


PLANIRANJE EKOLOŠKOG/ZELENOG PRORAČUNA U FRANCUSKOJ

Srijeda, 7. veljače/februara 2024.

Marine ADAM, zamjenica voditelja Ureda za fiskalnu politiku, zadužena za planiranje ekološkog proračuna

Pauline MULLER, zamjenica voditelja Ureda za fiskalnu politiku, zadužena za planiranje ekološkog proračuna

Ministarstvo gospodarstva, financija te industrijskog i digitalnog suvereniteta – Uprava za proračun



**MINISTÈRE
DE L'ÉCONOMIE,
DES FINANCES
ET DE LA SOUVERAINETÉ
INDUSTRIELLE ET NUMÉRIQUE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

Izvješće o utjecaju na okoliš proračuna središnje države

#PLF2023
LIST./OKT. 2022.



- I. Kontekst provedbe državnog ekološkog proračuna**
 - II. Predstavljanje dokumenta o ekološkom proračunu**
 - III. Opća metoda**
 - IV. Glavni rezultati iz Prijedloga proračuna za 2024.**
 - V. Od informativnog izvješća do alata za donošenje odluka**
 - VI. Prednosti, ograničenja i izazovi ekološkog proračuna**
- 

I. Kontekst provedbe državnog ekološkog proračuna

I. KONTEKST PROVEDBE EKOLOŠKOG PRORAČUNA

Politički i društveni kontekst koji je doveo do stvaranja ekološkog proračuna

Politička inicijativa koja proizlazi iz:



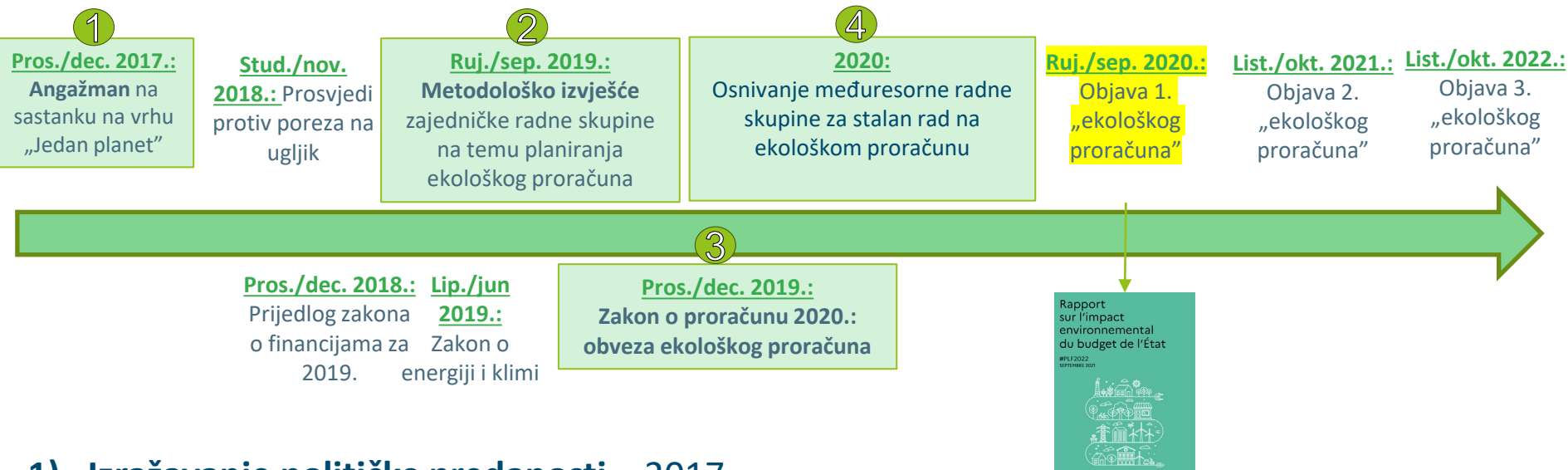
Međunarodnih preuzetih obveza i dužnosti Francuske

- Pariški sporazum iz 2015.: smanjiti emisije ugljičnog dioksida za 45 % do 2030. i postići ugljičnu neutralnost do 2050.
 - europske i nacionalne preuzete obveze o kružnom gospodarstvu, upravljanju vodama, smanjenju onečišćenja, očuvanju ekosustava itd.
 - inicijativa *Paris Collaborative on Green Budgeting* iz 2017.
-
- **Zahtjeva nacionalnog parlamenta i javnosti za transparentnost u pogledu financiranja zelene tranzicije**
 - ubrzanje zbog prosvjeda „žutih prsluka” (2018.)
 - **Potrebe za jedinstvenim i sveobuhvatnim dokumentom o javnom nastojanju provedbe ekološke tranzicije**



I. KONTEKST PROVEDBE EKOLOŠKOG PRORAČUNA

Ključna ostvarenja u pogledu ekološkog proračuna u Francuskoj



1) Izražavanje političke predanosti – 2017.

2) Utvrđivanje metodologije i njezina primjena na uzorak zakona o financijama – travanj/april – rujan/septembar 2019.

3) Zakon za osiguranje uporišta za obvezu izrade „ekološkog proračuna” – 2019.

4) Osnivanje međuresorne stalne radne skupine kojom upravlja Uprava za proračun – 2020.



Objava prvog ekološkog proračuna – rujan/septembar 2020.

II. Présentation de documents o écologiques

II. PREDSTAVLJANJE DOKUMENTA O EKOLOŠKOM PRORAČUNU

Izvešće je dodatak zakonu o financijama

Izvešće je novi dodatak zakonu o financijama

Izvešće se sastoji od tri dijela:

I. Planiranje ekološkog proračuna ili planiranje „zelenog” proračuna

→ Predstavlja glavne rezultate procesa monitoringa i praćenja rashoda.

II. Javno i privatno financiranje ekološke tranzicije

→ Pruža konsolidirani prikaz javnog i privatnog financiranja mobiliziranog za potrebe ekološke tranzicije.

III. Oporezivanje za zaštitu okoliša

→ Pruža pregled javnih sredstava i oporezivanja za zaštitu okoliša.

→ Predstavlja utjecaj oporezivanja energije na kućanstva i poduzeća, uz analizu s pomoću modela koje je razvio CGDD.

Izvešće o utjecaju na
okoliš proračuna
središnje države

#PLF2023
LIST./OKT. 2022.



II. PREDSTAVLJANJE DOKUMENTA O EKOLOŠKOM PRORAČUNU

Ekološki proračun: već četiri izdanja



Report on the Environmental Impact of the Central Government Budget

#PLF2021
SEPTEMBER 2020



Rapport sur l'impact environnemental du budget de l'État

#PLF2022
SEPTEMBRE 2021



Rapport sur l'impact environnemental du budget de l'État

#PLF2023
OCTOBRE 2022



Rapport sur l'impact environnemental du budget de l'État

#PLF2024
OCTOBRE 2023



List./okt. 2020.:

1. izdanje priloženo
Prijedlogu zakona o
financijama za 2021.

List./okt. 2021.:

2. izdanje priloženo
Prijedlogu zakona o
financijama za 2022.

List./okt. 2022.:

3. izdanje priloženo
Prijedlogu zakona o
financijama za 2023.

List./okt. 2023.:

4. izdanje priloženo
Prijedlogu zakona o
financijama za 2024.

itd.

➤ Svako novo izdanje ima više citiranja i informacija

<https://www.budget.gouv.fr/reperes/budget/articles/le-budget-vert-en-france-pour-2021-une-premiere-mondiale>

https://www.budget.gouv.fr/reperes/budget_vert/articles/plf-2024-la-4eme-edition-du-budget-vert

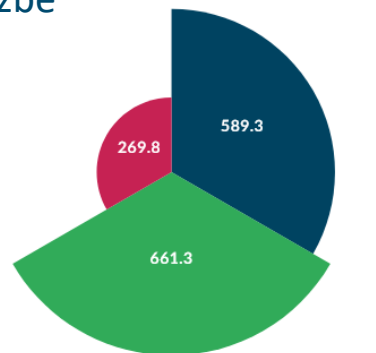
II. PREDSTAVLJANJE DOKUMENTA O EKOLOŠKOM PRORAČUNU

Širok obuhvat analize

- *Javni rashodi u Francuskoj dijele se na tri različita podsektora*
- Pruža procjenu utjecaja **svih rashoda državnog proračuna** na okoliš (uz neke iznimke)
- To obuhvaća **ulaganja i operativne rashode – 480 mlrd. EUR 2023. (495,1 mlrd. EUR 2022.)**
- **Ne uključuje poreze i druge vrste javnih prihoda**, ali uključuje **porezne rashode – 89 mlrd. EUR 2023. (91,4 mlrd. EUR 2022.)**
- Ocjenjuju se rashodi koji imaju **povoljan** utjecaj na okoliš, ali i oni koji imaju **nepovoljan** utjecaj

Udio javnih rashoda (2020., u mil. EUR)

Lokalne službe
20 %



Socijalne službe: 50 %

Središnje službe
(država i subjekti): 30 %

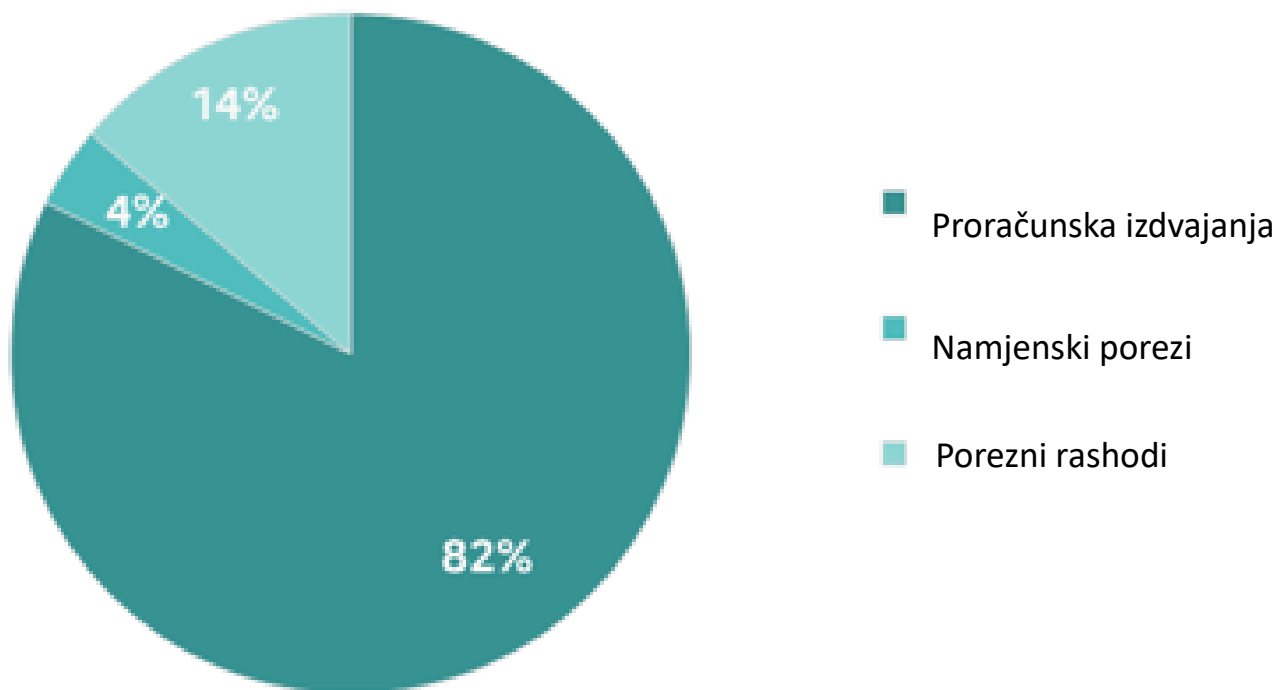
Rapport
sur l'impact
environnemental
du budget de l'État
#PIF2022
septembre 2021



II. PREDSTAVLJANJE DOKUMENTA O EKOLOŠKOM PRORAČUNU

Širok obuhvat analize

Obuhvat ocjene ekološkog proračuna



II. PREDSTAVLJANJE DOKUMENTA O EKOLOŠKOM PRORAČUNU

Alati

- **Excel** za popis državnih troškova i njihove oznake

Šifra podmjere	Naziv	Ublažavanje	Prilagodba	Voda	Otpad	Onečišćenje	Bioraznolikost	Globalno označavanje	Početni zakon o financijama za 2023. (EUR)	Prijedlog proračuna za 2024. (EUR)
345-17-01	Izvanredne mjere zaštite potrošača	-1	0	0	0	-1	0	Nepovoljno	17 921 640 423	2 154 258 647
345-18-01	Vodik	3	1	0	0	3	0	Povoljno		25 000 000
348-12	Velike renovacije i održavanje koje provodi vlasnik	3	2	0	0	0	0	Povoljno	234 179 029	227 774 548
348-13	Stjecanja, izgradnja	2	2	0	-1	0	0	Miješano	157 517 941	29 003 572

- **Word** za pripremu dokumenta

- Postupno uvođenje u **informacijske sustave** Uprave za proračun:

- IS „Unisson“: interni alat Uprave za proračun namijenjen pripremi pregovora o proračunu
- IS „Tango“: priprema prijedloga zakona o financijama (zajednički alat s resornim ministarstvima)

- Svi podaci, oznake i njihova obrazloženja objavljeni su u **otvorenom formatu podataka**

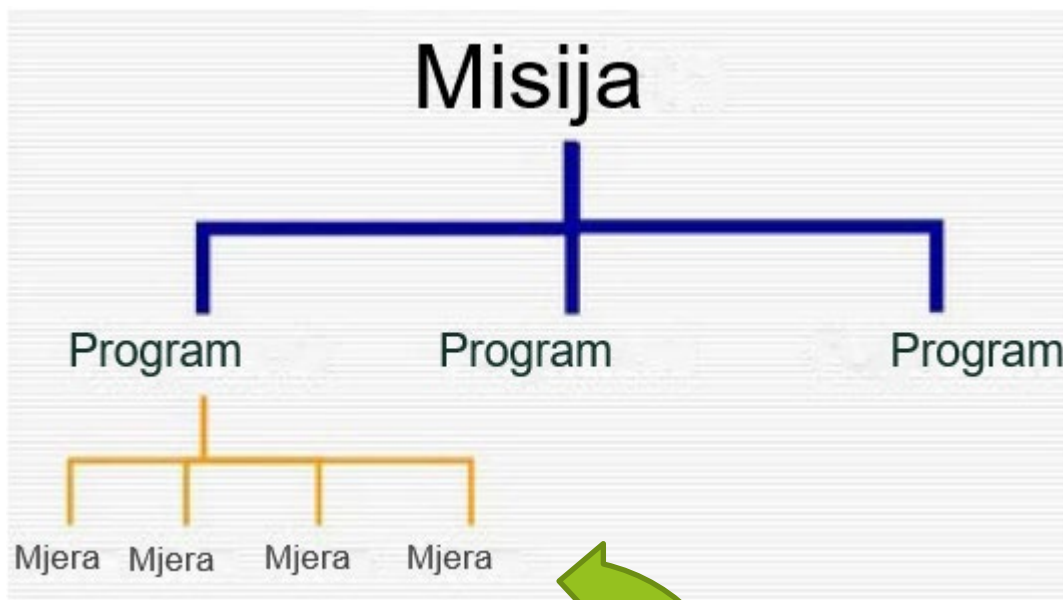
Oznake i brožani podaci: <https://www.budget.gouv.fr/documentation/fid-download/67221>

Obrazloženje oznaka: <https://www.budget.gouv.fr/documentation/fid-download/67248>

III. Opća metoda

III. OPĆA METODA

Podsjetnik: francuska proračunska nomenklatura temelji se na ciljevima



- U okviru ekološkog proračuna daje se ekološka oznaka svakoj proračunskoj mjeri u državnom proračunu.

III. OPĆA METODA

Označavanje rashoda radi njihova monitoringa i praćenja

Svaki rashod (proračunska akcija/mjera) ocjenjuje se s obzirom na njegov utjecaj na 6 ciljeva zaštite okoliša:

- (i) borba protiv klimatskih promjena
- (ii) prilagodba klimatskim promjenama i sprječavanje prirodnih katastrofa
- (iii) upravljanje vodama
- (iv) kružno gospodarstvo, otpad i sprječavanje tehnoloških rizika
- (v) borba protiv onečišćenja
- (vi) bioraznolikost i zaštita poljoprivrednih, šumskih i drugih zelenih površina.



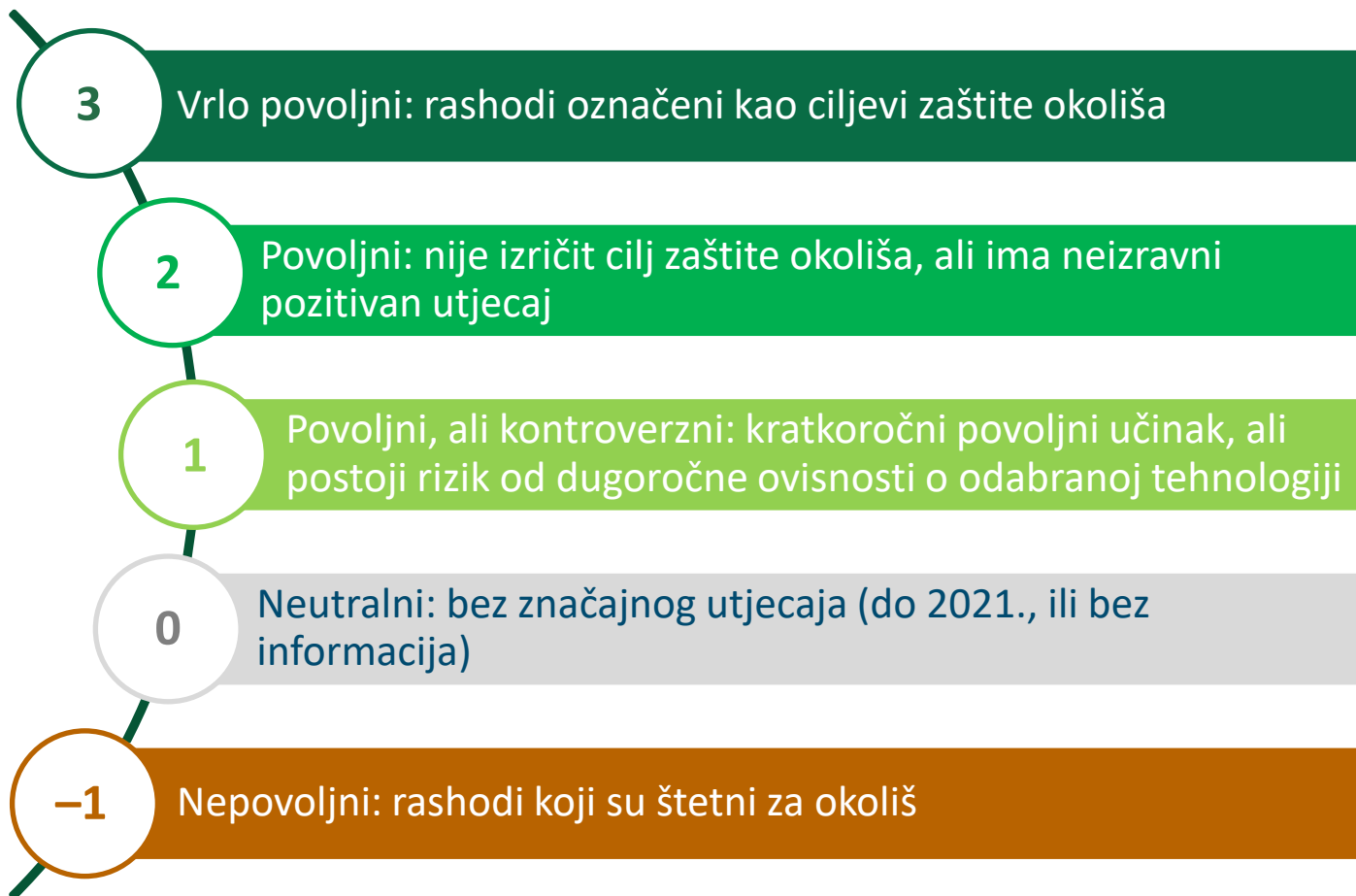
Utjecaj se evaluira uzimajući u obzir cijeli životni ciklus: posebno kad je riječ o prometnim infrastrukturama (vidjeti u nastavku)

III. OPĆA METODA

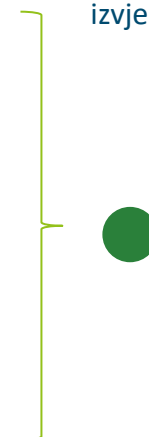
Pet oznaka i tri boje

Državni rashodi ocjenjuju se s pomoću pet oznaka: od nepovoljnog (-1) do vrlo povoljnog (+3) utjecaja na okoliš.

Informacije
dostupne u
bazi podataka



Informacije
dostupne u
izvješću



III. OPĆA METODA

Prikazano je opće označavanje za svaku mjeru (1/2)

Ocjene na osi vode do općeg označavanja svakog rashoda

Dva važna pravila za označavanje:

- Uzima se u obzir većina odobrenih sredstava koja se odnose na mjeru
- Kvantitativni utjecaj rashoda na okoliš nikad se ne uzima u obzir



III. OPĆA METODA

Označavanje mjera, programa i misija

Detalj ekološke kategorizacije za **svaki rashod** (proračunska izdavanja, namjenski porezi ili porezni rashodi)



Proračunska izdavanja		Ostvarenje za 2021.	Početni zakon o proračunu 2022.	PP za 2023.	Klimatske promjene (ublažavanje)	Klimatske promjene (prilagodba)	Voda	Otpad	Onečišćenj	Bioraznolikost	Kategorizacija
P174	Bespovratna sredstva za kupnju zelenih vozila	435,1 mil. EUR	378,0 mil. EUR	1.145,4 mil. EUR	●	●	●	●	●	●	Povoljno
P174	Subvencije za otpis vozila na fosilna goriva	70,0 mil. EUR	128,0 mil. EUR	150,0 mil. EUR	●	●	●	●	●	●	Miješano
P203	Zračni promet	40,0 mil. EUR	91,7 mil. EUR	72,3 mil. EUR	●	●	●	●	●	●	Nepovoljno

Označavanje po osi

Globalno označavanje za proračunsku mjeru

Prikaz globalnog rezultata za **jednu fiskalnu misiju** (glasačku jedinicu) u završetku



Proračunska izdavanja i namjenski porezi:

- Povoljno: 17,82 mlrd. EUR
- Miješano: 2,31 mlrd. EUR
- Nepovoljno: 3,90 mlrd. EUR
- Neutralno: 2,79 mlrd. EUR
- Bez oznake: 0,07 mlrd. EUR

Porezni rashodi:

- Povoljno: 0,59 mlrd. EUR
- Miješano: 0,69 mlrd. EUR
- Nepovoljno: 3,29 mlrd. EUR
- Neutralno: 1,10 mlrd. EUR
- Bez oznake: –

Primjer: Misija EKOLOGIJA, ODRŽIVI RAZVOJ I MOBILNOST u Prijedlogu proračuna za 2024.

III. OPĆA METODA

Protučinjenični scenariji upotrijebljeni za ocjenu rashoda

- **Utjecaj državne potrošnje na okoliš ne evaluira se u apsolutnom smislu.** U skladu s metodom ekološkog proračuna, utjecaj na okoliš svakog rashoda evaluira se s obzirom na **protučinjenični scenarij**, odnosno na **zamišljenu situaciju** koja se uspoređuje sa situacijom koja proizlazi iz konkretnog rashoda. Protučinjenični scenarij zamišljen je kao:
 - **izostanak rashoda** (konkretno u slučaju rashoda za ulaganja ili poticajnih rashoda kao što su porezni rashodi)
 - **ili niži rashod** (npr. rashodi koji se odnose na javnu instituciju, pri čemu se primjerice pretpostavlja smanjenje resursa ili broja osoblja).

Primjer:

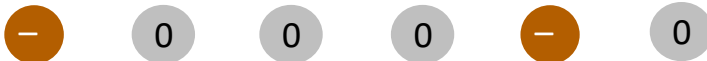


Smanjenje poreznih stopa na potrošnju benzina (4,2 mlrd. EUR): **nepovoljan**



- Poreznim rashodima povezanim s poreznim stopama na gorivo, namijenjenima poljoprivrednicima, prijevoznicima robe i stanovnicima francuskih prekomorskih područja, **potiče se potrošnja goriva** (poticajni učinak putem cijene na benzinskoj crpki), a time i emisije stakleničkih plinova te onečišćujućih tvari u zraku
- Bez tih smanjenih poreznih stopa, emisije stakleničkih plinova te onečišćujućih tvari u zraku bile bi manje

→ rashod je označen kao **nepovoljan** na osi „ublažavanje klimatskih promjena” i „smanjenje onečišćenja”



Referiranje na određenu međunarodnu konvenciju o okolišu ili nacionalne kvantificirane ciljeve politike zaštite okoliša ne bi bilo izvedivo. Stoga „ekološki proračun” nije namijenjen evaluaciji odstupanja od standarda ili razine ostvarenja ciljeva zaštite okoliša.

III. OPĆA METODA

Konkretni protučinjenični scenariji

Međutim, radna skupina je, **gdje je bilo primjereno, upotrebljavala konkretnije protučinjenične scenarije, oslanjajući se na proračunsku dokumentaciju i postojeće studije** (među ostalim akademske radove, studije CGDD-a, izvješća o inspekcijama ili čak evaluacije socioekonomskih aspekata infrastrukturnih projekata).

Prijevoz



Referira se na najčešću vrstu prijevoza: **privatni automobil pogonjen motorom s unutarnjim izgaranjem.**

- Trenutačno stanje označuje se kao **neutralni** rashod: održavanje cesta
- Svaka manje onečišćujuća vrsta prijevoza označuje se kao **povoljan** rashod: električni automobili, željeznički/riječni promet
- Svaka više onečišćujuća vrsta prijevoza označuje se kao **nepovoljan** rashod: širenje infrastrukture cestovnog prometa, zračni promet
- Konkretni primjeri **miješanog** rashoda: nove infrastrukture (nove željezničke linije), subvencije za otpis vozila na fosilna goriva

III. OPĆA METODA

Konkretni protučinjenični scenariji

Misije suverene države: vojska, pravosuđe, sigurnost

Za misije suverene države vrijedi poseban protučinjenični scenarij: izostanak rashoda nije prikladna referenca jer će država uvijek imati vojsku, policajce, suce itd.

→ Odabran protučinjenični scenarij je: „**jednaka razina javne usluge**”

→ Ako se rashod ne može zamijeniti „zelenijim” rashodom, pod uvjetom da se pruža jednaka razina javne usluge, rashod se označuje kao **neutralan**.

Primjer vojske



Ulaganja kao što je kupnja bojnih zrakoplova i helikoptera, nosača zrakoplova itd.: nema „zelenije” alternative koja bi osigurala jednaku razinu usluge (ne postoje električni bojni zrakoplovi) → označuju se kao **neutralni**



Gorivo kojim se koristi osoblje ministarstava u Parizu: moguće je zamijeniti električnim automobilima → rashod je **nepovoljan**.

Ova vrsta rashoda nažalost se ne može utvrditi na razini proračunske mjere.

III. OPĆA METODA

Konkretni protučinjenični scenariji

Ocjene na osi „otpad”

- Rashodi koji dovode do ubrzane obnove materijalne imovine (smanjenje prosječnog životnog vijeka), a time i do **dodatne proizvodnje otpada u usporedbi s referentnim scenarijem bez ubrzane obnove** (na primjer, naknada za preinaku), označuju se kao **nepovoljni** na osi „otpad”.

Primjer: označavanje naknade za preinaku vozila

- Označuje se kao **nepovoljno** na osi „Kružno gospodarstvo, otpad” jer potiče raniji otpis vozila.
 - Međutim, ocjenjuje se kao **povoljno** na osi „Onečišćenja” jer se protučinjeničnim scenarijem uzima u obzir mogući izostanak rashoda, što bi dovelo do održavanja starije flote vozila. → globalno se ovaj rashod označuje kao **miješani**
- Rashodi povezani s proizvodnjom i upotrebom imovine bez namjenskog sustava za gospodarenje otpadom također se označuju kao nepovoljni

Primjer: uređaji za lansiranje

III. OPĆA METODA

Upotreba metodologija i odluka o neoznačavanju određenih rashoda zbog nedostatka podataka ili konsenzusa

Dok se metodologija poprilično jednostavno primijenila na određene rashode (infrastruktura, okoliš itd.), trebala su se utvrditi **konkretna pravila** za označavanje drugih vrsta rashoda.

- **Rashodi koji utječu isključivo na prihode smatraju se neutralnima:** nema konkretnog utjecaja na okoliš.
 - Socijalni transferi za kućanstva: obiteljske naknade, prihodi u okviru socijalne solidarnosti, naknade za stanovanje, mirovine. To čini znatan dio državnog proračuna: > 150 mlrd. EUR
 - Ali transferi namijenjeni konkretnim **ekološki prihvatljivim** / **neprihvatljivim** upotrebama označuju se kao **povoljni** / **nepovoljni** (na primjer: vaučeri za gorivo).
- **Rashodi povezani s isplatom plaća također se kategoriziraju kao neutralni.** Iznimka su rashodi povezani s isplatom plaća u agencijama i upravnim tijelima s izričitim ciljevima zaštite okoliša, koji se označuju kao **povoljni** za predmetni cilj (na primjer: rashodi povezani s isplatom plaća u ministarstvu ekološke tranzicije).
- **Opći transferi poduzećima bez zahtjeva u pogledu zaštite okoliša kategoriziraju se kao neutralni.** Ali transferi namijenjeni konkretnim **ekološki prihvatljivim** / **neprihvatljivim** upotrebama označuju se kao **povoljni** / **nepovoljni**.

III. OPĆA METODA

Upotreba metodologija i odluka o neoznačavanju određenih rashoda zbog nedostatka podataka ili konsenzusa

Neki rashodi se ne označuju:

- **Zbog nedostatka informacija i podataka:**
 - Državna dodjela sredstava lokalnim vlastima: velik broj financiranih projekata; ustavno načelo slobodnog upravljanja lokalnih vlasti → nije moguće znati kako se točno rashodi upotrebljavaju
- **Zbog razloga što nije postignut znanstveni konsenzus o utjecaju rashoda na okoliš**
 - Digitalna tehnologija: utjecaj digitalne tehnologije na okoliš nije usuglašen u znanstvenoj zajednici → većina digitalnih rashoda nije označena

III. OPĆA METODA

Upotreba metodologija i odluka o neoznačavanju određenih rashoda zbog nedostatka podataka ili konsenzusa

Određeni rashodi koji se ne mogu ocijeniti s pomoću opće metode te su predstavljeni odvojeno od ukupnih rezultata:

Operativni rashodi središnje države

- > Razlozi za neoznačavanje: ti rashodi samo su mali dio tisuća različitih mjera
- > Označeni s pomoću opće metode, ali s izvršenim iznosima (stranica 97. ekološkog proračuna u okviru Prijedloga zakona o financijama za 2023.)



Namet na prihode plaćene Europskoj uniji

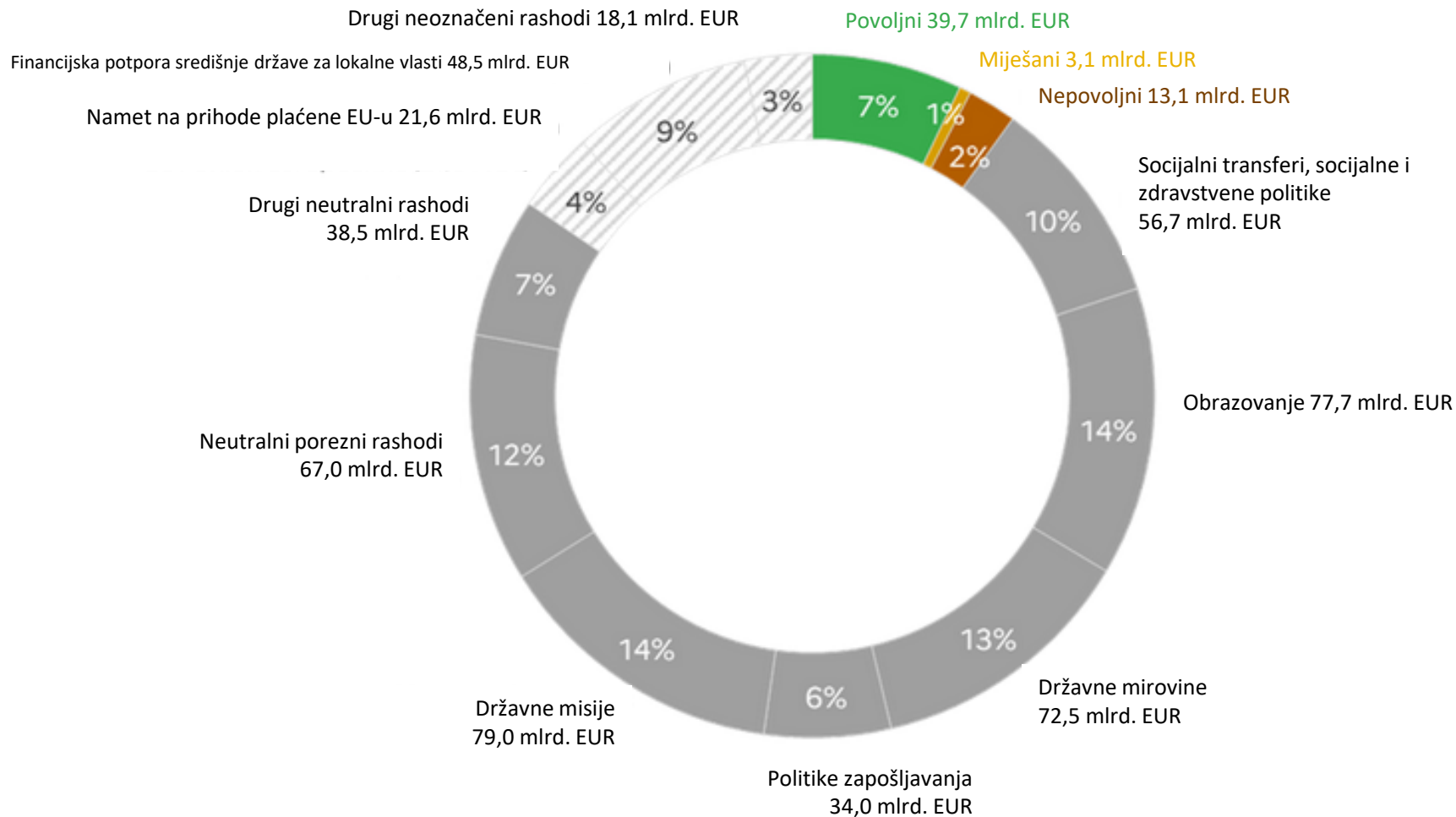
- > Razlozi za neoznačavanje: iznosi nisu oni iz prijedloga zakona o financijama
- > Označeni s pomoću metodologije EU-a (stranica 104. ekološkog proračuna u okviru Prijedloga zakona o financijama za 2023.)



IV. Glavni rezultati iz Prijedloga proračuna za 2024.

IV. GLAVNI REZULTATI

PRIJEDLOG PRORAČUNA ZA 2024.: DRŽAVNI PRORAČUN FRANCUSKE

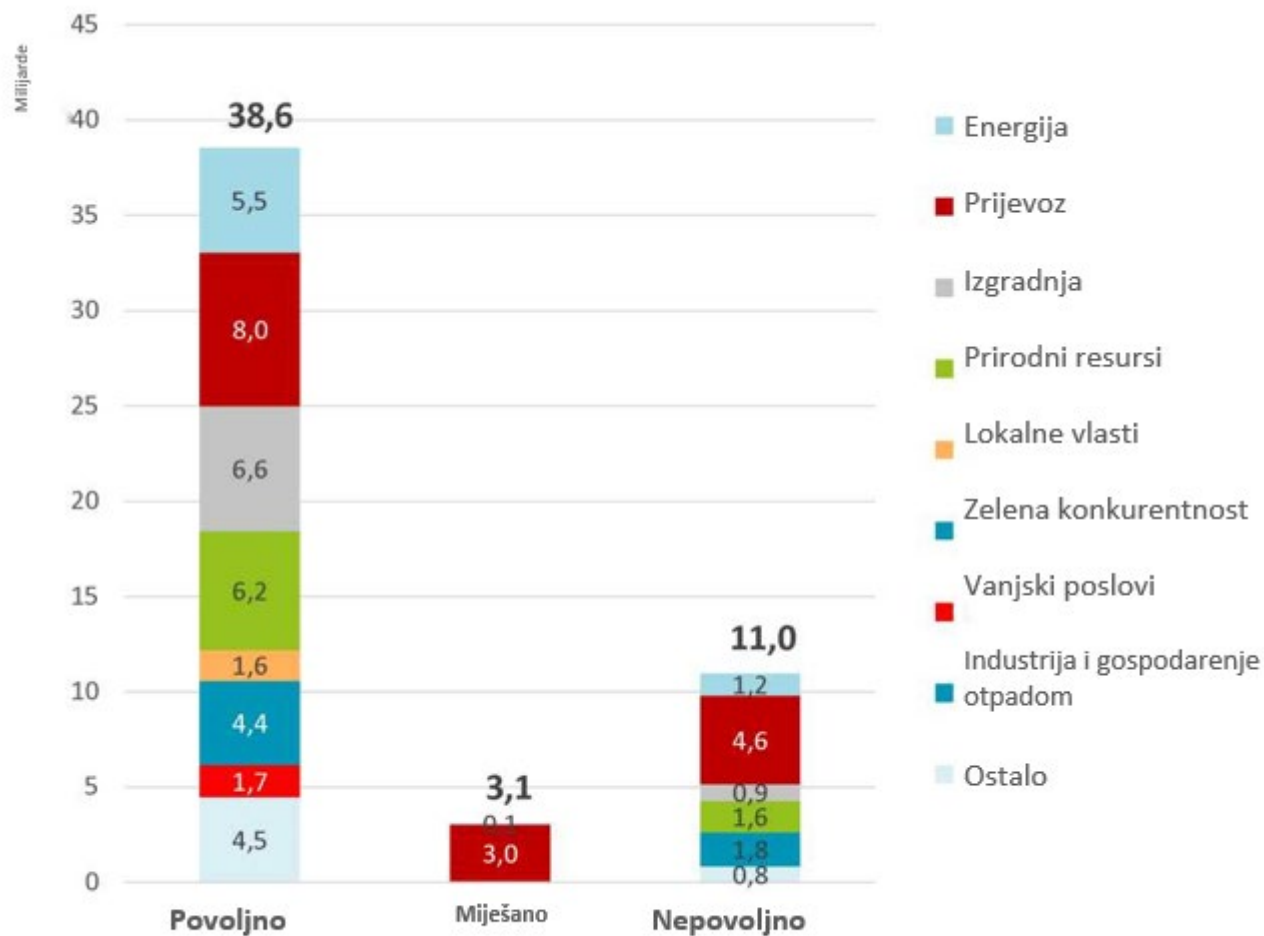


IV. GLAVNI REZULTATI

Rezultati označavanja proračuna središnje države u svrhu zaštite okoliša, prema kategoriji (Prijedlog proračuna za 2024., u mlrd. EUR)

Isključujući
privremene mjere:

- plan oporavka (povoljni 1,2 mlrd. EUR)
- mjere zbog energetske krize (nepovoljni 2,1 mlrd. EUR)



IV. GLAVNI REZULTATI

PRIJEDLOG PRORAČUNA ZA 2024.: EKOLOGIJA, ODRŽIVI RAZVOJ I MOBILNOST

Ministarstvo ekološke tranzicije i teritorijalne kohezije, Ministarstvo energetske tranzicije, Ministarstvo gospodarstva, ured premijera

Proračunska izdvajanja: 20,73 mlrd. EUR
Ograničeni namjenski porezi: 7,07 mlrd. EUR
Porezni rashodi: 5,68 mlrd. EUR



Proračunska izdvajanja i namjenski porezi:

Povoljno: 17,82 mlrd. EUR

Miješano: 2,31 mlrd. EUR

Nepovoljno: 3,90 mlrd. EUR

Neutralno: 2,79 mlrd. EUR

Bez oznake: 0,07 mlrd. EUR

Porezni rashodi:

Povoljno: 0,59 mlrd. EUR

Miješano: 0,69 mlrd. EUR

Nepovoljno: 3,29 mlrd. EUR

Neutralno: 1,10 mlrd. EUR

Bez oznake: –

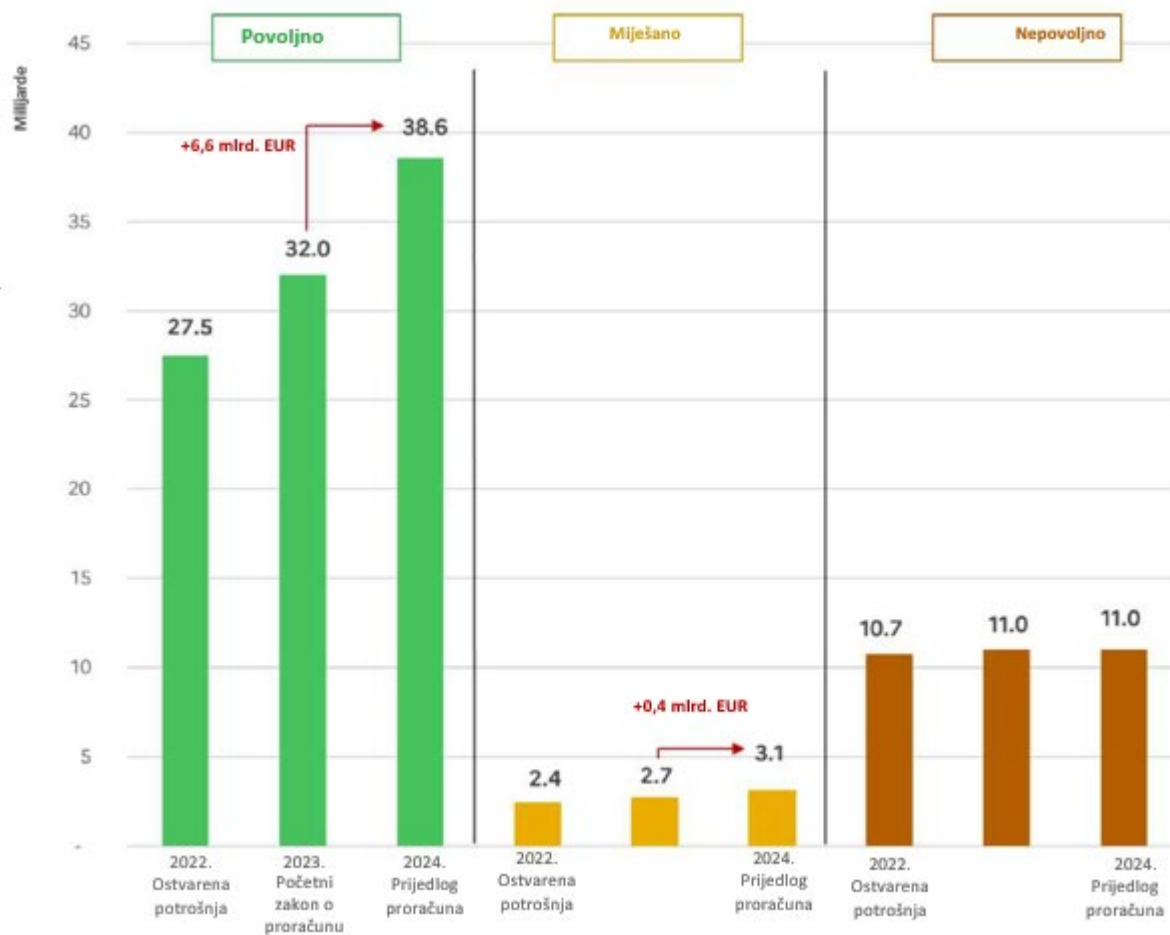
IV. GLAVNI REZULTATI

U okviru ekološkog proračuna uvijek su predstavljeni rezultati triju zakona o financijama.

Za ekološki proračun objavljen u listopadu/oktobru 2023.:

- Zakon o pregledu proračuna (ostvarena potrošnja): 2022.
- Ovogodišnji zakon o proračunu: 2023.
- Prijedlog proračuna za sljedeću godinu: 2024.

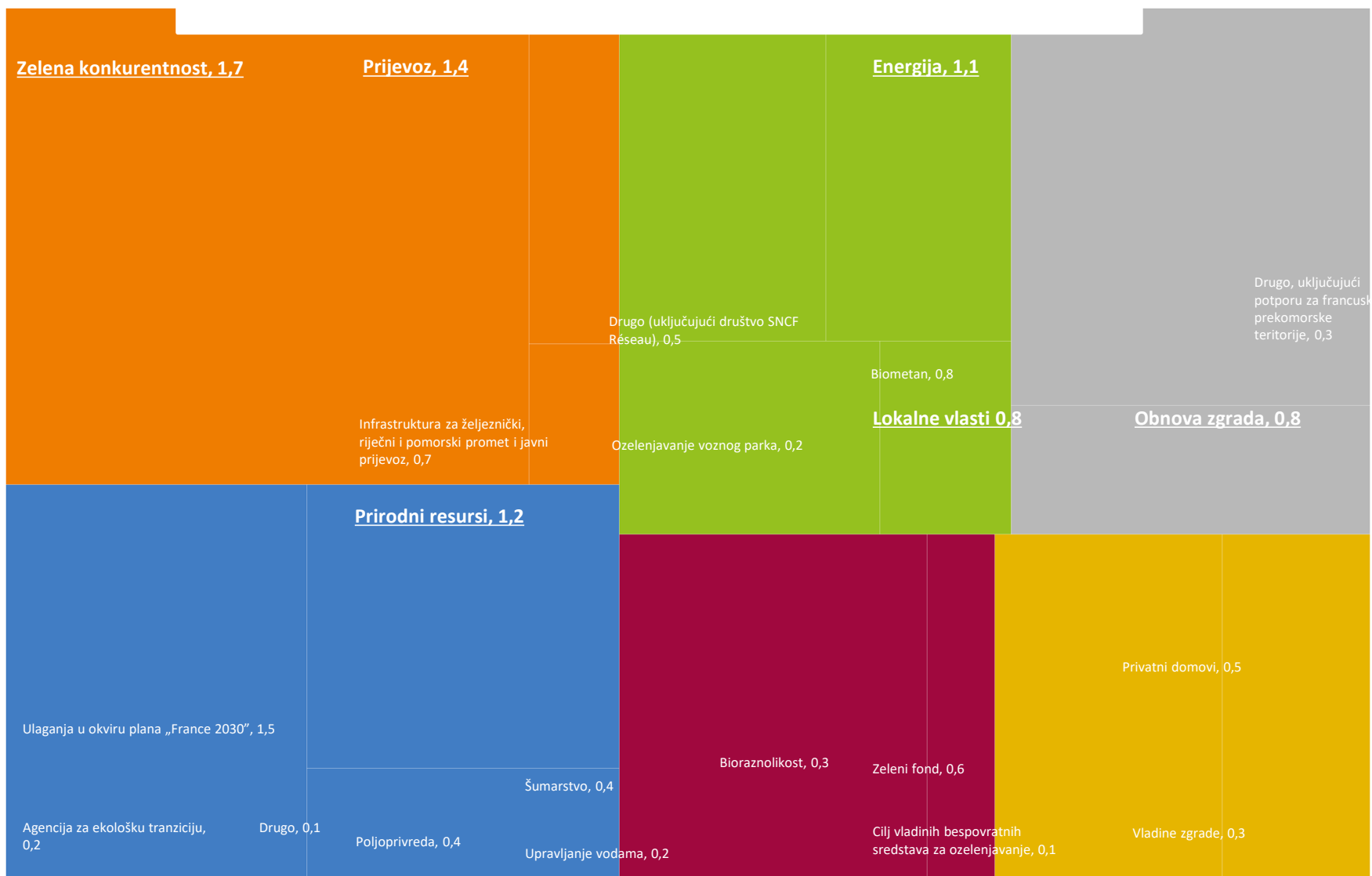
Povećanje od 7 mlrd. EUR u zelenoj i miješanoj potrošnji za financiranje ekološkog planiranja



Rezultati za zadnje izdanje priloženo Prijedlogu proračuna za 2024., isključujući plan oporavka i izvanredne mjere (poduzete od 2022. zbog energetske krize)

IV. GLAVNI REZULTATI: RAŠČLAMBA POVEĆANJA ODOBRENIH SREDSTAVA ZA PLAĆANJE U VRIJEDNOSTI OD +7 MLRD. EUR ZA POTREBE EKOLOŠKOG PLANIRANJA 2023. I 2024.

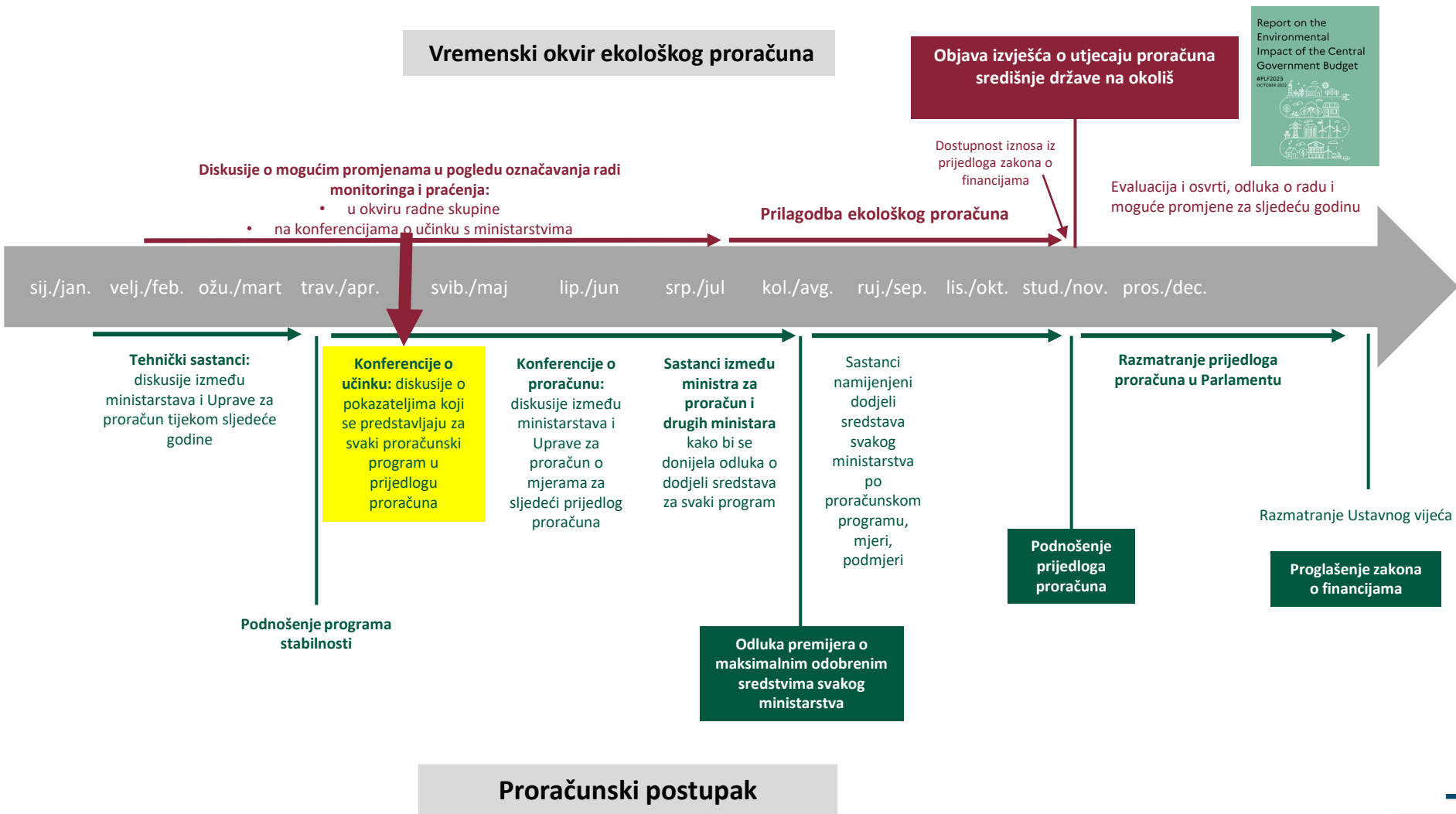
■ Rénovat



V. Od informativnog izvješća do alata za donošenje odluka

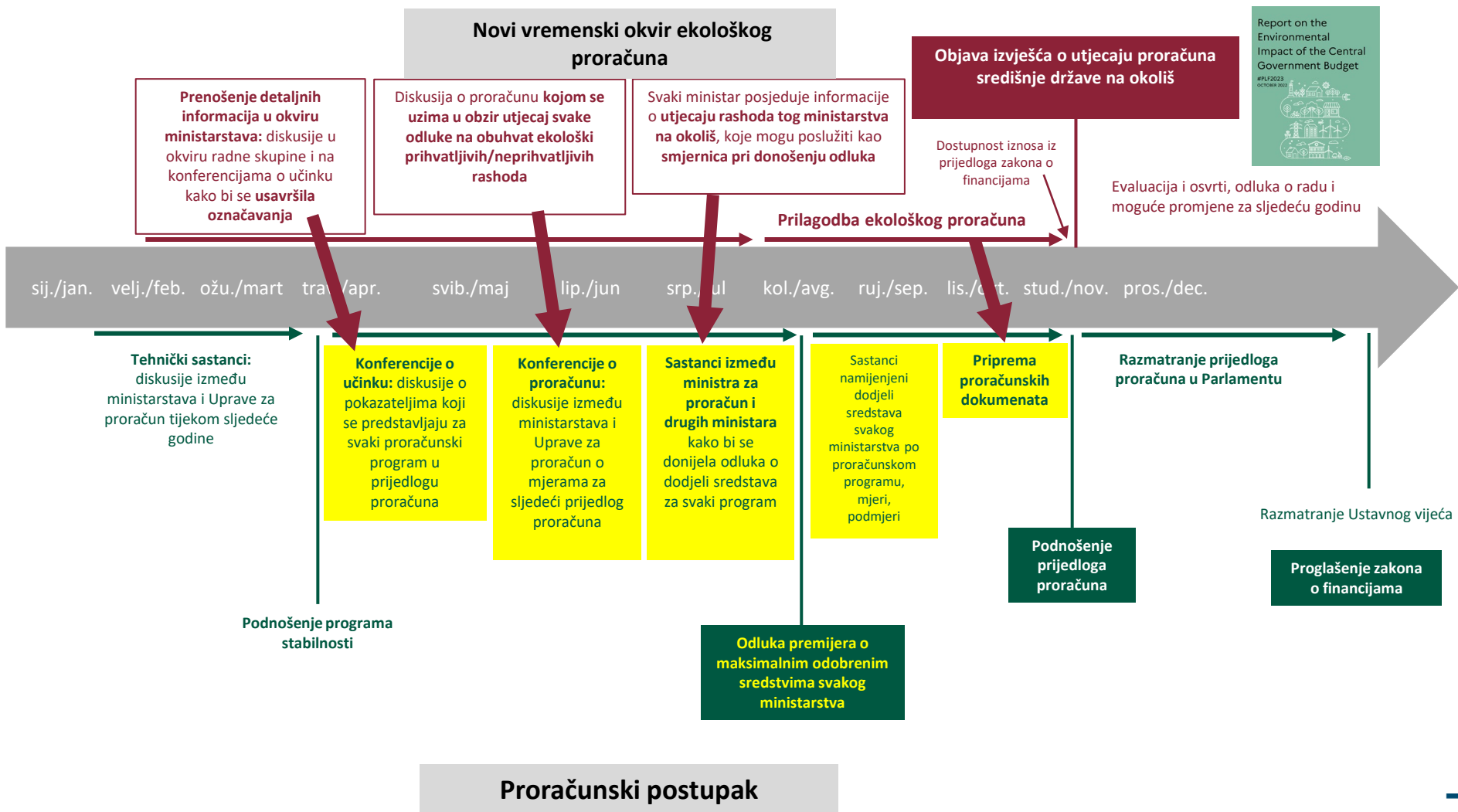
V. OD INFORMATIVNOG IZVJEŠĆA DO ALATA ZA DONOŠENJE ODLUKA

Uvođenje ekološkog planiranja proračuna u sve faze proračunskog postupka od 2023.



V. OD INFORMATIVNOG IZVJEŠĆA DO ALATA ZA DONOŠENJE ODLUKA

Uvođenje ekološkog planiranja proračuna u sve faze proračunskog postupka od 2023.



V. OD INFORMATIVNOG IZVJEŠĆA DO ALATA ZA DONOŠENJE ODLUKA

Višegodišnja perspektiva

Zakonom o programiranju uvodi se kvantificirani cilj za „ozelenjavanje proračuna” na temelju rezultata ekološkog proračuna.

- Zakon je izglasan u jesen 2023. i cilja na javni deficit od –3 % BDP-a za 2027.
- Ovaj zakon o financijama sadržava nekoliko članaka koji se odnose na javne financije u Francuskoj
- U jednom od njih utvrđuje se cilj za rashode za zaštitu okoliša, uz upotrebu ekološkog proračuna:

„smanjenje utjecaja državnog proračuna na okoliš smanjenjem za 30 % omjera između rashoda koji imaju nepovoljan utjecaj na okoliš („smeđi rashodi”) i rashoda čiji je utjecaj povoljan ili miješan, u razdoblju od zakona o financijama za 2022. do prijedloga zakona o financijama za 2027.”

- ***U razdoblju od zakona o financijama za 2022. do prijedloga proračuna za 2024. omjer je već smanjen za 8 %***

V. OD INFORMATIVNOG IZVJEŠĆA DO ALATA ZA DONOŠENJE ODLUKA

Višegodišnja perspektiva

Zakonom o programiranju za razdoblje 2023. – 2027. također se od vlade zahtijeva da svake godine Parlamentu podnosi svoju višegodišnju strategiju za financiranje ekološke tranzicije

- Samim ekološkim proračunom ne utvrđuje se strategija koju treba usvojiti, već se daje polazna točka.
- Također se može upotrijebiti za mapiranje rashoda, odnosno kao korisna smjernica za buduće trendove potrošnje → usp. s jučerašnjom prezentacijom.
- Strategija osim države (kao obuhvata ekološkog proračuna), uključuje i lokalne vlasti, kućanstva i poduzeća: iznimno velik zadatak.
- Strategija će se svake godine poboljšavati.

V. OD INFORMATIVNOG IZVJEŠĆA DO ALATA ZA DONOŠENJE ODLUKA

Ekološki proračun za državne subjekte i lokalne vlasti

Ekološki proračun za državne subjekte

Prijedlogom proračuna za 2024. propisano je da svi najveći državni subjekti trebaju predstaviti vlastite ekološke proračune s početkom od proračuna za 2026.

Primjer državnog subjekta: muzej Louvre, Nacionalna agencija za istraživanja itd.

Vode se diskusije o definiranju metode koja će se primjenjivati: Uprava za proračun želi da ona bude što bliža metodi francuske države kako bi se mogle raditi usporedbe.

V. OD INFORMATIVNOG IZVJEŠĆA DO ALATA ZA DONOŠENJE ODLUKA

Ekološki proračun za državne subjekte i lokalne vlasti

Ekološki proračun za lokalne vlasti

Prijedlogom proračuna za 2024 propisano je da sve najveće lokalne vlasti (>3.500 stanovnika) trebaju predstaviti vlastite ekološke proračune čim bude dovršen njihov proračun za 2024.

Trenutačno se provode savjetovanja s udrugama koje predstavljaju lokalne imenovane predstavnike te je početkom 2023. uspostavljena međuresorna radna skupina radi provedbe ekološkog proračuna za lokalne vlasti primjenom usporedive metode.

→ Kao i kod državnih subjekata, Uprava za proračun želi da lokalne vlasti usvoje metodu koja je slična metodi koju upotrebljava država.

VI. Prednosti, ograničenja i izazovi ekološkog proračuna

VI. PREDNOSTI, OGRANIČENJA I IZAZOVI EKOLOŠKOG PRORAČUNA

PREDNOSTI

- Politička predanost transparentnosti u pogledu klimatskih i ekoloških mjera.
- Jednostavna i učinkovita metoda koje se može upotrebljavati za vrlo velik i složen broj rashoda.
- Nova i prilagodljiva metoda koja je testirana u okviru civilnog društva.
- Metoda kojom se uzima u obzir velik niz rashoda.
- Izvješće integrirano u proračunski proces, koje se ažurira svake godine.
- Alat za utvrđivanje najvažnijih stavki rashoda s obzirom na ekološku tranziciju.

OGRANIČENJA

- Značajan broj metodoloških dogovora.
- Često se kritizira velik udio neutralnih rashoda.
- Neki rashodi se ne prate zbog nedostatka provjerenih informacija.
- U ovom trenutku nije moguće objasniti sve tehnološke odluke iz izvješća radi jasnoće predstavljanja.
- Poteškoće s usporedbom jedne godine s drugom u fiskalnom proračunu, a time i „ekološkog proračuna” zbog promjena opsega.

IZAZOVI

- Povezati ekološki proračun s pravilom proračunskog upravljanja.
- Osigurati prikladnost ovog alata svim zainteresiranim stranama (članovi Parlamenta, nevladine organizacije, druga ministarstva).
- Uskladiti nacionalnu metodologiju s novim lokalnim pristupima.
- Stvoriti iznimno integrirani alat za donošenje odluka.
- Upotrijebiti ekološko planiranje proračuna u svrhu provjere da se ostvaruju preuzete obveze u odnosu na preusmjeravanje smeđih rashoda i ulaganje u ekološku tranziciju.

Hvala!

Marine Adam (marine.adam@finances.gouv.fr)

Pauline Muller (pauline.muller@finances.gouv.fr)

Uprava za proračun Francuske