</p> <p>Постановление Кабинета Министров Украины от 15.09.1999 № 1721 «Про создание внутренней платежной системы Государственного казначейства Украины»</p>

РЕМ ПАЛ., г.Киев, 24-26 апреля 2013 г.

3



Государственная казначейская служба Украины

Развитие казначейской системы Украины

Период	Институциональное развитие (статус)	Функции	Законодательство
2005 – 2011 гг.	Казначейство – правительственный орган государственного управления действующий в составе Министерства финансов Украины	<ul style="list-style-type: none"> покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов и предоставление им среднесрочных ссуд промежуточная модель обслуживания расходной части государственного бюджета, которая предусматривает переход от выделения бюджетных ассигнований к погашению обязательств распорядителей бюджетных средств казначейское обслуживание прочих клиентов покрытие временных кассовых разрывов Пенсионного фонда Украины осуществление согласования назначения на должность и увольнение главных бухгалтеров бюджетных учреждений подготовка проектов национальных стандартов бухгалтерского учета в государственном секторе и плана счетов бухгалтерского учета в государственном секторе 	<p>Бюджетный кодекс Украины (новая редакция)</p> <p>Закон Украины «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности в Украине»</p> <p>Закон Украины «Об исполнении Государственного бюджета Украины на 2003 год»</p> <p>Постановление Кабинета Министров от 21.12.2005 №1232 «Вопросы Государственного казначейства Украины»</p> <p>Постановление Кабинета Министров от 01.12.2010 №1080 «Про утверждение Порядка покрытия временных кассовых разрывов Пенсионного фонда Украины, связанных с выплатой пенсий»</p> <p>Постановление Кабинета Министров от 26.01.2011 №59 «Об утверждении Типичного положения о бухгалтерской службе бюджетного учреждения»</p>

РЕМ ПАЛ., г.Киев, 24-26 апреля 2013 г.

4



Государственная казначейская служба Украины

Развитие казначейской системы Украины

Период	Институциональное развитие (статус)	Функции	Законодательство
2011 – 2013 гг.	Казначейство – центральный орган исполнительной власти и действует как целостная вертикально построенная организационная система Деятельность направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра финансов Украины	<ul style="list-style-type: none">• проведение оценки деятельности главных бухгалтеров бюджетных учреждений• осуществление внутреннего контроля и внутреннего аудита в органах Казначейства• подготовка проектов нормативно-правовых актов	Бюджетный кодекс Украины Указ Президента Украины от 13.04.2011 №460/2011 «О Положении о Государственной казначейской службе Украины»

РЕМ ПАЛ, г.Киев, 24-26 апреля 2013 г.

5



Государственная казначейская служба Украины

Организационная структура Казначейства Украины

Государственная казначейская служба Украины



РЕМ ПАЛ, г. Киев, 24-26 апреля 2013 г.

6



Государственная казначейская служба Украины

Взаимодействие Казначейства с государственными органами власти и другими учреждениями



РЕМ ПАЛ., г.Киев, 24-26 апреля 2013 г.

7



Государственная казначейская служба Украины

Функции Казначейства Украины

- осуществляет через систему электронных платежей Национального банка Украины расчетно-кассовое обслуживание распорядителей, получателей бюджетных средств и прочих клиентов, операций со средствами бюджетов
- ведет единый реестр распорядителей и получателей бюджетных средств, а также базу данных сети распорядителей бюджетных средств
- обслуживает инвестиционные проекты, которые поддерживаются международными финансовыми организациями
- ведет бухгалтерский учет всех операций по исполнению государственного и местных бюджетов, составляет отчетность по исполнению бюджетов
- управляет ликвидностью субсчетов единого казначейского счета
- привлекает, по согласованию с Минфином, на возвратной основе средства единого казначейского счета для покрытия временных кассовых разрывов местных бюджетов, Пенсионного фонда Украины и для предоставления среднесрочных займов местным бюджетам

РЕМ ПАЛ., г.Киев, 24-26 апреля 2013 г.

8



Функции Казначейства Украины

- осуществляет беспорное списание средств государственного бюджета и местных бюджетов на основании решений суда
- осуществляет по поручению Минфина погашение и обслуживание государственного долга в национальной и иностранной валютах
- обеспечивает функционирование многоуровневой информационно-вычислительной системы, внутренней платежной системы, принимает меры к защите информации, которая обрабатывается органами Казначейства Украины
- осуществляет согласование назначения (увольнения) главных бухгалтеров бюджетных учреждений, координацию деятельности главных бухгалтеров бюджетных учреждений и контроль за выполнением ими своих полномочий путем оценки их деятельности
- осуществляет контроль за соблюдением бюджетного законодательства и применяет меры воздействия за его нарушение
- готовит предложения по усовершенствованию законодательных и нормативно-правовых актов



Формы контроля осуществляемые Казначейством

- **Предварительный контроль**
 - по осуществлению организационных мероприятий
 - формирование сети
 - доведение плановых показателей
 - согласование назначения на должность главных бухгалтеров бюджетных учреждений
 - при осуществлении доходов
 - зачисление и распределение платежей по принадлежности в бюджет
 - возврат средств, ошибочно или излишне зачисленных в бюджет
 - беспорное списание средств
 - при осуществлении расходов
 - открытие ассигнований (выделение средств)
 - регистрация обязательств
 - беспорное списание средств
 - при покрытии временных кассовых разрывов местных бюджетов

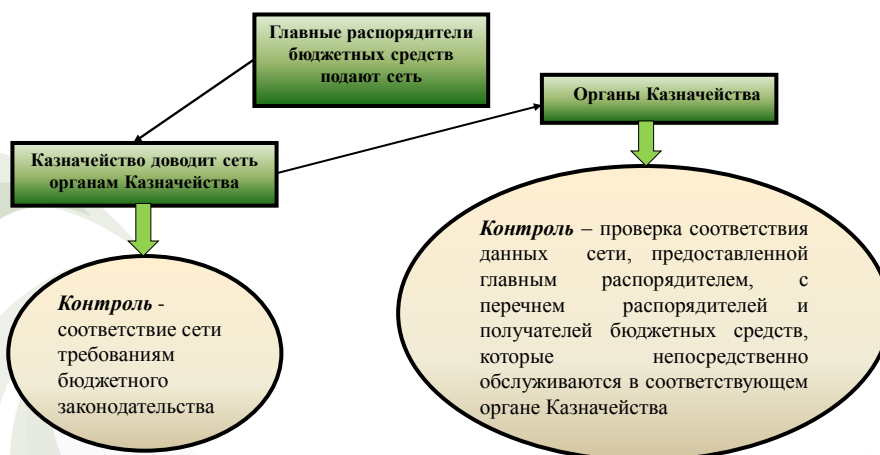


Формы контроля осуществляемые Казначейством

- **Текущий контроль**
 - при осуществлении платежей
 - при ведении бухгалтерского учета
 - при составлении отчетности
- **Последующий контроль**
 - оценка деятельности главного бухгалтера



Контроль при формировании единой базы данных сети распорядителей средств





Государственная казначейская служба Украины

Бухгалтерский учет по обслуживанию бюджетов как инструмент системного контроля

Автоматизированная система бухгалтерского учета

- Главная книга ведется в режиме реального времени на уровне центрального аппарата Казначейства и 27 Главных управлений Казначейства (баланс составляется ежедневно в конце операционного дня)
- Управления Казначейства работают в режиме отдаленного доступа к базам данных Главных управлений Казначейства

Объекты бухгалтерского учета по обслуживанию бюджетов:

- плановые показатели (по росписи, смете)
- обязательства распорядителей и получателей бюджетных средств (бюджетные и бюджетные финансовые)
- доходы, расходы, кредитование и финансирование бюджетов

Все операции отражаются методом двойной записи с использованием Плана счетов, который функционирует в системе электронных платежей Национального банка Украины

Контрольные полномочия органов Казначейства по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности регулируются **технологическим регламентом**

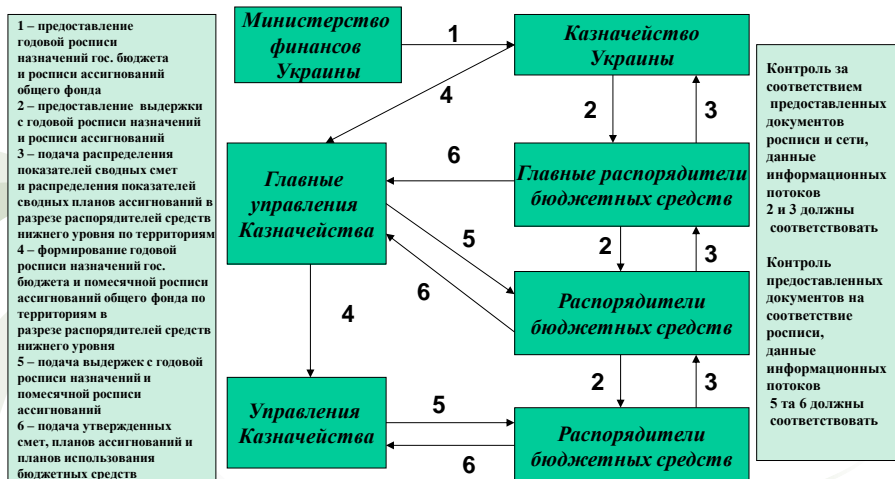
РЕМ ПАЛ, г.Киев, 24-26 апреля 2013 г.

13



Государственная казначейская служба Украины

Контроль при доведении плановых показателей



РЕМ ПАЛ, г.Киев, 24-26 апреля 2013 г.

14



Государственная казначейская служба Украины

Регистрация в бухгалтерском учете плановых показателей общего фонда государственного бюджета



РЕМ ПАЛ, г.Киев, 24-26 апреля 2013 г.

15



Государственная казначейская служба Украины

Порядок открытия ассигнований государственного бюджета



РЕМ ПАЛ, г.Киев, 24-26 апреля 2013 г.

16



Государственная казначейская служба Украины

Учет операций по открытым ассигнованиям



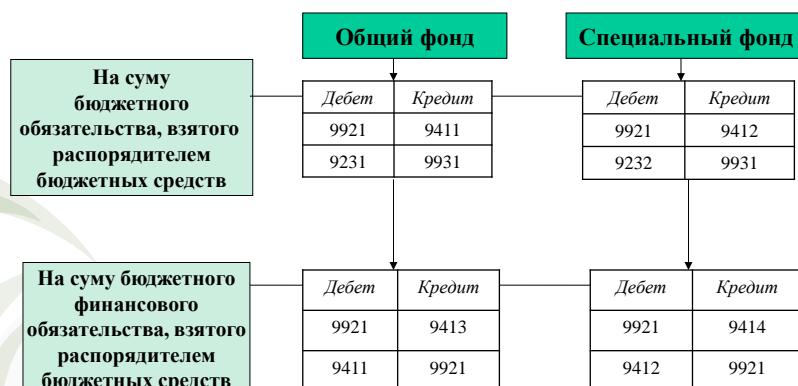
РЕМ PAL, г.Киев, 24-26 апреля 2013 г.

17



Государственная казначейская служба Украины

Учет операций по регистрации бюджетных обязательств распорядителей бюджетных средств

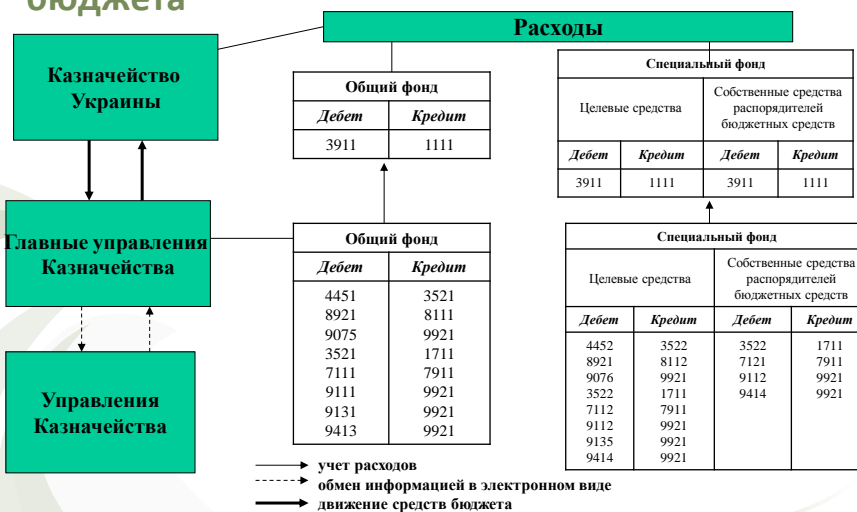


РЕМ PAL, г.Киев, 24-26 апреля 2013 г.

18



Учет операций по расходам государственного бюджета



Предпосылки развития Казначейства

- необходимость гармонизации законодательства Украины по вопросам бухгалтерского учета и финансовой отчетности с международными требованиями
- отсутствие возможности сопоставления данных о финансовом состоянии с аналогичными отчетными данными других стран
- необходимость усиления контроля со стороны государства за организацией бухгалтерского учета и отчетности в бюджетных учреждениях



Стратегические направления развития казначейской системы Украины

- модернизация системы бухгалтерского учета в государственном секторе
- создание унифицированной информационно-аналитической системы
- усовершенствование системы внутреннего контроля и аудита



Цель реформы бухгалтерского учета в государственном секторе

Усовершенствование системы
бухгалтерского учета и финансовой
отчетности в государственном секторе с
учетом требований международных
стандартов (IPSAS)

Стратегия модернизации системы бухгалтерского учета в
государственном секторе на 2007-2015 годы
(постановление Кабинета Министров Украины от 16.01.2007
№ 34)



Усовершенствование системы бухгалтерского учета и отчетности

разработка и внедрение национальных стандартов бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе

создание плана счетов бухгалтерского учета в государственном секторе гармонизированного с бюджетной классификацией

усовершенствование методов составления и консолидации отчетности

создание унифицированной организационной учетной системы путем организации и координации деятельности главных бухгалтеров бюджетных учреждений



Принятые национальные стандарты

Отчетность

101 Представление финансовой отчетности
102 Консолидированная финансовая отчетность
103 Финансовая отчетность по сегментам
105 Финансовая отчетность в условиях гиперинфляции

Бухгалтерский учет

121 Основные средства
122 Нематериальные активы
123 Запасы
124 Доходы
125 Изменение учетных оценок и исправление ошибок
126 Аренда
127 Уменьшение полезности активов
128 Обеспечение, непредвиденные обязательства и непредвиденные активы
129 Инвестиционная недвижимость
130 Влияние изменений валютных курсов
131 Строительные контракты
132 Выплаты работникам
133 Финансовые инвестиции
134 Финансовые инструменты
135 Расходы



Структура проекта плана счетов бухгалтерского учета в государственном секторе

- 1 класс „Нефинансовые активы”
- 2 класс „Финансовые активы”
- 3 класс „Средства бюджетов и распорядителей бюджетных средств”
- 4 класс „Расчеты”
- 5 класс „Капитал и финансовый результат”
- 6 класс „Обязательства”
- 7 класс „Доходы”
- 8 класс „Расходы”
- 9 класс „Внебалансовые счета”



Подготовительные мероприятия по внедрению стандартов в государственном секторе





Ожидаемые результаты реализации реформы бухгалтерского учета в государственном секторе

- гармонизация законодательства Украины по вопросам бухгалтерского учета и отчетности с международными стандартами (IPSAS)
- транспарентность данных финансовой отчетности в государственном секторе и возможность их сопоставления с аналогичными данными других стран
- усиление контроля за подотчетностью субъектов государственного сектора
- повышение эффективности использования финансовых и материальных ресурсов государства и прозрачности бюджетного процесса
- повышение качества предварительного и текущего контроля посредством использования унифицированной информационно-аналитической системы, построенной на новой методологии бухгалтерского учета и отчетности



Спасибо за внимание!

treasury.gov.ua