**Отчет о мероприятии.**

**Конференция по бюджетной грамотности 22 июня и заседание Бюджетного сообщества PEMPAL в Москве (Россия) 23 июня 2017 года**

1. 22-23 июня 2017 года в Москве с визитом находилось Бюджетное сообщество (БС) Международной программы взаимодействия и обучения по вопросам управления государственными расходами (PEMPAL) для участия в совместной конференции по бюджетной грамотности, организованной Всемирным банком и Министерством финансов Российской Федерации, которое состоялось 22 июня 2017, а также для проведения заседания рабочей группы БС 23 июня 2017 года, на котором обсуждались инструменты оценки прозрачности бюджета, а также дальнейшие шаги в области инициативного бюджетирования.
2. В заседании приняли участие 12 представителей из министерств финансов следующих стран Европы и Центральной Азии: Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Казахстан, Киргизская Республика, Румыния, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан и Хорватия. Опорную группу Банка, организовавшую мероприятие, возглавила Майя Гусарова, специалист по государственному управлению и координатор ресурсной группы БС. В состав группы входили Деанна Обри, консультант и советник PEMPAL по стратегическим вопросам, и Ксения Галанцова из Секретариата PEMPAL. В работе опорной группы по организации мероприятия принял участие Адриан Фоззард (Управляющий практикой из GGO15), который выступил на мероприятии с приветственным словом в адрес участников Конференции по бюджетной грамотности; Иан Хоксворт (старший специалист по государственному управлению), который выступал модератором на сессии; Харика Масуд (специалист по вопросам социального развития), выступившая с презентацией о ключевых выводах проведенного Всемирным банком обследования международной практики по распространению бюджетной грамотности; и Елена Никулина (старший специалист по государственному управлению и Руководитель программы PEMPAL), которая открыла заседание Рабочей группы БС 23 июня. Представитель Министерства финансов Киргизской Республики Канат Асангулов также выступил участником дискуссии на одной из сессий Конференции по бюджетной грамотности, а представитель Института государственных финансов Хорватии рассказала об используемых в Хорватии подходах на национальном и местном уровнях для вовлечения граждан в бюджетный процесс. Перечень участников из PEMPAL, а также все материалы размещены на сайте  <https://www.pempal.org/events/budget-literacy-and-transparency-working-group>
3. В Ходе конференции по бюджетной грамотности, состоявшейся 22 июня, были представлены итоги и результаты совместного проекта повышения бюджетной грамотности в Российской Федерации. Этот проект был начат в декабре 2014 года силами Всемирного банка совместно с Министерством финансов Российской Федерации во взаимодействии с Министерством образования и науки Российской Федерации. Целью проекта являлась разработка учебного курса в сфере бюджетной грамотности для учащихся старших классов средней школы и апробирование данного учебного курса в трех пилотных регионах. Участникам конференции также предоставили учебные материалы, включающие учебное пособие для учащихся, учебную тетрадь для учащихся, методическое пособие для учителей и пособие для родителей. Участники конференции обсудили вопросы с экспертами, разработавшими учебные материалы, и с участниками пилотного тестирования в регионах, в том числе с учителями (педагогами) и представителями властей из Пермского края, Республики Башкортостан, Алтайского каря и Москвы. Харика Масуд также представила мировой опыт включения бюджетной грамотности в учебные программы и обзор проведенного Всемирным банком обследования Международный практики распространения бюджетной грамотности, подготовленного и опубликованного в рамках проекта (публикация размещена на сайте <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/26956>). Участники конференции имели возможность обсудить варианты дальнейшего распространения бюджетной грамотности в Российской Федерации.
4. Результаты конференции по бюджетной грамотности представляют важность не только для социально-экономического развития России, но и для мира в целом, поскольку это содействует продвижению проблематики бюджетной грамотности. Представители министерств финансов, участвующие в Рабочей группе БС PEMPAL по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета, также узнали об опыте Российской Федерации по внедрению учебных программ по бюджетной грамотности в школе, цель которых - привить учащимся активную гражданскую позицию, а также понимание и стремление к участию в процессе принятия решений по вопросам государственного бюджета. Такая работа тесно связана с деятельностью рабочей группы PEMPAL, которая завершает работу над продуктом знаний по преодолению трудностей при подготовке «бюджетов для граждан» (благодаря чему в регионах улучшилось предоставление таких документов) и приступает к разработке нового продукта знаний о создании механизмов вовлечения граждан в бюджетный процесс и принятие решений по вопросам государственного управления.
5. В ходе состоявшегося 23 июня заседания РГ БС PEMPAL обсудила предварительные результаты проведенного Международным бюджетным партнерством обследования открытости бюджета за 2017 год, на тему наличия ключевой бюджетной документации. Кроме того, с обзором нового инструментария оценки прозрачности бюджета выступил Ронни Даунс (заместитель руководителя Управления бюджетирования и государственных расходов ОЭСР). Этот инструментарий, предназначенный для проведения странами самооценки, был разработан при участии и в сотрудничестве с более широким кругом организаций, занимающихся проблемами прозрачности в налогово-бюджетной сфере, в частности - с Международным валютным фондом (МВФ), Группой Всемирного банка, Международным бюджетным партнёрством (IBP), Международной федерацией бухгалтеров (IFAC), и Программой оценки государственных расходов и финансовой подотчётности (PEFA); указанная работа является частью Глобальной инициативы по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере (GIFT). Страны PEMPAL в течение последнего года также участвовали в разработке предварительного документа.
6. Основные выводы и уроки по итогам конференции и совещания РГ:
* Мировая тенденция по повышению прозрачности бюджета находит подтверждение в многочисленных исследованиях, тогда как проблематика бюджетной грамотности развита не столь широко. Проект повышения бюджетной грамотности, инициированный Министерством финансов Российской Федерации, помог ликвидировать этот пробел и, таким образом, позволил привлечь внимание к важности продвижения этой темы как на региональном, так и на мировом уровне.
* В рамках проведенного недавно обследования Всемирный банк внес свой вклад в эту проблематику, представив ключевые выводы и уроки на основе 35 практических примеров из 34 стран и определив понятие бюджетной грамотности как умение читать, расшифровывать и понимать государственные бюджеты для стимулирования и укрепления конструктивного гражданского участия в процессе составления бюджета.
* Бюджетная грамотность - это связующее звено, которое может помочь гражданам понимать, использовать и симулировать спрос на бюджетные данные, прозрачность и доступность которых обеспечивает государство. Бюджетная грамотность воспитывает в гражданах ответственное отношение к участию в бюджетном процессе и осознание своей роли, а также роли гражданского общества в бюджетном процессе.
* В последние годы в странах Европы и Центральной Азии отмечается расширение доступа к бюджетной документации, о чем свидетельствуют значительные успехи в рейтинге Индекса открытости бюджета. Российская Федерация возглавила этот процесс, добившись заметного улучшения прозрачности бюджета за последние пять лет. Так, положение России в рейтинге повысилось с 47 из 89 стран в 2006 году до 11 из 106 стран в 2015 году в Индексе открытости бюджета. Россия занимает место в рейтинге среди стран, которые предоставляют «существенный объем бюджетной информации» населению и опережает по этому показателю такие страны, как Германия и Италия.
* В продукте знаний по преодолению трудностей при подготовке «бюджетов для граждан», разработанном РГ по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета БС PEMPAL, особо подчеркивается наличие «бюджетов для граждан», благодаря чему существенно улучшилось предоставление таких документов в регионе, подтверждением чему служат предварительные результаты проведенного МБП Обследования открытости бюджетов за 2017 год. В настоящее время трудность заключается в использовании результатов этой работы, а также уроков, извлеченных по итогам проекта повышения бюджетной грамотности в Российской Федерации, с тем чтобы разработать новый продукт знаний, который поможет 15 участвующим странам ЕЦА создать или укрепить механизм гражданского участия в бюджетном процессе. Проведение таких реформ - намного более длительный процесс, чем предоставление доступной бюджетной документации, поскольку потребуется действовать на двух уровнях – на уровне государственных органов и/или общественности/гражданского общества, чтобы не просто внедрить механизмы гражданского участия, но и разработать инициативы по стимулированию спроса на бюджетную информацию (особенно в странах, где гражданское общество еще не столь развито или активно).
1. Как показали результаты опроса, проведенного после мероприятия, 77,78% респондентов отметили, что их ожидания оправдались, а 22,22% участников заявили, что мероприятие превысило их ожидания. На вопрос о том, были ли достигнуты цели Конференции по бюджетной грамотности, средний ответ респондентов составил 4,8 балла из 5. На вопрос о том, достигнуты ли цели заседания Рабочей группы 23 июня, оценка составила 4,9 баллов из 5. Участники особенно высоко оценили предоставленную на конференции возможность открытого обсудить вопросы бюджетной грамотности, извлеченные уроки по итогам проекта и следующие шаги по продвижению бюджетной грамотности.