



**Правительство Республики Северной  
Македонии  
Министерство финансов**

**Национальная основа бюджета –  
Органический закон о бюджете**

---

**Министерство финансов**

*Таня Трипунова*

*Государственный советник по бюджету*

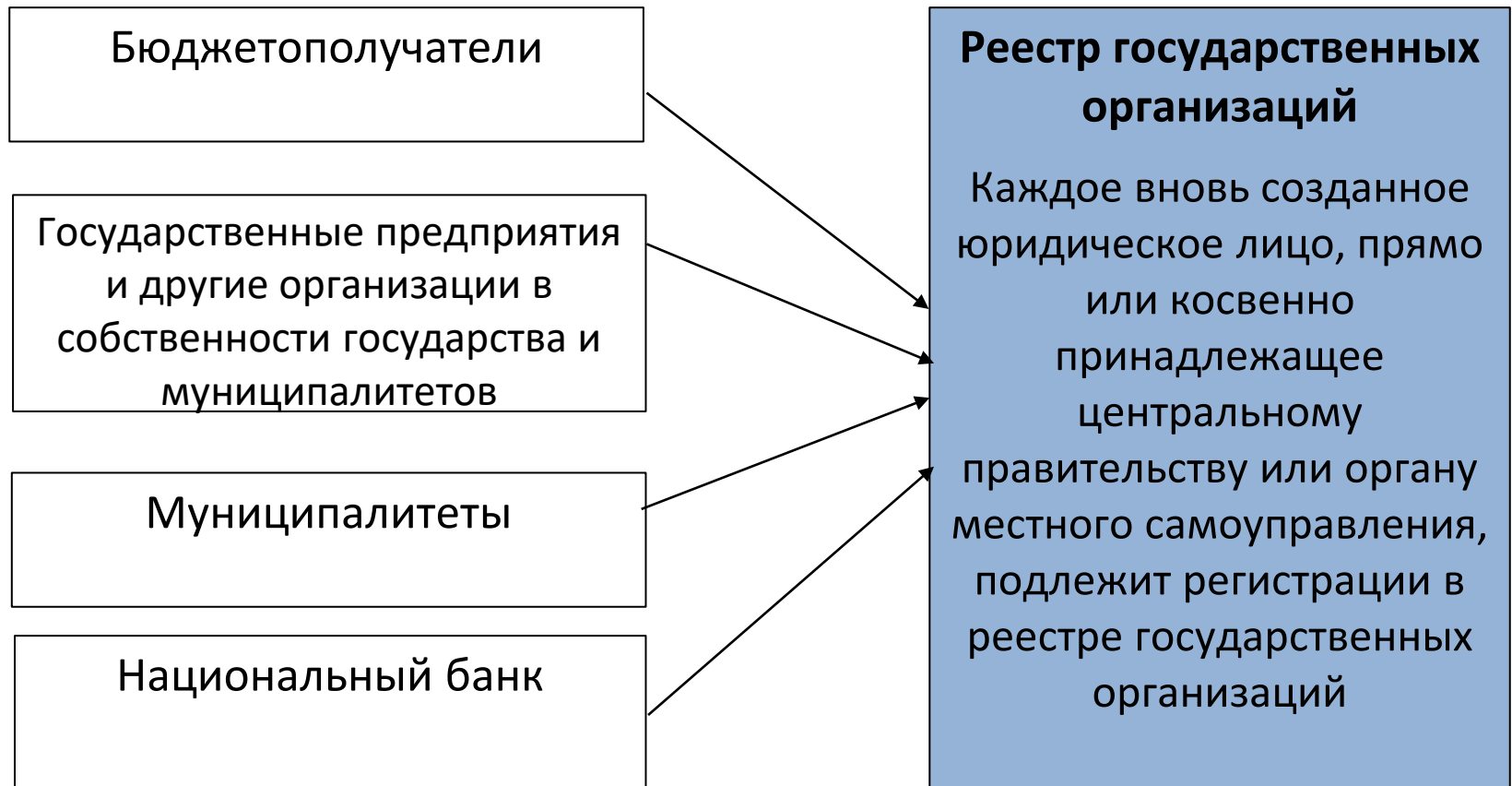
# Национальная основа бюджета

➤ **Новый органический закон о бюджете** (принят 15.09.2022 года) регламентирует следующие сферы:

- ✓ Реестр государственных организаций
- ✓ Бюджетные правила и принципы
- ✓ Совет по налогово-бюджетной политике
- ✓ Бюджетные классификации
- ✓ Среднесрочное планирование и бюджетный циркуляр / цикл
- ✓ Налогово-бюджетная стратегия
- ✓ ИИСУГФ
- ✓ Повышение прозрачности

# Национальная основа бюджета – закон о бюджете

## Статья 4 – Реестр государственных организаций



# Национальная основа бюджета – закон о бюджете. Статья 10

## Бюджетные правила

- Дефицит государственного бюджета  $\leq 3\%$  номинального ВВП
- Совокупный долг органов государственного управления  $\leq 60\%$  номинального ВВП
- Гарантированный государственный долг  $\leq 15\%$  номинального ВВП

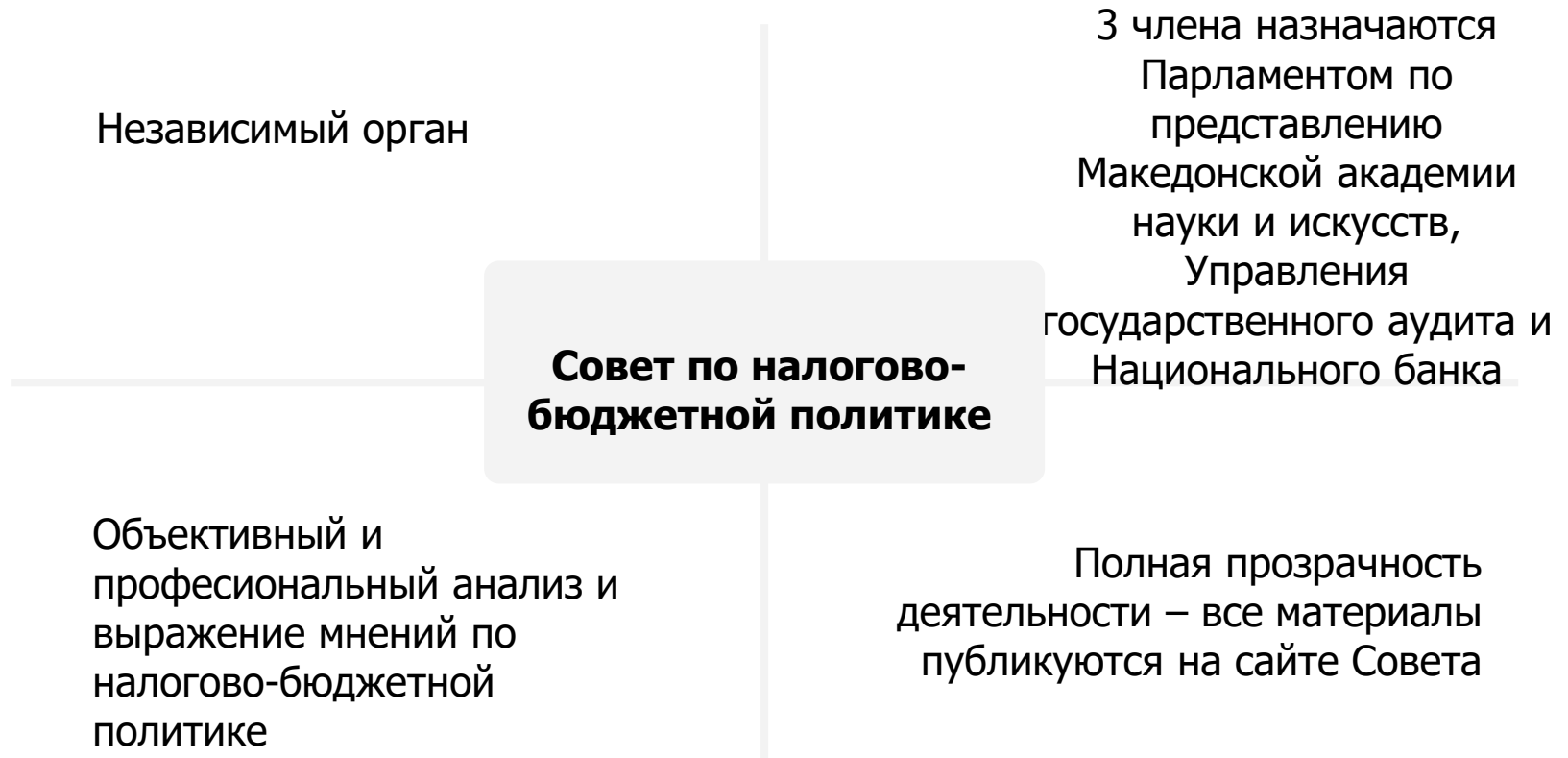
Правительство обязано представить в Парламент четкое разъяснение в отношении любых отступлений от бюджетных правил – при представлении первого или пересмотренного бюджета на следующий год или при представлении первой налогово-бюджетной стратегии на следующий год.

## Отступления от бюджетных правил

- Закон предусматривает для этого следующие конкретные события, в частности:
  - природные стихийные бедствия и внешние потрясения, затрагивающие национальную безопасность или жизнь и здоровье людей;
- чрезвычайные ситуации или кризисы, а также
- сильные финансовые или экономические шоки, повлекшие за собой отрицательный или очень низкий (близкий к нулю) годовой рост реального ВВП, для преодоления которых требуется существенная поддержка за счет мер налогово-бюджетной политики.

# Национальная основа бюджета – закон о бюджете

## ➤ Совет по налогово-бюджетной политике (статья 11)



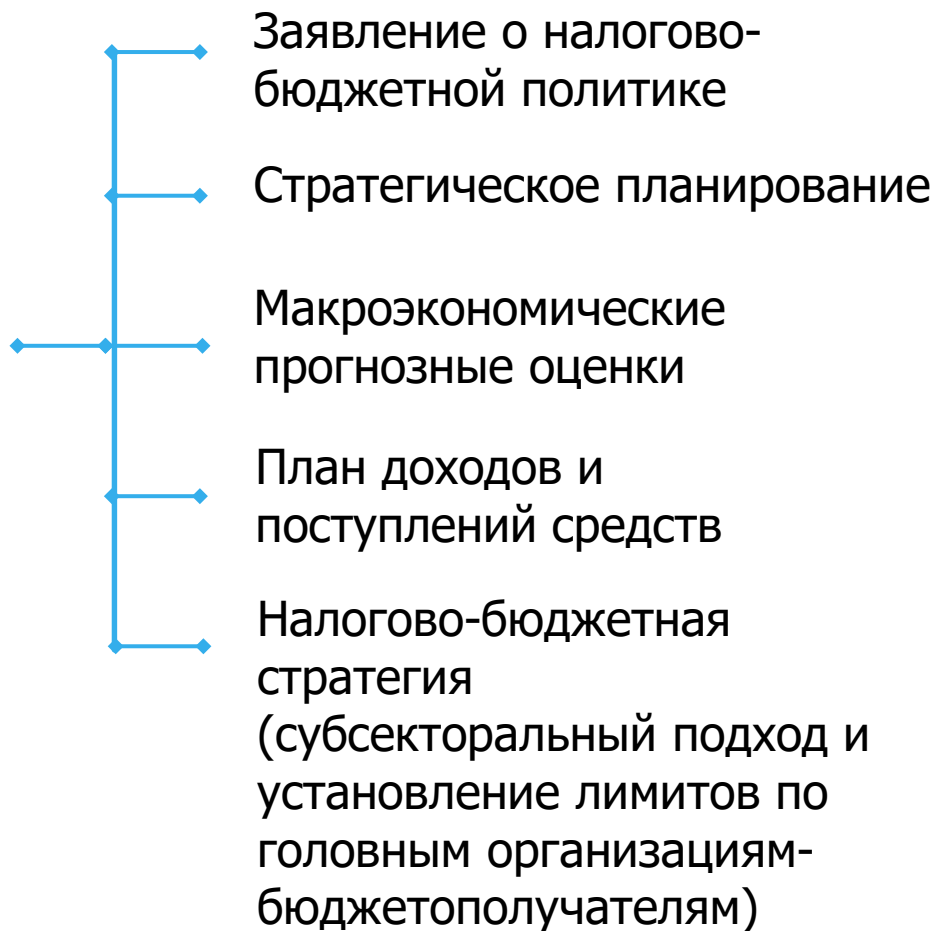
# Национальная основа бюджета – закон о бюджете.

## Статья 5 – Бюджетная классификация

Вид классификации	Определение
1 <b>Организационная классификация</b>	Иерархическая организационная структура взаимосвязанных и взаимно координируемых бюджетополучателей (головная организация, сегмент, бюджетополучатель)
2 <b>Экономическая классификация</b>	Доходы и другие поступления средств по характеру и расходы и другие оттоки средств по экономическому назначению
3 <b>Функциональная классификация</b>	Классификация бюджетных расходов и других оттоков средств по функциональному назначению и задачам / общим и конкретным целям в соответствии с общепринятой международной классификацией, установленной ООН
4 <b>Программная классификация</b>	Классификация бюджета по видам политики, программам, подпрограммам и видам деятельности, определенным при бюджетном планировании
5 <b>Классификация по источникам финансирования</b>	Классификация доходов и других поступлений по группам в зависимости от конкретных видов и назначения расходов и других оттоков средств

# Национальная основа бюджета – закон о бюджете

- **Среднесрочное бюджетное планирование**
- (статьи 12-20)



# Национальная основа бюджета

## Налогово-бюджетная стратегия

### Временные рамки

- Не позднее 15 января Минфин публикует информацию о сроках подготовки налогово-бюджетной стратегии.
- Минфин направляет циркулярное письмо головным организациям-бюджетополучателям.
- Не позднее 15 апреля Правительство принимает базовый сценарий и новые инициативы.
- Не позднее 30 апреля Правительство принимает налогово-бюджетную стратегию с установленными лимитами расходов по головным организациям-бюджетополучателям.
- Не позднее 20 июня Парламент проводит обзор налогово-бюджетной стратегии.

### Содержание

- Макроэкономические показатели / тенденции
- Исполнение государственного и местных бюджетов
- Проектировки по государственному и местным бюджетам на следующие пять лет
- Установление лимитов расходов по бюджетополучателям
- Описание каждой политики и программы
- Краткое изложение курса государственной политики
- Макро-фискальные риски
- Соблюдение / отступление от бюджетных правил и целей
- Описание использования средств помощи ЕС на этапе, предшествующем присоединению



# Бюджетный процесс / подготовка и принятие бюджета. Статьи 12-37

## Госбюджет – основа

- Заявление о бюджетной политике
- Стратегические приоритеты Правительства
- Проекты стратегических планов
- Налогово-бюджетная стратегия
- Лимиты расходов для головных организаций-бюджетополучателей

## Бюджетный циркуляр государства

- Минфин до 1 июня направляет бюджетный циркуляр головным организациям-бюджетополучателям.
- Содержание: лимиты расходов на следующие 5 лет, руководящие принципы, временные рамки
- Головная организация-бюджетополучатель направляет циркуляр подведомственным ей бюджетополучателям, распределяя между ними лимиты расходов.

## Бюджетный циркуляр муниципалитетов

- Минфин до 30 сентября направляет бюджетный циркуляр муниципалитетам.
- Содержание: стратегические приоритеты Правительства, макроэкономические показатели, прогнозные объемы доходов, распределяемых между государственным и муниципальным бюджетами, параметры выделения одобренной доли поступлений от НДС, информация о целевых и блочных грантах.

## Проекты финансовых планов

- Головные организации-бюджетополучатели до 15 августа представляют проекты финансовых планов в Минфин, а получатели средств муниципальных бюджетов представляют проекты своих финансовых планов в мэрию.
- Минфин / мэрия проверяет проекты финансовых планов на предмет соответствия принципам, указанным в циркуляре.
- Правительство представляет проект государственного бюджета в Парламент до 15 октября. Парламент / Совет принимает бюджет до 25 декабря.

# Национальная основа бюджета – закон о бюджете

## ➤ Документ о бюджете (статьи 22-25)

### Общий раздел

Отчет о доходах и ;  
расходах

Отчет о финансовых  
активах и  
обязательствах

Отчет о  
заимствованиях и  
погашениях долга

### Специальный раздел

Расходы и другие  
оттоки средств в  
соответствии с  
финансовыми  
планами  
бюджетополучателе  
й, представленные  
по бюджетным  
классификациям

### Раздел многолетних проектов

Запланированные  
капитальные  
инвестиции с  
указанием сроков и  
общей стоимости  
каждого  
капитального  
проекта с  
запланированными  
и произведенными  
расходами

# Национальная основа бюджета – закон о бюджете

## ➤ Прозрачность (статьи 91 и 96)



Документ о  
бюжете



Ежемесячные и  
полугодовые отчеты  
об исполнении  
бюжета  
центрального  
правительства



Сводные  
ежеквартальные отчеты  
об исполнении  
бюджетов органов  
местного  
самоуправления



Консолидированные  
квартальные отчеты об  
исполнении бюджета  
расширенного  
правительства



Годовой отчет об  
исполнении бюджета  
Отчет ВОА об аудите  
бюжета



Портал «Бюджет для  
граждан»  
([budget.finance.gov.mk](http://budget.finance.gov.mk))



Портал «Открытые  
финансы»  
([open.finance.gov.mk](http://open.finance.gov.mk))

# Национальная основа бюджета – закон о бюджете

## ➤ Прозрачность государственных предприятий (статья 95)



Годовой  
финансовый план и  
план деятельности  
предприятия



Квартальные и  
полугодовые  
финансовые отчеты



Квартальные отчеты  
по просроченной  
задолженности



Годовой  
финансовый отчет и  
аудиторский отчет

# Национальная основа бюджета – закон о бюджете

## ➤ Интегрированная информационная система управления государственными финансами (ИИСУГФ) (статьи 106-107)

### Цели:

- ✓ Повышение эффективности и прозрачности процессов УГФ за счет их централизации на общей цифровой платформе, созданной на базе интернет-технологий.
- ✓ Укрепление бюджетной дисциплины, ведение полного учета и активный мониторинг просроченной задолженности по платежам.
- ✓ Обеспечение своевременности, автоматизация и технологическое усложнение отчетности об исполнении бюджета.

### Основные модули:

- ▶ Бюджетное планирование
- ▶ Исполнение бюджета
- ▶ Ведение учета потребностей для целей главной книги казначейства и отчетности
- ▶ Управление долгом
- ▶ Создание и ведение обязательных реестров
- ▶ Взаимодействие с другими автоматизированными системами обмена данными
- ▶ Другие компоненты, необходимые для поддержки исполнения Закона

# Дальнейшие шаги – бюджетное планирование

## ➤ **Исполнение органического закона о бюджете**

- ✓ Нормативные документы во исполнение нового органического закона о бюджете (статья 120) должны быть приняты в течение 24 месяцев с момента принятия закона.
- ✓ Непрерывное обучение сотрудников Минфина по линии механизма ЕС по оказанию помощи на этапе, предшествующем присоединению (IPA), в рамках проекта партнёрства «Укрепление бюджетного планирования, исполнения бюджета и функций внутреннего контроля», предусматривающего ознакомление с передовой практикой реализации правовых норм через нормативные документы, руководства, справочники и т.д.
- ✓ Ожидаемый период реализации: I кв. 2023 г.–IV кв. 2024 г.
- ✓ Оказание Казначейством США технического содействия в подготовке проектов нормативных документов, разработке бюджетных классификаций и показателей эффективности.

Благодарю за внимание!