



ZAPISNIK SA SASTANKA IZVRŠNOG ODBORA BCOP-a (ZAJEDNICA PRAKSE ZA BUDŽET) – Beč, Austrija, srijeda, 15. juli 2015. godine

PRISUTNI NA SASTANKU:

1. Geraldina Prodani (Albanija – zamjenica predsjedavajućeg BCOP-a)
2. Mikhail Prokhorik (Bjelorusija – član Izvršnog odbora BCOP-a)
3. Mladenka Karačić (Hrvatska – članica Izvršnog odbora BCOP-a)
4. Kanat Asangulov (Kirgiska Republika – član Izvršnog odbora BCOP-a)
5. Anna Belenchuk (Ruska Federacija – zamjenica predsjedavajućeg BCOP-a)
7. Deanna Aubrey (Svjetska banka – resursna osoba)
6. Maya Gusarova (Svjetska banka – resursna osoba)
8. Ksenia Galantsova (Svjetska banka – Sekretarijat PEMPAL-a)

Prevodioci:

Olga Grinkova, Alexander Rezanov (prevođenje ENG/RUS)
Adina Salkanović, Tijana Medić (prevođenje ENG/BHS)

TAČKE DNEVNOG REDA:

1. Dobrodošlica (zamjenica predsjedavajućeg BCOP-a, Geraldina Prodani)
2. Napredak radnih grupa
 - i. Radna grupa za masu plaća - Maya Gusarova
 - ii. Radna grupa za budžetsku pismenost (napredak u pripremama za studijske posjete) - Anna Belenchuk
 - iii. Radna grupa za programsko budžetiranje (Vrijeme i mjesto prvog sastanka? Mogućnost da OECD na sastanku ukratko izloži svoj rad koji se poduzima u njenoj mreži SBO (viši budžetski dužnosnici) na budžetiranju prema učinku; Mogućnost da Svjetska banka ukratko izloži svoje rezultate dubinske studije o slučajevima zemalja) - Anna Belenchuk
3. Predloženi rad u augustu/septembru na pripremama za plenarni sastanak o fiskalnim pravilima i srednjoročnom budžetiranju – povratna informacija od Izvršnog odbora o konkretnim pitanjima za koja postoji zanimanje – Deanna Aubrey/svi
4. Informacija o budžetu BCOP-a (Maya Gusarova)
 - i. Informacija o izvršenju budžeta plana za fiskalnu 2015. godinu kako je dostavljena od strane Sekretarijata prije njihovog odlaska
5. Informacija o srednjoročnom pregledu Strategije PEMPAL-a (Deanna Aubrey)
 - i. Potvrda prezentatora i kratko izlaganje o općem pristupu za naredna dva dana
6. Ostalo? Sljedeći sastanak – putem VK 15. oktobra u 15.00 sati po centralnoevropskom vremenu (CET)??

Dokumenti koji će biti na raspolaganju na sastanku:

- Izvještaj o budžetu BCOP-a za fiskalnu 2015. godinu

1. Dobrodošlica

Geraldina Prodani, zamjenica predsjedavajućeg BCOP-a, je poželjela dobrodošlicu učesnicima sastanka Izvršnog odbora i izložila tačke Dnevnog reda. Putem Skype-a je uspostavljena veza s Konstantinom Krityanom, predsjedavajućim BCOP-a iz Ministarstva financija Armenije, koji nije bio u mogućnosti da prisustvuje zbog privremenih zdravstvenih razloga. G. Krityan je izvijestio da planira prisustvovati narednim događajima BCOP-a, gdje će se unaprijed radovati nastavku svojih dužnosti kao predsjedavajući. Članovi BCOP-a i resursni tim su izrazili svoje najbolje želje i poželjeli mu brz oporavak i povratak u PEMPAL.



2. Napredak radnih grupa

1. Radna grupa za masu plaća (Maya Gusarova)

Gđa Gusarova je izvijestila da je u skladu s odlukom Izvršnog odbora BCOP-a fiskalna 2016. godina posljednja godina rada grupe osim ako članovi radne grupe budu u mogućnosti proizvesti neke kolektivne proizvode koji bi bili korisni proizvodi znanja za zemlje članice. Stoga se planira održavanje dva posljednja događaja učenja putem VK i jedna studijska posjeta. Inicijalno je Srbija bila predložena za navedenu studijsku posjetu ali njihove reforme se kreću sporo tako da je resursni tim predložio Sloveniju kao potencijalno odredište. Gđa Gusarova je izvijestila da je Slovenija naprednija u svojoj reformi plaća – ona je zemlja članica OECD-a, a do 2008. godine je bila značajno reformirala plaće u svom javnom sektoru, unaprijeđujući transparentnost i pravičnost, te je trenutno u procesu unapređivanja fleksibilnosti plaća i uvođenja elemenata učinka. Dva su ministarstva uključena u politiku plaća u državnoj službi – Ministarstvo financija i Ministarstvo javne uprave. Gđa Gusarova je pitala da li bi članovi Izvršnog odbora BCOP-a koji učestvuju u radnoj grupi mogli potvrditi da li bi navedeno predloženo mjesto za studijsku posjetu bilo zanimljivo njihovim zemljama.

Gđa Prodani je pitala postoje li ikakvi dodatni informativni materijali o reformama Slovenije i gđa Gusarova je kazala da postoji nekoliko pregleda OECD-a uključujući o tome kako su učinili svoju shemu transparentnijom istovremeno minimizirajući naknade prije 2008. godine. Trenutno također jačaju upravljanje ljudskim resursima i nastoje uvesti fleksibilnosti nakon što su napravljeni značajni rezovi kao odgovor na financijsku krizu. Drugo potencijalno odredište bi moglo biti Turska, ali bi mogle postojati logističke poteškoće s organizacijom te studijske posjete. G. Asangulov je kazao da bi Slovenija bila dobra opcija. On je izvijestio da je Kirgiska Republika imala povećanja plaća za učitelje, a iznos mase plaća kao procenat BDP-a je relativno visok. Nadalje, strukturalni kriteriji za kredite MMF-a zahtijevaju davanje obrazloženja za povećanje plaća u budućnosti (koje grupe, za koliko i iz kog razloga). Te reforme je potrebno predložiti do sredine decembra tako da bi bilo korisno učiti iz pristupa drugih zemalja koje su poduzele politike da smanje svoju masu plaća. Napomenuo je da je nekoliko zemalja implementiralo elemente učinka u svoje sisteme plaća, ali da je dosad bilo malo dokaza o koristima tih reformi, zato bi iskustvo Slovenije u ovoj oblasti također bilo zanimljivo.

Gđa Karačić je izvijestila Odbor da bi Hrvatska rado pripremila prezentaciju o centraliziranom platnom spisku na državnom i lokalnom nivou. Predloženo je da bi stoga na jednom od budućih događaja učenja putem VK mogla biti prikazana Hrvatska kao studija slučaja zemlje.

Zaključci

- Nakon diskusije o opcijama, Odbor je izabrao Sloveniju kao preferirano odredište za studijsku posjetu o masi plaća i zatražio od resursnog tima da potvrdi da li bi kolege iz Slovenije mogle prihvatiti grupu PEMPAL-a. Datumi nisu potvrđeni ali je vrijeme događaja planirano za kraj oktobra – početak novembra, pod uvjetom da se zemlja domaćin složi i uz uvažavanje vremena koje ona preferira.
- Očekuje se da će se sastanak putem VK održati u januaru 2016. godine o studiji slučaja zemlje Hrvatske.

2. Radna grupa za budžetsku pismenost (napredak u pripremama studijskih posjeta) (Anna Belenchuk)

Gđa Belenchuk je izvijestila Odbor da je nova radna grupa započela svoj rad na događaju u Varšavi, Poljska, koji je održan u nizu sa godišnjim sastankom viših budžetskih dužnosnika (SBO) OECD-a. Izvršni odbor je to smatrao veoma uspješnim događajem na kome su prikazane reforme Ruske Federacije, UK i Kanade. Izvijestila je da je Ruska Federacija na početku svojih



reformi i da želi iskoristiti uspjehe drugih zemalja, kao i da je bila inspirirana iskustvima UK i Kanade. Napomenula je da je Svjetska banka nedavno završila studiju o praksama budžetske pismenosti u nastavnom planu i programu, napominjući da će biti potrebno vrijeme da se razmotri izvještaj od 180 strana i identificiraju potencijalne zemlje za studijsku posjetu za radnu grupu.

Predloženo je da se sljedeći sastanak održi u nizu s plenarnim sastankom BCOP-a u februaru u Bjelorusiji, te je predložila da bi glavna tema mogla biti građanski budžet u svjetlu rezultata ankete koji su u glavnim crtama izloženi na radionici u Varšavi i koji su ukazali da je većina zemalja članica slaba u ovoj oblasti. Učesnici su spomenuli da je jedno dobro iskustvo iz Kirgiske Republike. Brošura “Građanskog budžeta” je prezentirana od strane g. Kanata Asangulova, člana Izvršnog odbora BCOP-a. Sredstva za navedenu brošuru su obezbijedena iz višedonatorske zaklade koju podržavaju EU, DFID, SIDA, SB i švicarska i švedska vlada. Odlučeno je da se navedeni dokument prevede na engleski i BHS jezik. Napomenuto je da bi radna grupa mogla proizvesti preporuke i metodološke smjernice o načinu na koji se mogu izrađivati građanski budžeti, koristeći one koje je Ruska Federacija već pripremila. Bjelorusija također želi da izradi takve smjernice, a Kirgiska Republika je ostvarila dobar napredak i može doprinijeti dnevnom redu ovog predloženog sastanka.

Da bi se ostvario napredak u pripremama za ovaj sastanak, održaće se sastanak putem VK koji je zakazan za jesen (potencijalno u septembru 2015. godine, ovisno o raspoloživosti govornika). Ova VK se može organizirati sa Washingtonom DC, a tim Svjetske banke koji je pripremio studiju od 180 strana može prezentirati rezultate tog rada članovima radne grupe.

Zaključci

- Sekretarijat će kontaktirati g. Asangulova i pribaviti primjerak Građanskog budžeta Kirgiske Republike i isti poslati na prevođenje na engleski i BHS.
- Da će se tema Građanskog budžeta uzeti u obzir prilikom izrade dnevnog reda za predloženi sastanak licem u lice grupe za budžetsku pismenost u Bjelorusiji u februaru.
- Predložena VK u septembru bi trebala sadržavati prezentaciju rezultata studije SB o budžetskoj pismenosti, te također diskusije o pripremama februarskog sastanka. Resursni tim će provjeriti raspoloživost kolega iz Svjetske banke za VK u septembru.

3. Radna grupa za programsko budžetiranje (Anna Belenchuk)

Gđa Belenchuk je izvijestila u ime Nikolaya Begchina koji je inicirao ovu radnu grupu da će njen rad početi vrlo brzo i da je Koncept za grupu gotovo završen. Izvijestila je da bi Ruska Federacija željela pozvati zainteresirane članove radne grupe u studijsku posjetu Ruskoj Federaciji u aprilu/maju da dublje razmotre njene reforme programskog budžetiranja. Odlučeno je da nova radna grupa može biti objavljena od strane g. Begchina i da će Koncept biti prezentiran na plenarnom sastanku u Bjelorusiji, a zemlje se mogu prijaviti za učešće u ovoj radnoj grupi ako su zainteresirane. Također je potvrđeno da će stručnjak Banke koji je završio studiju o programskom budžetiranju (Ivor Beazley) i OECD (kroz svoju mrežu za upravljanje učinkom) također biti pozvani da učestvuju. Gđa Gusarova je prenijela zahvale Odbora g. Begchinu na ovoj informaciji i izrazila zahvalnost na ponudi da se prva studijska posjeta radne grupe održi u Ruskoj Federaciji.

Zaključci

- Nova radna grupa će biti pokrenuta u Bjelorusiji u februaru i zemljama će biti ponuđeno da učestvuju. Koncept za grupu će biti distribuiran u sklopu tog pokretanja. Sekretarijat



će organizirati prijavljivanje za učešće u grupi na plenarnom sastanku BCOP-a u Bjelorusiji.

- Studijska posjeta Ruskoj Federaciji će biti planirana za april/maj 2016. godine. Opcija pozivanja Svjetske banke i drugih stručnjaka će biti istražena.

3. Predloženi rad u augustu/septembru na pripremama za plenarni sastanak o fiskalnim pravilima i srednjoročnom budžetiranju – povratna informacija od Izvršnog odbora o konkretnim pitanjima za koja postoji zanimanje (Deanna Aubrey/svi)

Gđa Aubrey je izvijestila da će resursni tim provesti istraživanje i izraditi nacrt dnevnog reda plenarnog sastanka u augustu/septembru. Također je predložila preformuliranje teksta ove tačke dnevnog reda plenarne sjednice s obzirom na to da postoji određena konfuzija vezano za to da li se ona također bavi srednjoročnim ili dugoročnim budžetiranjem. Nakon nešto diskusije, Odbor je odlučio da se naziv plenarnog sastanka pojaśni u “Fiskalna pravila za djelotvornije i održivije budžetiranje”.

G. Mikhail Prokhorik je potvrdio da Bjelorusija radi na strategiji za upravljanje javnim financijama i da će do kraja februara biti spremna prezentirati svoje reforme u sklopu dnevnog reda plenarnog sastanka. Gđa Prodani je također izvijestila da je Albanija ugradila fiskalna pravila u svoj zakon o budžetu, kao i da je posjetila druge zemlje kako bi utvrdila izvedivost osnivanja fiskalnog vijeća. Stoga će rado održati prezentaciju o napretku u njihovoj reformi u sklopu dnevnog reda. Gđa Belenchuk je također izvijestila da će članovi iz Ruske Federacije rado održati prezentaciju o svojim dugoročnim budžetskim projekcijama, kao i o načinu na koji se te projekcije pripremaju u kontekstu budžetske održivosti.

Gđa Gusarova je kazala da je datum plenarnog sastanka načelno zakazan za kraj februara i da bi trebao biti potvrđen sljedećeg mjeseca. G. Prokhorik je napomenuo da bi se formalno pismo trebalo poslati Bjelorusiji u augustu kako bi se potvrdio navedeni datum. G. Prokhorik je također izvijestio da MF ima centar za obuku sa smještajnim, ugostiteljskim i transportnim kapacitetima koji bi mogao ponuditi jeftinije opcije za PEMPAL. Navedeni objekat je nov i biće pušten u rad krajem augusta. Napomenuo je da je za posljednji događaj PEMPAL-a koji je održan u Bjelorusiji korištena Crowne Plaza, ali da su sada na raspolaganju noviji hoteli kao što je Renaissance. Dogovoreno je da će Sekretarijat konzultirati g. Prokhorika o logističkim pitanjima u sklopu planiranja za događaj.

Zaključci

- U augustu će Sekretarijat pripremiti formalno pismo za Bjelorusiju u kome će im zahvaliti na njihovoj ponudi da budu domaćini plenarnog sastanka BCOP-a PEMPAL-a i formalno zatražiti odgovarajući datum na koji bi se navedeni događaj mogao održati.
- Naziv plenarnog sastanka će se promijeniti u ‘Fiskalna pravila za djelotvorno i održivo budžetiranje’
- Bjelorusija, Albanija i Ruska Federacija će biti studije slučajeva zemalja iz regije PEMPAL-a. O međunarodnim studijama slučajeva zemalja nije odlučeno, ali bi se nordijske zemlje kao što je Švedska mogle istražiti. Svjetska banka i OECD će biti konzultirane o najboljim kandidatima.
- Nacrt konceptne note i dnevnog reda biće pripremljen od strane resursnog tima i cirkuliran na virtualno komentiranje u septembru.

4. Informacija o budžetu BCOP-a (Maya Gusarova)

Informacija o izvršenju budžeta plana za fiskalnu 2015. godinu kako je dostavljena od strane



Sekretarijata prije njihovog odlaska

Gđa Gusarova je prezentirala izvršenje budžeta za BCOP za fiskalnu 2015. godinu. Uštede su iznosile cca 199.000 američkih dolara, s tim što je 75.000 američkih dolara od tog iznosa odobreno od strane Upravnog odbora da bude preneseno u fiskalnu 2016. godinu nakon što je gđa Belenchuk prezentirala obrazloženje Odboru ranije ove godine. Ovaj prijenos je odobren isključivo uz odredbu da će se u cijelosti potrošiti, tako da je važno da se budžet BCOP-a za fiskalnu 2016. godinu u potpunosti izvrši (sa njegovim novim iznosom od 405.000 američkih dolara).

5. Informacija o srednjoročnom pregledu Strategije PEMPAL-a (Deanna Aubrey)

Potvrda prezentatora i kratko izlaganje o općem pristupu za naredna dva dana

Gđa Aubrey je dala pregled dnevnog reda za 16. i 17. juli. Diskutirane su glavne tačke PPT-a BCOP-a, s tim da su se zamjenice predsjedavajućeg složile da podijele njenu prezentaciju. Priprema za grupnu diskusiju (2 pitanja) predloženu za 16. juli izložena je u glavnim crtama kako bi se članovi Izvršnog odbora mogli pripremiti. Gđa Aubrey je također obavijestila u kojim grupama za diskusiju će članovi učestvovati, kao i kojim dijelovima okvira rezultata strategije će se baviti.

Grupa 1 – ENG – Geraldina Prodani, Deanna Aubrey, Mladenka Karačić (ciljevi za izlazne rezultate 1, 2)

Grupa 2 – RUS/ENG – Anna Belenchuk (uticaj, ishod, cilj za izlazni rezultat 4)

Grupa 3 – RUS – Mikhail Prokhorik, Kanat Asangulov (ciljevi za izlazne rezultate 1 i 3).

6. Ostalo?

Sljedeći sastanak - putem VK [15. oktobra u 15.00 sati](#) po CET-u

Datum za sljedeću VK zakazan je za 15. oktobar, u 15.00 sati po CET-u, a koji će biti potvrđen bliže tom terminu.

Učesnici su bili zainteresirani za zajednički događaj sa TCOP-om (Zajednica prakse za trezor). Gđa Gusarova je izvijestila da bi TCOP mogla biti domaćinom zajedničkog sastanka u Kazahstanu ovisno o detaljima o zanimanju za temu budžetskog računovodstva i izvještavanja. Mladenka Karačić, članica Izvršnog odbora, je potvrdila da TCOP ima iste probleme kao u Hrvatskoj (računovodstvo, budžet) ali da nju prevashodno zanimaju statistika i financijsko izvještavanje u kontekstu EU i neophodne prilagodbe GFS-a i prelazak na Eurostatove zahtjeve. Dogovoreno je da će se dodatne diskusije održati u toku događaja u Beču i putem VK u budućnosti između izvršnih odbora TCOP-a i BCOP-a kako bi se odlučilo o relevantnoj temi i njenom fokusu.

Učesnici su zaključili da bi se strateški plan BCOP-a trebao izraditi u svjetlu rezultata MTR-a (srednjoročnog pregleda). O tome će se diskutirati na budućim sastancima. Gđa Aubrey je također izvijestila da je CABRI nedavno dostavio svoj novi strateški plan kao što je diskutirano s CABRI-em za vrijeme studijske posjete Izvršnog odbora BCOP-a Južnoj Africi ranije ove godine. Odbor je zatražio da se navedeni dokument prevede i distribuira jer bi im pomogao u predloženoj izradi Strateškog plana BCOP-a u toku naredne godine.

Gđa Aubrey je također izvijestila da je OECD završila svoje preporuke za budžetsko upravljanje čiji inicijalni nacrt je bio preveden i distribuiran na zajedničkom sastanku zajednica prakse koji je održan u Moskvi 2014. godine. OECD sada nudi zainteresiranim zemljama da se neformalno prijave za prijem navedenih smjernica, a trebale bi kontaktirati OECD preko resursnog tima BCOP-a ako su zainteresirane.



Maya Gusarova, resursni tim Svjetske banke, zaključila je sastanak i zahvalila se svima na aktivnom učešću. Članovi Odbora su još jednom naglasili da je bilo zadovoljstvo vidjeti Konstantina putem Skype-a na početku sastanka i poželjeli su mu brz oporavak i dobro zdravlje kako bi se mogao vratiti kao predsjedavajući Odbora kada bude u mogućnosti.