



**Vlada Republike Sjeverne Makedonije**  
**Ministarstvo financija**

**Nacionalni proračunski okvir**  
**– Organski zakon o proračunu**

---

**Ministarstvo financija**

*Tanja Tripunova,*  
*državna savjetnica za proračun*

# Nacionalni proračunski okvir

➤ Novim **Organskim zakonom o proračunu** (donesenim 15. 9. 2022.) uređuju se sljedeća područja:

- ✓ registar javnih tijela
- ✓ fiskalna pravila i načela
- ✓ fiskalno vijeće
- ✓ proračunske kategorizacije
- ✓ srednjoročno planiranje i proračunski cirkular/ciklus
- ✓ fiskalna strategija
- ✓ integrirani informacijski sustav za upravljanje financijama (IFMIS)
- ✓ poboljšanje transparentnosti

# Nacionalni proračunski okvir – Zakon o proračunu

## Registar javnih tijela – članak 4.



# Nacionalni proračunski okvir – Zakon o proračunu – članak 10.

## Fiskalna pravila

- deficit opće vlade  $\leq 3\%$  nominalnog BDP-a
- ukupni dug opće vlade  $\leq 60\%$  nominalnog BDP-a
- zajamčeni javni dug  $\leq 15\%$  nominalnog BDP-a

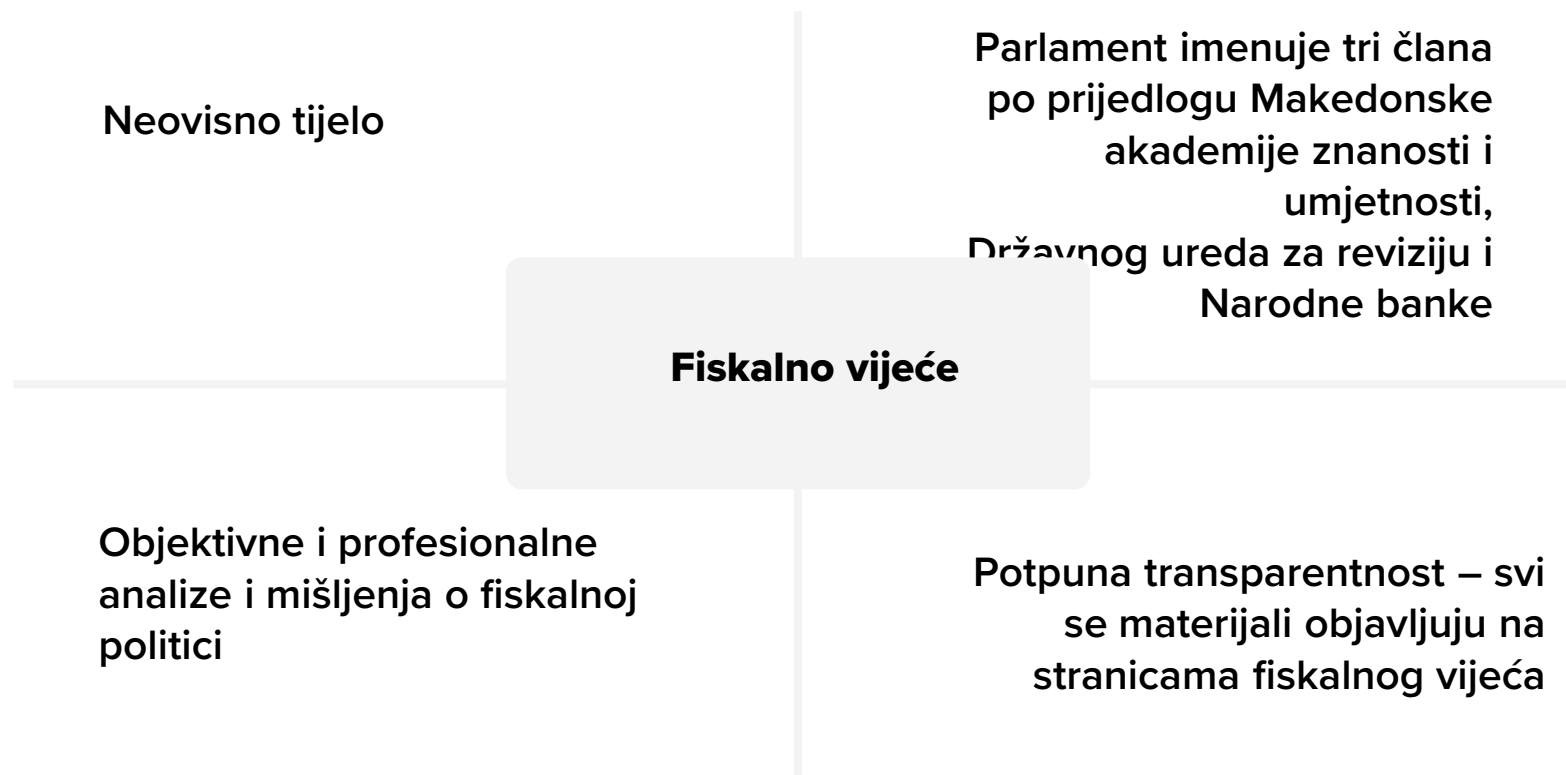
U slučaju bilo kakvih odstupanja od fiskalnih pravila Vlada je obvezna pružiti jasno objašnjenje Parlamentu u sljedećem proračunu ili revidiranom proračunu ili u prvoj sljedećoj fiskalnoj strategiji.

## Odstupanja od fiskalnih pravila

- Zakonom je utvrđeno da je za prevladavanje pojedinih događaja kao što su
- prirodne katastrofe i vanjski šokovi na nacionalnu sigurnost ili život i zdravlje ljudi,
- izvanredno stanje ili krize te
- intenzivni financijski i gospodarski šokovi uz negativan ili vrlo slab realni godišnji rast BDP-a blizu nule, potrebna značajna podrška fiskalne politike.

# Nacionalni proračunski okvir – Zakon o proračunu

## ➤ Fiskalno vijeće (članak 11.)

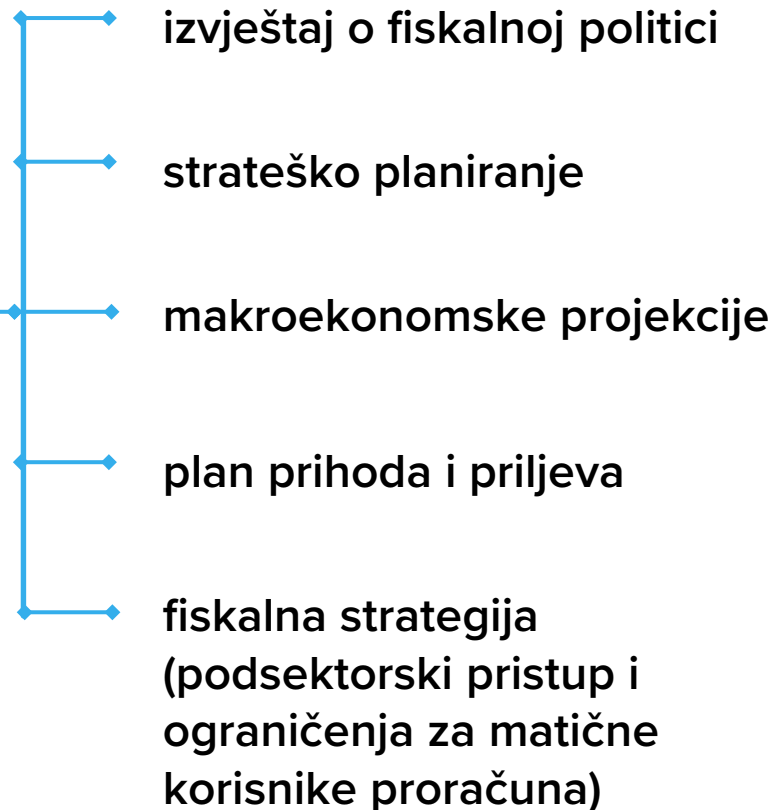


**Nacionalni proračunski okvir – Zakon o proračunu**  
**članak 5.:**  
**Proračunska kategorizacija**

Vrsta kategorizacije	Definicija
1. <b>Organizacijska kategorizacija</b>	proračunski korisnici u hijerarhijskoj organizacijskoj strukturi povezanih ili međusobno koordiniranih tijela (matični proračunski korisnik, segmentni i proračunski korisnik)
2. <b>Ekonomska kategorizacija</b>	kategorizacija prihoda i drugih priljeva prema njihovoj naravi te izdataka i drugih odljeva prema njihovoj ekonomskoj svrsi
3. <b>Funkcionalna kategorizacija</b>	kategorizacija proračunskih izdataka i drugih odljeva prema njihovoj funkcionalnoj svrsi te specifičnim i općim ciljevima u skladu s prihvaćenom internacionalnom kategorizacijom koju definiraju Ujedinjeni narodi
4. <b>Programska kategorizacija</b>	kategorizacija proračuna prema politikama, programima, potprogramima i projektima ili aktivnostima kako je definirano planiranjem
5. <b>Kategorizacija prema izvorima financiranja</b>	kategorizacija prihoda i drugih priljeva u skupine prema vezi s posebnim vrstama i svrhama izdataka i drugih odljeva

# Nacionalni proračunski okvir – Zakon o proračunu

## ➤ Srednjoročno planiranje proračuna (članci 12. – 20.)



# Nacionalni proračunski okvir

## Fiskalna strategija

### Vremenski okvir

- rok za izradu i objavu fiskalne strategije Ministarstva financija je najkasnije do 15. siječnja/januara
- Ministarstvo financija dostavlja cirkular matičnim korisnicima proračuna
- Vlada usvaja osnovni scenarij i nove inicijative najkasnije do 15. travnja/aprila
- Vlada usvaja fiskalnu strategiju s ograničenjima za matične korisnike proračuna najkasnije do 30. travnja/aprila
- Parlament pregledava fiskalnu strategiju najkasnije do 20. lipnja/juna

### Sadržaj

- makroekonomski indikatori/razvoji
- izvršenje državnog i lokalnih proračuna
- projekcija državnog i lokalnih proračuna za sljedećih 5 godina
- ograničenje izdataka za korisnike proračuna
- opis svake politike i programa
- sažetak javne politike
- makrofiskalni rizici
- poštovanje/odstupanje od fiskalnih pravila i ciljeva
- opis upotrebe pretpristupne pomoći EU-a



# Proračunski proces/priprema i usvajanje proračuna – članci 12. – 37.

## Temelj državnog proračuna

- izvještaj o fiskalnoj politici
- strateški prioriteti Vlade
- nacrt strateškog plana
- fiskalna strategija
- ograničenje izdataka za matične korisnike proračuna

## Proračunski cirkular za državu

- Ministarstvo financija podnosi proračunski cirkular matičnim korisnicima proračuna do 1. lipnja/juna
- sadržaj: ograničenja izdataka za sljedećih 5 godina, smjernice, vremensko ograničenje
- matični korisnici proračuna podnose cirkular u okviru kojeg se distribuiraju ograničenja izdataka za korisnike proračuna

## Proračunski cirkular za općine

- Ministarstvo financija podnosi cirkular općinama do 30. rujna/septembra
- sadržaj: strateški prioriteti Vlade, makroekonomski indikatori, projicirani prihodi distribuirani između državnog i općinskog proračuna, parametri za alokaciju odobrenog udjela prihoda od PDV-a i informacije o namjenskim i blokiranim donacijama

## Nacrti financijskih planova

- matični korisnici proračuna Ministarstvu financija podnose nacрте financijskih planova do 14. kolovoza/avgusta, a korisnici općinskog proračuna svoje nacрте financijskih planova podnose gradonačelniku
- Ministarstvo financija provjerava poštuje li nacrt financijskih planova smjernice iz cirkulara
- Vlada podnosi nacrt državnog proračuna Parlamentu do 15. listopada/oktobra, a Parlament/Vijeće ga usvaja do 25. prosinca/decembra

# Nacionalni proračunski okvir – Zakon o proračunu

## ➤ Proračunski dokument (članci 22. – 25.)



# Nacionalni proračunski okvir – Zakon o proračunu

## ➤ **Transparentnost** (članci 91. i 96.)



Proračunski dokument



Mjesečni i polugodišnji  
izvještaji o izvršenju  
proračuna središnje  
razine vlasti



Skupni tromjesečni  
izvještaji o provedbi  
proračuna lokalnih jedinica  
samouprave



Konsolidirani tromjesečni  
izvještaji o izvršenju  
proračuna opće vlade



Godišnji izvještaj o  
proračunu; izvještaj o  
reviziji državnog  
odvjetništva



Proračunski portal za  
građane  
([budget.finance.gov.mk](http://budget.finance.gov.mk))



Portal za otvorene  
financije  
([open.finance.gov.mk](http://open.finance.gov.mk))

# Nacionalni proračunski okvir – Zakon o proračunu

## ➤ Transparentnost državnih poduzeća (članak 95.)



Godišnji financijski i  
poslovni plan



Tromjesečni i  
polugodišnji financijski  
izvještaji



Tromjesečni izvještaji o  
zaostalim plaćanjima



Godišnji financijski  
izvještaj i izvještaj o  
reviziji

# Nacionalni proračunski okvir – Zakon o proračunu

## ➤ Integrirani informatički sustav za upravljanje javnim financijama (IFMIS) (članci 106. i 107.)

### Ciljevi:

- ✓bolja učinkovitost i transparentnost procesa upravljanja javnim financijama njihovom centralizacijom na internetskoj i digitalno naprednoj dijeljenoj platformi;
- ✓poboljšana proračunska disciplina, sveobuhvatna evidencija i aktivni monitoring zaostalih plaćanja; i
- ✓bolja pravodobnost, automatizacija i sofisticiranost izvještavanja o izvršenju proračuna.

### Osnovni moduli:

- ▶ planiranje proračuna;
- ▶ izvršenje proračuna;
- ▶ održavanje evidencija za potrebe sustava glavne knjige riznice i izvještavanja;
- ▶ upravljanje dugovanjima;
- ▶ uspostava i upravljanje propisanim registrima;
- ▶ spajanje s drugim automatskim sustavima za izmjenu podataka; i
- ▶ ostale potrebne sastavnice kojima se podržava provedba Zakona

# Sljedeći koraci – planiranje proračuna

## ➤ Provedba Organskog zakona o proračunu

- ✓ podzakonski akti kojima se provodi novi OZP (članak 120.) donose se u roku od 24 mjeseca od donošenja OZP-a
- ✓ kontinuirana edukacija osoblja Ministarstva financija *twinning* projektom Instrumenta za prepristupnu pomoć EU-a pod nazivom „Jačanje proračunskog planiranja, izvršenja i unutarnjih kontrola“ o najboljim praksama u pogledu pravnih odredbi koje je potrebno provesti podzakonskim aktima, smjernicama, priručnicima itd.
- ✓ očekivani vremenski okvir provedbe: 1. tromjesečje 2023 – 4. tromjesečje 2024.
- ✓ tehnička podrška za izradu nacrtu podzakonskih akata, proračunske kategorizacije i razvoj indikatora učinka koju pruža Ministarstvo financija SAD-a

Hvala na pozornosti.