

**REMPAL Сообщество по взаимному изучению и обмену опытом в управлении государственными финансами**

**“Бюджетирование капиталовложений в Ирландии”**

**Том Феррис  
Минск, Беларусь,  
14-16 июня 2011 года**

**Комментарий по вопросу проверок на соответствие**

**В Ирландии проверки на соответствие были введены в 2007 году Министерством финансов для обеспечения инвестирования в инфраструктуру согласно плану**

**Общее представление:** В Ирландии проекты не только оцениваются, но также после их утверждения и внедрения введена новая система проверок для гарантии того, что они осуществляются в соответствии с руководящими принципами правительства. Новая система, провозглашенная 15 мая 2007 года, призвана заранее предупреждать о возникающих проблемах, а также предоставлять уроки по результатам уже завершенных проектов, которые могут быть полезны для только начинающих идентичных проектов.

**Элементы управления:** 15 мая 2007 года Министерство финансов издало Циркуляр, усиливающий систему методом введения ежегодных выборочных проверок проектов на их соответствие существующим требованиям руководящих принципов<sup>1</sup>. По сути, новая система исходит сверху (от Министерства финансов); а осуществляется снизу (учреждениями, занимающимися проектами) с многорядными требованиями по отчетности (Министерства финансов, отраслевых министерств и проектных организаций). Министерство финансов осуществляет надзор за отраслевыми министерствами и подведомственными учреждениями с целью обеспечения внедрения новой системы соответствия. Система ежегодных выборочных проверок проектов введена для обеспечения соответствия требованиям, изложенным в Руководстве по оценке капитала, Руководстве по государственно-частному партнерству, национальных и европейских общественных процедурах по закупкам и налоговом законодательстве как это установлено полномочными органами. Учреждения должны представлять результаты таких проверок в Министерство финансов и данное Министерство, в свою очередь, должно периодически проводить обзор этих проверок.

**Рамки выборочных проверок :** Выборочные проверки должны охватывать достаточно репрезентативную выборку проектов по всем программам капиталовложений, осуществляемым каждым министерством и его подведомственными учреждениями. Особое внимание обращается на то, что выборка должна охватывать (а) **Как минимум 5%** стоимостной оценки всех программ ежегодно; (б) Проекты на различных этапах оценки и осуществления, т.е. начиная с проектов на этапе предварительной оценки до уже осуществленных, и (в) Проекты различного диапазона стоимости, используемого для их оценки, например, < €0.5млн; €0.5 - €5млн; €5млн - €30млн; и > €30млн. Аудиторские и выборочные проверки программ и проектов, проводящиеся в иных целях, как, например, на соответствие требованиям ЕС могут составлять 5% требуемых при условии, что

<sup>1</sup> Циркуляр: “Процедуры проведения выборочных проверок на соответствие соотношения цены и качества Общим условиям по многолетним капиталовложениям Министерства финансов”, Министерство финансов, Дублин, 15 мая 2007 года.

они проводятся лицами, независимыми от управляющих данными программами и проектами, а также при соблюдении установленных для новой системы общих принципов.

**Характер и задача выборочных проверок:** Выборочные проверки осуществляются должностными лицами / органами, независимыми от тех, кто напрямую связан с оценкой и управлением подпадающих под проверку проектов. При необходимости для проведения выборочных проверок могут закупаться услуги по внешней помощи. Однако предпочтение отдается на проведение внутренних проверок министерствам и ведомствам для наработки необходимых навыков. Проводящие выборочные проверки должны быть достаточно компетентными и знакомыми с широким кругом требований к отчетности. Необходимо систематическое изучение деятельности финансирующей организации и ответственного ведомства, участвующих в проведении оценки и осуществляющих управление проектами с целью соблюдения конкретных требований руководящих принципов, правил и процедур.

**Содержание отчета о выборочной проверке:** В ежегодных докладах министерств по выборочным проверкам должны содержаться подробные сведения о мерах, предпринимаемых для распространения требований по проверкам в рамках их структур и среди подведомственных учреждений. В частности, они должны охватывать область проведения проверок и их результаты; детально описывать этап осуществления проекта, сметную стоимость конкретного проекта и общую сметную стоимость проверенных проектов в разрезе общей стоимости программы.

**Руководящая роль:** В процессе проведения выборочных проверок у Министерства финансов существует ряд функций. Отделы ассигнования для осуществления предварительной оценки отчетов по выборочным проверкам для обеспечения соответствия основным требованиям по объему и содержанию, а также Центральное управление оценки расходов для проверки поданных ежегодных отчетов по выборочным проверкам и предоставления выводов и результатов по данным отчетам Отделам ассигнования. Центральное управление оценки расходов по итогам выводов и результатов ежегодных отчетов по выборочным проверкам может напрямую проводить выборочные проверки на уровне министерств и ведомств. Оно также может, по собственной инициативе, проводить прямые случайные выборочные проверки проектов. Предполагается всеобъемлемое сотрудничество министерств и ведомств по представлению ответов на запросы Центрального управления оценки расходов и каких-либо консультантов, работающих от его имени, касающихся доступа к информации о проектах и сотрудникам, ответственным за оценку и управление проектом.

**Взаимодействие с министерствами:** Министерство финансов будет взаимодействовать с каждым министерством по вопросу всех действий, связанных с осуществлением данными министерствами и их подведомственными учреждениями оценки и управления существующими программами и проектами по капитальным инвестициям на основе отчета Центрального управления оценки расходов. Министерству будет предоставлен достаточный срок для представления ответов на запросы Министерства финансов. При рассмотрении делегированных полномочий в вопросе капитальных расходов министерств при текущей программе многолетних капиталовложений, а также уровне будущего финансирования по программе, Министерство финансов будет принимать во внимание уровень соответствия министерств и ведомств условиям программы, включая соответствие требованиям отчетности и выборочных проверок и результаты таких проверок.

**Представление отчета о выборочной проверке:** В соответствии с общими условиями по многолетним капиталовложениям министерства должны подавать ежегодные отчеты в Министерство финансов. Предполагается, что данные отчеты должны быть представлены в виде отдельного раздела в более обобщенном ежегодном отчете по программам капитальных инвестиций.

\*\*\*\*\*