



**Протокол заседания Исполнительного комитета Бюджетного сообщества (БС)
Вена, Австрия, 15 июля 2015 года (среда)**

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

1. Гералдина Продани (Албания, Заместитель руководителя БС)
2. Михаил Прохорик (Беларусь, член Исполнительного комитета БС)
3. Младенка Карачич (Хорватия, член Исполнительного комитета БС)
4. Канат Асангулов (Кыргызская Республика, член Исполнительного комитета БС)
5. Анна Беленчук (Российская Федерация, Заместитель руководителя БС)
7. Деанна Обри (Всемирный банк, ресурсная группа)
6. Майя Гусарова (Всемирный банк, ресурсная группа)
8. Ксения Галанцова (Всемирный банк, Секретариат РЕМПАЛ)

Переводчики:

Ольга Гринькова, Александр Резанов (перевод с английского языка на русский)
Адина Салканович, Тияна Медич (перевод с английского языка на боснийский/сербохорватский)

ВОПРОСЫ НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ:

1. Приветствие (Заместитель председателя БС Гералдина Продани)
2. Деятельность рабочих групп
 - i. Рабочая группа по вопросам фонда оплаты труда – Майя Гусарова
 - ii. Рабочая группа по вопросам бюджетной грамотности (ход подготовки обучающих поездок) – Анна Беленчук
 - iii. Рабочая группа по вопросам программного бюджетирования (сроки и место проведения первого заседания; возможность выступления представителя ОЭСР о работе в сети старших руководителей бюджетно-налоговых систем о программном бюджетировании; возможность краткого выступления представителя Всемирного банка о результатах углубленного анализа страновых примеров) – Анна Беленчук
3. Предлагаемая работа в августе/сентябре по подготовке к пленарному заседанию по вопросам бюджетных правил и разработки среднесрочного бюджета – комментарии Исполкома по конкретным вопросам, представляющим интерес – Деанна Обри/все участники
4. Информация о бюджете БС (Майя Гусарова)
 - i. Информация об исполнении бюджета на 2015 финансовый год, предоставленного Секретариатом до отъезда
5. Информация о среднесрочном обзоре Стратегии РЕМПАЛ (Деанна Обри)
 - i. Подтверждение выступления докладчика и краткая информация об общих подходах в течение следующих двух дней
6. Другие вопросы. Следующее заседание в формате видеоконференции 15 октября в 15.00 по среднеевропейскому времени??

Документы, необходимые на заседании:

- Отчет об исполнении бюджета БС за 2015 финансовый год

1. Приветствие

Заместитель руководителя БС Гералдина Продани приветствовала участников заседания Исполкома и огласила вопросы на повестке дня. Была установлена связь по Skype с Председателем БС Константином Критяном из Министерства финансов Армении, который не смог принять участие в заседании по состоянию здоровья. Г-н Критян сообщил, что планирует участвовать в следующих мероприятиях БС и готов возобновить



свои полномочия в качестве Председателя. Члены БС и ресурсная группа выразила ему поддержку и наилучшие пожелания скорейшего выздоровления и возвращения в PEMPAL.

2. Деятельность рабочих групп

1. Рабочая группа по вопросам фонда оплаты труда – Майя Гусарова

Г-жа Гусарова сообщила, что в соответствии с решением Исполкома БС, в 2016 финансовом году рабочая группа завершит свою деятельность, если ее члены не представят коллективных результатов работы в виде продуктов знаний, которые могли бы быть полезны для участвующих государств. Таким образом, планируется провести два завершающих обучающих мероприятия в формате видеоконференции и обучающую поездку. Первоначально в качестве места проведения обучающей поездки была предложена Сербия, однако, учитывая медленный ход реформ, в качестве возможного места проведения поездки ресурсная группа предложила Словению. Г-жа Гусарова сообщила, что Словения является более передовой страной с точки зрения реформы оплаты труда; она является членом ОЭСР, и к 2008 году в стране были проведены серьезные реформы системы оплаты труда в государственном секторе, что позволило повысить прозрачность и справедливость. В настоящее время в стране принимаются меры по обеспечению большей гибкости оплаты труда и внедрению элементов оплаты труда по результатам. В стране действуют два министерства, отвечающие за политику в сфере оплаты труда гражданских служащих: министерство финансов и министерство государственного управления. Г-жа Гусарова обратилась к членам Исполкома БС, входящим в рабочую группу, с просьбой подтвердить, представляет ли предлагаемое место проведения обучающей поездки интерес для их стран.

Г-жа Продани поинтересовалась, имеются ли дополнительные информационные материалы о реформах в Словении. Г-жа Гусарова отметила, что имеется ряд обзоров ОЭСР, в том числе доклады о мерах по повышению прозрачности системы при минимизации бюджетных расходов, реализованных до 2008 года. В настоящее время проводится работа по укреплению кадровой политики и внедрению элементов гибкости, после того как в условиях финансового кризиса были значительно урезаны расходы. Еще одним возможным местом проведения обучающей поездки может стать Турция, однако с организацией такой поездки могут возникнуть логистические трудности. Г-н Асангулов указал, что Словения станет хорошим вариантом. Он сообщил, что в Кыргызской Республике повысили оплату труда учителям и что размер фонда оплаты труда в процентном отношении к ВВП относительно высок. Кроме того, имеются структурные критерии предоставления кредитов МВФ, которые требуют обоснования повышения зарплат в будущем (группы трудящихся, размер повышения и основания для повышения). Такие реформы должны быть предложены до середины декабря, поэтому было бы полезно получить информацию о предпринятых в других странах подходах к сокращению фонда оплаты труда. Он отметил, что в ряде стран внедрены элементы оплаты труда по результатам, однако пока существенных доказательств пользы таких реформ получено не было, поэтому опыт Словении в этой области также представляет интерес.

Г-жа Карачич сообщила Исполкому, что Хорватия была бы рада подготовить презентацию о централизованном фонде оплаты труда на областном и местном уровнях. Было высказано предложение о том, чтобы в рамках следующего обучающего мероприятия в формате видеоконференции представить опыт Хорватии в качестве примера.

Выводы



- После обсуждения вариантов Исполком выбрал Словению в качестве предпочтительного места проведения обучающей поездки по вопросам фонда оплаты труда и обратился к ресурсной группе с просьбой подтвердить, смогут ли коллеги из Словении принять группу РЕМРАЛ. Даты еще не подтверждены, но в предварительные сроки намечены на конец октября – начало ноября в зависимости от получения подтверждения от принимающей стороны о предпочтительных сроках проведения поездки.
- Ожидается, что в январе 2016 года состоится видеоконференция, на которой будет представлен опыт Хорватии.

2. Рабочая группа по вопросам бюджетной грамотности (ход подготовки обучающихся поездок) – Анна Беленчук

Г-жа Беленчук сообщила Исполкому о том, что рабочая группа приступила к работе в ходе мероприятия в Варшаве (Польша), которое состоялось непосредственно после ежегодного заседания сети старших руководителей бюджетно-налоговых систем ОЭСР. Исполком оценил это мероприятие как весьма успешное, на котором были представлены результаты реформ в Российской Федерации, Соединенном Королевстве и Канаде. Она сообщила что Российская Федерация находится на начальном этапе проведения реформ и хотела бы использовать успешный опыт других стран, в частности опыт реформ в Соединенном Королевстве и в Канаде. Она отметила, что Всемирный банк недавно завершил исследование практики внедрения в учебные программы предмета «бюджетная грамотность» и заметила, что на изучение 180-страничного доклада потребуется время, чтобы определить потенциальные страны для проведения обучающей поездки.

Следующее заседание предложено провести непосредственно после пленарного заседания БС в феврале в Беларуси. Г-жа Беленчук предложила в качестве основного вопроса обсудить бюджет для граждан в свете результатов обследования, представленного на семинаре в Варшаве, в котором подчеркивается, что в большинстве стран-членов отмечаются недостатки в этой области. Участники отметили, что примером передовой практики может служить опыт Кыргызской Республики. Член Исполкома БС г-н Канат Асангулов представил брошюру “Гражданский бюджет”. Публикация брошюры была профинансирована за счет средств трастового фонда, финансируемого многосторонними донорами, при поддержке ЕС, Министерства Великобритании по международному развитию (DFID), Шведского агентства по международному развитию (SIDA), Всемирного банка и правительств Швейцарии и Швеции. Было принято решение перевести документ на английский и боснийский/сербохорватский язык. Было отмечено, что рабочая группа могла бы разработать рекомендации и методологическое руководство по подготовке бюджета для граждан, опираясь на наработки, подготовленные в Российской Федерации. Беларусь также хотела бы разработать руководство, а Кыргызская Республика добилась хороших результатов, которые могли бы лечь в основу программы предлагаемой встречи.

В целях активизации подготовки этой встречи будет организована видеоконференция, намеченная на осень (возможно, в сентябре 2015 года в зависимости от возможности участия докладчиков). Эта видеоконференция может быть организована с участием коллег из Вашингтона, на которой эксперты Всемирного банка, подготовившие 180-страничное исследование, могли бы представить результаты своей работы членам рабочей группы.

Выводы



- Секретариат должен связаться с г-ном Асангуловым, чтобы получить экземпляр «Гражданский бюджет» Кыргызской Республики и направить ее на перевод на английский и боснийский/сербохорватский языки.
- Вопрос о бюджете для граждан должен быть рассмотрен при подготовке повестки дня предлагаемой личной встречи группы по бюджетной грамотности в Беларуси в феврале.
- На предлагаемой видеоконференции, намеченной на сентябрь, должна состояться презентация результатов исследования Всемирного банка по вопросам бюджетной грамотности, а также обсуждение подготовки встречи в феврале. Ресурсной группе следует узнать о том, смогут ли коллеги из Всемирного банка участвовать в видеоконференции в сентябре.

3. Рабочая группа по вопросам программного бюджетирования (Анна Беленчук)

От имени Николая Бегчина, который стал инициатором создания этой группы, г-жа Беленчук сообщила, что работа начнется в скором времени и что подготовка Концепции деятельности рабочей группы почти завершена. Она сообщила, что Российская Федерация хотела бы пригласить заинтересованных членов рабочей группы совершить ознакомительную поездку по Российской Федерации в апреле/мае для более глубокого изучения реформ в области программного бюджетирования. Было принято решение о том, что г-н Бегчин объявит о создании новой рабочей группы и что Концепция будет представлена на пленарном заседании в Беларуси и что в случае заинтересованности страны могут принять участие в работе этой группы. Кроме того, было подтверждено приглашение эксперта из Банка, завершившего изучение вопросов программного бюджетирования (Айвор Бизли), и эксперта из ОЭСР (в рамках сети по управлению по результатам). От имени Исполкома г-жа Гусарова поблагодарила г-на Бегчина за актуальную информацию и выразила признательность за предложение провести первую обучающую поездку рабочей группы по Российской Федерации.

Выводы

- Новая рабочая группа будет сформирована в Беларуси в феврале, после чего странам поступит приглашение участвовать в ее работе. В рамках процедуры формирования рабочей группы будет разослана Концепция деятельности группы. Секретариат предложит принять участие в группе в ходе пленарного заседания БС в Беларуси.
- На апрель/май 2016 года запланирована обучающая поездка по Российской Федерации. Будет рассмотрена возможность приглашения представителя Всемирного банка и других экспертов.

3. Предлагаемая работа в августе/сентябре по подготовке к пленарному заседанию по вопросам бюджетных правил и разработке среднесрочного бюджета – комментарии от Исполкома по конкретным вопросам, представляющим интерес (Деанна Обри/все участники)

Г-жа Обри сообщила, что ресурсная группа изучит вопросы и подготовит предварительный вариант повестки пленарного заседания в августе/сентябре. Она также предложила изменить формулировку этого пункта повестки в связи с некоторым недоразумением относительно того, будут ли освещаться вопросы, касающиеся среднесрочной или долгосрочной разработкой бюджета. После некоторого обсуждения Исполком принял решение изменить название пленарного заседания на более ясное:



«Бюджетные правила для более эффективной и устойчивой разработки бюджета».

Г-н Михаил Прохорик подтвердил, что Беларусь ведет работу по подготовке стратегии управления государственными финансами и что к концу февраля будет готова представить результаты проведенных реформ в рамках пленарного заседания. Г-жа Продани также сообщила, что Албания внедрила бюджетные правила в бюджетное законодательство и что албанские коллеги посетили другие страны с тем, чтобы определить возможность создания совета по бюджетной политике. Таким образом, албанские коллеги будут рады представить опыт реформ в своей стране в рамках пленарного заседания. Г-жа Беленчук также сообщила, что представители Российской Федерации будут рады сделать презентацию своих долгосрочных прогнозов бюджета и модели их разработки с учетом устойчивости бюджета.

Г-жа Гусарова отметила, что даты пленарного заседания предварительно намечены на конец февраля и должны быть подтверждены в следующем месяце. Г-н Прохорик отметил, что для подтверждения даты необходимо направить письмо в Беларусь в августе. Г-н Прохорик также сообщил, что при Министерстве финансов Республики имеется обучающий центр, который мог бы предложить недорогие услуги размещения, питания и транспорта для РЕМПАЛ. Это новый центр, который будет сдан в эксплуатацию в конце августа. Он отметил, что прошлое мероприятие РЕМПАЛ, состоявшееся в Беларуси, проходило в отеле Crowne Plaza, однако в настоящее время имеются новые отели, такие как Renaissance. Было принято решение о том, что в рамках планирования мероприятия Секретариат проведет консультации с г-ном Прохориком по вопросам логистики.

Выводы

- В августе Секретариат должен подготовить официальное письмо и направить его в Беларусь с выражением признательности за предложение провести пленарное заседание БС РЕМПАЛ и формально запросить приемлемые даты проведения мероприятия.
- Изменить название пленарного заседания на «Бюджетные правила для более эффективной и устойчивой разработки бюджета».
- Беларусь, Албания и Российская Федерация станут примерами стран для изучения в регионе РЕМПАЛ. Примеры международного опыта стран не определены, но могут быть рассмотрены такие скандинавские страны, как Швеция. Со Всемирным банком и ОЭСР будут проведены консультации о наиболее приемлемых странах-кандидатах.
- Ресурсная группа подготовит проект концепции и повестку мероприятия и направит их для получения виртуальных замечаний в сентябре.

4. Информация о бюджете БС (Майя Гусарова)

Информация об исполнении бюджета на 2015 финансовый год, направленного Секретариатом до отъезда

Г-жа Гусарова представила фактические данные об исполнении бюджета БС за 2015 финансовый год. Экономия составила примерно 199 000 долларов США, из которых Руководящий комитет одобрил перенос 75 000 долларов США на 2016 финансовый год, после того как г-жа Беленчук представила Исполкому обоснование в начале года. Такой перенос был утвержден исключительно при условии, что эти средства будут полностью потрачены. В этой связи важно обеспечить полное исполнение бюджета БС на 2016 финансовый год (новый объем составляет 405 000 долларов США).



5. Информация о среднесрочном обзоре Стратегии РЕМРАЛ (Деанна Обри)

Подтверждение докладчика и краткая информации об общем подходе в предстоящие два дня

Г-жа Обри кратко представила повестку мероприятия на 16 и 17 июля. Были обсуждены основные тезисы презентации БС в формате РРТ с заместителями руководителей, и было принято решение распространить презентацию. Исполкому сообщили о подготовке к обсуждению в группе (2 вопроса) 16 июля, с тем чтобы его члены могли подготовиться. Г-жа Обри также объявила о распределении членов Исполкома по группам и о разделах матрицы результатов стратегии, которые они будут обсуждать.

Группа 1 (английский язык): Гералдина Продани, Деанна Обри, Младенка Карачич (целевые конечные результаты 1, 2)

Группа 2 (русский/английский языки): Анна Беленчук (воздействие, итоги, целевой конечный результат 4)

Группа 3 (русский язык): Михаил Прохорик, Канат Асангулов (целевые конечные результаты 1 и 3).

6. Другие вопросы?

Следующее заседание в формате видеоконференции состоится [15 октября в 15.00](#) по средневропейскому времени

Дата следующей видеоконференции была установлена 15 октября в 15.00 по средневропейскому времени; время будет подтверждено накануне проведения мероприятия.

Участники выразили заинтересованность в предлагаемом совместном мероприятии с КС. Г-жа Гусарова отметила, что КС может провести совместное заседание в Казахстане в зависимости от конкретных интересующих вопросов и тематики бюджетного учета и отчетности. Член Исполкома Младенка Карачич подтвердила, что КС сталкивается с теми же проблемами, что и Хорватия (учет, бюджет), но основной интерес у нее вызывает статистика и финансовая отчетность в рамках ЕС и требование о корректировке Статистики государственных финансов и переходе к выполнению требований Евростата. Было принято решение о том, что дальнейшее обсуждение будет проводиться в ходе мероприятия в Вене и предстоящей видеоконференции Исполкомов КС и БС для принятия решения об актуальной тематике и предмете обсуждения.

Участники пришли к заключению о том, что при подготовке стратегического плана БС следует учитывать результаты ССО. Этот вопрос будет обсуждаться в ходе предстоящих встреч. Г-жа Обри также сообщила, что недавно САВРИ представила новый стратегический план по итогам обсуждения с САВРИ в ходе обучающей поездки Исполкома БС в ЮАР в начале этого года. Комитет запросил перевод и рассылку этого документа, поскольку он поможет при разработке стратегического плана БС в предстоящем году.

Кроме того, г-жа Обри сообщила, что ОЭСР завершила работу над рекомендациями по управлению бюджетным процессом, предварительный вариант которых был переведен и распространен в ходе общей встречи всех ПС в Москве в 2014 года. В настоящее время ОЭСР предлагает всем заинтересованным странам неформально принять эти рекомендации и в случае заинтересованности обратиться к ОЭСР через ресурсную группу БС.



Член ресурсной группы Майя Гусарова завершила заседание и поблагодарила всех присутствующих за активное участие. Члены Исполкома вновь подчеркнули, что были рады увидеть Константина по связи Skype в начале встречи и пожелали ему скорейшего выздоровления и по возможности быстрого возвращения к обязанностям Председателя Исполкома.